

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

**Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования "Пермский
государственный национальный исследовательский
университет"**

Кафедра финансов, кредита и биржевого дела

**Авторы-составители: Мельников Алексей Евгеньевич
Сыстерова Анна Сергеевна**

Рабочая программа дисциплины

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Код УМК 69333

Утверждено
Протокол №3
от «24» мая 2021 г.

Пермь, 2021

1. Наименование дисциплины

Государственные и муниципальные финансы

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина входит в обязательную часть Блока « Б.1 » образовательной программы по направлениям подготовки (специальностям):

Направление: **38.03.04** Государственное и муниципальное управление
направленность Программа широкого профиля

3. Планируемые результаты обучения по дисциплине

В результате освоения дисциплины **Государственные и муниципальные финансы** у обучающегося должны быть сформированы следующие компетенции:

38.03.04 Государственное и муниципальное управление (направленность : Программа широкого профиля)

ОПК.7 Способен применять технологии управления государственными и муниципальными финансами, имуществом и закупками в профессиональной деятельности

Индикаторы

ОПК.7.2 Применяет инструменты управления в сфере финансов, закупок для государственных и муниципальных нужд и в сфере имущественных отношений

4. Объем и содержание дисциплины

Направления подготовки	38.03.04 Государственное и муниципальное управление (направленность: Программа широкого профиля)
форма обучения	очная
№№ триместров, выделенных для изучения дисциплины	7
Объем дисциплины (з.е.)	3
Объем дисциплины (ак.час.)	108
Контактная работа с преподавателем (ак.час.), в том числе:	42
Проведение лекционных занятий	28
Проведение практических занятий, семинаров	14
Самостоятельная работа (ак.час.)	66
Формы текущего контроля	Входное тестирование (1) Итоговое контрольное мероприятие (1) Письменное контрольное мероприятие (2)
Формы промежуточной аттестации	Зачет (7 триместр)

5. Аннотированное описание содержания разделов и тем дисциплины

Государственные и муниципальные финансы. Первый семестр

Раздел 1. Государственные и муниципальные финансы в экономике

Тема 1. Сущность государственных и муниципальных финансов

Экономическая сущность финансов и их функции. Финансовые ресурсы. Управление финансами. Функции управления финансами. Сущность государственными и муниципальными финансами; методологические факторы, определяющие организацию и область функционирования государственных и муниципальных финансов. Функции государственных и муниципальных финансов. Принципы функционирования государственных и муниципальных финансов. Роль государственных и муниципальных финансов. Экономическая роль государства. Понятие и виды государственного регулирования. Основные финансовые концепции государственного регулирования.

Тема 2. Финансовая система

Финансовая система: понятие, структура. Взаимосвязи между структурными составляющими финансовой системы. Финансовые потоки внутри финансовой системы. Формирование финансовых потоков, в частности, финансовых потоков, формирующих государственные и муниципальные финансы, и финансовых потоков, формирующихся за счет государственных и муниципальных финансов. Формирование финансовой системы РФ. Специфика и тенденции развития в отношении структурных составляющих финансовой системы РФ.

Раздел 2. Государственный и муниципальный бюджет

Тема 3. Сущность бюджета.

Понятие бюджета. Сущность бюджета, его структура и составляющие. Рассмотрение различных подходов к определению понятия «государственный бюджет». Функции бюджета, как экономической категории. Процессы перераспределения финансовых ресурсов. Объекты бюджетного перераспределения. Основные требования эффективности выполнения функций бюджета. Функционирование бюджетной системы. Понятие бюджетного устройства. Принципы бюджетной системы РФ.

Тема 4. Организационно-правовые основы бюджетной системы РФ

Основные НПА: Конституция РФ. Бюджетный кодекс РФ. Федеральный закон о федеральном бюджете. Законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления о местных бюджетах. Основные положения НПА, определяющие функционирование государственных и муниципальных финансов. Основные направления бюджетной, налоговой, таможенно-тарифной политики РФ. Тенденции изменения/эволюции норм, регулирующих функционирование бюджетной системы РФ: анализ.

Тема 5. Бюджетная классификация РФ

Принцип единства бюджетной системы РФ. Бюджетная классификация РФ: понятие, структура. Классификация доходов бюджетов. Классификация расходов бюджетов. Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов. Классификация операций публично-правовых образований (сектора государственного управления).

Тема 6. Доходы бюджета

Доходы бюджетов: понятие, классификация. Налоговые доходы. Неналоговые доходы. Безвозмездные поступления. Специфика формирования доходов разных уровней бюджетов РФ. Динамика доходов бюджетов на разных временных горизонтах и на разных уровнях бюджетов. Влияние современной экономической ситуации.

Тема 7. Расходы бюджета

Расходы бюджета: понятие, классификация. Капитальные расходы. Текущие расходы. Процентные и непроцентные расходы. Налоговые расходы публично-правового образования. Государственный или муниципальный контракт. Государственный или муниципальный заказ. Трансферты населению. Бюджетный кредит. Бюджетная ссуда. Субсидии, субвенции. Бюджетные инвестиции. Бюджет развития. Особенности формирования расходов разных уровней бюджетов РФ. Динамика расходов на разном временном горизонте. Влияние социально-экономических факторов. Факторы, определяющие величину расходов бюджета РФ. Факторы, определяющие эффективность расходов бюджета РФ.

Тема 8. Бюджетные ассигнования

Бюджетные ассигнования: понятие, виды (ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), на социальное обеспечение населения, предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, и т.д.). Ст. 69 Бюджетного кодекса РФ. Методика расчета бюджетных ассигнований. Структура и динамика распределения бюджетных ассигнований в разные временные периоды. Проблематика формирования бюджетных ассигнований.

Тема 9. Государственные и муниципальные закупки

Госзакупки: понятие, регулирование. Федеральный закон 44-ФЗ. Федеральный закон 223-ФЗ. Принципы госзакупок. Конкурсные процедуры: Контракт. Договор. Конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений. Требования к участникам закупки. Правила описания объекта закупки. Заключение и исполнение контракта. Заключение и исполнение договора. Преимущества для определенных категорий участников госзакупок. СМП и СОНКО. Наказания за нарушение законодательства в области госзакупок

Раздел 3. Управление государственными и муниципальными финансами

Тема 10. Межбюджетные отношения

Межбюджетные отношения: понятие, формы, виды.. Межбюджетные трансферты. Методика выравнивания бюджетной обеспеченности. Дотации, субсидии, субвенции: понятия, отличия, специфика формирования, современная практика.

Тема 11. Обязательное социальное страхование

Обязательное социальное страхование: понятие, цели, функции, принципы. Регулирование обязательного социального страхования. Страховой стаж, страховой случай, страховой риск. Полномочия федеральных органов государственной власти в системе обязательного социального страхования. Определение размера страховых выплат. Принципы осуществления обязательного социального страхования. Тенденции развития обязательного социального страхования.

Тема 12. Государственный и муниципальный долг

Понятие государственного и муниципального долга. Структура, виды и срочность долговых обязательств РФ и муниципальных образований. Управление государственным и муниципальным долгом. Осуществление государственных и муниципальных заимствований. Глава 14 Бюджетного кодекса РФ.

Раздел 4. Бюджетный процесс

Тема 13. Бюджетное планирование

Понятие бюджетного планирования. Порядок осуществления. Структура. Долгосрочное и среднесрочное планирование. Государственные программы РФ, субъекта РФ., муниципальные программы. Инвестиционные фонды.

Тема 14. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета

Понятие проекта бюджета, составляющие. Порядок рассмотрения и утверждения.

Тема 15. Исполнение бюджета

Бюджетный процесс. Исполнение бюджетов разных уровней. Принцип единства кассы и подведомственности расходов. Кассовое обслуживание. Федеральное казначейство. Бюджетная роспись. Кассовый план. Исполнение бюджета по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита бюджета. Бюджетная смета. Раздел VIII, гл. 24 Бюджетного кодекса РФ.

Тема 16. Бюджетная отчетность

Понятие бюджетной отчетности. Составление бюджетной отчетности. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета. Специфика формирования, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности. Раздел VIII.1 Бюджетного кодекса РФ.

Тема 17. Финансовый контроль

Понятие финансового контроля. Понятие государственного (муниципального) финансового контроля. Виды государственного (муниципального) финансового контроля. Объекты государственного (муниципального) финансового контроля. Методы осуществления. Полномочия органов внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, полномочия Федерального казначейства. Глава 26 Бюджетного кодекса РФ.

6. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Освоение дисциплины требует систематического изучения всех тем в той последовательности, в какой они указаны в рабочей программе.

Основными видами учебной работы являются аудиторские занятия. Их цель - расширить базовые знания обучающихся по осваиваемой дисциплине и систему теоретических ориентиров для последующего более глубокого освоения программного материала в ходе самостоятельной работы. Обучающемуся важно помнить, что контактная работа с преподавателем эффективно помогает ему овладеть программным материалом благодаря расстановке необходимых акцентов и удержанию внимания интонационными модуляциями голоса, а также подключением аудио-визуального механизма восприятия информации.

Самостоятельная работа преследует следующие цели:

- закрепление и совершенствование теоретических знаний, полученных на лекционных занятиях;
- формирование навыков подготовки текстовой составляющей информации учебного и научного назначения для размещения в различных информационных системах;
- совершенствование навыков поиска научных публикаций и образовательных ресурсов, размещенных в сети Интернет;
- самоконтроль освоения программного материала.

Обучающемуся необходимо помнить, что результаты самостоятельной работы контролируются преподавателем во время проведения мероприятий текущего контроля и учитываются при промежуточной аттестации.

Обучающимся с ОВЗ и инвалидов предоставляется возможность выбора форм проведения мероприятий текущего контроля, альтернативных формам, предусмотренным рабочей программой дисциплины. Предусматривается возможность увеличения в пределах 1 академического часа времени, отводимого на выполнение контрольных мероприятий.

Процедура оценивания результатов обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по дисциплине предусматривает предоставление информации в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации.

При проведении текущего контроля применяются оценочные средства, обеспечивающие передачу информации, от обучающегося к преподавателю, с учетом психофизиологических особенностей здоровья обучающихся.

7. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

При самостоятельной работе обучающимся следует использовать:

- конспекты лекций;
- литературу из перечня основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля);
- текст лекций на электронных носителях;
- ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", необходимые для освоения дисциплины;
- лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение из перечня информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине;
- методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.

8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы

Основная:

1. Бюджетная система Российской Федерации : учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. Г. Иванова [и др.] ; под редакцией Н. Г. Ивановой, М. И. Канкуловой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 381 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-09792-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. <https://www.urait.ru/bcode/428573>
2. Аврамчикова, Н. Т. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. Т. Аврамчикова. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 174 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-10038-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. <https://www.urait.ru/bcode/430594>

Дополнительная:

1. Алехин, Б. И. Государственные финансы : учебник для академического бакалавриата / Б. И. Алехин. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 184 с. — (Авторский учебник). — ISBN 978-5-9916-9071-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. <https://www.urait.ru/bcode/437161>
2. Рябова, Е. В. Бюджетное устройство Российской Федерации : учебное пособие для вузов / Е. В. Рябова. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 248 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12312-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. <https://www.urait.ru/bcode/448628>

9. Перечень ресурсов сети Интернет, необходимых для освоения дисциплины

<http://www.consultant.ru/> Интернет-версия системы «Консультант+»

<https://elibrary.ru/> Научная электронная библиотека

<http://www.mirkin.ru/> Портал "Финансовые науки"

<https://www.gks.ru/> Федеральная служба государственной статистики РФ

<https://cbr.ru/> Центральный банк РФ

https://minfin.gov.ru Министерство финансов РФ

https://ach.gov.ru Счетная палата РФ

https://www.nalog.ru Федеральная налоговая служба

https://roskazna.gov.ru Казначейство РФ

10. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине

Образовательный процесс по дисциплине **Государственные и муниципальные финансы** предполагает использование следующего программного обеспечения и информационных справочных систем:

- 1) презентационные материалы (слайды по темам лекционных занятий);
- 2) доступ в режиме on-line в Электронную библиотечную систему (ЭБС);
- 3) доступ в электронную информационно-образовательную среду университета;
- 4) интернет-сервисы и электронные ресурсы.

Перечень необходимого лицензионного и (или) свободно распространяемого программного обеспечения:

1. приложения, позволяющее просматривать и воспроизводить медиаконтент PDF-файлов;
2. офисные пакеты приложений;
3. программы для демонстрации видеоматериалов

При освоении материала и выполнении заданий по дисциплине рекомендуется использование материалов, размещенных в Личных кабинетах обучающихся ЕТИС ПГНИУ (**student.psu.ru**).

При организации дистанционной работы и проведении занятий в режиме онлайн могут использоваться:

- система видеоконференцсвязи на основе платформы BigBlueButton (<https://bigbluebutton.org/>).
- система LMS Moodle (<http://e-learn.psu.ru/>), которая поддерживает возможность использования текстовых материалов и презентаций, аудио- и видеоконтент, а так же тесты, проверяемые задания, задания для совместной работы.
- система тестирования Indigo (<https://indigotech.ru/>).

11. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Лекционные занятия - аудитория, оснащенная презентационной техникой (проектор, экран, компьютер/ноутбук) с соответствующим программным обеспечением, меловой (и) или маркерной доской.

Занятий практического типа - аудитория, оснащенная презентационной техникой (проектор, экран, компьютер/ноутбук) с соответствующим программным обеспечением, меловой (и) или маркерной доской.

Текущий контроль, индивидуальные и групповые консультации, промежуточная аттестация - аудитория, оснащенная презентационной техникой (проектор, экран, компьютер/ноутбук) с соответствующим

программным обеспечением, меловой (и) или маркерной доской.

Самостоятельная работа - аудитория для самостоятельной работы, оснащенная компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет», обеспеченная доступом в электронную информационно-образовательную среду университета, а так же к научной библиотеке ПГНИУ.

Помещения научной библиотеки ПГНИУ для обеспечения самостоятельной работы обучающихся:

1. Научно-библиографический отдел, корп.1, ауд. 142. Оборудован 3 персональными компьютера с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

2. Читальный зал гуманитарной литературы, корп. 2, ауд. 418. Оборудован 7 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

3. Читальный зал естественной литературы, корп.6, ауд. 107а. Оборудован 5 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

4. Отдел иностранной литературы, корп.2 ауд. 207. Оборудован 1 персональным компьютером с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

5. Библиотека юридического факультета, корп.9, ауд. 4. Оборудована 11 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

6. Читальный зал географического факультета, корп.8, ауд. 419. Оборудован 6 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

Все компьютеры, установленные в помещениях научной библиотеки, оснащены следующим программным обеспечением:

Операционная система ALT Linux;

Офисный пакет Libreoffice.

Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

**Фонды оценочных средств для аттестации по дисциплине
Государственные и муниципальные финансы**

**Планируемые результаты обучения по дисциплине для формирования компетенции.
Индикаторы и критерии их оценивания**

ОПК.7

Способен применять технологии управления государственными и муниципальными финансами, имуществом и закупками в профессиональной деятельности

Компетенция (индикатор)	Планируемые результаты обучения	Критерии оценивания результатов обучения
<p>ОПК.7.2 Применяет инструменты управления в сфере финансов, закупок для государственных и муниципальных нужд и в сфере имущественных отношений</p>	<p>знать инструментарий и процедуры управления в сфере государственных и муниципальных финансов, закупок и в сфере имущественных отношений; уметь осуществлять выбор указанных инструментов; владеть навыком обоснования и оценки эффективности управленческих решений в сфере государственных и муниципальных финансов, закупок и в сфере имущественных отношений</p>	<p align="center">Неудовлетворител частично знает инструментарий и процедуры управления в сфере государственных и муниципальных финансов, закупок и в сфере имущественных отношений; не умеет осуществлять выбор указанных инструментов; не владеет навыком обоснования и оценки эффективности управленческих решений в сфере государственных и муниципальных финансов, закупок и в сфере имущественных отношений</p> <p align="center">Удовлетворительн частично знает инструментарий и процедуры управления в сфере государственных и муниципальных финансов, закупок и в сфере имущественных отношений; умеет осуществлять выбор отдельных инструментов; частично владеет навыком обоснования и оценки эффективности управленческих решений в сфере государственных и муниципальных финансов, закупок и в сфере имущественных отношений</p> <p align="center">Хорошо знает инструментарий и процедуры управления в сфере государственных и муниципальных финансов, закупок и в сфере имущественных отношений; умеет осуществлять выбор отдельных инструментов; не в полной мере владеет навыком обоснования и оценки эффективности управленческих решений в сфере государственных и муниципальных финансов, закупок и в сфере имущественных отношений</p>

Компетенция (индикатор)	Планируемые результаты обучения	Критерии оценивания результатов обучения
		<p style="text-align: center;">Отлично</p> <p>знает инструментарий и процедуры управления в сфере государственных и муниципальных финансов, закупок и в сфере имущественных отношений; умеет осуществлять выбор указанных инструментов; в полной мере владеет навыком обоснования и оценки эффективности управленческих решений в сфере государственных и муниципальных финансов, закупок и в сфере имущественных отношений</p>

Оценочные средства текущего контроля и промежуточной аттестации

Схема доставки : СУОС 2021

Вид мероприятия промежуточной аттестации : Зачет

Способ проведения мероприятия промежуточной аттестации : Оценка по дисциплине в рамках промежуточной аттестации определяется на основе баллов, набранных обучающимся на контрольных мероприятиях, проводимых в течение учебного периода.

Максимальное количество баллов : 100

Конвертация баллов в отметки

«отлично» - от 81 до 100

«хорошо» - от 61 до 80

«удовлетворительно» - от 50 до 60

«неудовлетворительно» / «незачтено» менее 50 балла

Компетенция (индикатор)	Мероприятие текущего контроля	Контролируемые элементы результатов обучения
Входной контроль	Раздел 1. Государственные и муниципальные финансы в экономике Входное тестирование	Остаточные знания и умения по предшествующим дисциплинам экономического профиля (понятийный и математический аппарат).
ОПК.7.2 Применяет инструменты управления в сфере финансов, закупок для государственных и муниципальных нужд и в сфере имущественных отношений	Раздел 2. Государственный и муниципальный бюджет Письменное контрольное мероприятие	Понятийный аппарат в рамках дисциплины "Государственные и муниципальные финансы", знание организационно-правовых основ бюджетной системы РФ, принципов бюджетной системы РФ, знание налоговых и неналоговых доходов бюджета, их распределение, факторы эффективности, знание расходов бюджета, процесса и принципов их формирования, факторов, определяющих величину и эффективность расходов бюджета. Контролируется понимание социально-экономического содержания и функций бюджета государства, понимание бюджетного устройства Российской Федерации, понимание роли налогообложения в социально-экономическом развитии страны, понимание условий возникновения расходных обязательств государства.

Компетенция (индикатор)	Мероприятие текущего контроля	Контролируемые элементы результатов обучения
ОПК.7.2 Применяет инструменты управления в сфере финансов, закупок для государственных и муниципальных нужд и в сфере имущественных отношений	Раздел 3. Управление государственными и муниципальными финансами Письменное контрольное мероприятие	Методы управления государственными и муниципальными финансами, знание межбюджетных отношений, их форм, знание обязательного социального страхования, его видов, регулирования, тенденций развития, знание государственного и муниципального долга
ОПК.7.2 Применяет инструменты управления в сфере финансов, закупок для государственных и муниципальных нужд и в сфере имущественных отношений	Раздел 4. Бюджетный процесс Итоговое контрольное мероприятие	Бюджетный процесс и бюджетная отчётность, умение читать и интерпретировать показатели бюджетной отчётности, понимание взаимосвязей показателей бюджетной отчётности. Контролируется знание современной системы управления государственными финансами в Российской Федерации, содержание государственного финансового контроля страны. Знание пройденного материала по дисциплине "Государственные и муниципальные финансы", умение применять знания при решении практических заданий.

Спецификация мероприятий текущего контроля

Раздел 1. Государственные и муниципальные финансы в экономике

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **1 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **0**

Проходной балл: **0**

Показатели оценивания	Баллы
1 вопрос - 1 балл	5
1 задача - 1 балл	5

Раздел 2. Государственный и муниципальный бюджет

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **1 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **30**

Проходной балл: **15**

Показатели оценивания	Баллы
1 задание - от 1 до 5 баллов (количество баллов указывается в работе).	

	30

Раздел 3. Управление государственными и муниципальными финансами

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **1 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **30**

Проходной балл: **15**

Показатели оценивания	Баллы
1 задание - от 1 до 5 баллов (количество баллов указывается в работе).	30

Раздел 4. Бюджетный процесс

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **1 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **40**

Проходной балл: **20**

Показатели оценивания	Баллы
1 задание - от 1 до 5 баллов (количество баллов указывается в работе).	40