

ПЕРМСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

О. С. Сергеева

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ГЕОИНФОРМАЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

О. С. Сергеева

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГЕОИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Допущено методическим советом
Пермского государственного национального
исследовательского университета в качестве
учебного пособия для студентов, обучающихся
по направлению подготовки бакалавров
«Картография и геоинформатика»*



Пермь 2022

УДК 911.8: 347(075.8)
ББК 26.190.4я7
С322

Сергеева О. С.

С322 Правовые основы геоинформационной деятельности [Электронный ресурс] : учебное пособие / О. С. Сергеева ; Пермский государственный национальный исследовательский университет. – Электронные данные. – Пермь, 2022. – 1,66 Мб ; 114 с. – Режим доступа: <http://www.psu.ru/files/docs/science/books/uchebnie-posobiya/sergeeva-pravovie-osnovi-geoinformacionnoi-deyatelnosti.pdf>. – Заглавие с экрана.

ISBN 978-5-7944-3794-2

В учебном пособии излагаются основные положения российского законодательства, связанные с государственным регулированием и управлением общественными отношениями в сфере геоинформационной деятельности. Особое внимание уделяется возникновению, изменению и прекращению прав на геоинформационные ресурсы, как объекты интеллектуальной собственности.

Издание предназначено студентам, обучающимся по специальностям «Картография и геоинформатика», может быть полезно студентам, обучающимся по специальности «Геодезия и дистанционное зондирование», специалистам в области геоинформационных систем, а также читателям, интересующимся проблемами геоинформатики.

УДК 911.8: 347(075.8)
ББК 26.190.4я7

*Рекомендовано ученым советом географического факультета
Пермского государственного национального исследовательского университета*

Рецензенты: кафедра гражданско-правовых дисциплин Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, филиал г. Перми (зав. кафедрой, канд. биол. наук, доцент **А. В. Карзенкова**); зав. кафедрой гражданского и предпринимательского права НИУ ВШЭ – Пермь, канд. юрид. наук, доцент **Е. Р. Брюхина**

ISBN 978-5-7944-3794-2

© ПГНИУ, 2022
© Сергеева О. С., 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	6
Раздел 1. Государственное регулирование отношений в сфере геоинформационной деятельности.....	8
1. Общие положения о правовых основах геоинформационной деятельности.....	8
1.1. Отношения, возникающие в сфере геоинформационной деятельности.....	8
1.2. Государственная стратегия в области геодезии и картографии.....	11
Вопросы для самоконтроля.....	15
2. Государственное управление в области картографии и геоинформационных систем.....	16
2.1. Органы государственной власти в области картографии.....	16
2.2. Разграничение прав государственных и муниципальных органов в сфере картографии и информации.....	21
2.3. Методы государственного регулирования картографической деятельности.....	23
2.4. Особенности управления государственными и муниципальными геоинформационными ресурсами.....	31
Вопросы для самоконтроля.....	39
3. Общая характеристика законодательства о геоинформационной деятельности.....	41
3.1. Структура законодательства и связь с другими сферами общественных отношений.....	41
3.2. Федеральный закон о геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации....	43
3.3. Федеральный закон об информации, информационных технологиях и о защите информации.....	46

3.4. Постановления Правительства РФ и приказы органов исполнительной власти.....	47
3.5. Нормативно-техническая документация.....	55
Вопросы для самоконтроля.....	56
Раздел 2. Права на результаты геоинформационной деятельности и их охрана.....	57
4. Интеллектуальные права на результаты геоинформационной деятельности.....	57
4.1. Понятие интеллектуальных прав в гражданском праве..	57
4.2. Авторское право.....	59
4.3. Исключительное право на результат интеллектуальной деятельности.....	61
4.4. Особенности возникновения прав на некоторые объекты интеллектуальной деятельности.....	64
4.5. Государственное регулирование отношений в сфере интеллектуальных прав.....	70
4.6. Особенности прав на информацию и информационные системы.....	71
4.7. Права на картографические произведения.....	76
Вопросы для самоконтроля.....	78
5. Защита прав на результаты геоинформационной деятельности.....	79
5.1. Формы и способы защиты гражданских прав.....	79
5.2. Особенности защиты интеллектуальных прав.....	82
5.3. Правовая защита информации.....	85
5.4. Особенности защиты прав на информационные системы.....	87
5.5. Защита прав на картографическую продукцию.....	89
Вопросы для самоконтроля.....	92

6. Юридическая ответственность за нарушение требований законодательства в сфере геоинформационной деятельности..	93
6.1. Понятие и виды юридической ответственности.....	93
6.2. Дисциплинарная ответственность.....	94
6.3. Административная ответственность.....	95
6.4. Уголовная ответственность.....	97
6.5. Гражданско-правовая ответственность.....	100
Вопросы для самоконтроля.....	104
Заключение.....	105
Нормативно-правовые акты.....	107
Список рекомендуемой литературы	111

ВВЕДЕНИЕ

Современная эпоха связана с переходом от индустриального общества к обществу, в котором главной ценностью становится информация. Происходит информатизация всех сфер деятельности социума. Технологии, наука, образование, хозяйственная сфера и быт – все базируется на использовании полученной информации. Стремительное развитие компьютерных программ и технологий, их использования в сети Интернет соответственно обуславливает возникновение новых форм правовых отношений, прав на результаты интеллектуальной деятельности. Интернет становится пространством, в границах которого многочисленные субъекты права реализуют свои потребности. Именно здесь в наше время реализуются многие задачи социального, экономического и политического характера. Таким образом, сеть Интернет – это часть единого пространства общественных отношений. При этом следует понимать, что, хотя эти отношения являются виртуальными, большая их часть связана с действиями правового регулирования.

Информация приобретает не только особую ценность, но и определенную стоимость. В этих условиях возникает необходимость переосмысления традиционных представлений об объектах гражданских прав. К важнейшим объектам гражданских прав ст. 128 Гражданского кодекса Российской Федерации относит *вещи*, включая деньги, ценные бумаги и иное имущество. Применительно к сети Интернет все эти объекты, находящиеся в виртуальном пространстве, могут быть представлены в самой различной и необычной форме. Тем не менее понятие «*вещь*» остается основным объектом гражданских правоотношений даже применительно к Интернету. Исходное понятие «вещи» для виртуального пространства – это абстрактная форма существования вещи. Как объект гражданских прав вещь в сети Интернет может быть представлена в реальной и ирреальной формах, например, как изображение в рекламе, на цифровой карте или в качестве информационной базы данных.

Современную геоинформатику невозможно представить без использования информационных технологий, геоинформационных ресурсов и цифровых карт. Однако вопрос разработки, создания и использования этих объектов имеет не только технологический, но и правовой аспект. Коммерциализация данной сферы деятельности требует государственного регулирования этих процессов, защиты интересов правообладателей как авторов, собственников или пользователей представленной продукции.

Начиная с 2001 г. Федеральной службой геодезии и картографии России (Росреестр) был принят ряд методических документов, регулирующих отношения в области использования геоинформационных ресурсов и картографической продукции. В связи с этим была заложена правовая основа для упорядочивания отношений, создания определенных требований как к создателям геоинформационных систем, так и к их пользователям.

В данной сфере появилась судебная практика. Судебные иски о нарушении прав на карты и информацию к ним подают государственные органы и предприятия, а также коммерческие структуры, осуществляющие свою деятельность на основе лицензий. Судебные дела связаны главным образом с несанкционированным использованием, превышением тиражей издаваемых картографических произведений и публикацией карт (их фрагментов) в качестве иллюстраций без разрешения правообладателя. При необходимости к географическим картам применимы общие нормы правовой защиты, действующие для всех объектов авторского права. В гражданском, административном и уголовном кодексах предусматривается юридическая ответственность за нарушение авторских и иных прав на предметы интеллектуальной собственности.

Актуальность вопросов правовой охраны в сфере геоинформационной деятельности не вызывает сомнений. Однако сравнительно небольшой период времени для их формирования пока не позволяет говорить о совершенстве такого регулирования, поскольку существуют проблемы, но они решаются, нормативные акты постоянно обновляются. Гражданам, юридическим лицам и организациям любого уровня, имеющим интересы в данной сфере отношений, необходимо постоянно отслеживать документы, связанные с принятием новых нормативно-правовых актов, изменениями и дополнениями в существующем законодательстве, соблюдать правовую культуру в этих сложных взаимоотношениях.

РАЗДЕЛ 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ГЕОИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ГЕОИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1. Отношения, возникающие в сфере геоинформационной деятельности

Отношения в сфере геоинформационной деятельности можно определить как общественные отношения, возникающие между создателями, собственниками и пользователями информационных систем с целью получения данных об окружающей среде и территориальной организации техносферы и социума, использования, актуализации и переработки этой информации.

В любых общественных отношениях всегда можно выделить три элемента: 1) объект отношений; 2) субъекты правоотношений; 3) содержание (права и обязанности субъектов).

Объект правовых отношений – геоинформационные системы (ГИС) Давая наиболее упрощенное понятие ГИС, можно отметить, что это автоматизированная информационная система, предназначенная для обработки пространственных данных об объектах и явлениях природы и общества. ГИС, имеющие сложную структуру, предназначены для достижения самых разных целей. Геоинформационная деятельность включает в себя множество этапов подготовки, создания и реализации ГИС.

В ст. 3 федерального закона «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ (далее – закон о геодезии, картографии) дается определение: «Картография – область отношений, возникающих в процессе научной, образовательной, производственной и иной деятельности по изучению, созданию, использованию, преобразованию и отображению пространственных данных, в том числе с использованием информационных систем»¹.

¹ О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2015 г. № 431-ФЗ, ст. 3.

В ст. 5 федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (далее – закон об информации) дается общее понятие информации: «Информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации»¹.

Информация в зависимости от категории доступа к ней подразделяется на общедоступную, а также на информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).

Субъекты отношений в данной сфере деятельности можно условно разделить на 3 группы: создатели (авторы) ГИС, собственники ГИС (могут совпадать или не совпадать с создателями) и пользователи (определенный или неопределенный круг). Сложность определения прав субъектов, участвующих в создании ГИС, связана со сложностью этих систем, с многоэтапностью их разработки, с широким кругом пользователей.

Согласно ст. 4 закона о геодезии, картографии субъектами геодезической и картографической деятельности являются органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также физические и юридические лица, в том числе иностранные физические и юридические лица².

Органы государственной власти, органы местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ вправе организовывать выполнение геодезических и картографических работ в случае, если эти полномочия определены законом.

Содержание общественных отношений сводится к правам и обязанностям участников этих отношений. Следует отметить двойственную природу этих отношений в сфере геоинформационной деятельности.

Во-первых, это отношения по поводу права собственности на результаты интеллектуального труда и права его использования. Это гражданско-правовые отношения, связанные с возникновением и реа-

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ, ст. 5.

² О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2015 г. № 431-ФЗ, ст. 4.

лизацией прав на интеллектуальную собственность. Особенности содержания этих отношений будут рассмотрены ниже в последующих разделах.

Во-вторых, это отношения по поводу права на информацию, регулируемые названным выше федеральным законом об информации.

Принципы отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, изложены в ст. 3 названного закона:

1) свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом;

2) установление ограничений доступа к информации только федеральными законами;

3) открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами;

4) равноправие языков народов РФ при создании информационных систем и их эксплуатации;

5) обеспечение безопасности РФ при создании информационных систем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации;

6) достоверность информации и своевременность ее предоставления;

7) неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без согласия;

8) недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена законом¹.

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ, ст. 3.

1.2. Государственная стратегия в области геодезии и картографии

Стремительное развитие геоинформационных технологий и телекоммуникационной инфраструктуры вызвало необходимость совершенствования системы государственного управления в сфере геодезии и картографии. Данная потребность была реализована с принятием Распоряжения Правительства РФ «Об утверждении Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года» от 17.12.2010 № 2378-р. Разработка данной Концепции была тесно связана с использованием новых технологий, которые давали нашему обществу неизвестные ранее возможности по созданию и распространению карт и планов, представленных в электронном виде. Картографическое обеспечение становится важным элементом российской инфраструктуры пространственных данных ведущим к формированию информационного общества.

Согласно Концепции важнейшей **задачей** отрасли геодезии и картографии ставилось обеспечение федеральных органов исполнительной власти, а также всех заинтересованных лиц картографическими материалами и результатами геодезических измерений для решения ряда государственных задач в сфере территориального развития, строительства и инженерных изысканий, управления природными ресурсами, экологии, навигационной деятельности, обороны и безопасности государства¹.

Цели, обозначенные в Концепции, должны были способствовать развитию системы картографического обеспечения Российской Федерации. Это, *во-первых*, – повышение качества и актуальности создаваемых за счет средств федерального бюджета топографических карт и планов, а также исходных для них базовых пространственных данных. *Во-вторых*, это – повышение доступности топографических карт и планов, а также исходных для них базовых пространственных данных для всех категорий заинтересованных лиц.

В Концепции были не только поставлены цели и задачи, но также разработаны меры по их реализации:

- создание открытой цифровой картографической основы в виде цифровых топографических карт и планов, государственных ортофотокарт и ортофотопланов, а также обеспечение оперативного доступа органов власти к цифровой картографической основе;

¹ Об утверждении Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17.12.2010 г. № 2378-р.

- внедрение процедур и технологий информационного взаимодействия между органами власти в целях обновления цифровой картографической основы;
- разработка, создание и вывод на орбиту российского космического картографического комплекса нового поколения для дистанционного зондирования Земли с пространственным разрешением не хуже 0,5 м;
- снятие избыточных ограничений в сферах действия законодательства РФ о государственной тайне и авторских правах на топографические карты и планы;
- введение обязанности для органов власти по использованию топографических карт и планов, государственных ортофотокарт и ортофотопланов в качестве основы для создания специальных (отраслевых) карт и планов;
- создание государственных навигационных карт;
- передача функций по ведению федерального картографо-геодезического фонда от ряда организаций, осуществляющих его ведение в установленном порядке, одной организации – федеральному государственному учреждению;
- переход на электронные технологии при обеспечении доступа к материалам федерального картографо-геодезического фонда, в том числе создание федерального геоинформационного портала;
- внедрение механизмов внебюджетного финансирования мероприятий по развитию инфраструктуры картографического обеспечения в РФ¹.

Важнейшими отправными точками Концепции явились несколько новых для законодательства понятий, таких как «инфраструктура пространственных данных», «открытая цифровая картографическая основа», «фонды пространственных данных», «федеральный геоинформационный портал», которые позднее были раскрыты и утверждены в законе о геодезии и картографии в 2015 г.

Цифровая картографическая основа – важный элемент инфраструктуры пространственных данных в Российской Федерации. Использование такой основы и исходных для нее базовых пространственных данных при создании различных карт и планов должно было обеспечивать совместимость пространственных данных и пространственной информации в различных государственных и муниципальных информационных ресурсах, а также возможность межведомствен-

¹ Об утверждении Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17.12.2010 г. № 2378-р.

ного информационного взаимодействия при решении государственных и муниципальных задач. Кроме того, обязательность ее применения позволила исключить дублирование картографических работ, осуществляемых различными органами власти.

Для актуализации данных была установлена обязанность федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по регулярному обновлению соответствующей информации, прежде всего, технических характеристик объектов инженерной инфраструктуры, градостроительства, характеристик водных объектов и лесных массивов. Основным источником информации для такой актуализации были названы материалы дистанционного зондирования Земли, получаемые космическими аппаратами, воздушными и наземными средствами.

В целях хранения, обновления и обеспечения доступа к материалам федерального картографо-геодезического фонда потребовалось создание федеральной информационной системы. Источником информации из этой системы должен был стать федеральный геоинформационный портал, обеспечивающий широкий спектр сервисов.

Особое внимание в Концепции было уделено совершенствованию системы государственного регулирования геодезической и картографической деятельности, которая должна обеспечивать качество выполняемых работ и услуг в сфере геодезии и картографии, а также контролировать ответственность участников рынка геодезических и картографических работ. Для этого были намечены следующие меры:

- пересмотреть и определить полномочия федерального органа исполнительной власти в области геодезии и картографии;
- ввести систему аттестации инженеров-геодезистов и гидрографов, которые осуществляют геодезические работы;
- постепенно перейти от системы лицензирования картографической деятельности к системе технического регулирования картографической продукции.

Реализацию Концепции предусматривалось осуществлять в 3 этапа:

I этап (2010 – 2012 гг.) – подготовительный. Предполагалось:

- определить параметры высокоточной геоцентрической системы координат РФ;
- создать инновационную структуру государственных геодезических сетей;
- осуществить модернизацию государственной высотной основы, государственной гравиметрической основы;

- создать системы мониторинга процессов деформации земной поверхности, прогноза землетрясений, природных и техногенных катастрофических явлений;

- создать федеральные автономные учреждения по государственному геодезическому обеспечению, по операциям с базовыми пространственными данными и картографическому обеспечению морской деятельности;

- создать ОАО по картографо-геодезической деятельности;

- осуществить переход от лицензирования геодезической и картографической деятельности к системе аттестации инженеров-геодезистов и -гидрографов и системе технического регулирования картографической продукции;

- организовать аттестационные комиссии для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на получение аттестата инженера-геодезиста и инженера-гидрографа;

- образовать межведомственную рабочую группу из представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти с целью пересмотра существующих ограничений на доступ к пространственным данным и их распространение.

На II этапе (2013 – 2014 гг.) предполагалось:

- создать федеральную спутниковую дифференциальную сеть и сервисы предоставления дифференциальной информации;

- создать открытую цифровую картографическую основу на территорию РФ;

- создать федеральный геоинформационный портал;

- создать сеть органов сертификации и испытательных лабораторий картографической продукции, провести обучение экспертов.

На III этапе (2015 – 2020 гг.):

- провести комплексную модернизацию местных систем координат;

- развивать международное сотрудничество;

- обеспечить обновление информации об организации дорожного движения на государственных навигационных картах;

- создать систему картографического обеспечения морской деятельности РФ;

- создать единый общедоступный федеральный банк данных и метаданных о материалах дистанционного зондирования Земли, полученных с российских и зарубежных космических аппаратов;

- ввести в эксплуатацию российский картографический космический комплекс дистанционного зондирования Земли;

- содействовать созданию саморегулируемых организаций в сфере осуществления геодезической и картографической деятельности¹.

Концепция развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года представляет собой важнейшую ступень в государственном управлении и становлении отношений в данной сфере. Подводя итоги работы, проделанной за эти годы, можно отметить, что на сегодняшний день все эти мероприятия в основном реализованы.

Анализ существующего российского законодательства в данной области показывает, что в последние годы принят целый ряд законов, постановлений и иных нормативных актов, непосредственно регулирующих эти отношения. Однако следует понимать, что разработка и принятие законов – это только первый шаг в успешном развитии отрасли геодезии и картографии. Требуется не только принятие разумных законов, но организация их реализации в стране, регионах и муниципальных образованиях. Для успешной реализации принятых нормативных актов должна быть создана строго продуманная, логичная система органов государственной исполнительной власти, способная к решению обозначенных задач.

Вопросы для самоконтроля

1. Почему возникает потребность правового регулирования отношений по защите и доступу к информации? Покажите на примерах.
2. Почему возникает потребность правового регулирования отношений в области картографии и геоинформатики? Покажите на примерах.
3. В чем заключаются особенности государства, как субъекта правоотношений в области картографии?
4. Раскройте значение государственной Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года.
5. Какие из направлений развития системы картографического обеспечения в Российской Федерации Вы считаете наиболее важными?

¹ Об утверждении Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17.12.2010 г. № 2378-р.

2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ КАРТОГРАФИИ И ГЕОИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

2.1. Органы государственной власти в области картографии

Для разумной организации системы государственного управления требуется несколько основных условий: *во-первых*, органы, наделенные специальными полномочиями в данной сфере деятельности; *во-вторых*, продуманная иерархическая структура этих органов; *в-третьих*, организованное и регламентированное их взаимодействие с иными органами исполнительной власти в соответствии с законом.

Обратимся к истории становления этих органов власти в 90-е гг. прошлого века. В мае 1992 г. Постановлением Правительства РФ было принято решение о создании российского научно-производственного и региональных производственных центров геоинформации (Росгеоинформ). Основной целью создания было обеспечение потребностей органов государственного управления, народного хозяйства, науки и обороны Российской Федерации в современных автоматизированных геоинформационных системах на базе цифровой картографической информации¹. Предложение было выдвинуто Комитетом по геодезии и картографии Министерства экологии и природных ресурсов РФ. Росгеоинформ создавался в г. Москве и в региональных производственных центрах геоинформации в городах Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Новосибирске, Иркутске и Хабаровске.

На указанные центры было возложено создание цифровых и электронных карт, кадастров, геодезических данных и банков этой геоинформации, обеспечение заинтересованных организаций цифровой информацией о местности, разработка и внедрение отраслевых геоинформационных систем управления.

Позже началось создание специально уполномоченных государственных органов исполнительной власти, ответственных за отношения в сфере геодезии и картографии. Так, 30 сентября 1992 г. была образована Федеральная служба геодезии и картографии России (Роскартография). Далее в 2004 г. она была преобразована в Федеральное агентство геодезии и картографии России, которое изначально подчинялось Министерству транспорта РФ (Минтранс). Но затем Указом

¹ О создании российского научно-производственного и региональных производственных центров геоинформации : постановление Правительства РФ от 28 мая 1992 г. №353.

Президента РФ от 31.12.2008 г. это агентство было упразднено, а с 1 марта 2009 г. его функции были переданы Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), находящейся в ведении Министерства экономического развития.

В настоящее время Росреестр является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим учет и регистрацию прав на недвижимое имущество в Российской Федерации. Эта служба реализует функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, ведет кадастровый учет недвижимости, управляет земельными правоотношениями. В сфере геодезической и картографической деятельности Служба обеспечивает решение широкого круга государственных задач, а также удовлетворение потребностей частного сектора экономики и граждан. Геодезия и картография обеспечивают потребности в решении задач территориального планирования, архитектурного и строительного проектирования, кадастрового учета недвижимого имущества в целях его гражданского оборота, решение задач в сфере экологии и природопользования, демографической политики и др.

Росреестр имеет свой официальный сайт, где можно найти информацию, касающуюся его структуры, деятельности, полномочий и т.п. Основными полномочиями в области геодезии и картографии являются:

- организация геодезических и картографических работ федерального значения,
- лицензирование геодезической и картографической деятельности,
- государственный геодезический надзор.

Функции Росреестра имеют широкий спектр. В области геодезии и картографии Росреестр регулирует следующие виды деятельности:

- ✓ инфраструктура пространственных данных Российской Федерации;
- ✓ наименования географических объектов;
- ✓ геодезическое обеспечение территории Российской Федерации;
- ✓ картографическое обеспечение территории Российской Федерации;
- ✓ работы по топографо-геодезическому обеспечению делимитации, демаркации и проверки государственной границы Российской Федерации;

- ✓ геодезическое и картографическое образование;
- ✓ нормативно-правовое регулирование;
- ✓ ведомственные картографо-геодезические фонды;
- ✓ федеральный картографо-геодезический фонд¹.

Некоторые задачи по управлению в сфере картографии решаются через подведомственную организацию ФГБУ «Центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных». Центр имеет 24 региональных отделения. Одно из региональных отделений расположено в г. Екатеринбурге. Информацию о работе и организации учреждения можно также найти на официальном сайте Росреестра. К стратегическим целям Учреждения отнесены:

- модернизация отрасли;
- создание научно-технических возможностей на мировом уровне;
- обеспечение качественного предоставления госуслуг;
- выполнение работ федерального значения.

Основные направления деятельности Центра отнесены к области геодезии и картографии, инфраструктуры пространственных данных, геоинформационным системам, метрологическому обеспечению геодезических и картографических работ, отраслевой стандартизации. Располагая уникальной научной базой, это учреждение призвано удовлетворить спрос со стороны государственных органов, юридических и частных лиц на картографическую и геодезическую продукцию. Разработка геоинформационных систем является одним из приоритетных направлений работы Центра.

Особое место в сфере картографо-геодезической деятельности занимает акционерное общество «РОСКАРТОГРАФИЯ», которое, однако, не является органом исполнительной власти, а представляет собой юридическое лицо, учредителем которого является Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом. АО «РОСКАРТОГРАФИЯ» создано на основании Указа Президента РФ от 12 марта 2012 г. № 296 на базе федерального государственного унитарного Московского ордена Трудового Красного Знамени аэрогеодезического предприятия. Являясь юридическим лицом, АО «Роскартография» занимается извлечением прибыли, полученной в результате своей деятельности. Как изложено в

¹ Росреестр : [сайт] URL: <https://rosreestr.gov.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/>

Уставе, приоритетное направление деятельности Общества – осуществление геодезической и картографической деятельности в интересах органов государственной власти Российской Федерации, а также в целях обеспечения обороноспособности и безопасности.

АО «РОСКАРТОГРАФИЯ» обладает уникальным производственным, кадровым и научно-техническим потенциалом, позволяющим выполнять все виды топографо-геодезических работ: от сбора информации на местности до создания современных геоинформационных систем.

В состав АО «РОСКАРТОГРАФИЯ» входят 32 дочерних АО, расположенных по всей территории РФ, что дает возможность выполнять работы в любой точке страны. Одно из дочерних предприятий – Федеральное государственное унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, «Уральский региональный информационно-аналитический центр (Уралгеоинформ)».

Помимо службы Росреестра и подчиненных ей структур в создании различных специальных карт и атласов могут участвовать и другие органы государственной власти, полномочия которых определены Постановлением Правительства РФ¹. В соответствии с этим постановлением создание картографических атласов при реализации полномочий в установленной сфере деятельности вправе организовывать Министерство обороны РФ, МВД РФ, Министерство транспорта РФ, Министерство здравоохранения РФ, Министерство РФ по развитию Дальнего Востока, Министерство сельского хозяйства РФ, Федеральная служба государственной статистики, Росреестр, Федеральное архивное агентство, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральная служба войск национальной гвардии РФ, Федеральное агентство научных организаций, Федеральное агентство по делам национальностей, Федеральное агентство морского и речного транспорта, Федеральное дорожное агентство, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральное агентство по рыболовству. Сферы хозяйственной деятельности этих органов власти, связанной с созданием карт и атласов, приведены в таблице 1.

¹ О федеральных органах исполнительной власти, имеющих право организовывать создание картографических атласов, а также устанавливающих требования к содержанию специальных карт различных видов : постановление Правительства РФ от 3 дек. 2016 г. № 1298.

Таблица 1

Виды специальных карт, к которым требования устанавливаются специально уполномоченными органами государственной власти

Виды специальных карт	Федеральный орган, устанавливающий требования к содержанию специальных карт
Карты природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов	Минздрав России
Контурные учебные карты, учебные карты для общего образования	Минобрнауки России
Карты в области государственной охраны	ФСО России
Карты территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока	ФАДН России
Карты геологического содержания	Минприроды России
Карты в области обеспечения обороны	Минобороны России
Карты в области обеспечения безопасности	ФСБ России
Карты в области обеспечения федеральной фельдшерской связи в Российской Федерации	ГФС России
Демаркационные карты Государственной границы РФ	МИД России, Минэкономразвития
Карты для решения задач в сфере внутренних дел	МВД России
Карты для обеспечения деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации	Росгвардия
Карты для решения задач в сфере транспорта	Минтранс России
Карты (планы) подземных коммуникаций, строительства и другие карты (планы) инженерно-геодзических изысканий	Минстрой России
Топографические карты, в том числе рельефные	Минэкономразвития
Карты для решения задач в сфере сельского хозяйства, аквакультуры и рыболовства	Минсельхоз России

Отношения в сфере геодезии и картографии тесно связаны с вопросами прав на информацию и картографические произведения, то есть прав на объекты интеллектуальной собственности. Здесь определенную роль играет Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент), которая действует в части, касающейся правовой защиты интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ. Федеральная служба по интеллектуальной собственности находится в ведении Министерства экономического развития РФ. На Роспатент возложены функции по надзору в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Роспатент также осуществляет государственную регистрацию программ для электронно-вычислительных машин, баз данных, ведет Реестр баз данных, реестр результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат Российской Федерации.

2.2. Разграничение прав государственных и муниципальных органов в сфере картографии и информации

Конституция РФ устанавливает определенные полномочия органов власти в ответственности за создание и ведение информационных систем в отдельных сферах деятельности. Так, ст. 71 Конституции РФ устанавливает, что в ведении Российской Федерации находятся федеральная информация и связь (п. «и»), а также геодезия и картография (п. «р»). В этой же статье к ведению Российской Федерации отнесены правовое регулирование интеллектуальной собственности (п. «о»). Соответственно нормы, регулирующие вопросы создания и использования географических карт, в том числе как объектов интеллектуальной собственности, не могут быть установлены органами государственной власти субъектов РФ и регулируются только федеральными законами и другими нормативными правовыми актами, принятыми федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности и федеральным органом исполнительной власти по геодезии и картографии.

Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования создают информационные системы для собственных нужд за счет средств соответствующих бюджетов. Информационные ресурсы в этом случае становятся собственностью государства или муниципальной собственностью и находятся в ведении соответствующих органов власти. Отношения по поводу права собственности на информационные ресурсы регулируются Конституцией РФ и гражданским законодательством РФ.

Статья 72 Конституции РФ, предусматривая разграничение государственной собственности между Федерацией и субъектами РФ, распространяется и на объекты информационных ресурсов, находящиеся в их совместном ведении.

Юридически формально понятно такое разделение прав собственности. Вместе с тем на практике возникает немало проблем в процессе проведения границ между федеральной собственностью на ИР и собственностью субъектов РФ, а также собственностью органов местного самоуправления. Это происходит в связи с тем, что отсутствует четкий критерий разграничения собственности в тех случаях, когда информационные системы того или другого уровня достаточно динамичны, постоянно пополняются новыми сведениями, источниками которых могут быть самые разные субъекты. В этом случае возникает необходимость регулировать отношения в договорном порядке. Значит должны заключаться дополнительные соглашения об обмене и совместном использовании определенных массивов информационных ресурсов.

Особенно много сложностей возникает при создании новых информационных систем по контракту, заключенному с государственными или муниципальными органами (или их представителями – службами, учреждениями и т.п.). В законе об информации сказано, что «не допускается эксплуатация государственной информационной системы без надлежащего оформления прав на использование ее компонентов, являющихся объектами интеллектуальной собственности»¹.

По мере роста информатизации современного общества проблема охраны прав собственности на информацию и связанные с ней системы, как объекты интеллектуальных прав, приобретает глобальный характер. Национальная система законодательства стремится при-

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ, ст. 14, п. 7.

вести сложившуюся к настоящему времени нормативную базу в соответствие новым обстоятельствам. Сложность такой задачи состоит в том, что информация и информационные системы являются необычными и нетрадиционными объектами гражданских отношений и во многих ситуациях требуются новые самостоятельные виды правоотношений.

Основа для регулирования отношений собственности на информационные ресурсы при соблюдении конституционного и гражданского законодательства РФ заложена в законе об информации. Этот закон подтверждает, что информационные ресурсы, являясь элементом имущества различных субъектов, могут быть товаром и, следовательно, объектом рыночных отношений. Информационные ресурсы, являясь государственными и негосударственными, как элемент имущества могут находиться в собственности государства, субъектов местного самоуправления, а также у частных лиц – предприятий, организаций, граждан и общественных объединений.

2.3. Методы государственного регулирования картографической деятельности

Согласно главе 5 закона о геодезии и картографии к методам государственного регулирования картографической деятельности можно отнести следующие: 1) организация картографической деятельности; 2) лицензирование; 3) государственный контроль и надзор в данной сфере¹.

Особенности организации картографической деятельности

Особенности организации картографической деятельности указаны в ст. 23 названного закона: «При осуществлении картографической деятельности для нужд органов государственной власти и органов местного самоуправления обязательно должны использоваться пространственные данные и материалы, содержащиеся в федеральном

¹ О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2015 г. № 431-ФЗ. Гл. 5.

фонде пространственных данных, а с 1 января 2018 года также сведения единой электронной картографической основы»¹.

С июня 2018 г. официально в действие был введен федеральный фонд данных дистанционного зондирования Земли из космоса². Оператором федерального фонда пространственных данных определена Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»³.

Особую роль играет государственное регулирование по обмену информацией как между органами власти, так и иными заинтересованными в информации лицами. Возникает необходимость не только упорядочить данный обмен, но и защитить права собственников этой информации. Такую обязанность, конечно, должно брать на себя государство. Приведем примеры. Так, в августе 2019 г. было принято Постановление Правительства РФ о Правилах взаимодействия федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли с другими государственными фондами, также содержащими данные дистанционного зондирования Земли из космоса⁴. Далее в августе этого же года выходит приказ Роскосмоса и Росгидромета об информационном взаимодействии с государственным фондом данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении⁵.

Отметим также, что предпринимаются действия по поводу создания единого информационного ресурса о земле и недвижимости. Такой эксперимент начат с 1 января 2021 года только на территории отдельных муниципальных образований, в их число включен Перм-

¹ Там же, ст. 23.

² О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности» : Федер. закон от 07 марта 2018 г. № 46-ФЗ.

³ Об определении оператора федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и его полномочий : постановление Правительства РФ от 31 мая 2019 г. № 689.

⁴ Об утверждении Правил взаимодействия федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса с другими государственными фондами : Постановление Правительства РФ от 24 авг. 2019 г. № 1088.

⁵ Об утверждении Регламента информационного взаимодействия федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении : приказ Госкорпорации «Роскосмос» № 257, Росгидромета № 388 от 15 авг. 2019 г. (зарегистрировано в Минюсте России 12.12.2019 г. № 56793)

ский край (Добрянский городской округ, Пермский городской округ, Пермский муниципальный район)¹.

Органами государственной власти разрабатываются нормативные правовые акты, касающиеся вопросов прав на геоинформационные системы. Специально уполномоченными государственными органами осуществляется регистрация прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе на информационные системы, картографические произведения, программы и базы данных.

К государственным методам в этой сфере также можно отнести организацию аттестации кадастровых инженеров, инженеров-геодезистов, инженеров-гидрографов. Деятельность этих специалистов, которые должны быть членами саморегулируемых организаций и действовать на основании полученных лицензий, осуществляется в строгом соответствии с установленными требованиями.

Лицензирование геодезической и картографической деятельности

Требование о том, что картографическая деятельность должна быть лицензируемой, содержится в ст. 20 закона о геодезии и картографии². Согласно закону геодезическая и картографическая деятельность является лицензируемой в соответствии с законодательством РФ о лицензировании отдельных видов деятельности. Положение о лицензировании, принятое в 2020 году³, утверждено Правительством РФ.

Лицензирование геодезической и картографической деятельности осуществляется Росреестром и его территориальными органами (лицензирующий орган). Соискателем лицензии (лицензиатом) может являться юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившийся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии.

В Положении приводится порядок выдачи лицензии, начиная с заявления лицензиата. Кроме того, Росреестром разработан админи-

¹ О проведении в 2021 году эксперимента по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости : постановление Правительства РФ от 31 дек. 2020 г. № 2429.

² О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2015 г. № 431-ФЗ, ст. 20.

³ О лицензировании геодезической и картографической деятельности (вместе с «Положением о лицензировании геодезической и картографической деятельности») : постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 г. № 1126.

стративный регламент, устанавливающий сроки и последовательность административных процедур по выдаче лицензии. Лицензионный контроль лиц, осуществляющих геодезическую и картографическую деятельность, проводится лицензирующим органом с учетом требований закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей¹.

Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии (лицензиату) на выполнение геодезических и картографических работ, согласно Положению являются:

- ✓ наличие у соискателя лицензии необходимых технических средств и оборудования, прошедших поверку (калибровку), для выполнения указанных работ;

- ✓ наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя (соискателя лицензии) работников, заключивших с ним трудовые договоры для осуществления геодезических и картографических работ, имеющих высшее или среднее профессиональное образование согласно приведенному в документе приложению (табл. 2), а также имеющих стаж работы не менее одного года по соответствующей специальности или направлению подготовки;

- ✓ наличие у соискателя лицензии системы производственного контроля за соблюдением требований к геодезическим и картографическим работам в соответствии с требованиями закона;

- ✓ использование лицензиатом пространственных данных и материалов, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных, а также сведений единой электронной картографической основы в соответствии с законом при осуществлении картографической деятельности для нужд органов государственной власти и органов местного самоуправления.

¹ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федер. закон от 26 дек. 2008 г. №294-ФЗ.

Таблица 2

Перечень выполняемых работ, составляющих геодезическую и картографическую деятельность, подлежащих лицензированию, и требования к квалификации специалистов (приложение к Постановлению «О лицензировании геодезической и картографической деятельности»)

	Лицензируемый вид работ	Специальность и направление подготовки высшего образования	Специальность среднего профессионального образования
1	Определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля	Картография и геоинформатика; геодезия и дистанционное зондирование; геодезия	-
2	Создание и (или) обновление государственных топографических карт или государственных топографических планов	Картография и геоинформатика; геодезия и дистанционное зондирование; геодезия	Аэрофотогеодезия; картография
3	Создание государственных геодезических сетей	Картография и геоинформатика; геодезия и дистанционное зондирование; геодезия	Аэрофотогеодезия
4	Создание государственных нивелирных сетей	Картография и геоинформатика; геодезия и дистанционное зондирование; геодезия	Аэрофотогеодезия
5	Создание государственных гравиметрических сетей	Картография и геоинформатика; геодезия и дистанционное зондирование; геодезия	Аэрофотогеодезия
6	Создание геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций	Картография и геоинформатика; геодезия и дистанционное зондирование; геодезия; прикладная геодезия; землеустройство и кадастры	Аэрофотогеодезия; картография; прикладная геодезия; землеустройство

Окончание таблицы 2

Лицензируемый вид работ		Специальность и направление подготовки высшего образования	Специальность среднего профессионального образования
7	Установление, изменение и уточнение прохождения государственной границы РФ	Картография и геоинформатика; геодезия и дистанционное зондирование; геодезия; прикладная геодезия	Аэрофотогеодезия; прикладная геодезия
8	Установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований	Картография и геоинформатика; геодезия и дистанционное зондирование; геодезия; прикладная геодезия; землеустройство и кадастры	Аэрофотогеодезия; картография; прикладная геодезия; землеустройство

Федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии

Проведение геодезических и картографических работ зачастую связано с использованием информации государственного фонда пространственных данных. Однако вид такого использования должен быть не только профессиональным, но и законным. Результаты, полученные в ходе выполнения таких работ, заносятся в государственные информационные системы, кадастры, электронные карты, поэтому они должны быть достоверными. В таких случаях немалую роль играет государственный надзор за качеством и законностью исполнения, осуществляемый уполномоченными органами. В соответствии с законом о геодезии и картографии федеральный государственный надзор в этой сфере осуществляется специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Росреестр) и его территориальными органами¹. Порядок такого надзора устанавливается Правительством РФ². В организационной структуре Росреестра функционирует

¹ О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2015 г. № 431-ФЗ, ст. 22.

² О федеральном государственном надзоре в области геодезии и картографии (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области геодезии и картографии») : Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 1001.

Отдел государственного геодезического надзора и лицензирования Управления государственного геодезического и земельного надзора.

Росреестром разработаны и утверждены рекомендации, которые представлены в документе «Руководство по соблюдению обязательных требований (лицензионных требований) юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в том числе относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства, на выполнение геодезических и картографических работ, контроль за соблюдением которых осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии» (утверждено в 2020 г.). В нем содержатся основные требования к выполнению геодезических и картографических работ.

На официальном сайте Росреестра размещен Административный регламент исполнения Росреестром государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, который определяет сроки и последовательность административных процедур. Федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии осуществляется:

1) за соблюдением требований к выполнению геодезических и картографических работ и их результатам, включая соблюдение установленных требований к геодезическим сетям специального назначения;

2) за соблюдением требований к обеспечению сохранности пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, а также пунктов геодезических сетей специального назначения, включая сети дифференциальных геодезических станций;

3) за отображением Государственной границы РФ и территории Российской Федерации, территорий субъектов РФ и территорий муниципальных образований на картах, планах, в официально изданных атласах в графической, фотографической и иных формах, в том числе в электронной форме;

4) за соблюдением установленных законодательством РФ о наименованиях географических объектов правил употребления наименований географических объектов в документах, картографических и иных изданиях;

5) за соблюдением порядка установления местных систем координат¹.

¹ О федеральном государственном надзоре в области геодезии и картографии (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области геодезии и картографии»): постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 1001.

Проверки инспекторов Росреестра могут быть плановыми и внеплановыми. Но в любом случае при организации и проведении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей применяются положения закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля¹.

Новаторством в области земельного и геодезического надзора, проводимого Росреестром, стала такая процедура, как административное обследование земельных участков, при котором проверка осуществляется без выезда на участок². Одним из надежных источников информации для административного обследования могут быть данные дистанционного зондирования Земли с космических или иных аппаратов. Такая проверка часто играет профилактическую роль, так как виновные могут устранить правонарушения до выезда инспекторов, что позволяет экономить время и трудозатраты.

Для более быстрого и результативного внедрения новых технологий следует урегулировать порядок обмена оперативной информацией и сотрудничества между органами Росреестра, Россельхознадзора, Росприроднадзора, Росгидромета, а также Федерального космического агентства. Кроме того, необходимо тесное сотрудничество с органами власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, которые не только нуждаются в официальной оперативной информации, но и сами могут представлять ее по результатам собственной контрольной деятельности. Отметим, что в этом направлении уже сделан первый шаг – это создание государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», которая позволяет успешно взаимодействовать должностным лицам надзорных и контрольных органов различных ведомств посредством информационных технологий³.

¹ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федер. закон от 26 дек. 2008 г. № 294-ФЗ.

² Об утверждении Правил проведения административного обследования объектов земельных отношений : постановление Правительства РФ от 18 марта 2015 г. № 251.

³ О государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (вместе с положением о государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности») : постановление Правительства РФ от 21 апр. 2018 г. № 482.

2.4. Особенности управления государственными и муниципальными геоинформационными ресурсами

Государственные и муниципальные информационные системы

Понятие информационных систем дано в законе об информации. Информационные системы включают в себя:

- 1) государственные информационные системы – федеральные информационные системы и региональные информационные системы, созданные на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов РФ, правовых актов государственных органов;
- 2) муниципальные информационные системы, созданные на основании решения органа местного самоуправления;
- 3) иные информационные системы¹.

Установление права собственности и права пользования информационными системами – вопрос достаточно сложный, который будет проанализирован далее. Но в любом случае задача установления прав усложняется, если речь идет о государственных или муниципальных информационных системах. Особенности эксплуатации государственных и муниципальных информационных систем могут устанавливаться в соответствии с техническими регламентами, нормативными правовыми актами государственных органов, органов местного самоуправления, принимающих решения о создании информационных систем. Правительство РФ утверждает требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации.

Цель создания государственных информационных систем – реализация государственных задач, а также обмен информацией между различными органами государственной власти для исполнения своих функций. Такой обмен четко регулируется соответствующими нормативными актами. Информация, размещенная в этих системах, является официальной. Государственные органы, ответственные за создание и эксплуатацию таких систем, отвечают за достоверность и актуальность информации.

Если предполагается осуществление или обработка общедоступной информации, государственные информационные системы размещают такую информацию в форме открытых данных в сети Интернет. В отдельных случаях, определенных Правительством РФ, до-

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ, ст. 13.

ступ к государственным информационным системам предоставляется исключительно пользователям информации, прошедшим авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации.

Государственные органы, ответственные за информационные системы, обязаны также обеспечить защиту этой информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий.

Все эти требования распространяются также и на муниципальные информационные системы.

Государственные топографические карты и планы

В результате выполнения картографических работ могут быть созданы картографические произведения, которые подразделяются на следующие виды:

- 1) топографические карты и планы;
- 2) специальные карты и планы;
- 3) тематические карты и планы;
- 4) иные карты и планы.

Правовой статус государственных топографических карт и государственных топографических планов определен законом о геодезии и картографии:

– Государственные топографические карты и топографические планы создаются в государственных системах координат и высот. Точность и содержание государственных топографических карт и топографических планов должны обеспечивать решение общегосударственных, оборонных и иных задач.

– На государственных топографических картах и топографических планах отображаются Государственная граница РФ, границы между субъектами РФ, границы муниципальных образований, наименования географических объектов, земли, на которых располагаются леса, береговые линии (границы водных объектов), рельеф сухопутной части территории РФ, иная информация.

– Государственные топографические карты и государственные топографические планы создаются с использованием сведений единой электронной картографической основы, а также пространственных данных и материалов, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных.

– Требования к государственным топографическим картам и топографическим планам, включая требования к составу сведений, к условным обозначениям указанных сведений, требования к точности

государственных топографических карт и государственных топографических планов, к формату их представления в электронной форме, утверждаются Росреестром.

Законом также устанавливаются требования к специальным картам. При их создании используются сведения единой электронной картографической основы¹.

Государственные фонды пространственных данных

Для повышения эффективности и достоверности геодезических и картографических работ создаются государственные фонды пространственных данных. Понятие и правовой статус этих фондов определены законом о геодезии и картографии².

Определено четыре вида государственных фондов:

- 1) федеральный фонд пространственных данных;
- 2) ведомственные фонды пространственных данных;
- 3) фонд пространственных данных обороны;
- 4) фонды пространственных данных субъектов РФ (региональные фонды ПД).

Первые три вида являются федеральными фондами. Региональный фонд пространственных данных создается органами государственной власти субъектов РФ для решения территориальных задач. Фондодержателем регионального фонда пространственных данных назначаются учреждения субъекта РФ, которые осуществляют ведение этого фонда.

Закон также устанавливает требования к ведению фондов пространственных данных. Провозглашается принцип единства технологии на всей территории России, периодичности обновления содержащихся в нем сведений и их достоверности, совместимости пространственных данных со сведениями, содержащимися в других государственных информационных ресурсах. Ответственным лицом за ведение федерального фонда пространственных данных, в том числе включение в него пространственных данных, их хранение и предоставление заинтересованным лицам, назначено федеральное государственное учреждение «Центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных», которое подведомственно Росреестру и соответственно является фондодержателем.

¹ О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2015 г. № 431-ФЗ, ст. 15, ст. 16, ст. 17.

² Там же. Глава 3, ст. 10, ст. 11, ст. 12, ст. 14.

Ведомственные фонды пространственных данных создаются специально уполномоченными органами государственной власти (табл.1). В ведомственные фонды пространственных данных включаются пространственные данные и материалы (в том числе специальные карты), полученные в результате организации геодезических и картографических работ в соответствующих сферах их деятельности. Исключение составляет Росреестр, так как отвечает за федеральный фонд, и органы обороны, обеспечивающие государственную тайну. Но при этом закон определяет, что фондодержатели ведомственных фондов и фондодержатель фонда пространственных данных обороны обязаны предоставлять доступ фондодержателю федерального фонда к содержащимся в указанных фондах пространственным данным и материалам с соблюдением требований законодательства РФ о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Вообще, вопрос обмена пространственными данными является очень актуальным и требует законодательного регулирования. *С одной стороны*, пользователи заинтересованы в получении достоверных сведений из федерального фонда пространственных данных, *с другой стороны*, фондодержатель федерального фонда нуждается в уточнении сведений, полученных организаторами геодезических и картографических работ.

Предоставление заинтересованным лицам пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, осуществляется за плату. Порядок и способы предоставления, определение размера платы устанавливаются Правительством РФ¹. Законом предусмотрены случаи бесплатного предоставления данных, например, для государственных нужд.

Закон обязывает в случае уточнения сведений или обнаружения ошибки информировать и направлять сведения фондодержателю о включении пространственных метаданных в федеральные, ведомственные или региональные фонды пространственных данных. Порядок информирования устанавливается Росреестром. В случае отсутствия у субъекта РФ регионального фонда пространственных данных сведения, полученные в результате выполнения геодезических и кар-

¹ Об утверждении Правил предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе правил подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов : постановление Правительства РФ от 04 марта 2017 г. № 262.

тографических работ, подлежат передаче в федеральный фонд пространственных данных.

В 2018 г. правовой статус получил государственный фонд данных дистанционного зондирования Земли из космоса. Были внесены изменения и дополнения в закон «О космической деятельности» (принят 20 августа 1993 г. № 5663-1)¹. В частности, определен порядок создания и функционирования федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса, порядок взимания платы за предоставление информации, полномочия ответственных органов. Федеральный фонд данных дистанционного зондирования Земли из космоса предназначен для более эффективного использования данных с государственных и негосударственных космических аппаратов, их доступности всем заинтересованным лицам. Размер платы за пользование данными фонда определяется Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ².

В 2019 г. был утвержден Регламент информационного взаимодействия фондов пространственных данных и данных дистанционного зондирования Земли из космоса, который устанавливает порядок и ответственных субъектов за обмен информацией³.

Государственный портал пространственных данных

Законом о геодезии и картографии предусмотрен федеральный портал пространственных данных для обеспечения всех заинтересованных лиц достоверной и официальной информацией, представляющей собой федеральную государственную информационную систему⁴. Его цель – обеспечить органы власти, юридических и физических лиц официально установленными пространственными данными и материа-

¹ О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности»: Федер. закон от 07 марта 2018 г. № 46-ФЗ.

² Об утверждении Правил определения размера платы за предоставление данных дистанционного зондирования Земли из космоса и копий данных дистанционного зондирования Земли из космоса, содержащихся в федеральном фонде данных дистанционного зондирования Земли из космоса: постановление Правительства РФ от 29 июня 2019 г. № 840.

³ Об утверждении регламента информационного взаимодействия федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и федерального фонда пространственных данных: постановление Правительства РФ от 26 окт. 2019 г. № 1377.

⁴ О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон от 30 дек. 2015 г. № 431-ФЗ, ст. 19.

лами, подлежащими представлению с использованием координат, сведениями единой электронной картографической основы. Закон также предусматривает создание региональных порталов пространственных данных, являющихся государственными информационными системами. Требования к техническим и программным средствам таких фондов устанавливаются государственными органами.

Метаданные на открытую цифровую картографическую продукцию, полученные с космических аппаратов, размещаются на геопортале инфраструктуры пространственных данных (ИПД РФ). Геопортал Роскосмоса, официально существующий с марта 2018 г., – это сервис космических снимков федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса¹. Геоинформационные ресурсы, опубликованные в составе ИПД Российской Федерации, размещены в сети Интернет по адресу: <https://gptl.ru/>. Геопортал Роскосмоса разработан в АО «Научно-исследовательский институт точных приборов» и эксплуатируется в Научном центре оперативного мониторинга Земли (НЦ ОМЗ) АО «Российские космические системы».

Использование данных дистанционного зондирования Земли из космоса, а именно, порядок и формат их предоставления, регулируется постановлением Правительства РФ² и приказами Госкорпорации «Роскосмос»³. Геопортал предназначен для предоставления пользователям ИПД РФ возможности найти интересующие их ресурсы и использовать их в составе собственных картографических проектах. Такими заинтересованными лицами часто являются, например, государ-

¹ О внесении изменений в закон Российской Федерации «О космической деятельности»: Федер. закон от 07 марта 2018 г. № 46-ФЗ.

² Об утверждении Положения о порядке и особенностях предоставления данных дистанционного зондирования Земли из космоса, получаемых с космических аппаратов: постановление Правительства РФ от 24 авг. 2019 г. № 1087.

³ Об утверждении порядка предоставления данных дистанционного зондирования Земли из космоса и копий данных дистанционного зондирования Земли из космоса, содержащихся в федеральном фонде данных дистанционного зондирования Земли из космоса: приказ Госкорпорации "Роскосмос" от 16 июля 2019 г. № 215 (зарегистрировано в Минюсте России 20 сент. 2019 г. № 56000); Об утверждении требований к форме и содержанию информации о данных дистанционного зондирования Земли из космоса и копиях данных дистанционного зондирования Земли из космоса, содержащихся в федеральном фонде данных дистанционного зондирования Земли из космоса, включая состав основных характеристик, необходимых для идентификации данных дистанционного зондирования Земли из космоса (копий данных дистанционного зондирования Земли из космоса): приказ Госкорпорации "Роскосмос" от 07 июня 2019 г. № 173 (зарегистрировано в Минюсте России 05 нояб. 2019 г. № 56400)

ственные органы МЧС, Минприроды, Росгидромет. Геопортал также предусматривает организацию среды информационного обмена знаниями о существовании пространственных данных между поставщиками и потребителями информации.

Представленная на геопортале информация сочетает в себе средство просмотра космических снимков земной поверхности и средство поиска данных зондирования с российских спутников по наиболее полному в России каталогу. Данные являются оперативными, ежедневно обновляются (до 50 маршрутов съёмки с российских спутников «Ресурс-П», «Канопус-В» и «Метеор-М»).

Пользователи по желанию могут заказать по каталогу данные по интересующему району, а органам власти предоставляется возможность заказать архивные данные или новую съёмку по требуемым параметрам.

Современные базовые продукты портала открытых данных ДЗЗ позволяют создавать карты различного назначения, отслеживать динамику интересующих объектов, строить модели развития природных и техногенных явлений. Имеется возможность сопоставления точности и наглядности данных, полученных из различных источников спутниковых наблюдений.

Фонд данных дистанционного зондирования Земли предоставляет информацию заинтересованным лицам, как на платной, так и на бесплатной основе. Так, данные из федерального фонда бесплатно предоставляются государственным органам власти и органам местного самоуправления, а также юридическим и физическим лицам, если они им нужны для исполнения государственных или муниципальных контрактов.

Единая электронная картографическая основа

Для обеспечения пользователей объективными пространственными данными используется такой информационный ресурс, как единая электронная картографическая основа, правовой статус которой определен законом о геодезии и картографии (с.20)¹. За ее создание и ведение отвечает Росреестр. Это официальная открытая геоинформационная система, которая является систематизированной совокупностью пространственных данных о территории Российской Федерации. Представленная в ней информация доступна пользователям на

¹ О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2015 г. № 431-ФЗ, ст. 20.

федеральном портале пространственных данных. Сведения предоставляются органам власти в порядке единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а иным юридическим и физическим лицам бесплатно или на платной основе в случаях, определенных законом.

Органы Росреестра отвечают за обновление сведений единой электронной картографической основы в соответствии с требованиями к периодичности их обновления, но не реже, чем один раз в десять лет. Для этого используются данные, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН), а также сведения из информационных систем иных ведомств, например, обеспечения градостроительной деятельности.

Правила выполнения геодезических и картографических работ

Особый порядок выполнения геодезических и картографических работ на отдельных территориях Российской Федерации был установлен правилами утвержденными постановлением Правительства РФ в 2017 г.¹

Правилами установлено, что организация и выполнение геодезических и (или) картографических работ могут осуществляться только теми органами государственной власти или местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, которые имеют лицензию на осуществление геодезической и картографической деятельности, а также в определенных случаях – на работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Кроме того, исполнителям работ необходимо получить разрешение на такую работу, выданное территориальным органом Росреестра. Порядок выдачи разрешения, сроки и требования к форме установлены приказом Минэкономразвития². В выданном разрешении может содержаться ряд запретов и ограничений, которые необходимо соблюдать. Согласно приказу, это могут быть:

а) ограничение по времени выполнения геодезических и (или) картографических работ или их отдельных видов;

¹ Правила выполнения геодезических и картографических работ на отдельных территориях Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 09 февр. 2017 г. № 159.

² Об утверждении формы заявления о получении разрешения на выполнение геодезических и картографических работ на отдельных территориях Российской Федерации : приказ Минэкономразвития России от 06 апр. 2017 г. № 168.

б) ограничение по использованию средств геодезических измерений при выполнении геодезических и (или) картографических работ;

в) запрет на выполнение отдельных видов геодезических и (или) картографических работ на отдельных территориях или их частях;

г) необходимость получения заключения о наличии в результатах геодезических и (или) картографических работ сведений, составляющих государственную тайну.

При завершении работ исполнитель обязан известить орган Росреестра, выдавший разрешение, об окончании работ в течение десяти дней, а в определенных случаях также предоставить результаты этих работ.

Подводя итог всему вышесказанному, необходимо еще раз подчеркнуть большую роль государства в управлении деятельностью в области картографии и геодезии. Эффективная организация системы государственных органов исполнительной власти должна способствовать быстрому развитию геодезии и картографии, внедрению современных геоинформационных систем в практику на основе использования новейших технологий. Следует также понимать, что немаловажная роль государства заключается в создании и организации системы законодательства, обеспечивающей реализацию внутренней политики государства в этой сфере.

Вопросы для самоконтроля

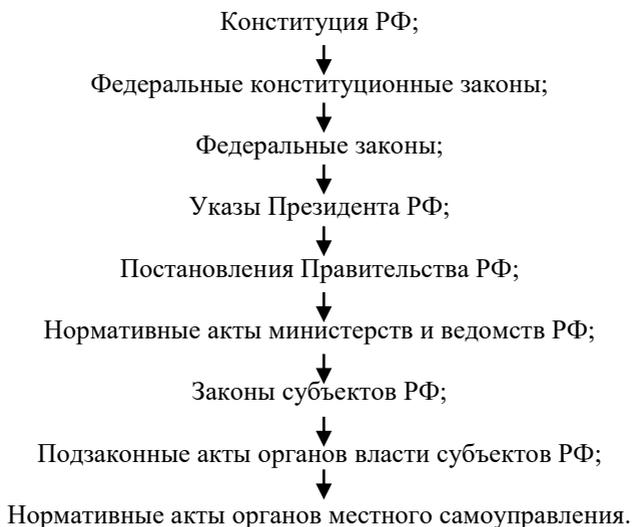
1. Почему в конце XX века возникла потребность в развитии системы органов государственного управления в области геодезии и картографии?
2. Какова роль Росреестра в управлении отношениями в области геодезии и картографии?
3. Назовите органы государственной власти, которые участвуют в отношениях в области картографии?
4. В чем заключаются основные различия в полномочиях органов федеральной и региональной государственной власти в области картографии?
5. Почему деятельность в области картографии должна быть лицензируемой?

6. Какие требования предъявляются к лицензиату на выполнение геодезических и картографических работ?
7. Почему при осуществлении лицензирования картографической деятельности особое внимание уделяется квалификации специалистов? Каким образом подтверждается квалификация?
8. Для чего необходим федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии? Приведите примеры.
9. В чем состоят особенности государственных и муниципальных информационных систем? Для чего они предназначены?
10. С какой целью был создан федеральный фонд пространственных данных? Кто и каким образом отвечает за его ведение?
11. С какой целью был создан государственный фонд данных дистанционного зондирования Земли из космоса? Кто отвечает за его ведение?
12. Для чего предназначены геопорталы пространственных данных?
13. С какой целью и для каких пользователей была создана открытая цифровая картографическая основа?
14. В чем заключаются особенности права пользования открытой цифровой картографической основой?
15. Для чего устанавливаются единые правила выполнения геодезических и картографических работ?

3. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГЕОИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Структура законодательства и связь с другими сферами общественных отношений

Система законодательства в любой сфере правовых отношений должна иметь строго организованную структуру, в основе ее должны лежать базовые законы, на которые опираются все остальные нормативные акты и документы. Все положения любых нормативных актов не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Чтобы законы и иные нормы права не противоречили друг другу, устанавливается их иерархия, в которой есть «главные» нормативные акты (назовем их базовыми) и второстепенные, подчиненные им. Законы занимают ведущее место, все остальные нормативно-правовые акты являются подзаконными и призваны в основном конкретизировать нормативные установления законов. Иерархия нормативно-правовых актов в Российской Федерации организована следующим образом:



Законодательство в сфере геоинформационной деятельности также организовано подобным образом. Наряду с базовым законом о геодезии и картографии не менее важен закон об информации. Принят целый ряд подзаконных актов, регулирующих конкретные виды дея-

тельности в данной сфере, которые будут рассмотрены ниже. Количество нормативно-технических документов значительно, так как они регулируют самые различные виды работ хозяйственной и контрольно-надзорной деятельности (рис. 1).



Рис. 1. Иерархия нормативно-правовых актов в сфере геоинформационной деятельности

Кроме того, как и любая область отношений, геоинформационная деятельность имеет связь с другими сферами общественных отношений (рис. 2). Так, геодезические и картографические работы тесно связаны с положениями земельного и градостроительного законодательства. Отношения по авторским правам и интеллектуальной собственности регулируются гражданским правом. А нарушения требований законодательства караются в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях или же Уголовным кодексом.



Рис. 2. Связь деятельности в области геодезии и картографии с другими сферами общественных отношений

3.2. Федеральный закон о геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Как уже было сказано, закон о геодезии и картографии является базовым, т. е. основным в данной сфере отношений. Он регулирует отношения, возникающие при осуществлении геодезической и картографической деятельности, включая поиск, сбор, хранение, обработку, предоставление и распространение пространственных данных, в том числе с использованием информационных систем¹. В законе содержится 6 глав, 32 статьи.

Ниже рассмотрены основные положения глав закона.

В *главе 1* даются общие положения и определения понятий, применяемых в законе. В статье 3 даны определения важнейших понятий в области картографии:

Картография – область отношений, возникающих в процессе научной, образовательной, производственной и иной деятельности по

¹ О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2015 г. № 431-ФЗ, ст. 1.

изучению, созданию, использованию, преобразованию и отображению пространственных данных, в том числе с использованием информационных систем.

Карта – уменьшенное обобщенное изображение земной поверхности, других естественных небесных тел или их частей на плоскости, полученное в соответствии с требованиями, предусмотренными настоящим законом в определенных масштабе и проекции, а также с использованием условных знаков¹.

Также не менее важно, что в главе даются четкие определения по содержанию геодезических и картографических работ и их результатов. Перечислены полномочия субъектов, устанавливающих требования к выполнению геодезических и картографических работ. Лица, выполняющие такие работы, должны пользоваться только средствами геодезических измерений, прошедших проверку, использовать аттестованные методики измерений и соблюдать установленные требования к выполнению геодезических работ².

Глава 2 регулирует обеспечение осуществления геодезической деятельности в Российской Федерации. Даны понятия систем государственных, местных, локальных и международных систем координат, государственной системы высот и государственной гравиметрической системы. Указаны особенности создания, мониторинга и использования государственной геодезической, нивелирной и гравиметрической сети, геодезической сети специального назначения³.

Глава 3 устанавливает понятие государственных фондов пространственных данных. Указаны виды фондов, подробно описывается их создание, обновление, ведение, ответственные фондодержатели. Регулируется обмен данными и пополнение информации, предоставление данных заинтересованным лицам.

Установлен перечень материалов, получаемых в результате выполнения картографических работ: карты, планы, единая электронная картографическая основа и иные картографические материалы. Дается описание видов карт и планов. Даны определения топографических карт и планов, специальных и тематических карт и планов, картографического атласа.

В этой же главе определен правовой статус государственных топографических карт и топографических планов, которые создаются

¹ О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2015 г. № 431-ФЗ, ст. 3.

² Там же, ст. 5.

³ Там же, гл. 2, ст. 7-9.

в государственных системах координат и высот. К ним предъявляются особые требования к точности и содержанию, так как они должны обеспечивать решение общегосударственных, оборонных и иных публичных задач. Они создаются с использованием сведений единой электронной картографической основы, а также пространственных данных и материалов, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных. Требования к государственным топографическим картам и топографическим планам, включая требования к составу сведений, к условным обозначениям указанных сведений, требования к точности государственных топографических карт и государственных топографических планов, к формату их представления в электронной форме, утверждаются Росреестром¹.

Глава 4 направлена на информационное обеспечение выполнения геодезических и картографических работ². Для этого используются находящиеся в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления сведения, подлежащие представлению с использованием координат. Государственные или муниципальные информационные системы должны обеспечивать доступ физических и юридических лиц к таким сведениям. Перечень доступной информации утверждается Правительством РФ.

В главе 4 также установлен правовой статус федерального портала пространственных данных и единой электронной картографической основы. Указаны их назначение, организация, возможности использования.

В *главе 5* указаны основные методы государственного регулирования геодезической и картографической деятельности: лицензирование геодезической и картографической деятельности, федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии, особенности организации картографической деятельности и ограничения на выполнение геодезических и картографических работ³.

¹ О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2015 г. № 431-ФЗ, гл. 3, ст. 10-17.

² Там же, гл. 4, ст. 18-20.

³ Там же, гл. 5, ст. 21-24.

3.3. Федеральный закон об информации, информационных технологиях и о защите информации

Информация, как уже было сказано выше, в современную эпоху может являться объектом самых разнообразных правовых отношений. Информация может использоваться любым лицом для удовлетворения личных интересов и потребностей, передаваться одним лицом другому лицу. Обмен информацией может быть ограничен федеральными законами либо иными требованиями к порядку ее предоставления или распространения.

Базовым законом в сфере информационной деятельности и цифровых технологий является федеральный закон об информации, информационных технологиях и о защите информации. Данный закон регулирует *отношения*, возникающие при:

- 1) осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации;
- 2) применении информационных технологий;
- 3) обеспечении защиты информации¹.

Закон определяет также *права и обязанности обладателя информации*:

- 1) разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа;
- 2) использовать информацию, в том числе распространять ее по своему усмотрению;
- 3) передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании;
- 4) защищать установленными законом способами свои права в случае незаконного получения информации или ее незаконного использования иными лицами;
- 5) осуществлять иные действия с информацией или разрешать осуществление таких действий.

Наряду с правами в той же статье закона указаны и обязанности обладателя информации:

- 1) соблюдать права и законные интересы иных лиц;
- 2) принимать меры по защите информации;
- 3) ограничивать доступ к информации, если такая обязанность установлена федеральными законами².

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ, ст. 1.

² Там же, ст 6.

Отдельное внимание уделяется общедоступной информации, которая может использоваться любыми лицами по их усмотрению. Но при этом пользователи обязаны соблюдать ограничения, если они установлены федеральными законами в отношении распространения такой информации. Следует помнить, что у любой общедоступной информации есть обладатель, который вправе требовать указывать себя в качестве источника такой информации.

Положения закона об информации не регулируют вопросы по поводу прав собственности и авторских прав на информацию, так как это относится к сфере гражданских правоотношений на результаты интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации.

3.4. Постановления Правительства РФ и приказы органов исполнительной власти

Постановления Правительства Российской Федерации как органа исполнительной власти относятся к подзаконным актам. Правительством РФ принимаются и утверждаются документы наиболее важные в осуществлении государственной политики, управлении экономикой страны, в реализации конституционных прав граждан. Ниже приведены постановления Правительства РФ, сыгравшие определенную роль в реализации государственной политики в области геодезии и картографии. В первую очередь отметим два Постановления Правительства РФ, связанные с выполнением геодезических и картографических работ.

1. Постановление Правительства *об утверждении Правил выполнения геодезических и картографических работ на отдельных территориях Российской Федерации*. Данные правила устанавливают особый порядок выполнения геодезических и картографических работ на отдельных территориях Российской Федерации¹.

2. Постановление Правительства *о лицензировании геодезической и картографической деятельности РФ* вступило в силу с 1 января 2021 г. Положение определяет порядок лицензирования геодезической и картографической деятельности (за исключением видов Воору-

¹ Об утверждении Правил выполнения геодезических и картографических работ на отдельных территориях Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 09 февр. 2017 г. № 159.

женных Сил РФ, градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), если в результате осуществляются создание (обновление) государственных топографических карт или топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения государственной границы Российской Федерации, а также установление и изменение границ между субъектами РФ и границ муниципальных образований¹.

Лицензирование геодезической и картографической деятельности осуществляется Росреестром и его территориальными органами.

Особенным в реализации государственной политики был 2016 год, когда был принят ряд постановлений Правительства РФ, связанных с использованием единой электронной картографической основы.

3. Постановление Правительства РФ об утверждении *Правил создания и обновления единой электронной картографической основы* регулирует обращение с единой картографической основой для того, чтобы обеспечить органы государственной власти, органы местного самоуправления, физических и юридических лиц пространственными данными. Обязанности закрепляются за Росреестром или подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждением.

Для создания картографической основы используются исходные материалы, представленные в электронной форме, пространственные данные, содержащиеся в государственных фондах пространственных данных.

Создание картографической основы осуществляется путем объединения исходных материалов в единую базу данных и ее преобразования в формат, обеспечивающий возможность работы с ним государственной информационной системы ведения картографической основы. При этом обеспечивается соблюдение требований к условным обозначениям, установленных федеральным законом о геодезии и картографии. Росреестр обеспечивает мониторинг актуальности картографической основы. Обновление картографической основы осуществляется путем исключения из картографической основы сведений,

¹ О лицензировании геодезической и картографической деятельности (вместе с Положением о лицензировании геодезической и картографической деятельности) : постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 г. № 1126.

не соответствующих состоянию местности, и включения актуализированных сведений¹.

4. Постановление Правительства РФ *об утверждении Правил предоставления заинтересованным лицам сведений единой электронной картографической основы* устанавливает, что обладателем сведений картографической основы является Российская Федерация. От имени Российской Федерации полномочия обладателя сведений картографической основы осуществляются Росреестром или оператором картографической основы, который назначен Росреестром.

Сведения картографической основы предоставляются в виде:

- а) ортофотопланов и (или) ортофотокарт;
- б) государственных цифровых топографических карт и государственных цифровых топографических планов открытого пользования;
- в) общегеографической карты масштаба 1:2 500 000;
- г) пространственных данных, содержащихся в государственных цифровых топографических картах открытого пользования и цифровых топографических планах открытого пользования, сгруппированных по определенной теме.

Эти сведения предоставляются только в электронном виде. Физическим и юридическим лицам сведения предоставляются посредством:

- а) размещения на портале и отправки ссылки для их сохранения на адрес электронной почты заявителя, указанный в заявлении;
- б) веб-сервисов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Органам власти, подведомственным им государственным и муниципальным учреждениям сведения картографической основы предоставляются посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия².

5. Постановление Правительства РФ *об утверждении Правил определения размера платы за использование сведений единой электронной картографической основы*. В постановлении приводятся

¹ Правила создания и обновления единой электронной картографической основы : постановление Правительства РФ от 03 нояб. 2016 г. №1131.

² Об утверждении Правил предоставления заинтересованным лицам сведений единой электронной картографической основы : постановление Правительства РФ от 15 дек. 2016 г. № 1370.

формулы, по которым производится расчет платы за получение сведений¹.

Размер платы (РП) согласно Постановлению определяется по формуле

$$РП = Б \times К \times П \times М,$$

где Б - стоимость базовой расчетной единицы;

К – количество базовых расчетных единиц в соответствии с объемом предоставляемых сведений картографической основы;

П – коэффициент, устанавливаемый в зависимости от условий использования сведений картографической основы, указанных в заявлении;

М – коэффициент, устанавливаемый в зависимости от масштаба предоставляемых сведений картографической основы.

Базовой расчетной единицей является 1 квадратный дециметр графического изображения предоставляемых сведений картографической основы в масштабе его создания. Стоимость базовой расчетной единицы устанавливается в зависимости от видов сведений картографической основы по перечню, приведенному в приложении данного документа.

При предоставлении пространственных данных, содержащихся в государственных цифровых топографических картах и топографических планах открытого пользования, сгруппированных по определенной теме, размер платы за использование сведений картографической основы (РП) определяется по формуле

$$РП = Б \times К \times П \times М \times Т,$$

где Т – коэффициент, устанавливаемый в зависимости от пространственных данных, содержащихся в государственных цифровых топографических картах открытого пользования и цифровых топографических планах открытого пользования, сгруппированных по определенной теме.

6. Постановление Правительства РФ *о порядке информационного взаимодействия государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы с информационными системами обеспечения градостроительной деятельности* устанавливает обмен информацией правообладателя электронной картографической основы и органов градостроительства. Такой обмен позволяет использовать сведения, содержащиеся в градостроительных системах для целей обновления картографической основы. Наряду с

¹ Об утверждении Правил определения размера платы за использование сведений единой электронной картографической основы : постановление Правительства РФ от 15 дек. 2016 г. № 1371.

этим органы архитектуры и градостроительства смогут получать нужные им для осуществления своей деятельности официальные данные (кроме сведений ограниченного доступа). Информационное взаимодействие осуществляется безвозмездно.

Информационное взаимодействие осуществляется на основе принципов обеспечения полноты и достоверности информации, предоставляемой и получаемой в рамках такого взаимодействия¹.

Кроме электронной картографической основы пользователи также могут быть заинтересованы в получении пространственных данных из федерального фонда. Поэтому в 2017 г. был принят еще один документ.

7. Постановление Правительства РФ *об утверждении Правил предоставления пространственных данных и материалов*. В постановлении содержатся правила подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, форма такого заявления и состав прилагаемых к нему документов².

В связи с формированием и развитием государственного портала пространственных данных в 2019 году был принят целый ряд Постановлений Правительства РФ регулирующий обращение с данными дистанционного зондирования Земли из космоса. Ниже они приведены в хронологическом порядке.

8. Постановление Правительства РФ *об утверждении Правил определения размера платы за предоставление данных дистанционного зондирования Земли из космоса* устанавливает порядок расчета платы по формулам.

Базовой расчетной единицей является один квадратный километр результатов дистанционного зондирования Земли из космоса.

¹ О порядке информационного взаимодействия государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы с информационными системами обеспечения градостроительной деятельности (вместе с «Правилами информационного взаимодействия государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы с информационными системами обеспечения градостроительной деятельности»): постановление Правительства РФ от 01 дек. 2016 г. № 1276.

² Об утверждении Правил предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе правил подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов : постановление Правительства РФ от 04 марта 2017 г. № 262 (ред. от 11.07.2020).

Так, размер платы за предоставление данных (РП) определяется по формуле

$$РП = Б \times К \times О \times П \times С,$$

где Б - стоимость базовой расчетной единицы;

К – количество базовых расчетных единиц в соответствии с объемом поставляемых данных;

О – коэффициент, зависящий от уровня обработки данных;

П – коэффициент, зависящий от условий пользования данными;

С – коэффициент, зависящий от срока пользования данными.

Стоимость базовой расчетной единицы за использование данных в зависимости от вида и пространственного разрешения предоставляемых в пользование данных устанавливается Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» с учетом того, что данные сверхвысокого пространственного разрешения имеют более высокую стоимость, чем данные среднего и низкого пространственного разрешения, а стоимость данных, получаемых с российских космических аппаратов с радиолокационной аппаратурой наблюдения, отличается от стоимости данных, получаемых с космических аппаратов с оптико-электронной аппаратурой наблюдения¹.

9. Постановление Правительства РФ *об утверждении Правил создания и ведения федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и Правил передачи федеральными органами исполнительной власти, подведомственными им бюджетными и казенными учреждениями копий данных дистанционного зондирования Земли из космоса для включения в федеральный фонд данных дистанционного зондирования Земли из космоса* устанавливает порядок создания и ведения этого фонда. Важной является организация порядка передачи оператору федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса информации, полученной как с государственных, так негосударственных космических аппаратов, закупаемых за счет средств федерального бюджета².

¹ Об утверждении Правил определения размера платы за предоставление данных дистанционного зондирования Земли из космоса и копий данных дистанционного зондирования Земли из космоса, содержащихся в федеральном фонде данных дистанционного зондирования Земли из космоса : постановление Правительства РФ от 29 июня 2019 г. № 840.

² Об утверждении Правил создания и ведения федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и Правил передачи федеральными органами исполнительной власти, подведомственными им бюджетными и казенными учреждениями копий данных дистанционного зондирования Земли из космоса для включения в федеральный фонд данных дистанционного

10. Одновременно с вышеуказанным постановлением утверждено *Положение о порядке и особенностях предоставления данных дистанционного зондирования Земли из космоса, получаемых с космических аппаратов*¹.

Важно было не только организовать работу созданного фонда данных дистанционного зондирования Земли, но и обеспечить его взаимодействие с уже имеющимся государственным фондом пространственных данных и другими государственными информационными фондами. Для этого в том же 2019 г. Правительством РФ и Госкорпорацией «Роскосмос» был принят еще ряд документов.

11. Постановлением Правительства были утверждены *Правила взаимодействия федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса с другими государственными фондами*².

12. Далее Правительством РФ был утвержден *Регламент информационного взаимодействия федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и федерального фонда пространственных данных*. Его цель – эффективное взаимодействие этих двух государственных структур³.

13. Приказом Госкорпорации «Роскосмос» утвержден *Порядок предоставления данных дистанционного зондирования Земли из космоса*, содержащихся в федеральном фонде данных, который устанавливает правила, в том числе форму заявки о предоставлении данных и копий данных, порядок и способы ее подачи, а также порядок внесения платы за предоставление данных и копий данных⁴.

зондирования Земли из космоса : постановление Правительства РФ от 24 авг. 2019 г. № 1086.

¹ Об утверждении Положения о порядке и особенностях предоставления данных дистанционного зондирования Земли из космоса, получаемых с космических аппаратов : постановление Правительства РФ от 24 авг. 2019 г. № 1087.

² Об утверждении Правил взаимодействия федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса с другими государственными фондами : постановление Правительства РФ от 24 авг. 2019 г. № 1088

³ Об утверждении Регламента информационного взаимодействия федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и федерального фонда пространственных данных : постановление Правительства РФ от 26 окт. 2019 г. № 1377.

⁴ Об утверждении Порядка предоставления данных дистанционного зондирования Земли из космоса и копий данных дистанционного зондирования Земли из космоса, содержащихся в федеральном фонде данных дистанционного зон-

14. С целью обмена данных приказом Госкорпорации «Роскосмос» и Росгидромета далее был утвержден *Регламент информационного взаимодействия федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении*. Регламент устанавливает порядок информационного взаимодействия в отношении данных дистанционного зондирования Земли из космоса, получаемых с космических аппаратов гидрометеорологического, океанографического, гелиогеофизического назначения, хранящихся в указанных фондах¹.

Из подзаконных актов значимыми являются также два Приказа Росреестра, действие которых наступило с 1 января 2021 г.

15. Приказ Росреестра *об утверждении порядка установления местных систем координат*, который регламентирует проведение геодезических и картографических работ при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, землеустройства, недропользования, также при установлении и изменении границ между субъектами РФ и муниципальными образованиями. Инициаторами установления местных систем координат могут являться органы власти Российской Федерации, субъектов РФ, органы местного самоуправления, иные субъекты отношений, заинтересованные в данном вопросе².

16. Приказ Росреестра *об установлении Порядка уведомления ответственными лицами о случаях повреждения или уничтожения пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети* устанавливает требования информирования государственных специально уполномоченных органов обо всех фактах такого правонарушения. Правообладатели объектов недвижимости обязаны в течение 15 календарных дней со дня обнаружения повреждения сообщить об этом в территориальный орган Росреестра. Лица, выполняющие геодезические и картографические работы, в том числе при осуществлении градостроитель-

дирования Земли из космоса : приказ Госкорпорации «Роскосмос» от 16 июля 2019 г. № 215.

¹ Об утверждении Регламента информационного взаимодействия федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении : приказ госкорпорации «Роскосмос» № 257, Росгидромета № 388 от 15 авг. 2019 г.

² Об утверждении порядка установления местных систем координат : приказ Росреестра от 20 окт. 2020 г. № П/0387.

ной и кадастровой деятельности, землеустройства или иной деятельности, в этих случаях обязаны направить информацию в органы Росреестра в течение 15 календарных дней со дня завершения полевых работ. К направляемой информации можно приложить материалы фото- и видеосъемки о повреждениях¹.

3.5. Нормативно-техническая документация

Нормативно-технические документы устанавливают правила, общие принципы или характеристики, касающиеся отдельных видов деятельности в области геодезии и картографии, требования к технологическим процессам и работам и др. К нормативно-техническим и методическим документам относятся государственные и отраслевые стандарты (ГОСТы и ОСТы), правила, требования, нормы, методики, рекомендации и т.п. Нормативно-технические и методические документы, как правило, не содержат правовых норм и не подлежат регистрации в Минюсте России. Они принимаются и утверждаются федеральными министерствами и ведомствами, Госстандартом России. Нормативно-техническая документация многочисленна и разнообразна, к ней следует обращаться при выполнении конкретных видов работ. Приведем примеры.

1. Карты цифровые топографические. Общие требования. ГОСТ Р 51605-2000 (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 17 мая 2000 г. N 137-ст). Стандарт устанавливает основные требования к цифровым топографическим картам масштабов 1:10000, 1:25000, 1:50000, 1:100000, 1:200000, 1:500000, 1:1000000, общие требования к процессу их создания и обновления, а также к используемому при этом информационному и программному обеспечению.

2. Руководство по соблюдению обязательных требований (лицензионных требований) юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в том числе относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства, на выполнение геодезических и карто-

¹ Об установлении Порядка уведомления правообладателями объектов недвижимости, на которых находятся пункты государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, а также лицами, выполняющими геодезические и картографические работы, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, о случаях повреждения или уничтожения пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети : приказ Росреестра от 21 окт. 2020 г. № П/0391.

графических работ, контроль за соблюдением которых осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (утверждено Росреестром, 2020 г.). В руководстве содержатся обязательные требования к лицам, выполняющим геодезические и картографические работы, обобщение наиболее часто встречающихся нарушений в этой сфере и рекомендации по их предупреждению, особенности ответственности за правонарушения.

Следует понимать, что любая система законодательства достаточно динамична, постоянно уточняется, обновляется, вносятся поправки и изменения, некоторые нормативные акты утрачивают силу. Поэтому очень важно регулярно отслеживать эту динамику, изучать все обновления законодательства. Для этого удобно пользоваться существующими справочно-правовыми системами.

Вопросы для самоконтроля

1. Постройте в соответствии с иерархией схему системы нормативно-правовых актов в области геодезии и картографии.
2. Какое значение для осуществления деятельности в области геодезии и картографии имеет закон о геодезии и картографии? Когда он был принят?
3. Какое значение для осуществления деятельности в области геодезии и картографии имеет закон об информации, информационных технологиях и о защите информации?
4. Какие важнейшие понятия в области картографии раскрыты в законе о геодезии и картографии?
5. Перечислите права и обязанности обладателя информации в соответствии с законом об информации.
6. Какими нормативными актами регулируется выполнение геодезических и картографических работ?
7. Какими нормативными актами регулируется правовой статус единой электронной картографической основы?
8. Какими нормативными актами регулируется пользование государственным фондом пространственных данных и фондом данных дистанционного зондирования Земли из космоса?
9. Приведите примеры приказов Росреестра, регулирующих деятельность в области геодезии и картографии.
10. Какое значение для осуществления деятельности в области геодезии и картографии имеет система государственных стандартов, правил и иных нормативно-технических документов?

РАЗДЕЛ 2. ПРАВА НА РЕЗУЛЬТАТЫ ГЕОИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИХ ОХРАНА

4. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ПРАВА НА РЕЗУЛЬТАТЫ ГЕОИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4.1. Понятие интеллектуальных прав в гражданском праве

Гражданское право – самостоятельная отрасль российского права. Гражданско-правовые нормы призваны регулировать общественные отношения по поводу возникновения, изменения и прекращения прав собственности и других прав на вещи, на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации. Гражданское законодательство регулирует корпоративные, договорные обязательства. Эти отношения могут быть как имущественные, так и личные неимущественные. Участниками отношений могут быть не только юридические лица и граждане, но и Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования, ответственные органы власти¹.

К объектам гражданских прав относятся вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество. Объектами могут быть и неимущественные права, в том числе безличные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, цифровые права. К объектам гражданских прав отнесены также результаты работ и оказание услуг, нематериальные блага. Особую группу составляют права на охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, т. е. на интеллектуальную собственность².

Интеллектуальная собственность представляет собой результат творческой и научной деятельности. Гражданское законодательство не регулирует сам процесс создания продуктов творчества, но когда он завершен, вступают в действие гражданские нормы. Как правила, результаты научной и творческой деятельности представляют собой нематериальную ценность. Они могут иметь научную, информационную, культурную и даже моральную ценность. Могут быть в отдельных случаях оценены и в денежном эквиваленте. Таким обра-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федер. закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ, ст. 2.

² Там же, ст. 128.

зом, возникает особое собирательное понятие интеллектуальной собственности, которое порождает собой особую группу прав на результаты интеллектуальной деятельности.

Законодательное регулирование отношений указанных прав регулируется частью 4 Гражданского кодекса РФ. Целый раздел кодекса посвящен правам на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации¹.

В статье 1225, среди прочих, к объектам интеллектуальной деятельности, которым предоставляется правовая охрана, отнесены произведения науки, литературы и искусства, программы для ЭВМ, базы данных, изобретения, полезные модели и др.



Рис. 3. Объекты гражданских прав.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, раздел VII.

Следует отличать материальный носитель творческого результата (например, изданный атлас) от самого результата творческой деятельности (создание и разработка карт в атласе). Материальный носитель творческого результата может выступать в качестве вещи и передаваться другим лицам в собственность или в пользование. Но сам результат творческой деятельности, будучи благом нематериальным, не зависит от права собственности и сохраняется за его создателем (например, авторство), он может использоваться другими лицами лишь по согласованию с ним в соответствии с нормами гражданского законодательства.

4.2. Авторское право

Одно из центральных понятий в сфере отношений по поводу интеллектуальной собственности – это авторское право. Понятие авторского права изложено в ст. 1228 Гражданского кодекса: «автором результата интеллектуальной деятельности признается гражданин, творческим трудом которого создан такой результат»¹. Там же сказано, что лица, которые оказывали любую помощь автору или контролировали его работу, но не участвовали в самом творческом процессе, не могут признаваться авторами результата интеллектуальной деятельности.

Автором может быть только гражданин, как физическое лицо. Право авторства не может быть передано, т. е. оно неотчуждаемо. Значит, отказ от этого права не может быть осуществлен. Поэтому авторство и имя автора охраняются законом и заинтересованными лицами бессрочно даже после смерти автора.

В эпоху высоких технологий зачастую сложные произведения создаются совместным творческим трудом, группой авторов, где каждый выполняет определенную часть творческих работ. В этом случае используется понятие «соавторы», которое также дано в Гражданском кодексе². Отношения, возникающие между соавторами, могут быть достаточно сложными, они регулируются гражданским законодательством.

Авторское право – это, в первую очередь, право на имя автора. Однако закон закрепляет за автором еще ряд иных прав³. Автору принадлежит также право на неприкосновенность произведения и право на его обнародование. И, что очень важно, ему дано исключительное

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1228.

² Там же, ст. 1258.

³ Там же, ст. 1255.

право на произведение, т. е. возможность распорядиться результатом труда по своему усмотрению (подробней эти возможности рассмотрены ниже).

Объекты авторских прав разнообразны. Среди прочих к ним относятся географические и другие карты, планы, эскизы и пластические произведения, относящиеся к географии и к другим наукам¹. Программы для ЭВМ, в том числе на операционные системы и программные комплексы, выраженные на любом языке, также охраняются как объекты интеллектуальной собственности, подобно литературным произведениям². Примечательно, что произведения, представляющие собой переработку другого произведения, также являются объектами авторского права. Аналогично авторство может быть установлено на составное произведение, созданное по подбору или расположению материалов, являющееся также результатом творческого труда.

Согласно гражданскому законодательству для возникновения авторских прав регистрация не требуется. А вот в отношении программ для ЭВМ и баз данных возможна и желательна регистрация в федеральной Службе Роспатент, осуществляемая по желанию автора в соответствии с правилами, установленными этим органом.

Кроме авторских прав, в гражданском праве существует понятие прав, смежных с авторскими (смежные права), которым посвящена целая гл. 71 Гражданского кодекса. Понятие смежных прав введено в связи с тем, что авторские произведения часто модернизируются, в определенных случаях по-разному исполняются, модифицируются. В результате такой творческой переделки возникает новое, не похожее на оригинал, произведение. Признается ли автором исполнитель такого произведения? Ведь первоначальная идея принадлежала другому создателю, за которым по-прежнему остается право авторства. Согласно Гражданскому кодексу к смежным правам относится только исключительное право, т. е. возможность распоряжаться результатом своего творческого труда.

Смежные права реализуются только с соблюдением прав автора, произведение которого использовано при создании объекта смежных прав. Смежные права признаются и действуют независимо от наличия и действия авторских прав на такие произведения. В связи с развитием цифровых технологий информационные системы часто становятся объектами использования, переработки или упорядочивания

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1259.

² Там же, ст. 1261.

каких-либо материалов, у которых могут быть авторы. Поэтому содержание базы данных названо одним из объектов смежных прав¹.

Права изготовителя базы данных подробно изложены в § 5 гл.71 Гражданского кодекса². В статье 1333 дано определение: «Изготовителем базы данных признается лицо, организовавшее создание базы данных и работу по сбору, обработке и расположению составляющих ее материалов». Этому же лицу будет принадлежать исключительное право изготовителя базы данных, право указывать свое имя или наименование на изготовленных продуктах, право по желанию обнародовать свой труд. Для возникновения, осуществления и защиты смежных прав не требуется регистрация их объекта или соблюдение каких-либо иных формальностей.

4.3. Исключительное право на результат интеллектуальной деятельности

Исключительное право на результаты интеллектуальной деятельности является имущественным правом, которым обладатель может распоряжаться по своему усмотрению любыми законными способами. Первоначально это право возникает у автора, создавшего произведение. Но в отличие от авторского права этот вид права по желанию автора может передаваться автором другому лицу.

Обладателем исключительного права могут быть не только гражданин, но и юридическое лицо (организация, учреждение, предприятие и т.п.), индивидуальный предприниматель или органы власти (государственные и муниципальные). Все они в этом случае будут называться правообладателями и смогут распоряжаться своим правом по своему усмотрению способами, не противоречащими закону, разрешать и запрещать другим лицам пользоваться объектом интеллектуального труда.

Исключительное право на результат интеллектуальной деятельности требует государственной регистрации, только в этом случае оно признается и охраняется законом³. Соответственно регистрации подлежит переход, залог или иное отчуждение этого права.

Сложности могут возникнуть, если исключительное право на результат интеллектуальной деятельности принадлежит нескольким лицам совместно. В этом случае правообладатели должны заключить

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1303

² Там же, ст. 1333-1335.

³ Там же, ст. 1232.

соглашение, в котором оговорить все условия такого использования. Если же соглашение не заключено, каждый из правообладателей может использовать произведение по своему усмотрению, но доходы при этом распределяются в равных долях¹. При отсутствии согласия они могут обратиться в суд.

Распоряжение исключительным правом. Способы передачи исключительного права на объект интеллектуальной деятельности установлены законом². Типичным основанием для возникновения гражданских правоотношений является договор. Это может быть договор об отчуждении исключительного права либо лицензионный договор. Передача права может осуществляться на возмездной и безвозмездной основах по желанию правообладателя. Правообладатель может публично заявить о предоставлении в пользование объекта неопределенному кругу лиц, т. е. всем желающим. При этом он может задать определенные условия, ограничить территорию использования и срок.

Если автор не передал такое право, то оно действует в течение всей жизни автора, а затем еще в течение семидесяти лет после его смерти в соответствии с законом³. После прекращения действия исключительного права, произведение переходит в общественное достояние и может использоваться любым лицом без разрешения и безвозмездно. Но при этом сохраняются право на имя автора и неприкосновенность произведения.

Законом оговаривается еще один очень важный момент, связанный с передачей исключительного права – в договоре об отчуждении исключительного права не могут быть условия, «ограничивающие право гражданина создавать результаты интеллектуальной деятельности определенного рода либо отчуждать исключительное право на такие результаты другим лицам»⁴.

Договор об отчуждении исключительного права предполагает возникновение обязательств сторон по условиям договора, к которому применяются общие положения об обязательствах, установленные Гражданским кодексом. По договору одна сторона (правообладатель) передает другой стороне (приобретателю) принадлежащее ей исключительное право *в полном объеме*. Условиями договора могут

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1229.

² Там же, ст. 1233.

³ Там же, ст. 1281.

⁴ Там же, ст. 1233.

предусматриваться вознаграждение, особенности пользования правом, иные обязательства сторон. Договор об отчуждении исключительного права заключается в письменной форме и подлежит государственной регистрации¹.

Лицензионный договор имеет существенное отличие от предыдущего договора в том, что не влечет за собой полный переход исключительного права к лицензиату. Лицензионный договор устанавливает право предоставления другому лицу результата интеллектуальной деятельности *в установленных договором пределах*. Договором предусматривается вознаграждение лицензиара за предоставляемое им право. Заключается договор в письменной форме и подлежит государственной регистрации. В лицензионном договоре оговариваются территория, срок действия договора, платежи, способы использования результата интеллектуального труда и т.д. Если территория в договоре не указана, то ею считается вся Российская Федерация, а если не указан срок, то договор считается заключенным на пять лет. Все эти особенности определяются Гражданским кодексом².

Открытая лицензия на использование произведения науки, литературы или искусства была впервые введена новой статьей в Гражданском кодексе в 2014 году³. Необходимость введения этого понятия была обусловлена тем, что многие программы и информационные системы представлены в Интернет-сети для общего доступа, в связи с чем ими может пользоваться неограниченный круг лиц, в некоторых случаях требуется только авторизация пользователя. Потребовалось ввести новую форму лицензионного договора, уточнить права правообладателя ресурсов (лицензиара) и пользователя (лицензиата). Открытая лицензия также является лицензионным договором. Ее еще называют договором присоединения. Это значит, что она доступна всем желающим. Лицензиат может ознакомиться с условиями пользования произведением науки, литературы или искусства перед началом пользования и должен подтвердить свое согласие действием, совершение которого будет считаться акцептом ее условий. В этом случае письменная форма договора считается соблюденной.

Открытая лицензия является безвозмездной, если это предусмотрено в условиях пользования. Что касается срока действия открытой лицензии, то согласно статье «в отношении программ для ЭВМ и

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1234.

² Там же, ст. 1235, 1236, 1237, 1286.

³ Там же, ст. 1286.1.

баз данных договор считается заключенным на весь срок действия исключительного права, а в отношении других видов произведений договор считается заключенным на пять лет». Территорией, на которой действует открытая лицензия, является территория всего мира, если это не определено особо в условиях пользования продуктом.

Публичное заявление о возможности безвозмездно использовать произведение либо объект смежных прав осуществляется по желанию правообладателя путем сообщения неопределенному кругу лиц. Заявление размещается на официальном сайте федерального органа власти в сети "Интернет". Правообладатель определяет срок действия такого заявления и условия пользования. Если срок не определен, то по закону он составляет пять лет. В этот срок заявитель не сможет изменять условия пользования или отозвать сделанное им заявление.

Есть одно ограничение на такое публичное заявление – это наличие действующего лицензионного договора на использование произведения или объекта смежных прав, т. е. тот случай, когда право уже было передано какому-либо лицу¹.

4.4. Особенности возникновения прав на некоторые объекты интеллектуальной деятельности

Некоторые объекты творческого труда необычны, поэтому возникают определенные трудности при определении прав их создателей. Особенно это касается очень сложных, составных объектов, в частности геоинформационных систем. Ограничения в возникновении прав также возникают, если произведение создавалось автором не самостоятельно, а на определенных условиях, например по контракту. В Гражданском кодексе есть отдельные статьи, касающиеся прав на такие объекты. Рассмотрим некоторые из них.

Базы данных создаются лицом, которому гражданское законодательство гарантирует исключительное право². Это право действует независимо от авторских прав лиц на исходные материалы, использованные для создания базы данных. Для того чтобы не возникало проблем пользования своим исключительным правом, создатель базы данных по своему желанию может зарегистрировать изготовленную

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1233, п. 5.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1334, 1335, 1335.1.

базу данных в федеральном органе по интеллектуальной собственности (Роспатент). Базой данных по общему определению признается такая база, которая содержит не менее десяти тысяч самостоятельных информационных элементов, составляющих ее содержание.

Исключительное право изготовителя базы данных действует в течение пятнадцати лет. В том случае, если база данных была обнаружена, этот срок сохраняется.

Закон устанавливает права на ее использование как самим изготовителем базы данных, так и иными пользователями. Изготовителю принадлежит исключительное право извлекать из базы данных материалы и осуществлять их последующее использование в любой форме и любым способом, в то время как остальные пользователи не вправе этого делать без разрешения правообладателя. При этом в ст. 1334 уточняется, что «под извлечением материалов понимается перенос всего содержания базы данных или существенной части составляющих ее материалов на другой информационный носитель с использованием любых технических средств и в любой форме». В 2014 г. в ст. 1335.1 были введены дополнения по возможности извлечения и использования материалов базы данных иными пользователями. Им разрешается это совершать в том случае, если объем извлеченных материалов составляет несущественную часть базы данных и используется в целях, для которых база данных предоставлена, а также в личных, научных, образовательных целях.

В современном мире трудно найти человека, который бы не пользовался каким-либо программным обеспечением, базами данных, содержащих полезную информацию. Это право гарантируется законом в том случае, если лицо правомерно владеет этими информационными ресурсами. Без разрешения автора или иного правообладателя, без выплаты дополнительного вознаграждения законом разрешаются определенные действия добросовестного пользователя¹. Во-первых, можно осуществлять действия необходимые для нормальной работы программы, если они не запрещены договором с правообладателем. Во-вторых, можно копировать программу при условии, что копия предназначена для архивирования или замены правомерно приобретенного экземпляра. Можно изучать, исследовать или испытывать функционирование установленной программы, воспроизвести и преобразовать объектный код в исходный текст (декомпилировать программу), если это необходимо для взаимодействия с другими программами.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1280.

Использование извлеченных из базы данных материалов не должно ущемлять права автора или ее законного правообладателя. Поэтому оно должно в обязательном порядке сопровождаться ссылкой на изготовителя или указанием на саму базу данных, из которой эти сведения извлечены.

Сложные объекты должны создаваться на основании договоров об отчуждении исключительного права или лицензионных договоров, которые создатель или группа создателей заключают с лицом, организовавшим создание такого объекта, на этапе подготовки работ. К сложным объектам, включающим несколько охраняемых результатов интеллектуальной деятельности, например, могут относиться базы данных, программные продукты, информационные системы, мультимедийные продукты и т.п. В этом случае лицо-организатор получает право использования указанных результатов на основании заключенного договора. За автором или авторами при этом сохраняется право авторства¹.

До конца 2021 г. в Гражданском кодексе существовало понятие такого сложного объекта интеллектуальной деятельности, как **единая технология**. Единая технология может включать в себя разные изобретения, программы, базы данных и т.п., которые служат технологической основой определенной практической деятельности в гражданской или военной сфере. Единые технологии, являясь масштабными проектами, создаются, как правило, за счет средств федерального бюджета, бюджета субъектов РФ или муниципального бюджета. Правам на использование результатов такой деятельности посвящена была целая глава 77 Гражданского кодекса, которая с 1 января 2022 г. полностью утратила силу. Понятие единой технологии исключено из кодекса, но возникновение прав на объекты, созданные при выполнении государственных или муниципальных контрактов, определено вновь вводимой с 1 января 2022 г. ст. 1240.1 Гражданского кодекса, которая будет рассмотрена ниже.

На практике часто случается так, что создатель произведения трудится в интересах какого-то иного лица. Право авторства при этом, конечно, все равно остается за создателем творческого труда. А вот право пользования, в том числе и исключительное право, может распределяться по-разному. Все зависит от условий договора, которые были изначально поставлены перед автором или исполнителем.

¹ Там же, ст. 1240.

В Гражданском кодексе все эти ситуации урегулированы разными статьями.

Договор авторского заказа заключается в случае, когда автор обязуется создать определенное договором произведение. Содержание будущего результата труда может быть определено четко, а может быть достаточно общим, неопределенным. Например автор обязуется написать книгу, но тематику определяет сам. Он заключает договор с заказчиком, в котором оговариваются конкретные условия, сроки создания произведения и его последующего использования, а также вознаграждение, причитающееся автору за работу. Созданное произведение передается заказчику, а его использование оговаривается условиями договора. По условиям договора автор может передавать заказчику исключительное право на произведение, а может и ограничивать его определенными рамками¹.

Служебное произведение возникает, если оно создано в процессе трудовой деятельности по трудовому или гражданско-правовому договору между работодателем и автором-работником. Авторские права на произведение науки, литературы или искусства сохраняются за автором. Автор может получить вознаграждение за свой труд, условия и порядок его выплаты определяются договором. Исключительное право на служебное произведение будет принадлежать работодателю. Однако автор и работодатель могут заключить договор, по которому предусмотрено иное. Если же по такому договору исключительное право на произведение остается за автором, то работодатель все равно имеет право использовать это произведение на условиях простой (неисключительной) лицензии.

Законом также установлено, что работодатель, имея исключительное право, должен в течение трех лет начать использовать созданное произведение, в противном случае исключительное право возвращается обратно к автору².

Произведения, созданные по заказу, создаются не автором, а неким исполнителем (подрядчиком) по договору на создание такого произведения. Это могут быть программа для ЭВМ, база данных и т.п. Право авторства в этом случае не обсуждается. Конечно, автор произведения все равно есть, он имеет право на вознаграждение, но его отноше-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1288.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1295.

ния с исполнителем регулируются другими положениями закона. На произведения, созданные по заказу, возникает исключительное право, которое обычно получает заказчик. Исполнитель же получает только право использовать такое произведение для собственных нужд на условиях безвозмездной простой (неисключительной) лицензии. Если же по условиям договора исключительное право остается за исполнителем, то заказчик вправе использовать созданное произведение в определенных договором целях также на условиях простой лицензии¹.

Произведения, созданные при выполнении работ по договору, отличаются от созданных по договору авторского заказа тем, что их возникновение прямо не предусматривалось договором. Например, договором было предусмотрено создание информационной системы, но в процессе ее разработки потребовалось написать специальную программу обработки данных и создать не оговоренную в договоре базу данных. В процессе выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ такие ситуации возникают часто. Вознаграждение автору или авторам в этом случае может и не выплачиваться, если это не предусмотрено договором.

Исключительное право на созданный продукт будет принадлежать подрядчику (исполнителю), если договором этот случай не оговорен особо. Заказчик самого проекта получает только право использовать продукт на условиях простой (неисключительной) лицензии, которое будет за ним сохраняться в течение всего срока действия исключительного права, даже в том случае, если оно будет передано обладателем какому-либо третьему лицу.

Если стороны договорились о том, что исключительное право на любое произведение, созданное в процессе выполнения работ, будет передано заказчику, то исполнитель все равно получает право использовать созданное им произведение для собственных нужд на условиях безвозмездной простой (неисключительной) лицензии².

Результат интеллектуальной деятельности, созданный при выполнении государственного или муниципального контракта, – это, как правило, проект, который имеет публичное значение и выполняется за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ или муниципального бюджета. В разработке и создании такого объекта обычно участвуют многие работники, также участниками могут

¹ Тем же, ст. 1296.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1297.

быть отдельные учреждения, организации, индивидуальные предприниматели и др.

Между многочисленными участниками такой работы возникают достаточно сложные взаимоотношения по правам собственности и использования созданного продукта. В судебной практике можно найти немало примеров такого рода споров. Чтобы сделать систему этих взаимоотношений более упорядоченной и четкой, в 2020 г. был принят закон, внесший поправки и дополнения в Гражданский кодекс РФ, которым введена новая ст. 1241.1¹, вступающая в действие с 1 января 2022 г.

Согласно новым положениям в общем случае исключительное право на результат труда должно принадлежать исполнителю, выполняющему государственный или муниципальный контракт. Это право может определяться условиями контракта как совместное. Но в статье указан ряд случаев, когда исключительное право однозначно должно принадлежать заказчику:

- 1) результат интеллектуальной деятельности связан с обеспечением обороны и безопасности страны;
- 2) результат интеллектуальной деятельности создан за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ или муниципального бюджета и необходим для предоставления государственных (муниципальных) услуг или для осуществления государственных (муниципальных) функций;
- 3) исполнитель не оформил принадлежащее ему по контракту исключительное право в течение двенадцати месяцев.

Все случаи возникновения прав на результат интеллектуальной деятельности учтены отдельными положениями статьи. Так, могут возникать определенные права у третьих лиц, привлеченных исполнителем для выполнения работ по контракту. В отдельных случаях, оговоренных законом, исполнителю или третьим лицам может быть предоставлено право использования результата на основании безвозмездной простой (неисключительной) лицензии².

Автор произведения, исключительное право которого перешло к исполнителю или заказчику, имеет право на вознаграждение³.

¹ О внесении изменений в части вторую и четвертую Гражданского кодекса РФ и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации : Федер. закон от 22 дек. 2020 г. № 456-ФЗ.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1241.1, 1298.

³ Там же, ст. 1295.

4.5. Государственное регулирование отношений в сфере интеллектуальных прав

Отношения в сфере возникновения, изменения и прекращения прав на объекты интеллектуальной собственности достаточно сложные. В связи с развитием информационных технологий возникают новые ситуации, споры по правам, решение которых может быть неоднозначным. Законодательство тоже должно развиваться, соответствовать времени и запросам. Роль законодательства исполняет государство в лице законодательных органов и органов исполнительной власти.

Государственное регулирование отношений в сфере интеллектуальной собственности осуществляет специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти – Роспатент. За ним закреплена функция регулирования отношений в сфере авторских и смежных прав¹. Соответственно Роспатент осуществляет регистрацию авторских и смежных прав, т. е. устанавливает правила составления и подачи документов, их формы, порядок рассмотрения, критерии принятия решений. Он имеет свой официальный сайт. С 2020 г. предварительный информационный поиск информации по заявлениям и оценку их патентоспособности могут проводить аккредитованные Роспатентом научные или образовательные организации.

Если работник какой-либо организации, учреждения или предприятия зарегистрировал собственное изобретение, выполненное им при выполнении служебных обязанностей, но не заключил с работодателем договор на выплату вознаграждения за это изобретение, то выплата вознаграждения будет проводиться по ставкам, порядку и срокам, установленным Правительством РФ. Правительство также устанавливает в необходимых случаях ставки вознаграждения за использование произведений.

Особенно важна роль государства при использовании объектов интеллектуальной собственности, права на которые принадлежат органам власти. Их использование может быть платным и безвозмездным, доступным широкому кругу пользователей, ограниченным для доступа. Правительством РФ установлены специальные правила управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения².

¹ Там же, ст. 1248

² Об утверждении Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной

4.6. Особенности прав на информацию и информационные системы

Информация – особый объект гражданских правоотношений. В век цифровизации общества она приобретает все большую значимость, ценность ее измеряется моральными, этическими, политическими и другими интересами обладателей и потребителей информации. В некоторых случаях информация, представленная в особой форме, приобретает товарный характер. В современном мире информация, представленная в том или ином виде, все чаще выступает в качестве особого объекта договорных отношений, связанных с ее сбором, хранением, поиском, обработкой и переработкой, распространением и использованием. Она может содержать государственную, служебную или коммерческую тайну и тогда охраняется законом.

Ввиду того, что эти отношения получили такое широкое распространение сравнительно недавно, их законодательное обеспечение интенсивно развивается. В обязательствах и правах субъектов этих отношений возникает немало проблем, которые требуют своего разрешения. Информация не входит в перечень объектов гражданских прав, указанных в Гражданском кодексе¹. Это обусловлено тем, что информация принципиально отличается от движимых и недвижимых вещей, являющихся объектами гражданского оборота. Оборотоспособность означает, что вещь можно продать, подарить, обменять и т.п., т. е. ею распорядиться. Информацию, конечно, тоже можно передать на каких-либо условиях другому лицу, но при этом само знание содержания этой информации остается у ее обладателя. Таких обладателей может быть множество, ведь знания – благо непотребляемое. Например, знание какого-либо явления или факта остается у человека даже после того, как он передал это знание другому. В отличие от вещей информацию нельзя конфисковать, реквизировать, возникают определенные трудности с защитой информации от распространения и т.д. Среди ученых идет полемика по поводу правового статуса информации в гражданских правоотношениях.

Закон об информации содержит весьма краткое определение: «информация – сведения (сообщения, данные) независимо от формы

деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения : постановление Правительства РФ от 22 марта 2012 г. № 233.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федер. закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ, ст. 128.

их представления»¹. В среде специалистов понятие «информация» может иметь различное толкование (Муслимов, 2017). Выделим только несколько признаков информации важных для гражданских отношений. Это, *во-первых*, – непотребляемость информации при ее использовании. *Во-вторых*, – это отсутствие неразрывной связи с материальным носителем, информация может быть представлена в документированном и недокументированном видах, т. е. информацию можно копировать, предоставлять в машиночитаемой форме, в словесной форме без ущерба к ее содержанию. *В-третьих*, доступ к информации может быть ограничен в интересах правообладателя. И, *в-четвертых*, есть такой признак, как объем информации, который можно измерить физическими единицами (байты, мегабайты и т.д.).

Учитывая все изложенное, правомерно ли говорить о праве собственности на информацию? Очевидно, что фраза «право собственности на информацию» звучит не совсем корректно. Другое дело, если речь идет об информационных ресурсах или об информационных системах, представленных в том или ином виде на реальных носителях. Информационные ресурсы по закону могут быть включены в состав имущества собственника (владельца) и могут быть оборотоспособным товаром. Информационные ресурсы, представленные на материальных носителях (документы, программы, записи и т.д.), обладают всеми признаками объектов вещного права. Информация, представленная в том или ином виде, становится, в свою очередь, объектом интеллектуального свойства, т. е. интеллектуальной собственностью, регулируемой через системы авторского и смежного права. Трудность возникает в том, что четко разделить право собственности на носитель информации и авторское право на результат интеллектуальной деятельности не всегда просто. Если информация представлена в документированной форме, то применяется такое понятие, как «оригинал». Оригинал – это вещь, имеющая законного собственника. Им может быть как автор, так и иное лицо в случаях установленных законом (например, служебное произведение). Информация может содержаться в сложных информационных системах в виде программного обеспечения, баз данных, визуальных изображений и т.п.

При создании сложных геоинформационных систем используются самые различные виды творческой деятельности, соответственно возникают различные виды интеллектуальных прав. *Во-первых*, – это разработка оригинального программного обеспечения,

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ, ст. 2.

интерфейса и т.п. Так возникают объекты авторского права. *Во-вторых*, для создания баз данных необходимы источники информации, собственниками которых, вполне возможно, являются третьи лица. Например, это использование космоснимков или электронной картографической основы. *В-третьих*, результатом всех работ является создание готовой геоинформационной системы, которую необходимо зарегистрировать и на которую возникают исключительные права ее собственника. И, наконец, *в-четвертых*, определяются права всех пользователей продукта и условия пользования.

Информационные системы могут подвергаться переработке, если это прямо не запрещено законом или условиями соглашения. На переработанные результаты интеллектуального труда согласно статьям Гражданского кодекса возникают права смежные с авторскими¹. При этом на исходные данные по-прежнему распространяются права автора и собственника, на них необходима ссылка в переработанном произведении.

Рассмотрим некоторые примеры прав на информационный ресурс.

Пример 1. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» незаменима в любой профессиональной деятельности требующей знания законодательства. Справочная система имеет собственное программное обеспечение, созданное на основе особой технологии, оригинальный интерфейс, поисковую систему и огромную базу данных, включающую не только нормативно-правовые акты, но и научные публикации, подборки, обзоры и т.д. Система динамична, ежедневно обновляется. В целом это информационная система, все элементы которой функционируют в комплексе, как единое целое. У компании-собственника имеются свои разработчики, свои поставщики информации, соответственно у определенных лиц возникают права авторства, исключительные права, права ограниченного пользования и т.д.

Пример 2. Достаточно популярна у широкого круга пользователей сети Интернет геоинформационная система «2ГИС» с бесплатными сервисами, доступными на интернет-сайтах, содержащая огромную по объему информацию об объектах, представленных на картах городов. При этом не все пользователи задумываются о том, что это коммерческий продукт, у которого есть собственник, обладающий исключительным правом на систему. Система содержит цифровые планы, справочную информацию, программу для ЭВМ, базу данных, их

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1270, 1304.

обновления и модификации, исключительные права на которые принадлежат правообладателю. Для того чтобы этим воспользоваться, необходимо получить разрешение собственника на доступ к 2ГИС. Между обычным пользователем (гражданином) и правообладателем (обществом «ДубльГИС») заключается простое лицензионное соглашение на использование программных продуктов или онлайн-сервисов (<http://law.2gis.ru/licensing-agreement>). Отдельным условием в лицензии указывается, что пользователь может извлекать фрагменты цифровых планов городов и доводить их до общего сведения в сети Интернет, в СМИ или в рекламе, но при этом обязательно нужно делать ссылку на сайт правообладателя. В лицензии содержатся и положения, связанные с предотвращением нарушения авторских и исключительных прав. Кроме того, между собственником и пользователем-поставщиком контента (справочно-информационных материалов) заключается соглашение об использовании сервисов 2ГИС, в котором, в частности, оговариваются допустимые действия и запреты. В лицензионном соглашении на использование программных продуктов 2ГИС прямо содержится условие запрета на переработку картографических и справочных материалов (п. 5.2 лицензии).

Пример 3. Муниципальные информационные системы создаются для повышения эффективности работы администраций муниципальных образований и их подразделений, повышения качества муниципального управления.

Так, в г.Перми еще в 2001г. по инициативе Муниципального управления по экологии и природопользованию была создана электронная картографическая база данных по результатам инвентаризации древесных насаждений города. С начала нынешнего века ГИС-Центром Пермского государственного научно-исследовательского университета на основании договоров были проведены работы по созданию муниципальных ГИС в городах Пермского края: Красновишерске (2003 г.), Березниках (2005 г.), Соликамске (2007 г.). Создание муниципальных ГИС Пермского края продолжается и в последующие десятилетия. Такая работа проводится с использованием снимков сверхвысокого разрешения, полученных с космических аппаратов, имеющиеся картографические материалы дополняются новыми информационными слоями, создаются оригинальные цифровые карты.

Подобные работы также активно проводятся во многих городах Российской Федерации. Так, в Новосибирске создан геоинформационный ресурс «Мой Новосибирск», который позволяет жителям города не только оперативно узнавать информацию об объектах городской инфраструктуры, но и получать уведомления об отключениях

тепла, газа, воды, электричества, сообщать в мэрию о проблемах в сфере городского хозяйства и др.

Анализ существующих муниципальных информационных систем показывает, что нередко возникают проблемы определения прав на данный продукт интеллектуальной деятельности. Разработка и создание продукта проводятся за счет средств городского бюджета, соответственно, ведется финансовый учет. Заключаются договоры со сторонними организациями на выполнение работ. Авторские права, естественно, принадлежат создателям и разработчикам системы. Сама информационная система по закону становится муниципальной собственностью, если предназначена для муниципальных нужд. Все условия пользования системой участниками ее создания должны быть четко оговорены в условиях работ по контракту. У органов местного самоуправления возникают исключительные права на пользование. Проблема заключается в том, что исключительные права муниципальных образований на результаты интеллектуальной деятельности, как нематериальный актив, не являются объектами учета в реестре объектов муниципальной собственности. Поэтому администрациям обязательно нужно проводить государственную регистрацию продукта, созданного при выполнении работ по муниципальному контракту.

Если для создания муниципальной информационной системы используются готовые информационные системы с определенным количеством функций, представленные на рынке продаж (так называемый «коробочный вариант»), то муниципалитет должен заключить еще и лицензионный договор с поставщиком. Наполнение информационной системы собственными данными будет являться переработкой продукта, на который у разработчика возникают права смежные с авторскими, а у муниципалитета – исключительное право на ту часть продукта, которая разработана по заказу и предназначена для предоставления муниципальных услуг.

Законное приобретение исключительных прав на муниципальные информационные системы дает возможность муниципалитетам получить новый источник дохода для бюджета. Информационные системы могут использоваться как безвозмездно гражданами на основе простой лицензии, так и другими лицами на платной основе, если они используются для коммерческой деятельности.

Приведенные примеры показывают, как в результате реализации гражданско-правовых отношений возникают соответствующие требованиям законодательства права на информационные системы как результат интеллектуальной деятельности. Соблюдение этих требований позволяет многочисленным участникам создания этих сложных

продуктов получать свои выгоды на условиях, которые обязательно должны быть заложены в условиях договоров, соглашений и лицензий.

4.7. Права на картографические произведения

При работе с материалами научных и прикладных исследований в интернете пользователи должны помнить о соблюдении авторского права и исключительных прав на эти материалы. Опубликование карт, аэро- и космоснимков на сайтах публичного доступа не означает, что у них нет правообладателя. А это означает, что есть субъект, который может по своему усмотрению разрешать или запрещать другим лицам использование результатов интеллектуальной деятельности. При этом отсутствие запрета по закону не считается согласием¹.

По Гражданскому кодексу географические и другие карты, планы, эскизы и пластические произведения, относящиеся к географии и к другим наукам, являются объектами авторских прав². Современная картографическая продукция, в основном, предоставляется в виде цифровых карт, часто созданных с использованием картографических данных, полученных в ходе выполнения аэрофотосъемки и космических снимков. Цифровая информация связана с цифровой базой данных, которая является объектом интеллектуальной деятельности³. Программы для ЭВМ, используемые для создания цифровых карт, относятся к объектам авторских прав⁴.

Все эти элементы, составляющие сложную геоинформационную систему в виде цифровой карты, охраняются законом как объекты интеллектуального труда. Это значит, что у любой карты есть автор-создатель, у которого возникают определенные права на данное произведение. Имя автора или авторов часто неизвестно широкому кругу пользователей, но это не означает, что их нет.

Исключительное право на цифровую картографическую продукцию изначально может принадлежать авторам, но, как правило, правообладателем этой сложной системы становится исполнитель проекта или его заказчик. Все вышеописанные случаи регулируются отдельными статьями Гражданского кодекса. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на карту, в том числе распространять ее путем продажи или предоставления в пользование на

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1229, п. 1.

² Там же, ст. 1259, п. 1.

³ Там же, ст. 1225.

⁴ Там же, ст. 1259, п. 1

определенных им условиях. Правообладатель вправе опубликовать заявление о возможности безвозмездно использовать карту на условиях, предусмотренных лицензионным соглашением с пользователем. Для этого он публикует лицензии конечного пользователя, где указывает эти условия и требования их обязательного соблюдения.

Обладатель исключительного права на картографическое произведение устанавливает правила его использования. Основными способами использования цифровых карт являются:

- изготовление копий на электронном носителе,
- переработка и создание производных продуктов на основе исходной цифровой карты,
- воспроизведение в сети Интернет.

Для того чтобы карта была актуальной, достоверной и выполненной на современном уровне, в качестве материалов при ее создании должны использоваться надежные источники информации. Такими источниками могут быть официальные данные, собственником которых является Российская Федерация. В частности, к ним относятся государственная геодезическая сеть, государственная нивелирная сеть, государственная гравиметрическая сеть, государственный федеральный фонд пространственных данных и фонд космического зондирования, единая электронная картографическая основа и др. Использование всех этих материалов устанавливается правообладателем, от имени которого могут выступать органы исполнительной власти – Правительство РФ, Росреестр, Роскосмос и др. Кроме федеральных, при создании карт могут также использоваться официальные данные региональных пространственных фондов, местных информационных систем. Материалы могут предоставляться за плату или безвозмездно, быть в открытом и ограниченном доступе, но в любом случае автор карты должен на них ссылаться.

Автор картографического произведения несет ответственность за его качество. Наименования всех географических объектов охраняются законом как часть исторического и культурного наследия, поэтому на вновь созданной карте они должны соответствовать требованиям, установленным законом¹.

На сегодняшний день значение выпуска качественной картографической продукции трудно переоценить. В градостроительстве, навигации, прогнозировании пространственного распространения негативных природных и антропогенных процессов – везде требуются

¹ О наименованиях географических объектов : Федер. закон от 18 дек. 1997 г. № 152-ФЗ.

геоинформационные технологии для создания цифровых карт. Формирование современного информационного общества невозможно без картографического обеспечения как важного элемента российской инфраструктуры пространственных данных¹.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите объекты гражданских прав. В чем заключается отличие объектов интеллектуальной собственности от остальных объектов гражданских прав?
2. Дайте определение авторского права. На какие объекты может возникать авторское право?
3. Какие права приобретает автор произведения?
4. Характеризуйте исключительное право на результат творческой деятельности. Когда и у кого возникает это право?
5. Как можно распорядиться исключительным правом на объект интеллектуальной собственности?
6. Назовите основные отличия договора об отчуждении исключительного права от лицензионного договора.
7. Какие права предоставляются обладателю открытой лицензии? Приведите примеры.
8. Характеризуйте права создателя базы данных.
9. Назовите случаи, когда исключительное право на результат творческого труда не принадлежит автору.
10. Каким образом обладатель информации может закрепить свои права на нее?
11. Какие права и у каких лиц они могут возникать при создании цифровой картографической продукции?

¹ Об утверждении Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17 дек. 2010 г. № 2378-р.

5. ЗАЩИТА ПРАВ НА РЕЗУЛЬТАТЫ ГЕОИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Конституция Российской Федерации гарантирует гражданам защиту их прав и свобод, право каждого защищать свои права любыми законными способами (ст. 45). Законом устанавливаются определенные права и обязанности участников в любой сфере общественных отношений. Основанием для возникновения, изменения или прекращения этих правоотношений являются юридические факты, т. е. события и действия, которые прямо указаны в законе. В случаях, когда какое-либо действие или событие является неправомерным, закон гарантирует защиту нарушенных прав лица. В зависимости от природы и масштаба правонарушения формы и способы защиты прав могут быть разными.

5.1. Формы и способы защиты гражданских прав

Защита нарушенных прав субъектов может осуществляться в неюрисдикционной и в юрисдикционной формах.

Неюрисдикционная форма защиты гражданских прав осуществляется самостоятельными действиями лица без обращения к государственным органам. Меры защиты в этом случае допускаются законом, если они направлены на прекращение неправомерных действий, но не нарушают законных прав других лиц. К таким мерам можно отнести самозащиту и оперативные действия.

Самозащита гражданских прав – совершение дозволенных законом действий, направленных на охрану личных или имущественных прав и интересов лица, в отношении которого совершаются неправомерные действия¹. К самозащите можно прибегать в тех случаях, когда обстановка исключают возможность быстро обратиться за помощью к государственным органам. Способы самозащиты должны быть соразмерны нарушению, т. е. не должны выходить за пределы действий, позволяющих прекратить неправомерные деяния.

Самозащита может сопровождаться мерами оперативного воздействия. Эти меры применяются лицом в ответ на ненадлежащее поведение другой стороны. Как правило, они направлены на немедленное пресечение противоправного поведения, когда нельзя дожидаться прибытия спецслужб. Например, правонарушитель обнаружен в момент кражи информационных материалов путем копирования на съем-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федер. закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ, ст. 14.

ный носитель. Попытки, заставляющие его прекратить эти незаконные действия, и изъятие съемного носителя информации будут правомерны. К оперативным действиям могут прибегать служащие охраны, должностные лица в рамках служебных обязанностей. В качестве другого примера можно привести ситуацию, когда автор узнал о том, что готовится публикация его произведения с нарушениями его авторского права. В этом случае он может обратиться к нарушителю или в орган надзора с требованием о пресечении подобных действий, не дожидаясь момента, когда уже будет поздно и произведение уже будет опубликовано с нарушением права.

Юрисдикционная форма защиты прав означает вмешательство государственных органов. Это могут быть специально уполномоченные государственные службы, а также правоохранительные органы. То есть защита может осуществляться в судебном и в административном порядке.

Административный порядок защиты гражданских прав осуществляется лишь в случаях прямо предусмотренных законом¹. Квалифицированные специалисты из специально уполномоченных государственных органов рассматривают административные правонарушения в соответствии с регламентом, выявляют особенности фактов, проводят экспертизу, дают профессиональные заключения. Административный порядок расследования дел отличается сравнительной простотой, позволяет административным органам быстро восстановить нарушенные права и интересы пострадавших. Порядок регулируется Кодексом административного судопроизводства². Решение, принятое уполномоченным органом, может быть обжаловано в суде. В некоторых случаях суды и сами обращаются к специалистам этих органов для получения квалифицированных заключений по установленным фактам правонарушения.

Судебный порядок защиты нарушенных или оспоренных гражданских прав реализуется через обращение в суд с иском. Гражданский кодекс устанавливает правила подведомственности для таких обращений. Так, граждане обращаются в суды общей юрисдикции. Споры, в которых с обеих сторон участвуют коммерческие предприятия и предприниматели, подведомственны арбитражным судам. Существует также негосударственный третейский суд (арбитраж), который хотя и не включается в государственную судебную систему, тем не

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федер. закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ, ст. 11, п. 2.

² Кодекс административного судопроизводства : Федер. закон от 08 марта 2005 г. № 21-ФЗ.

менее допускается законом. Сам порядок судопроизводства регулируется процессуальным законодательством (Гражданский и Арбитражный процессуальные кодексы, закон о третейских судах).

Способы защиты гражданских прав содержатся в ст. 12 Гражданского кодекса РФ. Перечень этих способов открытый. Это означает, что субъекты могут находить и иные способы отстаивать свои права, лишь бы они не противоречили закону. Согласно ст. 12 Гражданского кодекса защита гражданских прав осуществляется путем:

- 1) признания права;
- 2) восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- 3) признания оспоримой сделки недействительной, применения последствий недействительности ничтожной сделки;
- 4) признания недействительным решения собрания;
- 5) признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- 6) самозащиты права;
- 7) присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- 8) возмещения убытков;
- 9) взыскания неустойки;
- 10) компенсации морального вреда;
- 11) прекращения или изменения правоотношения;
- 12) неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- 13) иными способами, предусмотренными законом¹.

Результатом применения тех или иных способов публичной защиты становятся решения или приказы правоохранительных органов, предписания государственных специально уполномоченных органов, составление актов и иных документов согласно установленным регламентам.

Вслед за признанием незаконности какого-либо факта пострадавшее лицо имеет право на материальное возмещение причиненного ему вреда. Такое возмещение может быть достигнуто приведением объекта нарушения в первоначальное состояние либо, если это невозможно, денежной компенсацией. В Гражданском кодексе даются понятие и порядок возмещения убытков и компенсации ущерба.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федер. закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ, ст. 12.

Убытки – это расходы, связанные с восстановлением нарушенного права, реальный ущерб от повреждения имущества либо недополученные доходы (упущенная выгода)¹. По Гражданскому законодательству пострадавший вправе требовать от виновного лица возмещение убытков в полном объеме. На практике могут возникнуть случаи, когда убытки могут быть причинены государственными органами или органами местного самоуправления, например, вследствие незаконного издания правовых актов или бездействия в определенных ситуациях. В этом случае их возмещение идет из соответствующих бюджетов. Аналогично также компенсируется ущерб, причиненный органами власти в результате их правомерных действий².

5.2. Особенности защиты интеллектуальных прав

Геоинформационные системы – результат интеллектуального творческого труда. Обладатели интеллектуальных прав также должны быть защищены законом. Защита интеллектуальных прав представляет собой комплекс гражданско-правовых мер, направленных на удовлетворение законных интересов лиц, являющихся обладателями этих прав. Сложность заключается в том, что интеллектуальные ценности являются нематериальными благами, поэтому их гораздо сложнее учитывать, оценивать, компенсировать вред и убытки. Отдельные положения по их защите изложены в статьях четвертой части Гражданского кодекса. Однако сам институт компенсаций применительно к интеллектуальным правам только развивается и не всегда достаточно эффективен. Штрафной характер ответственности правонарушителя никак не влияет на компенсацию вреда, причиненного пострадавшему. Четких критериев оценки компенсаций для таких случаев нет.

Интеллектуальные права защищаются с учетом существа нарушенного права и последствий нарушения этого права³. Защита интеллектуальных прав осуществляется по требованию их правообладателей, если эти случаи предусмотрены Гражданским кодексом, т. е. при наличии факта правонарушения. Лицо, виновное в таком правонарушении, самостоятельно собирает и предоставляет доказательства своей невиновности. Исключения составляют случаи, когда нарушение интеллектуальных прав произошло вследствие чрезвычайных и не-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федер. закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ, ст. 15.

² Там же, ст. 16, 16.1.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1250.

предотвратимых при данных условиях обстоятельств. Но в любом случае нарушитель обязан прекратить противоправные действия, нарушающие исключительное право. Все материальные носители объекта правонарушения признаются контрафактными и должны быть изъяты и уничтожены за счет виновного лица.

Если виновное лицо считает, что его вина обусловлена незаконными действиями каких-то третьих лиц, то оно вправе, в свою очередь, предъявить им регрессные требования о возмещении понесенных им убытков.

Защита личных неимущественных прав. К интеллектуальным правам относятся личные неимущественные права – это право на имя автора, на имя изготовителя базы данных, на наименование продукта и другие права, указанные в законе, которые подлежат защите¹. В этом случае может быть восстановлено имя, признано право автора или изготовителя. Могут быть пресечены действия, несущие угрозу нарушения прав, назначена компенсация морального вреда. Суд может опубликовать свое решение, чтобы восстановить справедливость в отношении потерпевшего. Моральный вред, причиненный гражданину, может исчисляться в сумме денежной компенсации, которая назначается судом. Суд при этом принимает во внимание степень вины нарушителя, а также степень физических и нравственных страданий лица, которому причинен вред, его индивидуальные особенности.

Защита исключительных прав. Нарушенное исключительное право, т. е. право распоряжаться результатом творческого труда, может быть защищено следующим образом²:

- признание права принадлежащим законному обладателю;
- пресечение незаконных действий;
- возмещение убытков;
- изъятие материального носителя информации;
- публикация решения суда о допущенном нарушении с указанием действительного правообладателя.

К обеспечительным мерам защиты закон относит наложение ареста на материальные носители, которые будут считаться контрафактными, наложение запрета на использование интеллектуального объекта с помощью информационно-телекоммуникационных сетей. Контрафактные носители, оборудование и материалы должны быть уничтожены. Понесенные правообладателем убытки должны быть

¹ Там же, ст. 1251.

² Там же, ст. 1252.

возмещены. Закон в этом случае защищает интересы пострадавшего лица: ему предоставляется право потребовать выплаты компенсации и право определить размер причиненных ему убытков без доказывания их размера. Хотя, конечно, окончательное решение о размере компенсации будет определяться судом.

Защита авторских прав – это, прежде всего, защита имени автора произведения, а также защита его исключительных прав на произведение. Законом установлено, что имя автора неотчуждаемо, а исключительное право на использование результата творческого труда может быть передано на условиях, регламентируемых гражданским законодательством. Не следует забывать, что закон защищает и иные личные неимущественные права – это право на обнародование произведения, на отзыв, иные моральные интересы автора, не имеющие материальной выгоды.

Как правило, нарушение авторских прав происходит в виде изготовления контрафактной продукции без наличия необходимого согласия автора и заключения с ним договора. Автор произведения имеет право применять любые технические средства, т. е. технологии, технические устройства и их компоненты, препятствующие доступу к произведению, либо контролирующие этот доступ¹. Инновационным в защите авторских прав стал так называемый «антипиратский» закон, принятый в 2014 г.² Этот закон расширил действие защитных мер по отношению к объектам авторских и смежных прав в сети Интернет. Конечно, пока практика применения защиты авторов в сети интернет далека от совершенства, но прогресс все-таки есть, проводится достойная деятельность в этом направлении, способствующая защите интересов общества.

Свободное использование произведений допускается только в научных, образовательных и культурных целях. При этом согласие автора не требуется, вознаграждение не выплачивается, но обязательно нужна ссылка на произведение и автора (например, цитирование)³. Напомним, что к авторским работам не относятся нормативно-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1299.

² О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях : Федер. закон от 12 марта 2014 г. № 35-ФЗ.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ, ст. 1274.

правовые акты и документы, фольклорные произведения, краткие информационные сообщения о событиях и фактах.

Остается нерешенной одна проблема. Под защитой закона находится право автора на произведения науки, культуры и искусства, но, к сожалению, закон не может учитывать их содержание, т. е. методы, принципы, идеи и концепции, которые могут представлять особую ценность труда. Эта проблема на сегодняшний день весьма актуальна, так как доказать кражу идей очень трудно.

Защита секретов производства. К результатам интеллектуального труда на предприятиях, в учреждениях и организациях могут относиться секреты производства (ноу-хау), содержащие важную для данных субъектов информацию, коммерческую тайну. Эти секреты могут относиться к любой сфере деятельности и представлять собой сведения об организации, производстве, технологических процессах, научных достижениях, экономических и управленческих особенностях и т.д., но всегда являются конфиденциальными. По сути дела секреты производства – это нематериальный актив предприятия, обеспечивающий его конкурентоспособность на рынке товаров и услуг. Надо признать, что ценность ноу-хау значительно зависит от человеческого фактора, творческих и мыслительных процессов сотрудников, т. е. от результатов интеллектуального труда.

Обладателю секрета производства принадлежит и исключительное право на него. Особенности распоряжения исключительным правом регулируются Гражданским кодексом¹. Непосредственно охрана ноу-хау обеспечивается внутренними документами предприятия, управленческими и организационными мероприятиями. Разглашение коммерческой тайны в отдельных случаях может быть катастрофическим для предприятия. Поэтому закон устанавливает требование к нарушителю возместить все понесенные убытки, если законом не установлена иная ответственность за данное правонарушение.

5.3. Правовая защита информации

Информация может представлять собой большую ценность в создании информационных систем. Согласно закону об информации права обладателя информации подлежат охране, и он может защищать информацию установленными законом способами в случае ее неза-

¹ Там же, гл. 75, ст. 1465-1472.

конного использования¹. Информация, содержащаяся в базах данных, также подлежит охране независимо от авторских и иных прав на эти базы данных².

Защита информации может осуществляться с помощью правовых, организационных и технических мероприятий. К ним можно отнести обеспечение защиты от неправомерного доступа и неправомерных действий в отношении информации, соблюдение режима конфиденциальности определенной информации. Доступ к пользованию информацией должен обеспечиваться соблюдением установленных нормами правил как в отношении общедоступной информации, так и информации ограниченного доступа. Для защиты информации законом установлены обязанности ее обладателя, который должен обеспечить следующие меры:

- 1) предотвращение несанкционированного доступа к информации и передачи ее лицам, не имеющим права на доступ;
- 2) своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа;
- 3) предупреждение возможности неблагоприятных последствий нарушения порядка доступа к информации;
- 4) недопущение воздействия на технические средства обработки информации, в результате которого нарушается их функционирование;
- 5) возможность незамедлительного восстановления информации, модифицированной или уничтоженной вследствие несанкционированного доступа к ней;
- 6) постоянный контроль за обеспечением уровня защищенности информации³.

В 2013 г. закон об информации был дополнен новыми статьями, регулирующими порядок ограничения доступа к информации, которая распространяется с нарушением авторских и смежных прав и с нарушением закона⁴. В 2014 г. в названный закон были также введены дополнительно новые статьи, в которых определен порядок ограничения доступа к информационному ресурсу, представленному в сети Ин-

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ, ст. 6.

² Там же, ст. 13, п. 3.

³ Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ, ст. 16, п. 4.

⁴ Там же, ст. 15.2, ст. 15.3.

тернет и к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства в области персональных данных¹.

Если обладатель авторского права или смежных прав на информацию обнаружил в сети Интернет незаконное использование своего произведения, то он может воспользоваться досудебным порядком защиты своих прав. Он вправе направить в адрес владельца сайта в сети Интернет заявление о нарушении². Владелец сайта после надлежащей проверки обязан принять меры по удалению или блокированию указанной информации. Если согласие между владельцем сайта и пострадавшим лицом не достигнуто, то можно до суда обратиться также с заявлением в органы Роскомнадзора. Если и в этом случае не удалось решить проблему, то следующим шагом может быть подача искового заявления в суд.

5.4. Особенности защиты прав на информационные системы

Защита информационных систем от несанкционированного доступа имеет свои особенности. Это связано с их сложностью, с множеством входящих в их состав элементов, что предполагает множественность связанных с ними отношений.

В состав информационных систем, технологий и средств их обеспечения могут входить разные компоненты:

1) *непосредственно информация*, как правило, представленная в виде баз данных. Законные владельцы этой информации должны принимать меры по ограничению доступа к ней, обеспечивая охрану своих интересов;

2) *материальные носители информации*, охраняющиеся институтом вещных прав;

3) *информационные продукты*, являющиеся конечным результатом интеллектуального труда, являющиеся интеллектуальной собственностью и объектом исключительных прав.

Следовательно, обладателями прав могут быть лица, которые соответственно принимали участие в создании продукта, принимают меры по его законному использованию и охране. Право авторства, право собственности и исключительное право на информационные системы, технологии и средства их обеспечения могут принадлежать разным лицам. Это означает, что порядок защиты прав на информационную систему может осуществляться по-разному.

¹ Там же, ст. 15.4, ст. 15.5.

² Там же, ст. 15.7.

1. *Защита авторских прав* происходит с учетом того, что автором является физическое лицо, творческим трудом которого создано произведение. Право авторства неотчуждаемо, непередаваемо, не зависит от других прав на систему.

2. *Защита исключительных прав* на информационную систему часто связана со спорами субъектов о том, кому это право принадлежит. Как уже было сказано выше, исключительное право по общему принципу изначально принадлежит автору, но при создании информационной системы такое вряд ли возможно. Ситуация меняется в случае, если информационная система создана по заказу, по договору, является служебным произведением. Информационная система может быть создана по государственному или муниципальному контракту. В разных случаях исключительное право может принадлежать заказчику, исполнителю или распределяться между участниками гражданского договора. Все случаи регламентируются Гражданским кодексом. Соответственно защите своих прав пострадавшее лицо будет осуществлять доступным ему законным способом, оно вправе обратиться в суд общей юрисдикции или арбитражный.

3. *Защита права собственности* на информационную систему необходима в тех случаях, когда несколько субъектов претендуют на обладание этим правом. Собственник системы имеет возможность распоряжаться своей собственностью, то есть передавать это право другим лицам на законных основаниях. Интеллектуальные права не зависят от права собственности. Собственность может возникать не только на продукт интеллектуальной деятельности (например, на базу данных или программу), но и на технические средства, материальные носители. В этом случае отношения будут регулироваться разными положениями гражданского законодательства, относящимися к интеллектуальной собственности или к вещным правам. Если согласие между сторонами не достигнуто, то они могут обратиться в суд, предоставив необходимые для дела доказательства.

Если автор и собственник информационной системы – разные лица, то защита собственных прав осуществляется ими самостоятельно. Авторы работы – специалисты, они могут быть сотрудниками или привлеченными лицами. Понятно, что их возможности вести дело в суде или в специально уполномоченных органах не так велики, как у собственников системы – юридических лиц, государственных учреждений, крупных предприятий и т.п. Поэтому закон допускает защиту авторских прав собственниками информационных систем, но только в том случае, если они уполномочены на это самим автором. Являясь

законным представителем автора, собственник системы обращается в суд для защиты его авторских прав.

Если информационная система является служебным произведением, то при нарушении авторского права работодатель может, но не обязан запретить несанкционированное использование системы другим лицам. В свою очередь, автор при нарушении авторских прав может самостоятельно организовать запрет, если работодатель отказывается это делать.

5.5. Защита прав на картографическую продукцию

Географические карты являются объектом авторских прав¹. Это значит, что авторское право создателя карты в любом ее виде охраняется законом. Создание нового картографического произведения является сложным творческим процессом, требующим специальных знаний и высокой квалификации. Особенно это касается процесса создания современных цифровых карт на основе использования геоинформационных технологий.

Защита прав на картографическую продукцию часто вызвана оспариванием прав авторства и исключительных прав. Право автора вновь созданной карты обычно не оспаривается. А вот в случае, когда использованы какие-то уже существующие картографические материалы, могут возникнуть проблемы. Здесь возможны следующие ситуации: 1) опубликованы какие-то давно существующие карты, но их вид усовершенствован, представлен в новой, более современной форме; 2) переработаны цифровые карты, добавлены новые слои, усовершенствован интерфейс, обновлена информация. В первом случае речь идет о правах публикатора, который становится обладателем прав смежных с авторскими. Публикатором карты может стать гражданин, который опубликовал карту после ее переработки при условии, что эта карта перешла в общественное достояние. Публикатору принадлежит исключительное право на созданную им карту, он также имеет право на защиту результатов своего творческого труда. Однако надо сказать, что переработка и публикация каких-то старых карт – случай редкий. Значительно чаще в настоящее время происходит переработка данных при создании цифровых карт. Поскольку возможности переработки электронных карт практически не ограничены, возникают споры, связанные с определением прав авторства, исключительного права и права пользования на вновь созданный продукт. К сожалению, вопросы

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ, ст. 1259.

переработки цифровых карт с правовой точки зрения в настоящее время мало исследованы и требуют особого изучения.

В первую очередь важно понять, какая информация и какие материалы были использованы для создания цифровой карты:

1. Производилась оцифровка содержания уже существующей карты. В результате получена производная карта. Если изначальная карта имеет автора или иного правообладателя, необходимо его или их согласие. Если изначальная карта перешла в народное достояние, то создатель цифровой карты будет публикатором и приобретет права смежные с авторскими. Но в любом случае требуется ссылка на исходные материалы.

2. Цифровые карты были созданы с помощью автоматизированных технологий путем непосредственных измерений на местности и измерений по стереофотограмметрическим моделям. В этом случае карта будет первичной, и на нее будет распространяться право авторства. Требуется только описание использованных в качестве инструментария методик.

3. Цифровые карты создавались с использованием официальных пространственных данных, электронной картографической основы, публичной кадастровой карты. Ценность государственных информационных ресурсов заключается в их объективности, точности, актуальности. В этом случае необходима ссылка на источник данных. Их приобретение должно быть правомерным, т. е. произведено в установленном законом или правилами порядке. Полученные с использованием этих материалов цифровые карты будут творческими произведениями, на которые устанавливается право авторства.

4. Для создания цифровой карты использовались общедоступные материалы картографических данных и спутниковых изображений (например, Google Earth, Яндекс.Карты, Kosmosnimki.Ru и др.). Эти источники не являются официальными, но их использование является правомерным. Только нельзя забывать, что и у этих источников есть собственники, поэтому при публикации вновь созданной карты также необходима ссылка на исходные материалы. Созданная на их основе цифровая карта будет авторским произведением.

Таким образом, в большинстве случаев за созданием цифровых карт «стоят» авторы, и их право защищено законом об авторских правах. Используемое для создания карты информационное и программное обеспечение применяется только в качестве инструментария и не влияет на правовой статус автора. Цифровые карты являются геоинформационными системами (ГИС), поэтому на них распространяются те же правила, что и на любые информационные системы. Кроме

права авторства, законом защищены также исключительное право и право собственности законных обладателей.

Наряду с частными лицами собственниками цифровых карт могут быть органы власти – Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления. Их интересы представляют специально уполномоченные органы. В качестве примеров можно привести публичную кадастровую карту, российскую спутниковую навигационную систему ГЛОНАСС, планы территориального развития регионов и генеральные планы городов. Права на эти системы защищаются законом. Собственники ГИС устанавливают правила доступа и пользования. Нарушение этих правил влечет за собой юридическую ответственность лиц. Защита прав публичных собственников может осуществляться органами государственного надзора. Так, Росреестр представляет интересы Российской Федерации по охране исключительных прав на картографические материалы, являющиеся государственной собственностью. В случае серьезных правонарушений, являющихся уголовными преступлениями или влекущими большие материальные потери потерпевшего лица, к защите прав привлекаются государственные правоохранительные органы.

Следует отметить, что незаконность использования спутниковых снимков и картографических материалов порой является следствием правовой безграмотности пользователей. Современные пользователи сети Интернет сталкиваются с новыми непривычными для них проблемами охраны прав на информацию. Например, разработчики рекламы часто используют фрагменты карт для своих буклетов, не подозревая, что у них есть правообладатель, в связи с чем необходимо получить разрешение или даже заключить договор на использование в коммерческих целях. Как известно, незнание закона не освобождает от ответственности, поэтому решение этой проблемы заключается в повышении правовой культуры пользователей.

Не следует забывать, что охрана самой геоинформационной системы зависит также от действий собственника ГИС. В соответствии с законом об информации, обеспечивая право доступа к информации, он обязан самостоятельно осуществлять защиту информации от неправомерного доступа¹. Любые действия пользователей ГИС открытого доступа, связанные со скачиванием, копированием информации, должны сопровождаться обязательным уведомлением о правах соб-

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ, ст. 16.

ственника этой информации, о согласии с условиями лицензионного соглашения конечного пользователя.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите способы неюрисдикционной и юрисдикционной защиты прав.
2. Назовите основные отличия административного и судебного порядка защиты прав.
3. В чем заключаются особенности защиты личных неимущественных прав, исключительных прав?
4. Каким образом может быть нарушено авторское право на информационную систему или картографическую продукцию? Как можно осуществить защиту этого права?
5. Приведите примеры нарушения исключительного права на геоинформационную систему. Каким образом можно организовать защиту нарушенного права?
6. Каким образом обеспечивается защита прав на информацию и информационные системы?
7. Предложите пути решения проблемы защиты интеллектуальных прав на картографические произведения и геоинформационные системы.

6. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ГЕОИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

6.1. Понятие и виды юридической ответственности

Одной из важнейших функций государства является правоохранительная деятельность. Государством устанавливаются меры по принуждению исполнения требований законодательства. Создаются органы государственного надзора и правоохранительной системы, за которыми закрепляются полномочия по предупреждению, пресечению правонарушений и принятию карательных мер.

Главной особенностью юридической ответственности является то, что она наступает только в случае, когда установлен факт нарушения требований, которые сформулированы в определенных нормативно-правовых актах. Юридическая ответственность имеет репрессивно-карательный характер, включает в себя меры наказания виновного лица в соответствии с масштабом правонарушения. Но любое наказание также имеет и превентивный характер, т. е. способствует формированию у виновного лица и окружающих мотивации впредь не совершать подобное. Юридическая ответственность может быть направлена на компенсацию негативных последствий правонарушения, тем самым выполнять право-восстановительную функцию.

Юридическая ответственность в сфере геоинформационной деятельности, в первую очередь, обеспечивается законом об информации. Лица, неправомерно использующие информацию, нарушившие законные интересы правообладателей информации, несут следующие виды ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации¹:

- дисциплинарную,
- гражданско-правовую,
- административную,
- уголовную.

Законные правообладатели могут также обратиться в суд с требованием о возмещении причиненных убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации.

Ответственными за правонарушение могут быть деликтоспособные физические и юридические лица. Ответственность граждан-

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ, ст. 17.

субъектов правонарушения может иметь ограничения по возрасту. Административная и уголовная ответственность физических лиц правонарушения наступает с 16 лет. В порядке гражданского судопроизводства граждане несут ограниченную ответственность с 14 до 18 лет, полную – с 18 лет. С этого возраста лицо становится полностью дееспособным. Трудовое законодательство не устанавливает возрастных ограничений относительно применения дисциплинарной и материальной ответственности работников.

Все виды правонарушений условно делятся на проступки и преступления. Проступки – такие противоправные деяния, которые не несут большую общественную опасность, но при этом требуют применение взысканий. Преступления – общественно опасные деяния, предусмотренные уголовным законом, влекущие за собой более строгие меры принуждения и ограничивающие правовой статус виновного лица. В случаях, когда сложно сразу определить масштаб общественной опасности деяния, решение принимают компетентные государственные органы.

6.2. Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность наступает только в рамках трудовых отношений, поэтому регулируется положениями Трудового кодекса РФ. Законченного перечня дисциплинарных проступков не существует, так как их характер и содержание определяются перечнем должностных обязанностей работника. Как правило, они должны быть отражены в должностных инструкциях, положениях о функциях сотрудников. В случае дисциплинарного проступка за ненадлежащее выполнение трудовых обязанностей работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям¹.

Для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания, установленные иными федеральными законами, уставами и внутренними положениями о дисциплине. Проявлением дисциплинарного воздействия может служить депремирование работника, лишение иных средств поощрений. При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть и обстоятельства совершенного проступка.

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2001 г. №197-ФЗ, ст. 192.

Для применения дисциплинарного взыскания работодатель должен взять у работника письменное объяснение по данной ситуации. Если работник отказывается от дачи такого объяснения, то это не может служить препятствием для наложения взыскания. Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, но не позднее шести месяцев со дня совершения проступка. За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание¹.

Наложение дисциплинарного взыскания не исключает возможности применения других более строгих видов ответственности при наличии правовых оснований – административной, уголовной, гражданско-правовой.

6.3. Административная ответственность

Применение мер административной ответственности регулируется Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ). Административное правонарушение не должно содержать признаков состава преступления, которые приводятся в Уголовном кодексе РФ. Административная ответственность выражается в применении компетентным органом государства мер административного взыскания за совершение правонарушения.

Лицами, привлекаемыми к административной ответственности, могут быть граждане РФ, иностранцы, лица без гражданства, юридические лица, должностные лица предприятий, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Административные взыскания за определенные правонарушения могут быть разными в зависимости от степени вины правонарушителя, т. е. отношения самого виновного лица к своему деянию. Вина может выражаться в форме умысла и неосторожности. Умышленным будет признаваться деяние, когда лицо четко осознавало его противоправный характер, предвидело негативные последствия своего действия или бездействия, сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Неосторожностью будет признано деяние, если виновное лицо без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на свои силы для предотвращения негативных последствий либо вообще не предвидело возможности их наступления, хотя было обязано их предвидеть.

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2001 г. №197-ФЗ, ст. 193.

Меры административного наказания устанавливаются статьями КоАП РФ. Одной из наиболее распространенных мер административной ответственности за правонарушения является штраф. Конкретный размер штрафа зависит от характера и вида совершенного правонарушения, степени вины правонарушителя и причиненного вреда.

Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ. Лишение специального права назначается судьей. Например, это может быть лишение права управления транспортным средством. Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более двух лет. Органы, выдавшие разрешения на определенные виды деятельности (например, лицензию или аттестат), могут аннулировать эти документы в связи с невыполнением их условий.

Дисквалификация заключается в лишении права физического лица занимать руководящие должности, осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также оказывать определенные услуги в случаях, предусмотренных КоАП. Административное наказание в виде дисквалификации назначается на срок от шести месяцев до трех лет.

Одной из наиболее действенных мер наказания для юридических лиц является административное приостановление деятельности на срок до 90 дней, которое заключается во временном прекращении всякой деятельности лица. Такое наказание назначается в случае общественной опасности последствий такой деятельности.

При малозначительности совершенного административного правонарушения уполномоченные лица могут освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием либо вынести предупреждение в письменной форме.

В КоАП РФ определяются также органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать соответствующие дела, и подведомственность таких дел. Так, дела по правонарушениям в области геодезии и картографии рассматривает Росреестр. Объектом правонарушения может быть охрана государственного картографо-геодезического фонда. Наложение административного штрафа происходит в случае уклонения от безвозмездной передачи одного экземпляра копий геодезических или картографических материалов и данных в государственный картографо-геодезический фонд РФ или утраты пользователем материалов и данных государственного картографо-геодезического

фонда¹. Наложение штрафа на должностное лицо будет также в случае нарушения установленных правил присвоения или употребления наименований географических объектов².

Правонарушения в сфере информационных технологий рассматривает Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). В соответствии со ст. 7.12 за незаконное использование экземпляров произведений, нарушение авторских и смежных прав в целях извлечения дохода, присвоение авторства или принуждение к соавторству влечет за собой наложение административного штрафа с конфискацией контрафактных экземпляров произведений, а также материалов и оборудования, используемых для их воспроизведения³.

Наказуемы также нарушения правил защиты информации и незаконная деятельность в области защиты информации⁴. Нарушения условий, предусмотренных лицензией, или осуществление такой деятельности без получения лицензии (когда она необходима) влекут за собой наложение штрафа. Если при этом используются несертифицированные средства, предназначенные для защиты информации, либо создаются какие-то средства защиты информации, то кроме штрафа производится конфискация этих средств.

Должностные лица уполномоченных органов могут выдавать предписания об устранении выявленных нарушений по результатам проверки юридических лица и индивидуальных предпринимателей. В установленные сроки проводится проверка выполнения предписаний, ранее выданных органом государственного надзора.

6.4. Уголовная ответственность

Уголовная ответственность наступает тогда, когда противоправное деяние имеет признаки преступления, указанного в Уголовном кодексе. Лица, виновные в совершении преступлений, т. е. общественно опасных деяний, несут уголовную ответственность. Преступлением не будет признан факт действия или бездействия, если он, хотя и содержит признаки преступления, описанного в Уголовном кодексе,

¹ Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ, ст. 7.25 и 7.26.

² Там же, ст. 19.10.

³ Там же, ст. 7.12.

⁴ Там же, ст. 13.12. и 13.13.

но не представляет общественной опасности, малозначителен по последствиям¹.

Общественная опасность преступления зависит от значимости социальных ценностей, на которые посягает виновное лицо, когда создается угроза причинения существенного вреда личности, обществу или государству. Умышленно совершенные преступления более общественно опасны, чем преступления, совершенные по неосторожности, за них предусматриваются более строгие карательные меры. По характеру и степени опасных последствий преступления подразделяются на преступления небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления. Их особенности указаны в кодексе².

Уголовной ответственности подлежат только правоспособные физические лица – граждане и должностные лица. Меры наказания устанавливаются только по приговору суда. При назначении наказания судом учитываются характер и степень общественной опасности преступления и личность виновного, в том числе обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи.

В соответствии со ст. 146 Уголовного кодекса РФ уголовно наказуемым является плагиат – присвоение чужого авторства, но только в том случае, если такое действие причинило крупный ущерб автору или обладателю смежных прав³. Наказуемо также незаконное использование объектов авторского права с целью сбыта, совершенное в крупном размере. Если такое преступление совершено группой лиц, в особо крупном размере (более миллиона рублей) или с использованием служебного положения, то наказание будет более строгим.

Нарушение изобретательских прав, а именно, незаконное использование изобретения, разглашение его сущности без согласия автора до официальной публикации, присвоение авторства изобретения также являются преступлением, если эти деяния причинили крупный ущерб⁴.

Глава 28 Уголовного кодекса РФ посвящена преступлениям в сфере компьютерной информации. Преступлениями в этой области будут являться следующие деяния: неправомерный доступ к компьютерной информации (ст. 272); создание, использование и распростра-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ, ст. 14.

² Там же, ст. 15.

³ Там же, ст. 146.

⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ, ст. 147.

нение вредоносных компьютерных программ (ст. 273); нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей (ст. 274). Уголовная ответственность за эти преступления в зависимости от последствий может быть очень серьезной, вплоть до лишения свободы.

В 2017 г. был принят федеральный закон о безопасности критической информационной структуры Российской Федерации¹. Критическая информационная инфраструктура включает в себя информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, автоматизированные системы управления, созданные для функционирования государственных систем управления в сфере здравоохранения, науки, транспорта, связи, энергетики, финансового рынка, ТЭК, в области атомной энергии, оборонной, ракетно-космической, горнодобывающей, металлургической и химической промышленности. Публичное значение таких информационных систем трудно переоценить. И, конечно же, для общей безопасности они должны быть обеспечены защитой от несанкционированного доступа. Поэтому одновременно с этим был принят закон об уголовной ответственности за неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру РФ². В Уголовный кодекс была введена новая ст. 274.1, регламентирующая ответственность за создание, распространение и использование компьютерных программ, заведомо предназначенных для неправомерного воздействия на критическую информационную структуру Российской Федерации, в том числе для уничтожения, блокирования, модификации или копирования содержащейся в них информации. Предварительное следствие в таких ситуациях проводится следователями органов ФСБ. В особых случаях, когда последствия такого вторжения повлекли за собой тяжкие последствия, виновное лицо может быть наказано лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

¹ О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации : Федер. закон от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ.

² О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации" : Федер. закон от 26 июля 2017 г. № 194-ФЗ.

6.5. Гражданско-правовая ответственность

Особенностью гражданско-правовой ответственности является то, что она может возлагаться на правонарушителя наряду с применением мер дисциплинарного, административного и уголовного воздействия, т. е. совокупно. Специфической целью данного вида ответственности является компенсация причиненного правонарушением вреда. Таким образом, на виновное лицо, кроме карательных мер, возлагается также обязанность возместить причиненный имущественный или немущественный вред.

Лицами, привлекаемыми к гражданско-правовой ответственности, могут быть любые субъекты права – граждане, индивидуальные предприниматели, иностранные лица и лица без гражданства, юридические лица, органы власти и должностные лица. К гражданско-правовой ответственности за нарушение интеллектуальных прав могут быть привлечены не только нарушители, но и информационные посредники, т. е. лица, передающие информацию в сети Интернет. Следует отметить, что закон устанавливает ряд случаев, когда информационный посредник освобождается от такой ответственности¹. Например, если он не знал и не должен был знать о неправомерности использования соответствующего результата интеллектуальной деятельности. Однако к нему могут быть предъявлены требования об удалении соответственной информации.

Для привлечения виновных лиц к ответственности пострадавшее лицо должно обратиться с иском в суд. Подведомственность рассмотрения гражданских исков определяется процессуальными кодексами. Особенностью гражданского судопроизводства является то, что стороны самостоятельно предоставляют доказательства своей правоты. Важнейший принцип этого процесса – равенство сторон независимо от их правового статуса.

Порядок возмещения вреда регулируется в основном Гражданским кодексом, Гражданским и Арбитражным процессуальными кодексами Российской Федерации. Причиненный имущественный вред может быть представлен в виде реального ущерба, упущенной выгоды. Убытки в виде реального ущерба могут быть связаны со стоимостью утраченного или поврежденного имущества, с расходами на его восстановление и восстановление нарушенных прав. К убыткам отнесена также упущенная выгода, то есть те доходы, которые могли бы быть получены, если бы не произошло данное правонарушение.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1253.1.

Убытки должны быть возмещены в полном объеме¹. Если виновным лицом являются государственные органы или органы местного самоуправления, то возмещение вреда осуществляется из их бюджетов, даже в том случае, если их действия были правомерны².

Гражданско-правовая ответственность заключается не только в возмещении убытков, но и в компенсации морального вреда. Моральный вред может заключаться в нравственных и психических переживаниях пострадавшего в связи с какими-либо действиями виновного лица. Например, гражданин может страдать из-за невозможности продолжать активную общественную жизнь, потери работы, а также в связи с причинением вреда здоровью или с распространением сведений, порочащих его честь, достоинство и деловую репутацию. В этом случае ему предоставляется право обратиться в суд с требованием денежной компенсации морального вреда. Размеры денежной компенсации будут определяться судом с учетом степени вины нарушителя и с учетом степени нравственных и физических страданий пострадавшего лица. Суд также может потребовать публикации опровержения сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию заявителя³.

Еще одной особенностью гражданско-правовой ответственности является то, что она может наступить не только за совершенное правонарушение, но и за реальную угрозу его совершения, если это будет доказано в суде. В этом случае в иске должно содержаться требование о запрещении или приостановлении такой противоправной деятельности.

Гражданско-правовая ответственность за нарушение авторских прав. В соответствии с Гражданским кодексом авторство относится к нематериальным благам⁴. Автору принадлежит право на имя, которое неотчуждаемо и непередаваемо. Незаконное присвоение этого права является плагиатом, за что может быть назначена административная или уголовная ответственность. Так, примером может служить довольно распространенная ситуация, связанная с использованием фрагментов авторских карт индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами для рекламы или издания путеводителей без уведомления и получения согласия автора.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федер. закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ, ст. 15.

² Там же, ст. 16 и 16.1.

³ Там же, ст. 151 и 152.

⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федер. закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ, ст. 150.

Гражданское законодательство гарантирует автору компенсацию за моральный вред и за действия, порочащие его имя и репутацию. Суд может запретить ответчику совершать использование произведений автора, которые будут объявлены контрафактными¹. Запрет может распространяться на изготовление, воспроизведение, продажу экземпляров произведения, неправомерное использование произведений в информационно-телекоммуникационных сетях. Может быть ограничен доступ к ресурсам, содержащим незаконно используемые авторские работы. На контрафактные материалы, на оборудование, используемое для их изготовления, судом накладывается арест.

Ответственность за нарушение исключительного права.

Исключительное право на произведение дает возможность правообладателю свободно распоряжаться им по своему усмотрению, устанавливать требования по использованию произведения. Так, в сфере деятельности по геодезии и картографии, как показывает судебная практика, часто встречаются правонарушения, связанные с незаконным использованием пунктов государственных геодезических сетей, что является нарушением исключительных прав Российской Федерации на эту информацию.

К нарушителю исключительного права могут быть применены следующие меры ответственности:

- пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- возмещение убытков;
- изъятие материального носителя;
- публикация решения суда о допущенном нарушении с указанием действительного правообладателя².

Убытки покрывают имущественный вред, т. е. реальный ущерб и упущенную выгоду. Согласно закону, правообладатель нарушенного исключительного права по своему желанию может потребовать вместо возмещения убытков выплаты компенсации:

- 1) в размере от десяти тысяч рублей до пяти миллионов рублей, определяемом по усмотрению суда исходя из характера нарушения;
- 2) в двукратном размере стоимости контрафактных экземпляров произведения;

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1302.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ, ст. 1252.

3) в двукратном размере стоимости права использования произведения, определяемой исходя из цены, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за правомерное использование произведения тем способом, который использовал нарушитель¹.

Аналогичным образом устанавливается ответственность лица, нарушившего исключительное право на объект смежных прав, на изобретение, полезную модель или промышленный образец².

Установлена гражданско-правовая ответственность за нарушение исключительного права на секрет производства³. Если некое лицо неправомерно получило сведения о каком-либо секрете производства (ноу-хау), разгласило эти сведения или использовало их самостоятельно, то оно обязано возместить все убытки правообладателю. Виновным может быть должностное лицо, нарушившее свои обязанности по хранению конфиденциальности секрета производства. Не будет признан виновным субъект, который докажет, что он не знал и не должен был знать о таком секрете, получил доступ случайно или по ошибке. Такая позиция согласуется с требованием к обладателю информации защищать ее всеми законными способами, чтобы ограничить доступ случайных лиц к раскрытию конфиденциальной информации.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нарушение исключительного права какого-либо лица карается наиболее строгой мерой – ликвидацией и прекращением деятельности⁴. В отношении юридического лица такое решение может принять только суд по требованию прокуратуры в случае неоднократного или грубого нарушения чьих-либо исключительных прав. Деятельность индивидуального предпринимателя при наличии такой вины прекращается по решению или приговору суда.

¹ Там же, ст. 1301.

² Там же, ст. 3011, 1406.1.

³ Там же, ст. 1472.

⁴ Там же, ст. 1253.

Вопросы для самоконтроля

1. Приведите примеры ситуаций в сфере геодезии, картографии и геоинформационной деятельности, которые влекут за собой юридическую ответственность.
2. Как влияет форма вины правонарушителя на его ответственность?
3. Приведите примеры проступков и преступлений в сфере интеллектуальной деятельности.
4. Каким образом виновное лицо может быть привлечено к административной ответственности?
5. Какие меры гражданско-правовой ответственности могут быть применены к нарушителю авторских и исключительных прав на картографическую продукцию?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие современной отрасли геодезии и картографии сопровождается внедрением новых геоинформационных технологий, возникновением новых объектов правового регулирования, не существовавших ранее. Соответственно усложняются отношения всех участников этого процесса. Государственными органами устанавливаются новые требования, нормы и правила, которые необходимо соблюдать всем участникам. Поэтому правовая грамотность и правовая культура специалистов этой отрасли – важнейшее условие профессионального успеха.

В учебном пособии изложены наиболее общие основы отношений, возникающих при создании и использовании геоинформационных систем. Решающая роль в их регулировании принадлежит государству, выступающему в данном случае в лице органов исполнительной власти. Анализ нормативно-правовых актов, принятых в последнее десятилетие, показывает, что государство уделяет особое внимание развитию информационных технологий в области геодезии и картографии, дистанционного зондирования Земли из космоса, созданию геоинформационных систем, специальных баз данных и цифровых карт. Реализация всех этих возможностей позволяет решить многие важнейшие задачи национального уровня.

Наиболее актуальными являются вопросы прав на информацию, на разработанные информационные системы, их использование. Особого внимания заслуживает проблема установления прав собственности на исходные материалы, продукты творческого труда. Исходя из этого, в действие вступают нормы гражданского законодательства, регулирующие отношения по поводу интеллектуальной собственности, авторского права, исключительных прав на произведение. Поскольку многие объекты отношений в области геодезии и картографии связаны с интересами государства, то для их использования устанавливаются особые правила, которые указываются в специальных нормативно-правовых актах и документах.

В современном обществе информационные системы приобретают все большую ценность. К сожалению, не все пользователи понимают, что у этих ресурсов есть собственники и правообладатели, интересы которых защищены законом. Особая ответственность наступает, если такие системы являются государственными, содержат важную критическую информацию, персональные данные или государственную тайну.

Авторы произведений, а также иные законные правообладатели защищены законом от неправомерных посягательств. Они могут осуществлять защиту своих прав как самостоятельно, так и через специально уполномоченные государственные органы, обращаться в суд. Для правонарушителей устанавливаются меры юридической ответственности.

НОРМАТИВНО ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ.
3. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации : Федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
5. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федер. закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федер. закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ.
7. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федер. закон от 26.12.2008 №294-ФЗ.
8. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях : Федер. закон от 12.03.2014 № 35-ФЗ.
9. Кодекс административного судопроизводства : Федер. закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ.
10. О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ
11. О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации : Федер. закон от 26.07.2017 № 187-ФЗ.
12. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» : Федер. закон от 26.07.2017 № 194-ФЗ.
13. О внесении изменений в закон Российской Федерации «О космической деятельности» : Федер. закон от 07.03.2018 № 46-ФЗ.
14. О внесении изменений в части вторую и четвертую Гражданского кодекса РФ и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации : Федер. закон от 22.12.2020 № 456-ФЗ.

15. О создании российского научно-производственного и региональных производственных центров геоинформации : постановление Правительства РФ от 28 мая 1992 г. № 353.

16. Об утверждении Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17.12.201 № 2378-р.

17. Об утверждении Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения : постановление Правительства РФ от 22.03.2012 № 233.

18. Об утверждении Правил проведения административного обследования объектов земельных отношений : постановление Правительства РФ от 18.03.2015 № 251.

19. Правила создания и обновления единой электронной картографической основы : постановление Правительства РФ от 03.11.2016 №1131.

20. О порядке информационного взаимодействия государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы с информационными системами обеспечения градостроительной деятельности (вместе с «Правилами информационного взаимодействия государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы с информационными системами обеспечения градостроительной деятельности»): постановление Правительства РФ от 01.12.2016 № 1276.

21. О федеральных органах исполнительной власти, имеющих право организовывать создание картографических атласов, а также устанавливающих требования к содержанию специальных карт различных видов : постановление Правительства РФ от 3.12.2016 № 1298.

22. Об утверждении Правил предоставления заинтересованным лицам сведений единой электронной картографической основы : постановление Правительства РФ от 15.12.2016 № 1370.

23. Об утверждении Правил определения размера платы за использование сведений единой электронной картографической основы : постановление Правительства РФ от 15.12.2016 № 1371.

24. Правила выполнения геодезических и картографических работ на отдельных территориях Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 09.02.2017 № 159.

25. Об утверждении Правил предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе правил подачи заявления о предо-

ставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов : постановление Правительства РФ от 04.03.2017 № 262.

26. О государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (вместе с Положением о государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности») : постановление Правительства РФ от 21.04.2018 № 482

27. Об определении оператора федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и его полномочий : постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 689.

28. Об утверждении Правил определения размера платы за предоставление данных дистанционного зондирования Земли из космоса и копий данных дистанционного зондирования Земли из космоса, содержащихся в федеральном фонде данных дистанционного зондирования Земли из космоса : постановление Правительства РФ от 29.06.2019 № 840.

29. Об утверждении Правил создания и ведения федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и Правил передачи федеральными органами исполнительной власти, подведомственными им бюджетными и казенными учреждениями копий данных дистанционного зондирования Земли из космоса для включения в федеральный фонд данных дистанционного зондирования Земли из космоса : постановление Правительства РФ от 24.08.2019 № 1086.

30. Об утверждении Положения о порядке и особенностях предоставления данных дистанционного зондирования Земли из космоса, получаемых с космических аппаратов : постановление Правительства РФ от 24.08.2019 № 1087.

31. Об утверждении Правил взаимодействия федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса с другими государственными фондами : постановление Правительства РФ от 24.08.2019 № 1088.

32. Об утверждении Регламента информационного взаимодействия федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и федерального фонда пространственных данных : постановление Правительства РФ от 26.10.2019 № 1377.

33. О лицензировании геодезической и картографической деятельности (вместе с «Положением о лицензировании геодезической и картографической деятельности») : постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1126.

34. О проведении в 2021 году эксперимента по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости : постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2429.

35. О федеральном государственном надзоре в области геодезии и картографии (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области геодезии и картографии») : постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 1001.

36. Об утверждении формы заявления о получении разрешения на выполнение геодезических и картографических работ на отдельных территориях Российской Федерации : приказ Минэкономразвития России от 06.04.2017 № 168.

37. Об утверждении требований к форме и содержанию информации о данных дистанционного зондирования Земли из космоса и копиях данных дистанционного зондирования Земли из космоса, содержащихся в федеральном фонде данных дистанционного зондирования Земли из космоса, включая состав основных характеристик, необходимых для идентификации данных дистанционного зондирования Земли из космоса (копий данных дистанционного зондирования Земли из космоса) : приказ Госкорпорации «Роскосмос» от 07.06.2019 № 173.

38. Об утверждении порядка предоставления данных дистанционного зондирования Земли из космоса и копий данных дистанционного зондирования Земли из космоса, содержащихся в федеральном фонде данных дистанционного зондирования Земли из космоса : приказ Госкорпорации «Роскосмос» от 16.07.2019 № 215.

39. Об утверждении Регламента информационного взаимодействия федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении : приказ Госкорпорации «Роскосмос» № 257, Росгидромета № 388 от 15.08.2019.

40. Об утверждении порядка установления местных систем координат : приказ Росреестра от 20.10.2020 № П/0387.

41. Об установлении Порядка уведомления правообладателями объектов недвижимости, на которых находятся пункты государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, а также лицами, выполняющими геодезические и картографические работы, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, о случаях повреждения или уничтожения пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети : приказ Росреестра от 21.10.2020 № П/0391.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алексеев Г.В. Защита интеллектуальной собственности : учеб. пособие. Саратов : Вузовское образование, 2013. 156 с. URL: www.iprbookshop.ru/16897.html/ (дата обращения 14.10.2021).
2. Богоненко В.А., Савицкая К.Д. Теоретико-правовые основы идентификации объектов гражданских прав в сети Интернет // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия Д. Экономические и юридические науки. 2014. №14. С.71-77.
3. Гилязутдинов Р.К. Уголовно-правовые и криминологические меры защиты интеллектуальной собственности : учеб. пособие. М.: Изд-во Всерос. Гос. ун-та юстиции, 2014. 108 с. URL: www.iprbookshop.ru/43239.html/ (дата обращения 14.10.2021).
4. Голованов Н. М., Маркелова И.Д. Гражданское право. Ч. III : учеб. пособие. СПб.: Изд-во СПб гос. архит.-строит. ун-та, 2016. 196 с. URL: www.iprbookshop.ru/78593.html/ (дата обращения 14.10.2021).
5. Дадашева Р.А. Понятие и сущность административной ответственности за нарушение прав на объекты интеллектуальной собственности // Уголовно-исполнительное право. 2016. № 3(25). С.80-84.
6. Жарова А. К. Интеллектуальное право. Защита интеллектуальной собственности : учебник для вузов / под ред. А. А. Стрельцова. – 5-е изд., перераб. и доп. М.: Изд-во Юрайт, 2021. 379 с. URL: <https://urait.ru/bcode/477971> (дата обращения 14.10.2021).
7. Калашник И.Н. Интеллектуальная собственность в России: понятие, особенности правового регулирования, административная ответственность за нарушение законодательства // Научный альманах. 2017. № 4-1(30). С. 435-438.
8. Калятин В. О. Право интеллектуальной собственности. Правовое регулирование баз данных : учеб. пособие для вузов. М. : Изд-во Юрайт, 2021. 186 с. URL: <https://urait.ru/bcode/473448> (дата обращения 14.10.2021).
9. Касаткина Е.А., Шоргина Е.В. Некоторые аспекты права собственности на информацию // Ученые записки. №1(21). 2017. С. 58-61.
10. Ковалева Н.Н. Информационное право России (2-е изд.) : учеб. пособие М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. 352 с. URL: www.iprbookshop.ru/57155.html/ (дата обращения 14.10.2021).
11. Кондратьева Е.А. Объекты интеллектуальных прав : особенности правовой охраны. М.: Статут, 2014. 160 с. URL: www.iprbookshop.ru/58240.html/ (дата обращения 14.10.2021).

12. Кошкарёв А.В. Нормативное правовое и нормативно-техническое обеспечение развития геоинформатики в эпоху цифровой экономики // Вестник СВФУ. Серия «Науки о Земле». 2019. № 3 (15). С.46-54.

13. Матёкина В.Б. Соотношение информации и вещей как объектов гражданских правоотношений // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 34, С.1792-1796.

14. Микрюков В.А. Введение в гражданское право: учеб. пособие для бакалавров. М.: Статут, 2016. 128 с. URL: www.iprbookshop.ru/58240.html/ (дата обращения 14.10.2021).

15. Муслимов Ш.Р. Информация, как определяющая категория для формирования информационного права и законодательства // COLLOQUIUM-JOURNAL, 2017. №11-3(11). С.53-57.

16. Нестеров, С. А. Основы информационной безопасности : учеб. для вузов СПб: Лань, 2021. 324 с. URL: <https://e.lanbook.com/book/165837> (дата обращения 14.10.2021).

17. Новиков В. К. Организационно-правовые основы информационной безопасности (защиты информации). Юридическая ответственность за правонарушения в области информационной безопасности (защиты информации) : учеб. пособие М.: Горячая линия-Телеком, 2017. 176 с. URL: <https://e.lanbook.com/book/111084> (дата обращения 14.10.2021).

18. Новоселова Л.А. Право интеллектуальной собственности : учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Изд-во Юрайт, 2021. 343 с. URL: <https://urait.ru/bcode/469283> (дата обращения 14.10.2021).

19. Позднякова, Е. А. Авторское право : учебник и практикум для вузов. 3-е изд. М.: Изд-во Юрайт, 2021. 238 с. URL: <https://urait.ru/bcode/469232> (дата обращения 14.10.2021).

20. Полякова Ю.А., Воробьева Ю.А., Иванов А.И. Защита интеллектуальной собственности и законных интересов правообладателя // Балтийский гуманитарный журнал. 2019. № 2(27). С.160-163.

21. Прохорова, О. В. Информационная безопасность и защита информации : учебник. 2-е изд., испр. СПб : Лань, 2020. 124 с. URL: <https://e.lanbook.com/book/133924> М. В.

22. Сахаров В.К. Анализ становления и проблемы института защиты прав авторов на результаты интеллектуальной деятельности // Наукосфера. 2021. №6-1. С.441-445.

23. Стащенко С.П., Хадисов Г.Х., Жалсанов Б.Ц.. Курс лекций по информационному праву: учеб. пособие. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2016. 176 с. URL: www.iprbookshop.ru/59275.html/ (дата обращения 14.10.2021).

24. Тютюнников Н.Н. К вопросу правовой охраны базы данных в информационной системе // Управление инновациями: теория, методология, практика. 2012. № 1, С.170-175.

25. Федотов М.А. Информационное право : учебник для вузов. М.: Изд-во Юрайт, 2021. 497 с. URL: <https://urait.ru/bcode/469790> (дата обращения 14.10.2021).

26. Штоляков В. И., Яганова М. В. Интеллектуальная собственность: принтмедиа и информационные технологии как объекты интеллектуальной собственности : учеб. пособие для вузов. М.: Изд-во Юрайт, 2020. 252 с. URL: <https://urait.ru/bcode/447956>. (дата обращения 14.10.2021).

Учебное издание

Сергеева Ольга Сергеевна

Правовые основы геоинформационной деятельности

Учебное пособие

Редактор *Н. И. Стрекаловская*

Корректор *А. В. Цветкова*

Компьютерная верстка: *О. С. Сергеева*

Объем данных 1,66 Мб

Подписано к использованию 28.03.2022

Размещено в открытом доступе
на сайте www.psu.ru
в разделе НАУКА / Электронные публикации
и в электронной мультимедийной библиотеке ELiS

Издательский центр
Пермского государственного
национального исследовательского университета
614990, г. Пермь, ул. Букирева, 15