

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования "Пермский
государственный национальный исследовательский
университет"**

Кафедра государственного и муниципального управления

**Авторы-составители: Сивинцева Ольга Владимировна
Сметанин Андрей Владимирович**

Рабочая программа дисциплины

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Код УМК 95794

Утверждено
Протокол №7
от «15» мая 2020 г.

Пермь, 2020

1. Наименование дисциплины

Теория и практика местного самоуправления

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина входит в обязательную часть Блока « Б.1 » образовательной программы по направлениям подготовки (специальностям):

Направление: **41.03.04** Политология
направленность Программа широкого профиля

3. Планируемые результаты обучения по дисциплине

В результате освоения дисциплины **Теория и практика местного самоуправления** у обучающегося должны быть сформированы следующие компетенции:

41.03.04 Политология (направленность : Программа широкого профиля)

ПК.2 Способен применять теории и методы политических наук в исследовании политических событий и процессов

Индикаторы

ПК.2.1 Анализирует особенности и тенденции политического развития на региональном и местном уровнях

4. Объем и содержание дисциплины

Направления подготовки	41.03.04 Политология (направленность: Программа широкого профиля)
форма обучения	очная
№№ триместров, выделенных для изучения дисциплины	1
Объем дисциплины (з.е.)	4
Объем дисциплины (ак.час.)	144
Контактная работа с преподавателем (ак.час.), в том числе:	56
Проведение лекционных занятий	28
Проведение практических занятий, семинаров	28
Самостоятельная работа (ак.час.)	88
Формы текущего контроля	Входное тестирование (1) Защищаемое контрольное мероприятие (3) Письменное контрольное мероприятие (4)
Формы промежуточной аттестации	Экзамен (1 триместр)

5. Аннотированное описание содержания разделов и тем дисциплины

Раздел 1. Теория местного самоуправления.

1. Предмет и задачи курса «Теория и практика местного самоуправления».

2. История местного самоуправления в России.

3. Теории и модели местного самоуправления.

4. Муниципальная реформа в РФ. Территориальные основы местного самоуправления в России.

Раздел 2. Муниципальное управление.

5. Органы местного самоуправления.

6. Социальное управление в муниципальном образовании.

7. Экономические основы местного самоуправления

8. Стратегическое планирование в муниципальном образовании

9. Электронное правительство на уровне муниципалитета.

Практическое занятия по анализу и использованию электронных сервисов и информационных порталов муниципалитетов. Экспертиза уровня развития электронного правительства в любом муниципалитете по выбору.

Раздел 3. Политические процессы на уровне местного самоуправления.

10. Органы государственной власти и органы местного самоуправления: направления взаимодействия

11. Формы участия населения в местном самоуправлении.

6. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Освоение дисциплины требует систематического изучения всех тем в той последовательности, в какой они указаны в рабочей программе.

Основными видами учебной работы являются аудиторские занятия. Их цель - расширить базовые знания обучающихся по осваиваемой дисциплине и систему теоретических ориентиров для последующего более глубокого освоения программного материала в ходе самостоятельной работы. Обучающемуся важно помнить, что контактная работа с преподавателем эффективно помогает ему овладеть программным материалом благодаря расстановке необходимых акцентов и удержанию внимания интонационными модуляциями голоса, а также подключением аудио-визуального механизма восприятия информации.

Самостоятельная работа преследует следующие цели:

- закрепление и совершенствование теоретических знаний, полученных на лекционных занятиях;
- формирование навыков подготовки текстовой составляющей информации учебного и научного назначения для размещения в различных информационных системах;
- совершенствование навыков поиска научных публикаций и образовательных ресурсов, размещенных в сети Интернет;
- самоконтроль освоения программного материала.

Обучающемуся необходимо помнить, что результаты самостоятельной работы контролируются преподавателем во время проведения мероприятий текущего контроля и учитываются при промежуточной аттестации.

Обучающимся с ОВЗ и инвалидов предоставляется возможность выбора форм проведения мероприятий текущего контроля, альтернативных формам, предусмотренным рабочей программой дисциплины. Предусматривается возможность увеличения в пределах 1 академического часа времени, отводимого на выполнение контрольных мероприятий.

Процедура оценивания результатов обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по дисциплине предусматривает предоставление информации в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации.

При проведении текущего контроля применяются оценочные средства, обеспечивающие передачу информации, от обучающегося к преподавателю, с учетом психофизиологических особенностей здоровья обучающихся.

7. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

При самостоятельной работе обучающимся следует использовать:

- конспекты лекций;
- литературу из перечня основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля);
- текст лекций на электронных носителях;
- ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", необходимые для освоения дисциплины;
- лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение из перечня информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине;
- методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.

8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы

Основная:

Дополнительная:

9. Перечень ресурсов сети Интернет, необходимых для освоения дисциплины

При освоении дисциплины использование ресурсов сети Интернет не предусмотрено.

10. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине

Образовательный процесс по дисциплине **Теория и практика местного самоуправления** предполагает использование следующего программного обеспечения и информационных справочных систем:

Данная дисциплина не предусматривает использование специализированного ПО.

Перечень необходимого лицензионного и (или) свободно распространяемого программного обеспечения

ALT Linux; Libreoffice

Офисный пакет приложений.

Приложение позволяющее просматривать и воспроизводить медиаконтент PDF-файлов.

Программа просмотра интернет контента (браузер).

Программы, демонстрации и просмотра видеоматериалов (проигрыватель)

При освоении материала и выполнения заданий по дисциплине рекомендуется использование материалов, размещенных в Личных кабинетах обучающихся ЕТИС ПГНИУ (**student.psu.ru**).

При организации дистанционной работы и проведении занятий в режиме онлайн могут использоваться:

система видеоконференцсвязи на основе платформы BigBlueButton (<https://bigbluebutton.org/>).

система LMS Moodle (<http://e-learn.psu.ru/>), которая поддерживает возможность использования текстовых материалов и презентаций, аудио- и видеоконтент, а так же тесты, проверяемые задания, задания для совместной работы.

система тестирования Indigo (<https://indigotech.ru/>).

11. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Учебная аудитория для проведения лекционных занятий, оборудованная проектором, экраном для проектора, компьютером/ноутбуком, меловой и/или маркерной доской

Учебная аудитория для проведения практических занятий и семинаров, оборудованная проектором, экраном для проектора, компьютером/ноутбуком, меловой и/или маркерной доской

Учебная аудитория для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации, оборудованная проектором, экраном для проектора, компьютером/ноутбуком, меловой и/или маркерной доской

Помещение для самостоятельной работы: помещения Научной библиотеки ПГНИУ: персональные компьютеры с доступом к локальной и глобальной сетям.

Помещения научной библиотеки ПГНИУ для обеспечения самостоятельной работы обучающихся:

1. Научно-библиографический отдел, корп.1, ауд. 142. Оборудован 3 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

2. Читальный зал гуманитарной литературы, корп. 2, ауд. 418. Оборудован 7 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

3. Читальный зал естественной литературы, корп.6, ауд. 107а. Оборудован 5 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

4. Отдел иностранной литературы, корп.2 ауд. 207. Оборудован 1 персональным компьютером с

доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

5. Библиотека юридического факультета, корп.9, ауд. 4. Оборудована 11 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

6. Читальный зал географического факультета, корп.8, ауд. 419. Оборудован 6 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

Все компьютеры, установленные в помещениях научной библиотеки, оснащены следующим программным обеспечением:

Операционная система ALT Linux;

Офисный пакет Libreoffice.

Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

**Фонды оценочных средств для аттестации по дисциплине
Теория и практика местного самоуправления**

**Планируемые результаты обучения по дисциплине для формирования компетенции.
Индикаторы и критерии их оценивания**

ПК.2

Способен применять теории и методы политических наук в исследовании политических событий и процессов

Компетенция (индикатор)	Планируемые результаты обучения	Критерии оценивания результатов обучения
------------------------------------	--------------------------------------------	-----------------------------------------------------

Оценочные средства текущего контроля и промежуточной аттестации

Схема доставки : Базовая

Вид мероприятия промежуточной аттестации : Экзамен

Способ проведения мероприятия промежуточной аттестации : Оценка по дисциплине в рамках промежуточной аттестации определяется на основе баллов, набранных обучающимся на контрольных мероприятиях, проводимых в течение учебного периода.

Максимальное количество баллов : 100

Конвертация баллов в отметки

«отлично» - от 81 до 100

«хорошо» - от 61 до 80

«удовлетворительно» - от 47 до 60

«неудовлетворительно» / «незачтено» менее 47 балла

Компетенция (индикатор)	Мероприятие текущего контроля	Контролируемые элементы результатов обучения
Входной контроль	1. Предмет и задачи курса «Теория и практика местного самоуправления». Входное тестирование	Остаточные знания по школьному курсу "Обществознание", оценка уровня развития понятийного аппарата и общего кругозора по предмету местного самоуправления
	2. История местного самоуправления в России. Письменное контрольное мероприятие	Знание основных исторических этапов развития местного самоуправления в России, содержание реформ, оказавших влияние на современную систему местного самоуправления в РФ.
	3. Теории и модели местного самоуправления. Защищаемое контрольное мероприятие	Знание основных теорий и моделей местного самоуправления, умение на основании источников определить модель местного самоуправления в любом зарубежном или российском муниципалитете, аргументировать свою позицию.
	4. Муниципальная реформа в РФ. Территориальные основы местного самоуправления в России. Письменное контрольное мероприятие	Знание основных этапов муниципальной реформы в РФ, тенденций развития МСУ в современной России, базовых понятий курса, территориальных основ МСУ в РФ.

Компетенция (индикатор)	Мероприятие текущего контроля	Контролируемые элементы результатов обучения
	5. Органы местного самоуправления. Письменное контрольное мероприятие	Понимание системы органов и должностных лиц МСУ, порядка их формирования и полномочий, оснований для удаления в отставку, основных моделей органов МСУ в РФ.
	6. Социальное управление в муниципальном образовании. Защищаемое контрольное мероприятие	Знание структуры управления социальной сферой и системы муниципальных учреждений в муниципальном образовании, умение диагностировать конкретные проблемы в социальной сфере и предлагать рекомендации для их решения.
	8. Стратегическое планирование в муниципальном образовании Защищаемое контрольное мероприятие	Знание алгоритма управления комплексным социально-экономическим развитием муниципалитета, базовых нормативно-правовых актов в сфере стратегического планирования РФ, элементов стратегии социально-экономического развития муниципалитетов, умение на основе имеющихся статистических данных разработать стратегию любого из направлений социально-экономического развития муниципалитета
	11. Формы участия населения в местном самоуправлении. Письменное контрольное мероприятие	Умение использовать легальные методы для решения муниципальных проблем

Спецификация мероприятий текущего контроля

1. Предмет и задачи курса «Теория и практика местного самоуправления».

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **1 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **0**

Проходной балл: **0**

Показатели оценивания	Баллы
------------------------------	--------------

2. История местного самоуправления в России.

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **1 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **10**

Проходной балл: **5**

Показатели оценивания	Баллы
Удовлетворительный ответ на каждый из 5 вопросов задания оценивается в 2 балла. Ответ на вопрос не должен содержать грубых исторических ошибок и должен раскрывать по существу раскрывать тему.	10

3. Теории и модели местного самоуправления.

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **1 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **10**

Проходной балл: **5**

Показатели оценивания	Баллы
Каждый пункт аналитической справки (определение модели, система органом, набор полномочий, биография) оценивается в 2 балла	8
Качество устного доклада и ответы на вопросы	2

4. Муниципальная реформа в РФ. Территориальные основы местного самоуправления в России.

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **2 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **15**

Проходной балл: **7**

Показатели оценивания	Баллы
Каждый из 10 вопросов оценивается в 1 или 2 балла (стоимость вопроса указывается рядом с вопросом). Раскрытие подразумевает конкретный ответ, не содержащий ошибочной информации.	15

5. Органы местного самоуправления.

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **1 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **20**

Проходной балл: **9**

Показатели оценивания	Баллы
Раскрытие каждого из 10 вопросов оценивается в 2 балла. Раскрытие подразумевает ответ по существу без ошибочных сведений.	20

6. Социальное управление в муниципальном образовании.

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **2 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **10**

Проходной балл: **5**

Показатели оценивания	Баллы
В работе студентом предложен комплекс рекомендаций для решения социальной	4

проблемы в любом из направлений социальной политики.4 балла - рекомендации приложимы к выделенной проблеме, учитывают полномочия муниципалитета, реальны для исполнения;2 балла - рекомендации слабо соотнесены с полномочиями муниципалитета, либо малореалистичны;0 баллов - рекомендаций носят абстрактный характер и не соотнесены с правовыми нормами.	
В работе содержатся аргументированные выводы по теме исследования:2 балла - выводы присутствуют;0 баллов - содержательного вывода в работе нет.	2
При изложении материала студент опирается на 4-5 материалов из перечня источников и литературы по теме.2 балла - источники указаны и разнообразны;1 балл - использован 1-2 источника;0 баллов - источники не указаны или указаны не верно.	2
В письменной работе студентом четко сформулирована социальная проблема в любом из направлений социальной политики.2 балла - проблема реальна и её решение относится к правомочиям муниципалитета;0 баллов - проблема выделена нечётко или относится к полномочиям иных уровней власти.	2

8. Стратегическое планирование в муниципальном образовании

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **2 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **10**

Проходной балл: **5**

Показатели оценивания	Баллы
В письменном виде оформлена аналитическая записка по стратегии любого из направлений развития (образование, здравоохранение, физкультура и спорт, ...) муниципального образования с учетом имеющихся статистических данных5 баллов - к докладу нет существенных претензийза каждое существенное замечание (непонимание полномочий, неактуальная статистика, незнание уже реализованных мероприятий, ошибочные суждения о роли частного сектора и т.д.) снимается 1 балл	5
Аргументированные ответы на вопросы преподавателя и сокурсников:2 балла - ответы говорят о владении материалом1 балл - ответ говорят о слабом владении материалом0 баллов - ответы говорят о непонимании темы	2
Наличие мультимедиа презентации (не менее 8 слайдов):2 балла - презентация представлена0 баллов - презентации нет	2
На занятии представлена разработанная студентами стратегия развития муниципального образования по любому из направлений (образование, здравоохранение, физкультура и спорт, ...) с учетом имеющихся статистических данных1 балл - защита произведена с учётом академических требований (диагностирована проблема, указаны существенные идеи, освещены данные и т.д.)0 баллов - защита произведена небрежно	1

11. Формы участия населения в местном самоуправлении.

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **2 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **25**

Проходной балл: **11**

Показатели оценивания	Баллы
Решение кейса №1 "Конфликт органов МСУ и органов государственной власти":12 баллов - предложено хотя бы одно реалистичное решение с отсылками к правовым нормам и требуемыми шагами;8 баллов - предложено хотя бы одно реалистичное решение, но правовое обоснование недостаточно;4 балла - предложено хотя бы одно возможное решение, но частично противоречащее нормам или не имеющее продуманного алгоритма решения;0 баллов - ни одного удовлетворительного решения не предложено, даны абстрактные размышления	12
Решение кейса №1 "Решение населением проблем через МСУ":12 баллов - предложено хотя бы одно реалистичное решение с отсылками к правовым нормам и требуемыми шагами;8 баллов - предложено хотя бы одно реалистичное решение, но правовое обоснование недостаточно;4 балла - предложено хотя бы одно возможное решение, но частично противоречащее нормам или не имеющее продуманного алгоритма решения;0 баллов - ни одного удовлетворительного решения не предложено, даны абстрактные размышления	12
Бонус за оригинальное решение кейса	1