

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования "Пермский
государственный национальный исследовательский
университет"**

Кафедра менеджмента

Авторы-составители: **Елохов Александр Михайлович**

Рабочая программа дисциплины

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ

Код УМК 62374

Утверждено
Протокол №6
от «11» марта 2020 г.

Пермь, 2020

1. Наименование дисциплины

Управление государственными закупками

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина входит в обязательную часть Блока « Б.1 » образовательной программы по направлениям подготовки (специальностям):

Направление: **38.03.02** Менеджмент
направленность Менеджмент организации

3. Планируемые результаты обучения по дисциплине

В результате освоения дисциплины **Управление государственными закупками** у обучающегося должны быть сформированы следующие компетенции:

38.03.02 Менеджмент (направленность : Менеджмент организации)

ПК.7 способность оценивать воздействие макроэкономической среды на функционирование организаций и органов государственного и муниципального управления, выявлять и анализировать рыночные и специфические риски, а также анализировать поведение потребителей экономических благ и формирование спроса на основе знания экономических основ поведения организаций, структур рынков и конкурентной среды отрасли

4. Объем и содержание дисциплины

Направления подготовки	38.03.02 Менеджмент (направленность: Менеджмент организации)
форма обучения	очная
№№ триместров, выделенных для изучения дисциплины	11
Объем дисциплины (з.е.)	3
Объем дисциплины (ак.час.)	108
Контактная работа с преподавателем (ак.час.), в том числе:	42
Проведение лекционных занятий	14
Проведение практических занятий, семинаров	28
Самостоятельная работа (ак.час.)	66
Формы текущего контроля	Входное тестирование (1) Итоговое контрольное мероприятие (1) Письменное контрольное мероприятие (2)
Формы промежуточной аттестации	Зачет (11 триместр)

5. Аннотированное описание содержания разделов и тем дисциплины

Раздел 1. Общие принципы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд. Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями.

Тема 1. Понятие, принципы и развитие правовой основы контрактной системы в России
Объект, предмет, цели, задачи дисциплины "Управление государственными закупками". Основные термины (контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд, определение поставщика, подрядчика, исполнителя, государственный контракт) . Субъекты процесса закупок (государство, государственный или муниципальный заказчик, поставщик, подрядчик, исполнитель и др.). Прокьюремент и принципы закупок. Нормативно-правовая база процесса государственных закупок

Тема 2. Планирование государственных и муниципальных закупок

1. План закупок регламентируется статьей 17 закона 44-ФЗ.
2. План-график – статьей 21. закона 44-ФЗ.
3. Обоснование закупок для целей формирования плана закупок и плана-графика – ст. 18. закона 44-ФЗ.
4. Нормирование в сфере закупок – ст. 19. закона 44-ФЗ.
5. Идентификационный код закупки

Тема 3. Способы определения поставщиков и осуществление государственных и муниципальных закупок

1. Конкурентные способы:
 - 1.1. Запрос предложений
 - 1.2. Запрос котировок
 - 1.3. Аукционы (аукцион в электронной форме (далее также – электронный аукцион), закрытый аукцион)
 - 1.4. Конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двух-этапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс)
2. Закупки у единственного поставщика

Тема 4. Заключение и исполнение контракта на осуществление государственных и муниципальных закупок

1. Структура закупочного контракта и содержание его разделов.
2. Особенности заключения контрактов
3. Процедуры исполнения контрактов: 1) приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая экспертизу поставленной продукции; 2) оплату заказчиком поставленной продукции; 3) взаимодействие заказчика с поставщиком при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком или заказчиком условий контракта.

Тема 5. Мониторинг, аудит и контроль государственных и муниципальных закупок

- 1 Мониторинг закупок.

2. Аудит закупок.
3. Контроль закупок.

Раздел 2. Нормативная правовая база размещения государственных и муниципальных заказов
Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями.

Раздел 3. Процедуры размещения заказов
Управление размещением государственных заказов. Планирование закупок. Обоснование закупок. Осуществление закупок. Требования к участникам закупки. Контракт. Выбор способа размещения заказов. Подготовка и исполнение государственных контрактов. Формы документов для проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок. Исполнение, изменение, расторжение контракта. Контроль в сфере закупок.

6. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Освоение дисциплины требует систематического изучения всех тем в той последовательности, в какой они указаны в рабочей программе.

Основными видами учебной работы являются аудиторные занятия. Их цель - расширить базовые знания обучающихся по осваиваемой дисциплине и систему теоретических ориентиров для последующего более глубокого освоения программного материала в ходе самостоятельной работы. Обучающемуся важно помнить, что контактная работа с преподавателем эффективно помогает ему овладеть программным материалом благодаря расстановке необходимых акцентов и удержанию внимания интонационными модуляциями голоса, а также подключением аудио-визуального механизма восприятия информации.

Самостоятельная работа преследует следующие цели:

- закрепление и совершенствование теоретических знаний, полученных на лекционных занятиях;
- формирование навыков подготовки текстовой составляющей информации учебного и научного назначения для размещения в различных информационных системах;
- совершенствование навыков поиска научных публикаций и образовательных ресурсов, размещенных в сети Интернет;
- самоконтроль освоения программного материала.

Обучающемуся необходимо помнить, что результаты самостоятельной работы контролируются преподавателем во время проведения мероприятий текущего контроля и учитываются при промежуточной аттестации.

Обучающимся с ОВЗ и инвалидов предоставляется возможность выбора форм проведения мероприятий текущего контроля, альтернативных формам, предусмотренным рабочей программой дисциплины. Предусматривается возможность увеличения в пределах 1 академического часа времени, отводимого на выполнение контрольных мероприятий.

Процедура оценивания результатов обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по дисциплине предусматривает предоставление информации в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации.

При проведении текущего контроля применяются оценочные средства, обеспечивающие передачу информации, от обучающегося к преподавателю, с учетом психофизиологических особенностей здоровья обучающихся.

7. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

При самостоятельной работе обучающимся следует использовать:

- конспекты лекций;
- литературу из перечня основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля);
- текст лекций на электронных носителях;
- ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", необходимые для освоения дисциплины;
- лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение из перечня информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине;
- методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.

8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы

Основная:

1. Комментарий к Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» / Ю. В. Хлистун, М. А. Жулидов, Ю. Н. Вахрушева [и др.] ; под редакцией Р. Ю. Закиров. — Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2015. — 608 с. — ISBN 2227-8397. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. <http://www.iprbookshop.ru/49148.html>

Дополнительная:

1. Новый Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: № 44-ФЗ. Вступает в силу с 1 января 2014 г..- Москва: Проспект, 2014, ISBN 978-5-392-13523-3.-192.

2. Гражданское право в вопросах и ответах: учебное пособие : с учетом новой редакции Гражданского кодекса РФ (Федеральных законов № 223-ФЗ, 245-ФЗ, 251-ФЗ)/С. С. Алексеев [и др.] ; ред.: С. С. Алексеев, С. А. Степанов.-3-е изд., перераб. и доп..-Москва: Проспект, 2015, ISBN 978-5-98050-058-0.-351.-Библиогр.: с. 350-351

3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 188-ФЗ/Институт госзакупок.-3-е изд..-Москва: Юриспруденция, 2014, ISBN 978-5-9516-0649-5.-288.

9. Перечень ресурсов сети Интернет, необходимых для освоения дисциплины

<https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> Един инф система в сфере закупок

10. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине

Образовательный процесс по дисциплине **Управление государственными закупками** предполагает использование следующего программного обеспечения и информационных справочных систем:

- 1) презентационные материалы (слайды по темам лекционных занятий);
- 2) доступ в режиме on-line в Электронную библиотечную систему (ЭБС);
- 3) доступ в электронную информационно-образовательную среду университета;
- 4) интернет-сервисы и электронные ресурсы
- 5) Тестирование

Изучение дисциплины не требует специального программного обеспечения

При освоении материала и выполнении заданий по дисциплине рекомендуется использование материалов, размещенных в Личных кабинетах обучающихся ЕТИС ПГНИУ (student.psu.ru).

При организации дистанционной работы и проведении занятий в режиме онлайн могут использоваться:

система видеоконференцсвязи на основе платформы BigBlueButton (<https://bigbluebutton.org/>).

система LMS Moodle (<http://e-learn.psu.ru/>), которая поддерживает возможность использования текстовых материалов и презентаций, аудио- и видеоконтент, а так же тесты, проверяемые задания, задания для совместной работы.

система тестирования Indigo (<https://indigotech.ru/>).

11. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

1. Лекционные занятия - аудитория, оснащенная презентационной техникой (проектор, экран, компьютер/ноутбук) с соответствующим программным обеспечением, меловой (и) или маркерной доской.
2. Занятий семинарского типа (практические занятия) - аудитория, оснащенная презентационной техникой (проектор, экран, компьютер/ноутбук) с соответствующим программным обеспечением, меловой (и) или маркерной доской.
3. Самостоятельная работа - аудитория для самостоятельной работы, оснащенная компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет», обеспеченная доступом в электронную информационно-образовательную среду университета. Помещения Научной библиотеки ПГНИУ.
4. Текущий контроль и промежуточная аттестация - аудитория, оснащенная презентационной техникой (проектор, экран, компьютер/ноутбук) с соответствующим программным обеспечением, меловой (и) или маркерной доской.
5. Для групповых и индивидуальных консультаций - аудитория, оснащенная компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет», обеспеченная доступом в электронную информационно-образовательную среду университета..

Помещения научной библиотеки ПГНИУ для обеспечения самостоятельной работы обучающихся:

1. Научно-библиографический отдел, корп.1, ауд. 142. Оборудован 3 персональными компьютера с

доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

2. Читальный зал гуманитарной литературы, корп. 2, ауд. 418. Оборудован 7 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

3. Читальный зал естественной литературы, корп.6, ауд. 107а. Оборудован 5 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

4. Отдел иностранной литературы, корп.2 ауд. 207. Оборудован 1 персональным компьютером с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

5. Библиотека юридического факультета, корп.9, ауд. 4. Оборудована 11 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

6. Читальный зал географического факультета, корп.8, ауд. 419. Оборудован 6 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

Все компьютеры, установленные в помещениях научной библиотеки, оснащены следующим программным обеспечением:

Операционная система ALT Linux;

Офисный пакет Libreoffice.

Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

**Фонды оценочных средств для аттестации по дисциплине
Управление государственными закупками**

**Планируемые результаты обучения по дисциплине для формирования компетенции.
Индикаторы и критерии их оценивания**

ПК.7

способность оценивать воздействие макроэкономической среды на функционирование организаций и органов государственного и муниципального управления, выявлять и анализировать рыночные и специфические риски, а также анализировать поведение потребителей экономических благ и формирование спроса на основе знания экономических основ поведения организаций, структур рынков и конкурентной среды отрасли

Компетенция (индикатор)	Планируемые результаты обучения	Критерии оценивания результатов обучения
<p>ПК.7 способность оценивать воздействие макроэкономической среды на функционирование организаций и органов государственного и муниципального управления, выявлять и анализировать рыночные и специфические риски, а также анализировать поведение потребителей экономических благ и формирование спроса на основе знания экономических основ поведения организаций, структур рынков и конкурентной среды отрасли</p>	<p>знать: экономические основы поведения потребителей экономических благ, организаций, структур рынков и конкурентной среды отрасли, формирования спроса; -уметь: -оценивать воздействие макроэкономической среды на функционирование организаций и органов государственного и муниципального управления; владеть: методами выявления и анализа рыночных и специфических рисков,</p>	<p align="center">Неудовлетворител Отсутствие знаний. Не знает экономические основы поведения потребителей экономических благ, организаций, структур рынков и конкурентной среды отрасли, формирования спроса; не умеет -оценивать воздействие макроэкономической среды на функционирование организаций и органов государственного и муниципального управления; не владеет: методами выявления и анализа рыночных и специфических рисков</p> <p align="center">Удовлетворительн Обучающийся не в полной мере демонстрирует способность применять теоретические знания для анализа практических ситуаций. Знает обобщенно: экономические основы поведения потребителей экономических благ, организаций, структур рынков и конкурентной среды отрасли, формирования спроса; -частично умеет: -оценивать воздействие макроэкономической среды на функционирование организаций и органов государственного и муниципального управления; фрагментарно владеет: методами выявления и анализа рыночных и</p>

Компетенция (индикатор)	Планируемые результаты обучения	Критерии оценивания результатов обучения
		<p style="text-align: center;">Удовлетворительн</p> <p>специфических рисков,</p> <p style="text-align: center;">Хорошо</p> <p>Обучающийся демонстрирует сформированность знаний, но с отдельными пробелами экономических основ поведения потребителей экономических благ, организаций, структур рынков и конкурентной среды отрасли, формирования спроса; -в целом успешно умеет: -оценивать воздействие макроэкономической среды на функционирование организаций и органов государственного и муниципального управления; в целом успешно владеет: методами выявления и анализа рыночных и специфических рисков,</p> <p style="text-align: center;">Отлично</p> <p>Обучающийся показывает сформированные систематические знания: экономических основ поведения потребителей экономических благ, организаций, структур рынков и конкурентной среды отрасли, формирования спроса; -сформированное умение: -оценивать воздействие макроэкономической среды на функционирование организаций и органов государственного и муниципального управления; успешное владение: методами выявления и анализа рыночных и специфических рисков,</p>

Оценочные средства текущего контроля и промежуточной аттестации

Схема доставки : СУОС

Вид мероприятия промежуточной аттестации : Зачет

Способ проведения мероприятия промежуточной аттестации : Оценка по дисциплине в рамках промежуточной аттестации определяется на основе баллов, набранных обучающимся на контрольных мероприятиях, проводимых в течение учебного периода.

Максимальное количество баллов : 100

Конвертация баллов в отметки

«отлично» - от 81 до 100

«хорошо» - от 61 до 80

«удовлетворительно» - от 42 до 60

«неудовлетворительно» / «незачтено» менее 42 балла

Компетенция (индикатор)	Мероприятие текущего контроля	Контролируемые элементы результатов обучения
Входной контроль	Тема 1. Понятие, принципы и развитие правовой основы контрактной системы в России Входное тестирование	Знать основные принципы менеджмента Уметь оценивать ситуации с позиций эффективности. Владеть терминологией менеджмента и маркетинга
ПК.7 способность оценивать воздействие макроэкономической среды на функционирование организаций и органов государственного и муниципального управления, выявлять и анализировать рыночные и специфические риски, а также анализировать поведение потребителей экономических благ и формирование спроса на основе знания экономических основ поведения организаций, структур рынков и конкурентной среды отрасли	Тема 2. Планирование государственных и муниципальных закупок Письменное контрольное мероприятие	знать:-основные положения законодательства Российской Федерации в области размещения государственных и муниципальных заказов уметь: -применять на практике положения законов и нормативных актов Российской Федерации о размещении государственных и муниципальных заказов владеть: -навыками проведения анализа и оценки рынка государственных и муниципальных заказов

Компетенция (индикатор)	Мероприятие текущего контроля	Контролируемые элементы результатов обучения
<p>ПК.7 способность оценивать воздействие макроэкономической среды на функционирование организаций и органов государственного и муниципального управления, выявлять и анализировать рыночные и специфические риски, а также анализировать поведение потребителей экономических благ и формирование спроса на основе знания экономических основ поведения организаций, структур рынков и конкурентной среды отрасли</p>	<p>Тема 3. Способы определения поставщиков и осуществление государственных и муниципальных закупок Письменное контрольное мероприятие</p>	<p>Знать:-полномочия комиссий по размещения государственных и муниципальных заказов;-способы размещения государственных и муниципальных заказов;Уметь: применять на практике положения законов и нормативных актов Рос-сийской Федерации о размещении государственных и муниципальных заказов;-разрабатывать пакет документации, необходимый при размещении государственных и муниципальных заказов;Владеть: владеть: -навыками проведения анализа и оценки рынка государственных и му-ниципальных заказов;-навыками выбора способа размещения заказов;</p>

Компетенция (индикатор)	Мероприятие текущего контроля	Контролируемые элементы результатов обучения
<p>ПК.7 способность оценивать воздействие макроэкономической среды на функционирование организаций и органов государственного и муниципального управления, выявлять и анализировать рыночные и специфические риски, а также анализировать поведение потребителей экономических благ и формирование спроса на основе знания экономических основ поведения организаций, структур рынков и конкурентной среды отрасли</p>	<p>Тема 5. Мониторинг, аудит и контроль государственных и муниципальных закупок Итоговое контрольное мероприятие</p>	<p>знать:-основные положения законодательства Российской Федерации в области размещения государственных и муниципальных заказов;-полномочия комиссий по размещения государственных и муниципальных заказов;-способы размещения государственных и муниципальных заказов;-процедуры различных способов размещения государственных и муниципальных заказов и их содержание;-специфику размещения государственных и муниципальных заказов;-условия и порядок заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов;</p> <p>уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> -применять на практике положения законов и нормативных актов Российской Федерации о размещении государственных и муниципальных заказов;-разрабатывать пакет документации, необходимый при размещении государственных и муниципальных заказов;-готовить проекты государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;-применять информационные технологии при размещении заказов; <p>владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> -навыками проведения анализа и оценки рынка государственных и муниципальных заказов;-навыками выбора способа размещения заказов;

Компетенция (индикатор)	Мероприятие текущего контроля	Контролируемые элементы результатов обучения
		-методами планирования закупочной деятельности в органах государственной власти.

Спецификация мероприятий текущего контроля

Тема 1. Понятие, принципы и развитие правовой основы контрактной системы в России

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **1 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **0**

Проходной балл: **0**

Показатели оценивания	Баллы
Правильный ответ на все вопросы	5
Правильный ответ на половину вопросов	2.5

Тема 2. Планирование государственных и муниципальных закупок

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **2 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **20**

Проходной балл: **8**

Показатели оценивания	Баллы
Тестовое задание выполнено правильно	10
практическое задание выполнено правильно	10

Тема 3. Способы определения поставщиков и осуществление государственных и муниципальных закупок

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **2 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **30**

Проходной балл: **12**

Показатели оценивания	Баллы
правильно выполнено тестовое задание	10
Подготовлен и озвучен доклад с презентацией	10
Правильно выполнено практическое задание	10

Тема 5. Мониторинг, аудит и контроль государственных и муниципальных закупок

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **2 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **50**

Проходной балл: **22**

Показатели оценивания	Баллы
правильное выполнение тестовых заданий	20
Правильное выполнение практического задания	10