

ПЕРМСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Л. М. Пахомова

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
(МУНИЦИПАЛЬНЫМИ) ЗАКУПКАМИ:
ПРАВОВОЙ АСПЕКТ И МЕХАНИЗМ
РЕАЛИЗАЦИИ



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Л. М. Пахомова

**УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ (МУНИЦИПАЛЬНЫМИ) ЗАКУПКАМИ:
ПРАВОВОЙ АСПЕКТ И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ**

*Допущено методическим советом
Пермского государственного национального
исследовательского университета в качестве
учебного пособия для студентов, обучающихся
по направлению подготовки бакалавров и магистров
«Государственное и муниципальное управление»*



Пермь 2022

УДК 351.712(075.8)

ББК 67.402я73

П217

Пахомова Л. М.

П217 Управление государственными (муниципальными) закупками: правовой аспект и механизм реализации [Электронный ресурс]: учебное пособие / Л. М. Пахомова; Пермский государственный национальный исследовательский университет. – Электронные данные. – Пермь, 2022. – 3,96 Мб; 204 с. – Режим доступа: <http://www.psu.ru/files/docs/science/books/uchebnie-posobiya/pakhomova-upravlenie-gosudarstvennymi-zakupkami-pravovoj-aspekt-i-mekhanizm-realizacii.pdf> – Заглавие с экрана.

ISBN 978-5-7944-3831-4

В учебном пособии отражены аспекты, связанные с формированием системы публичных закупок на территории РФ, дается анализ правовых норм, отражающих современную систему правовых отношений в сфере управления закупочными процессами. Материал выстроен таким образом, чтобы исторически проследить формирование системы контрактных отношений с учетом тех изменений, которые были приняты в последние годы, и новые тенденции диджитализации системы государственных и муниципальных закупок.

Издание предназначено как для студентов бакалавриата и магистратуры, которые только начинают изучать данный курс и знакомятся со сложными темами контрактных отношений, так и для специалистов-практиков, проходящих обучение в системе профессиональной подготовки.

УДК 351.712(075.8)

ББК 67.402я73

*Издается по решению ученого совета историко-политологического факультета
Пермского государственного национального исследовательского университета*

Рецензенты: кафедра гражданско-правовых дисциплин Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ – Пермский филиал (зав. кафедрой – канд. биол. наук, доцент **А. В. Карзенкова**);

зав. кафедрой конституционного, муниципального и административного права Прикамского социального института, канд. юрид. наук, доцент **И. К. Советов**

ISBN 978-5-7944-3831-4

© ПГНИУ, 2022

© Пахомова Л. М., 2022

Содержание

Введение	4
Раздел 1. Основы контрактных отношений	6
Тема 1. Общие принципы и положения закупок для государственных и муниципальных нужд	6
Тема 2. Планирование в системе контрактных отношений	24
Тема 3. Порядок применения национального режима	34
Тема 4. Преимущества в системе контрактных отношений	39
Тема 5. Требование к участникам закупок	43
Тема 6. Порядок описания объекта закупок	48
Тема 7. Порядок формирования контрактной службы. Деятельность комиссий по осуществлению закупок	56
Тема 8. Обеспечение заявок и обеспечение исполнения контрактов в системе контрактных отношений	62
Тема 9. Порядок организации и проведения совместных закупок	74
Тема 10. Модели организации системы контрактных отношений	78
Тема 11. Выбор способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	81
Тема 12. Закупочный документооборот	86
Раздел 2. Способы определения поставщиков	98
Тема 13. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме	98
Тема 14. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого аукциона в электронной форме	127
Тема 15. Алгоритм проведения запроса котировок в электронной форме	137
Тема 16. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	143
Раздел 3. Порядок заключения, изменения, исполнения, расторжения государственных, муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров	157
Тема 17. Порядок заключения государственного, муниципального контракта (договора)	157
Тема 18. Порядок исполнения государственного, муниципального контракта (договора)	171
Тема 19. Изменение существенных условий государственного, муниципального контракта (договора). Расторжение контракта (договора)	176
Раздел 4. Мониторинг, аудит контроль в системе контрактных отношений	191
Тема 20. Мониторинг, аудит в системе контрактных отношений	191
Заключение	203

Введение

Современная система контрактных отношений Российской Федерации может быть определена как совокупность целей, механизмов и способов осуществления бюджетных расходов РФ. В современном варианте контрактная система определяет механизмы дальнейшего развития системы российского прокьюремента.

Российский *прокьюремент* может быть охарактеризован как система методов и приемов, позволяющих максимально эффективно осуществлять закупочную деятельность государственных и муниципальных заказчиков Российской Федерации. В целом прокьюрементом могут быть названы государственные и муниципальные закупки, осуществляемые за счет средств бюджетной системы.

Хронологически зарождение системы государственных и муниципальных закупок в РФ начинается с момента принятия ФЗ № 60 от 13.12.1994 г. «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» и Указа № 305 от 08.04.1997 г. «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд». В дальнейшем данные нормативно-правовые акты были заменены ФЗ № 94 от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», заложившим ключевые принципы и способы осуществления государственных и муниципальных закупок. Просуществовав 8 лет, ФЗ № 94 был заменен на ФЗ № 44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44), который и определяет существование современной системы контрактных отношений в Российской Федерации. Введение национальных основ системы государственных и муниципальных закупок было продиктовано необходимостью определить и обосновать принципы и модели российского прокьюремента, которые и определили принятие ФЗ № 44. Современная система контрактных отношений может быть охарактеризована как система, определяющая механизмы расходования бюджетных средств.

Изучение основ контрактных отношений позволит понять механизмы осуществления бюджетных расходов в соответствии с ключевыми принципами, заложенными в системе международного прокьюремента.

Современные учебные пособия, посвященные вопросам контрактных отношений, развитию системы государственных и муниципальных закупок, носят общий характер, позволяющий лишь в целом ознакомиться с данной тематикой. В данном учебном пособии автором для изучения предлагается системати-

зорованный и адаптированный для лучшего понимания и усвоения материал, связанный с основными темами программы «Управление государственными и муниципальными закупками». Данное пособие позволит в более практико-ориентированной форме усвоить разнообразный, постоянно меняющийся механизм управления государственными и муниципальными закупками, закрепить через контрольные вопросы, представленные в конце каждой темы наиболее сложные темы данной программы.

Настоящее учебное пособие предназначено как для студентов бакалавриата и магистратуры, которые только начинают изучать данный курс и знакомиться со сложными темами контрактных отношений, так и для специалистов-практиков, проходящих обучение в системе профессиональной подготовки. Учебное пособие выстроено таким образом, чтобы исторически проследить формирование системы контрактных отношений с учетом тех изменений, которые были приняты в последние годы, выявляет новые тенденции диджитализации системы государственных и муниципальных закупок. Текст учебного пособия построен на основе схем и блок-таблиц, которые будут наглядно показывать содержание разных тем и помогут более глубоко понять систему контрактных отношений. При работе с пособием необходимо опираться на текст действующего законодательства в области контрактных отношений, который позволит более системно подойти к пониманию всех тем.

Раздел 1. Основы контрактных отношений

Тема 1. Общие принципы и положения закупок для государственных и муниципальных нужд

Основные вопросы темы:

1. Нормативно-правовые акты, регламентирующие систему контрактных отношений.
2. Основные цели, задачи, принципы контрактных отношений.
3. Основы контрактной системы. Терминологический аппарат.

Современная система государственных закупок в РФ возникла относительно недавно. С середины 80-х гг. XX в., периода, вошедшего в историю современной России под названием «перестройка», в РФ начала складываться законодательная база системы национального прокьюрента. Определяющим фактором для создания данной системы стало понимание возможностей для развития всего общества, предпринимательской деятельности, гражданского общества через создание открытой, прозрачной системы государственного заказа. Первыми нормативно-правовыми актами в данной области стали три базовых нормативно-правовых акта: ФЗ № 60 от 13.12.1994 г. «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», ФЗ № 97 от 06.05 1999 г. «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указ Президента РФ № 305 от 08.04.1997 г. «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупок продукции для государственных нужд».

Данные нормативно-правовые акты ввели такие принципы закупок, как *гласность, прозрачность, открытость*. Необходимо было в наикратчайшие сроки перевести всю систему организации госзакупок в четко выстроенную институциональную модель прокьюрента, не противоречащую политическим и экономическим устоям развивающегося российского государства.

Решающим событием в построении новой модели национальной системы прокьюрента стало принятие в 2005 г. ФЗ № 94 «О размещении заказов для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных или муниципальных нужд». Именно этот нормативно-правовой акт сыграл решающую роль в построении открытой системы национального прокьюрента, породив такие элементы развития гражданского общества, как общественный кон-

троль, возможность подачи жалобы участниками размещения заказа, активизация институтов антикоррупционной экспертизы системы размещения заказа.

Выстраивание системы российского прокьюремета стало неотъемлемой частью формирования антикоррупционного законодательства, которое положило начало становлению системы общественного финансового контроля. Механизм общественного контроля через работу официального сайта по размещению заказа на территории РФ можно считать одним из первых действенных элементов в системе гражданского контроля, антикоррупционным механизмом гражданского общества.

Сравнивая результаты системы национального прокьюремета начала 1980–2000-х гг. XX–XXI вв. и современность можно сделать следующие выводы:

Во-первых, в период существования СССР государственные закупки носили закрытый характер и осуществлялись через систему снабженческих организаций, выбор которых осуществлялся без каких-либо критериев отбора; с начала создания системы национального прокьюремета произошло становление механизма открытости, прозрачности размещения государственных, муниципальных заказов.

Во-вторых, развитие национального российского законодательства в области прокьюремета позволило создать конкурентную среду, обеспечивающую не только экономию бюджетных средств, но и инструмент развития предпринимательской деятельности через стимулирование конкуренции среди участников государственного заказа, что является чертой именно последних десятилетий существования российской экономики.

В-третьих, развитие системы национальных закупок стало одним из элементов построения гражданского общества через создание системы как общественного, так и государственного контроля. Система общественного контроля получила дальнейшее развитие не только через работу общественных организаций, осуществляющих общественный контроль за системой прокьюремета, но и через систему антикоррупционной политики, получивший развитие в системе государственных закупок.

Современная система правового регулирования государственных и муниципальных закупок состоит из актов, регламентирующих систему контрактных отношений, которые могут быть подразделены по юридической силе на законы и подзаконные акты. Основопологающим нормативно-правовым актом (НПА) является ФЗ № 44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Данный НПА является базовым для системы контрактных отношений и определяет основные цели, принципы, механизмы и способы осуществления контрактных отношений на территории РФ.

В течение 2019–2021 гг. развитие системы контрактных отношений определялось новыми тенденциями, главной из которых стал ускоренный переход к системе цифровизации российского прокуратуры. В 2021 г. был принят ряд федеральных законов, получивших название «оптимизационный пакет», нормативно закрепивших данную тенденцию и определивших другие, среди которых помимо цифровизации следует выделить унификацию, оптимизацию, централизацию.

К международным НПА, определяющим основы контрактных отношений, необходимо отнести Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ), услуг, принятый ООН в 1994 г. В 2011 г. данный закон был заменен Типовым законом ЮНСИТРАЛ о публичных закупках, который определил новые тенденции в осуществлении закупочной деятельности. Типовой закон дает возможность осуществлять закупки с использованием новых способов, включая электронные. Закон предусматривает процедуры, позволяющие осуществлять стандартные, срочные, или чрезвычайные закупки, простые и не связанные с большими расходами закупки, а также крупные и сложные проекты (в рамках которых правительство может взаимодействовать с потенциальными поставщиками и подрядчиками для нахождения самого оптимального решения, отвечающего его потребностям). Типовой закон 2011 г. был также подготовлен с целью поддержки согласования международных стандартов в области публичных закупок, в нем учтены положения Соглашения ВТО о правительственных закупках, директив Европейского союза (о закупках и средствах правовой защиты), Конвенции ООН против коррупции, руководящих принципов закупок и руководящих принципов набора и найма консультантов Всемирного банка и аналогичных документов других международных финансовых учреждений.

Систему нормативно-правовых актов, регламентирующих систему контрактных отношений, необходимо подразделить на следующие акты (рис. 1).

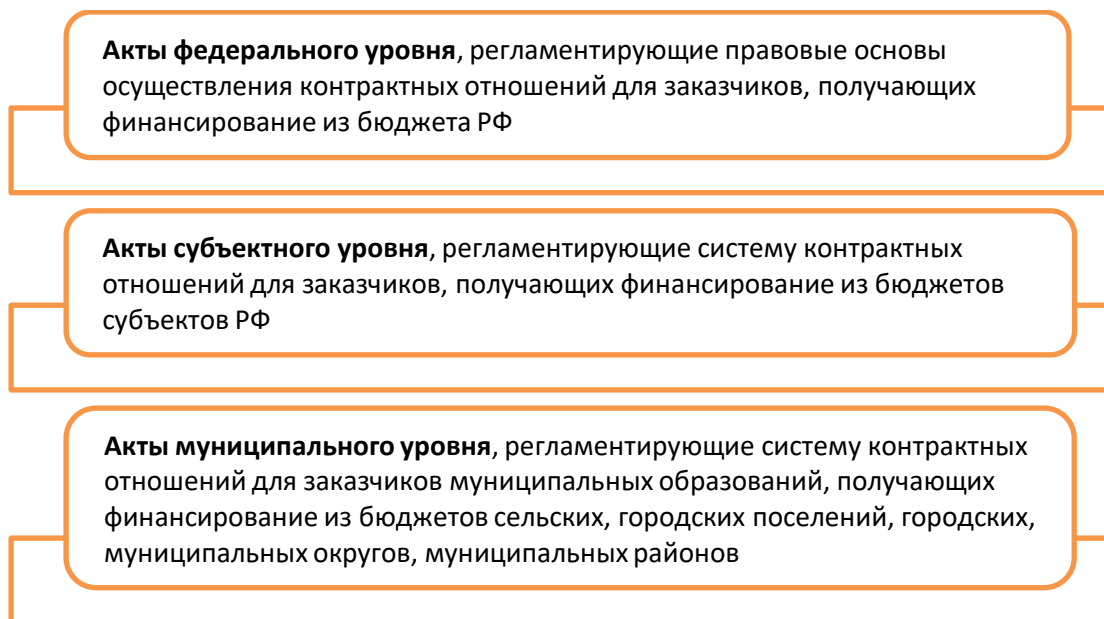
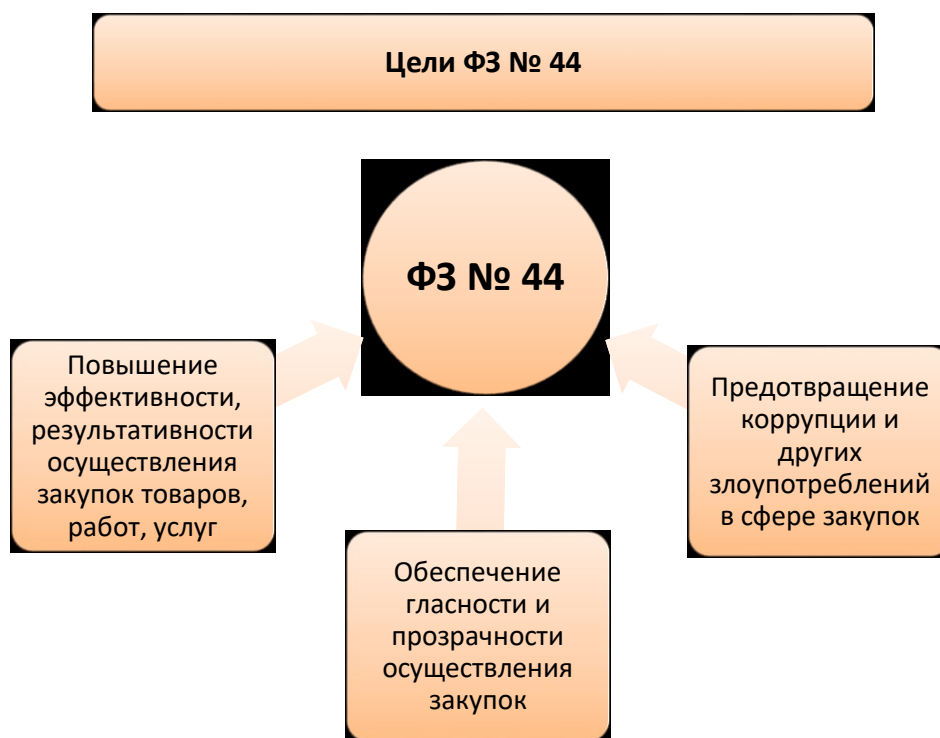


Рис. 1. Система нормативно-правовых актов, регламентирующих публичные закупки в РФ

Цели закона о контрактной системе можно определить следующим образом:



При этом в самом ФЗ № 44 указаны правоотношения, на которые действие этого закона не распространяется:

1. Оказание услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является РФ, а также международными финансовыми организациями, с которыми РФ заключила международные договоры.

2. Закупка товаров, работ, услуг (ТРУ) для обеспечения безопасности лиц, подлежащих госзащите, в соответствии с ФЗ от 20.08.2004 г. № 119 «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и ФЗ от 20.04.1995 г. № 45 «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

3. Закупка драгметаллов и драгкамней для пополнения Госфонда драгметаллов и драгкамней РФ и государственных фондов драгметаллов и драгкамней соответствующих субъектов РФ, на территориях которых были добыты драгметаллы и драгоценные камни.

4. Назначение адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с УПК РФ либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с ГПК РФ.

5. Привлечение адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с ФЗ от 21.11.2011 г. № 324 «О бесплатной юридической помощи в РФ».

6. Закупка ТРУ участковыми, территориальными, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями МО (кроме избирательных комиссий МО, являющихся административными центрами (столицами) субъектов РФ) во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством РФ о выборах и референдумах, а также при подготовке проведения общероссийского голосования.

7. Привлечение избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума, при подготовке проведения общероссийского голосования, по гражданско-правовым договорам, заключаемым с физическими лицами, в соответствии с ФЗ от 12.06.2002 г. № 67 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

8. Закупка ТРУ ЦИК РФ, избирательными комиссиями субъектов РФ, в том числе при возложении на них полномочий окружной избирательной комиссии, при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, при подготовке проведения общероссийского голосования.

9. Взимание оператором электронных площадок (ЭП), оператором специализированной ЭП платы в соответствии с ч. 4 ст. 24.1 Закона.

10. Заключение соглашения об установлении сервитута в случаях и порядке, которые предусмотрены земельным законодательством.

11. Оплата судебных издержек в случаях, предусмотренных Арбитражным процессуальным кодексом РФ, Гражданским процессуальным кодексом РФ, Кодексом административного судопроизводства РФ, Уголовно процессуальным кодексом РФ

Ключевыми принципами контрактных отношений в современных реалиях стали те принципы, которые были определены еще в период существования ФЗ № 94, востребованы и апробированы на практике. К ним необходимо отнести следующие принципы (рис. 2).

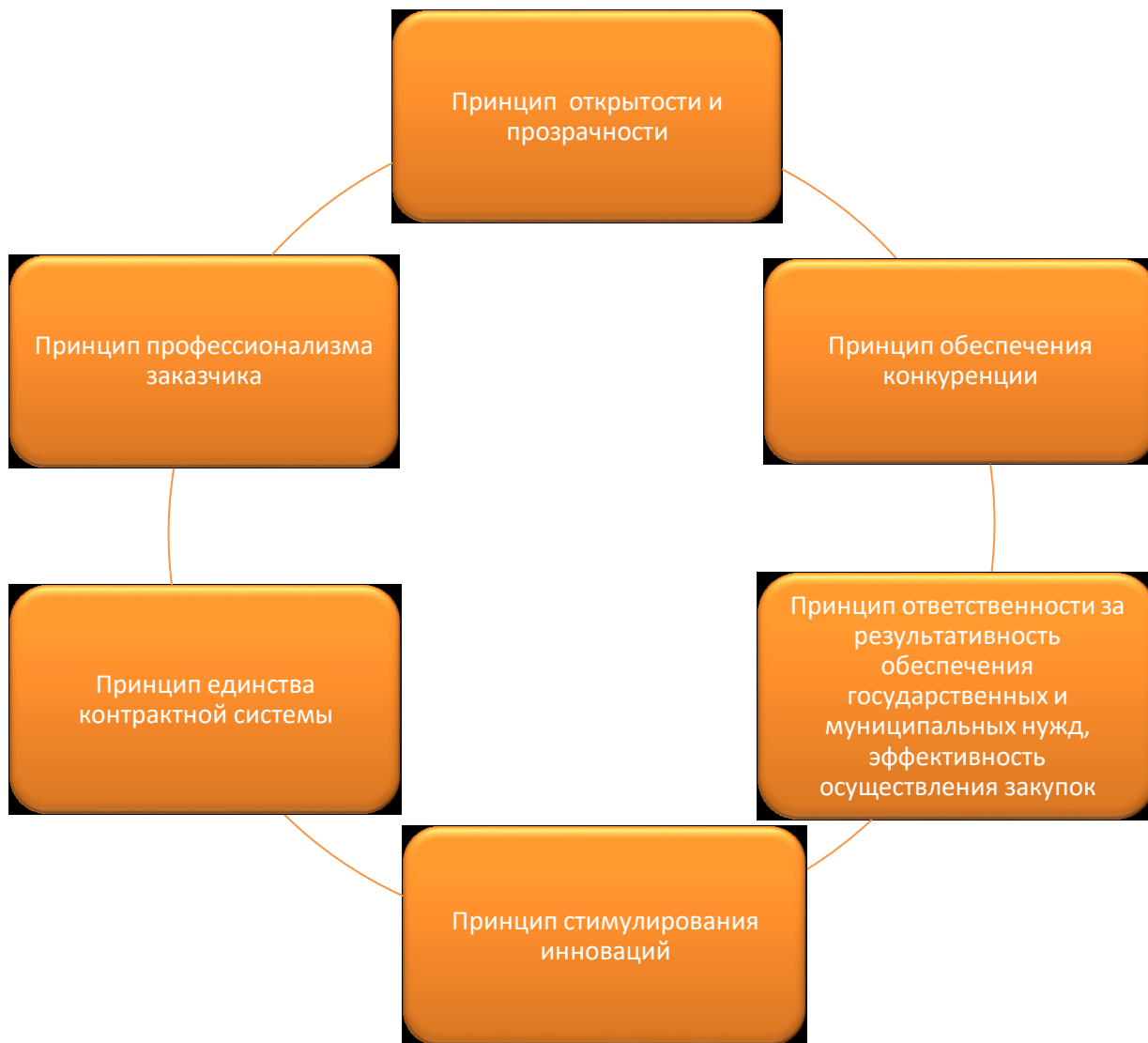


Рис. 2. Принципы контрактных отношений

Принцип открытости и прозрачности определяет, что в РФ обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Такая открытость и прозрачность информации обеспечивается, в частности, путем ее размещения в **ЕИС (Единой информационной системе)**. Информация, предусмотренная Законом и размещаемая в ЕИС, должна быть *полной* и *достоверной*.

Принцип обеспечения конкуренции направлен на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтере-

ресованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными НПА о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. ФЗ № 44 *запрещает совершение* заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, УЗ, операторами ЭП, операторами специализированных ЭП *любых действий*, которые противоречат требованиям Закона, в том числе *приводят к ограничению конкуренции*, в частности к необоснованному ограничению числа УЗ.

Новым принципом, определенным только в ФЗ № 44, стал ***принцип профессионализма в контрактных отношениях***. Данный принцип предусматривает то, что осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок осуществляется *на профессиональной основе* с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Соответственно, заказчики и специализированные организации обязаны принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем *повышения квалификации* или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ.

Принцип стимулирования инноваций устанавливает, что заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

Принцип единства контрактной системы определяет то, что данная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных ФЗ № 44, и позволяет обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок устанавливает, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости *достижения заданных результатов* обес-

печения государственных и муниципальных нужд. При этом также определяется, что должностные лица заказчиков несут *персональную ответственность* за соблюдение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Система контрактных отношений выстроена достаточно целостно и определяет правоотношения, которые устанавливаются в рамках трех основных блоков (этапов), где и определяются все ключевые нормы ФЗ № 44 (рис. 3).



Рис. 3 Этапы контрактных отношений

Статьей 3 ФЗ № 44 определяются термины, использование которых необходимо для осуществления действий по применению этого закона. Основными являются следующие термины (рис. 4).

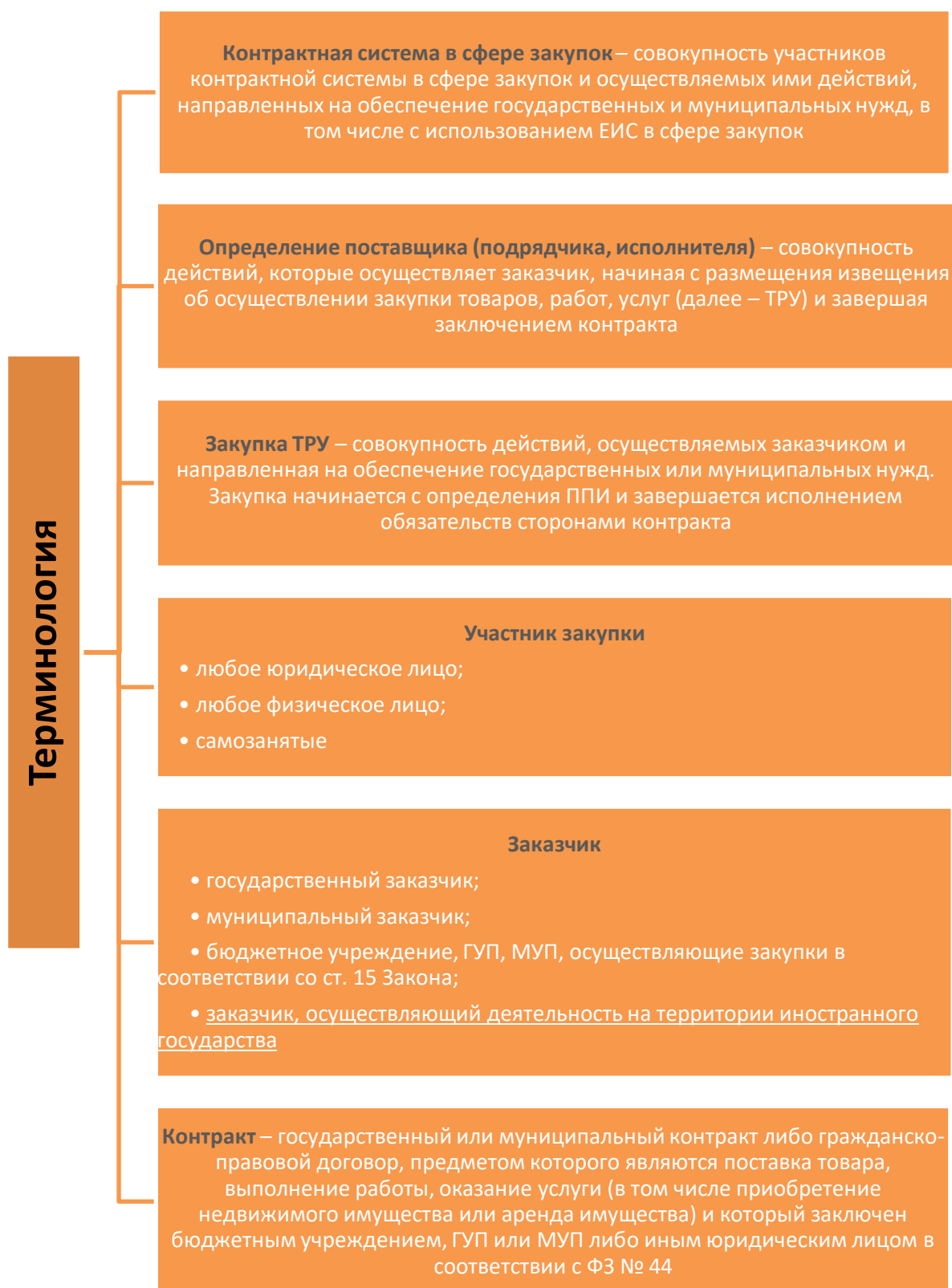


Рис. 4. Термины, используемые в системе контрактных отношений

При этом следует различать участников контрактной системы, которые в ФЗ № 44 именованы как участники, но осуществляют свою деятельность в системе контрактных отношений в рамках своих полномочий (например, органы власти, уполномоченные учреждения и другие), и участников, которые могут подавать заявки на участие в закупках товаров, работ, услуг.

К **участникам контрактной системы** в сфере закупок, по ФЗ № 44, необходимо отнести:

- федеральный орган исполнительной власти (ФОИВ) по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Таким ФОИВ с 01.07.2017 г. является Министерство финансов РФ;
- органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ;
- органы местного самоуправления (МСУ), уполномоченные осуществлять нормативно-правовое регулирование и контроль в сфере закупок;
- государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом»;
- государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос»;
- участников закупок (УЗ), в том числе признанных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – ППИ);
- уполномоченные органы, уполномоченные учреждения;
- специализированные организации;
- операторов электронных площадок.

Участниками закупки, которые могут подать заявку на участие, являются:

- *любое юридическое лицо* независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, *за исключением юридического лица*, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пп. 1 п. 3 ст. 284 НК РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее – оффшорная компания);
- *любое физическое лицо*, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Необходимо отметить, что к налоговой базе, определяемой по доходам, полученным в виде дивидендов, в соответствии с пп. 1 п. 3 ст. 284 НК РФ применяются следующая налоговая ставка:

0 % – по доходам, полученным российскими организациями в виде дивидендов при условии, что на день принятия решения о выплате дивидендов получающая дивиденды организация в течение не менее 365 календарных дней непрерывно владеет на праве собственности не менее чем 50%-ным вкладом (долей) в уставном (складочном) капитале (фонде) выплачивающей дивиденды организации или депозитарными расписками, дающими право на получение дивидендов, в сумме, соответствующей не менее 50 % общей суммы выплачиваемых организацией дивидендов. *При этом в случае, если выплачивающая дивиденды организация является иностранной, установленная настоящим подпунктом налоговая ставка применяется в отношении организаций, государство постоянного местонахождения которых не включено в утверждаемый Министерством финансов РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и/или не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны).*

В случае если законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении ППИ, ***закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.***

Кроме того, необходимо определить, что входит в понятия «государственный» и «муниципальный заказчик».

Государственный заказчик –

- государственный орган (в том числе орган государственной власти);
- государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
- государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»;
- орган управления государственным внебюджетным фондом;
- государственное казенное учреждение,

действующие от имени РФ или субъекта РФ, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени РФ или субъекта РФ и осуществляющие закупки.

Муниципальный заказчик –

- муниципальный орган;
- муниципальное казенное учреждение,

действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

ФЗ № 360 от 02.07.2021 г. (далее – ФЗ № 360) вводит новый вид заказчика – **заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства**, – заказчик из числа дипломатических представительств, консульских учреждений РФ, торговых представительств РФ, представительств РФ при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, а также заказчик, зарегистрированный на территории иностранного государства и осуществляющий деятельность на территории иностранного государства.

В качестве общего термина ФЗ № 44 определяет понятие **«контракт»**.

Под **государственным контрактом** и **муниципальным контрактом** понимается гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени РФ, субъекта РФ (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных и муниципальных нужд. Относительно новым является определение контракта жизненного цикла. Под **контрактом жизненного цикла** понимается контракт, предусматривающий поставку товара или выполнение работы (в том числе при необходимости проектирование ОКС, конструирование товара, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующее обслуживание, при необходимости эксплуатацию в течение срока службы, ремонт и/или утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы ОКС или товара.

ФЗ № 360 от 02.07.2021 г. вводит в терминологию системы контрактных отношений новый вид контракта – **контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан**. Таким контрактом является контракт, предусматривающий поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан.

Еще одним нововведением ФЗ № 360 является выделение в терминологическом аппарате системы контрактных отношений отдельного **этапа исполнения контракта** как части обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим федеральным зако-

ном документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Под *единой информационной системой в сфере закупок* (далее – ЕИС) следует понимать совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта ЕИС в сети Интернет. Раскрытие данного понятия происходит в ст. 4 ФЗ № 44 и определяется, что порядок функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Термины *«уполномоченный орган»*, *«уполномоченное учреждение»* означают деятельность государственного органа, муниципального органа, казенного учреждения, на которые возложены соответствующие полномочия. Таковыми полномочиями могут быть функции по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), либо уполномоченный орган, уполномоченное учреждение могут приобретать соответствующие полномочия при реализации различных моделей управления закупочным процессом.

Еще одним термином, определенным Законом о контрактной системе, является *«специализированная организация»*, под которой понимается юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в определенных случаях. Перечень случаев и полномочия специализированных организаций определяет сам заказчик. При этом ст. 40 Закона о контрактной системе определяет возможные из них. К ним можно отнести функции по разработке документации о закупке, размещению в единой информационной системе и на электронной площадке информации и электронных документов, направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами, выполнение иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом создание комиссии по осуществлению закупок, определение начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц, предмета и иных существенных условий контракта, утверждение проекта контракта, документации о закупке и подписание контракта осуществляются заказчиком. Специализированная организация осуществляет все функции от имени заказчика, при этом права и обязанности в результате осуществ-

ления таких функций возникают у заказчика. Кроме того, необходимо отметить, что именно заказчик несет солидарную ответственность за вред, причиненный физическому или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации, совершенных в пределах полномочий, переданных ей заказчиком на основе контракта и связанных с определением поставщика (подрядчика, исполнителя), при осуществлении специализированной организацией функций от имени заказчика.

Под **федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок** понимается федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок. Постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в ред. Постановление Правительства РФ от 14.04.2017 г. № 446) таким ФОИВ было определено Министерство экономического развития РФ, а с 01.07.2017 г. полномочия были переданы Министерству финансов РФ.

Контрольными органами в сфере закупок являются:

- федеральный орган исполнительной власти;
- орган исполнительной власти субъекта РФ;
- орган местного самоуправления муниципального района;
- орган местного самоуправления городского округа,

уполномоченные осуществлять контроль в сфере закупок, а также контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа.

В соответствии с Законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 728, **Федеральная антимонопольная служба** является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять контроль (надзор) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласовывать применение закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Орган исполнительной власти субъекта РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок может быть определен как орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный осуществлять функции по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации госу-

дарственной политики в сфере закупок, организации мониторинга закупок для удовлетворения нужд субъекта РФ, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта РФ. Такие органы исполнительной власти определяются НПА субъектов РФ и осуществляют на территории субъектов РФ соответствующие, определенные Законом о контрактной системе полномочия.

Под понятием «*эксперт, экспертная организация*» понимается физическое лицо (ФЛ) или ИП, которые обладают:

- специальными познаниями,
- опытом,
- квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла,

либо юридическое лицо (ЮЛ) (работники ЮЛ должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла).

Они осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, подготавливают экспертные заключения по поставленным заказчиком, участником закупок вопросам в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Законом о контрактной системе выделены запреты на те правоотношения, которые не могут иметь привлеченные эксперты, а именно, к проведению экспертизы не могут быть допущены:

1. ФЛ (физические лица)

а) являющиеся либо являвшиеся менее двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо ППИ;

б) имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;

в) являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками ППИ либо состоящие с ними в браке.

2. ЮЛ (юридические лица), в которых заказчик или ППИ имеет право распоряжаться более чем 20 % общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции, либо более чем 20 % вкладов, доли, составляющей уставный или складочный капитал ЮЛ.

3. ФЛ или ЮЛ в случае, если заказчик или ППИ прямо и/или косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой таким лицом или лицами экспертизы.

Привлеченный эксперт или экспертная организация обязаны уведомить в письменной форме заказчика и ППИ о допустимости своего участия в проведении экспертизы (в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы в соответствии с ч. 2 ст. 41 Закона о контрактной системе).

В случае выявления в составе экспертов, экспертных организаций лиц, которые состоят в выделенных выше отношениях либо с заказчиком, либо с участником закупок, заказчик должен принять незамедлительные меры, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного эксперта, иной экспертной организации.

Дополнительные требования к экспертам, экспертным организациям, привлекаемым для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по государственному оборонному заказу, а также особенности проведения такой экспертизы могут быть установлены ФЗ от 29.12.2012 г. № 275 «О государственном оборонном заказе».

Для проведения экспертиз экспертам, экспертным организациям предоставляется право запрашивать у заказчика, ППИ дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы. При этом такое право необходимо предусмотреть в проекте контракта, договора.

Результаты экспертизы, проводимой экспертом или экспертной организацией, должны быть оформлены в виде **заключения**, которое подписывается экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству РФ.

За предоставление недостоверных результатов экспертизы, экспертного заключения или заведомо ложного экспертного заключения, за невыполнение экспертом, экспертной организацией соответствующих требований, установленных Законом о контрактной системе, эксперт, экспертная организация, уполномоченный представитель экспертной организации, должностные лица экспертной организации несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

В случае если для проведения экспертизы необходимо осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих в соответствии с законодательством РФ установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях), отбор экспертов, экспертных организаций

для проведения такой экспертизы должен осуществляться из числа лиц, соответствующих указанным требованиям.

Данные требования коррелируют с нормами ФЗ № 273 «О противодействии коррупции» и направлены на осуществление работы экспертов, экспертных организации в части ненарушения требования законодательства о противодействии коррупции.

Под понятием *«совокупный годовой объем закупок (СГОЗ)»* следует понимать утвержденный заказчику на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для подлежащих оплате в текущем финансовом году контрактов, заключенных до начала финансового года. Данный термин также используется в качестве расчетного в части применения норм при организации закупок с целью предоставления преимуществ участникам из субъектов малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям, а также с целью установления соответствующих ограничений при проведении закупок путем запроса котировок в электронной форме и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Кроме того, СГО имеет значение при выборе моделей организации работы контрактной службы.

В ст. 3 Закона о контрактной системе также дается определение понятию *«электронная площадка»* (далее – ЭП). Под электронной площадкой понимается сайт в сети Интернет, соответствующий установленным Законом о контрактной системе требованиям, на котором проводятся конкурентные способы определения ППИ в электронной форме, за исключением закрытых способов определения ППИ в электронной форме. *Оператором ЭП* называется непубличное хозяйственное общество, в уставном капитале которого иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам принадлежит не более чем 25 % доли (акций) такого общества и которое владеет ЭП, в том числе необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами, обеспечивает ее функционирование, а также соответствует установленным в соответствии с Законом о контрактной системе требованиям и включено в утвержденный Правительством РФ перечень операторов ЭП.

К *специализированной электронной площадке* Закон о контрактной системе относит соответствующую установленным законом требованиям информационную систему, доступ к которой осуществляется с использованием *защищенных каналов связи* и на которой проводятся закрытые конкурентные способы определения ППИ в электронной форме. При этом *под оператором специализированной электронной площадки* понимается российское юридическое лицо, которое владеет специализированной ЭП, в том числе необходимыми

ми для ее функционирования программно-аппаратными средствами, обеспечивает ее функционирование, а также соответствует установленным в соответствии с Законом о контрактной системе требованиям и включено в утвержденный Правительством РФ перечень операторов специализированных ЭП.

Таким образом, формирование целей, задач, терминологии системы контрактных отношений выстроено достаточно четко и определяет весь необходимый материал для построения дальнейшей системы планирования всей закупочной деятельности, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения и исполнения контрактов.

Контрольные вопросы:

1. Определите структуру нормативно-правовых актов, регламентирующих правовое регулирование контрактных отношений в РФ.
2. Выделите цели Закона о контрактной системе.
3. Назовите основные принципы контрактных отношений в соответствии с Законом о контрактной системе.
4. Дайте определение таким понятиям, как контрактная система, закупка товаров, работ, услуг, государственные и муниципальные заказчики.

Тема 2. Планирование в системе контрактных отношений

Основные вопросы темы:

1. Планирование закупок. Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков.
2. Обоснование закупок.
3. Нормирование закупок.
4. Порядок проведения общественного обсуждения закупок.
5. Порядок формирования начальной (максимальной) цены контракта.
6. Порядок формирования идентификационного кода закупок, каталога товаров, работ, услуг.

Закон № 44-ФЗ определяет основные элементы системы планирования государственных и муниципальных закупок, закрепляя принцип, в соответствии с которым если закупка не запланирована, то она не может быть осуществлена. В систему планирования закупочной деятельности входят следующие элементы:

- формирование плана-графика;
- обоснование осуществления закупок в соответствии с действующим законодательством;
- определение начальной (максимальной) цены контракта (договора);
- нормирование закупочной деятельности;
- проведение общественного обсуждения закупок в соответствии с действующим законодательством;
- каталогизация товаров, работ, услуг;
- формирование идентификационного кода закупок.

Формирование принципов планирования прошло несколько этапов. В базовых нормах закона первоначально было закреплено осуществление планирования через формирование только одного документа – плана графика. С 2016 г. заказчики РФ были обязаны формировать два документа планирования: сначала формировался план закупок, а на основе плана закупок должен был быть сформирован план-график. С 01.10.2019 г. заказчики при планировании государственных и муниципальных закупок формируют только один документ планирования – план-график.

Содержание плана-графика может быть представлено следующим образом (рис. 5).

Содержание плана- графика (ПГ)	◆	Идентификационные коды закупок
	◆	наименование объекта и/или
	◆	объем финансового обеспечения
	◆	сроки (периодичность) осуществления
	◆	информация об
	◆	иная информация, предусмотренная Законом

План-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ с учетом положений бюджетного законодательства РФ и утверждается **в течение 10 рабочих дней** после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и/или исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

В ряде случаев заказчики могут внести изменения в опубликованные планы-графики (рис. 6).

Случаи корректировки плана-графика (ПГ)	1	приведение ПГ в соответствие в связи с изменением установленных требований к закупаемым заказчиками ТРУ (в том числе предельной цены ТРУ) и/или нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления ГВФ, муниципальных органов
	2	приведение ПГ в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и/или исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ, изменением показателей планов (программ) ФХД государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и/или соглашений о предоставлении субсидий
	3	реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки
	4	использования в соответствии с законодательством РФ экономии, полученной при осуществлении закупки
	5	в иных случаях, установленных законом

Рис. 6. Случаи корректировки плана-графика

С 17.10.2019 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (вместе с Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок). В соответствии с данным постановлением план-график формируется **в форме электронного документа** по форме, указанной в **Приложении, определенном в Постановлении**, и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Понятие и порядок обоснования закупок регламентируются ст. 18 ФЗ № 44. Закупка будет считаться обоснованной при наличии обоснования начальной (максимальной) цены контракта и обоснования в рамках нормирования. Оценка обоснованности закупок будет осуществляться в ходе аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок. По результатам аудита и контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной. В случае признания планируемой закупки необоснованной органы контроля выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства РФ и привлекают к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований Закона.

Под нормированием в сфере закупок понимается *установление требований к закупаемым заказчиком ТРУ (в том числе предельной цены ТРУ) и/или нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления ГВФ, МО (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ)*. **Целью нормирования** является закупка ТРУ, позволяющая обеспечить государственные и муниципальные нужды, но избежать закупки ТРУ, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши. Правительство РФ устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок (рис. 7).

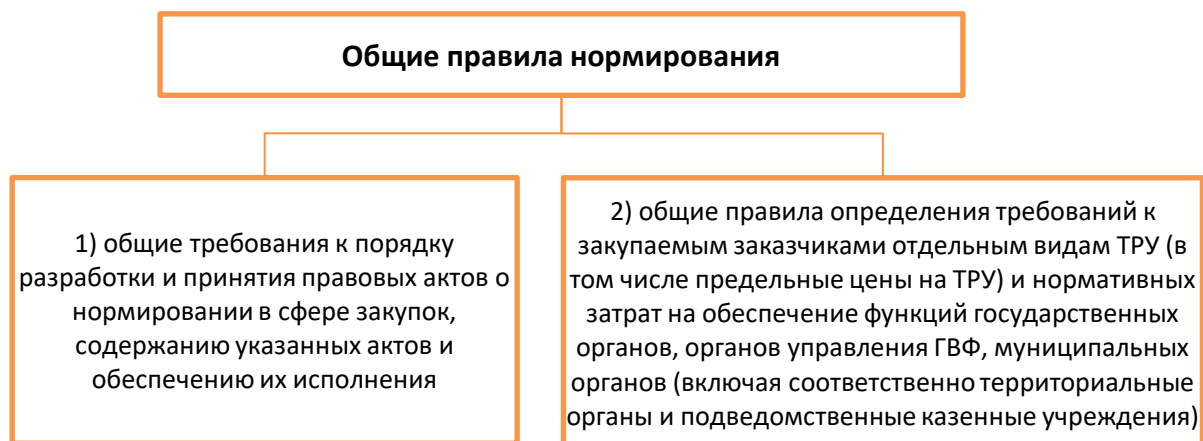


Рис. 7. Общие правила нормирования

Правительством РФ устанавливаются **случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок и его порядок**. Такое обсуждение начинается с даты размещения в ЕИС планов-графиков, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению, и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение ППИ может быть отменено заказчиком в соответствии со ст. 36 Закона.

Законодательством субъектов РФ, муниципальными НПА в дополнение к случаям, установленным Правительством РФ в соответствии с ч. 1 ст. 20 Закона, могут быть установлены иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов РФ и муниципальных органов, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях.

По результатам обязательного общественного обсуждения закупок в соответствии со ст. 20 Закона могут быть внесены изменения в планы-графики или закупки могут быть отменены.

Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению в соответствии со ст. 20 Закона, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.

С 01.01.2020 г. действовало Постановление Правительства РФ от 11.12.2019 г. № 1635 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которое определяло механизм проведения общественного обсуждения закупок, но утратило силу с 01.01.2022 г.

ФЗ № 360 от 02.07.2021 г. внес изменения в ст. 20, определяющую общественное обсуждение закупок товаров, работ, услуг. В соответствии с новой ре-

дакцией ст. 20, общественное обсуждение закупок проводится заказчиком *в целях публичного обсуждения соответствия* планируемой закупки требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. Общественное обсуждение закупок проводится в случае проведения конкурсов и аукционов *при начальной (максимальной) цене контракта, составляющей два миллиарда рублей и более*, за исключением случаев:

1) осуществления закупок путем проведения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

2) осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд в рамках государственного оборонного заказа.

Установлено, что Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация *вправе снизить размер начальной (максимальной) цены контракта*, при которой проводится общественное обсуждение закупок для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд. Новая редакция ст. 20 также определяет, что закупки, подлежащие общественному обсуждению, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.

Общественное обсуждение закупки начинается с момента размещения в Единой информационной системе плана-графика, содержащего информацию о закупке, подлежащей общественному обсуждению, и заканчивается в последний день срока, предусмотренного для отмены закупки. В случае отмены закупки общественное обсуждение такой закупки заканчивается с момента размещения в Единой информационной системе извещения об отмене закупки. При этом, если в соответствии с ФЗ № 44 не предусмотрено формирование плана-графика, общественное обсуждение закупки начинается с момента размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе.

В общественном обсуждении закупки могут на равных условиях принимать участие любые юридические и физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, государственные органы и органы местного самоуправления путем размещения в период проведения общественного обсуждения замечаний и (или) предложений на официальном сайте после регистрации в Единой информационной системе, осуществляемой для целей участия в общественном обсуждении закупок в соответствии с порядком функционирования такой информационной системы. Такие замечания и (или) предложения размещаются на официальном сайте после прохождения предварительной проверки на предмет исключения замечаний и (или)

предложений, содержащих нецензурную брань, осуществляемой одним или несколькими федеральными органами исполнительной власти, не позднее одного дня, следующего за днем их поступления.

Заказчик в течение двух рабочих дней со дня, следующего за днем размещения на официальном сайте замечаний и (или) предложений, размещает на официальном сайте мотивированные ответы по существу таких замечаний и (или) предложений. По результатам рассмотрения замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения заказчик вправе внести изменения в план-график, извещение об осуществлении закупки, проект контракта или отменить закупку.

Одной из самых важных составляющих в системе планирования являются действия, которые должны совершать заказчики по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (договора).

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) – это установленная заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке предельная цена по контракту (по одному лоту).

Правильный расчет такой цены имеет достаточно большое значение, так как от этого показателя зависит сразу несколько ключевых моментов при закупке ТРУ:

Заявки, в которых предложение о цене превышает НМЦК, подлежат отклонению

От размера НМЦК зависит выбор способа определения ППИ (запрос котировок, единственный поставщик по п.п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)

От НМЦК рассчитывается размер обеспечения заявок участников закупки

От НМЦК рассчитывается размер обеспечения исполнения контракта

От НМЦК рассчитываются порядок и способ применения антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона

До НМЦК можно увеличить контракт с участником закупки - победителем на поставку товаров

От НМЦК зависит обязанность заказчика проводить общественное обсуждение закупок ТРУ (свыше 1 млрд руб.)

НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным ППИ, определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующих методов (рис. 8).

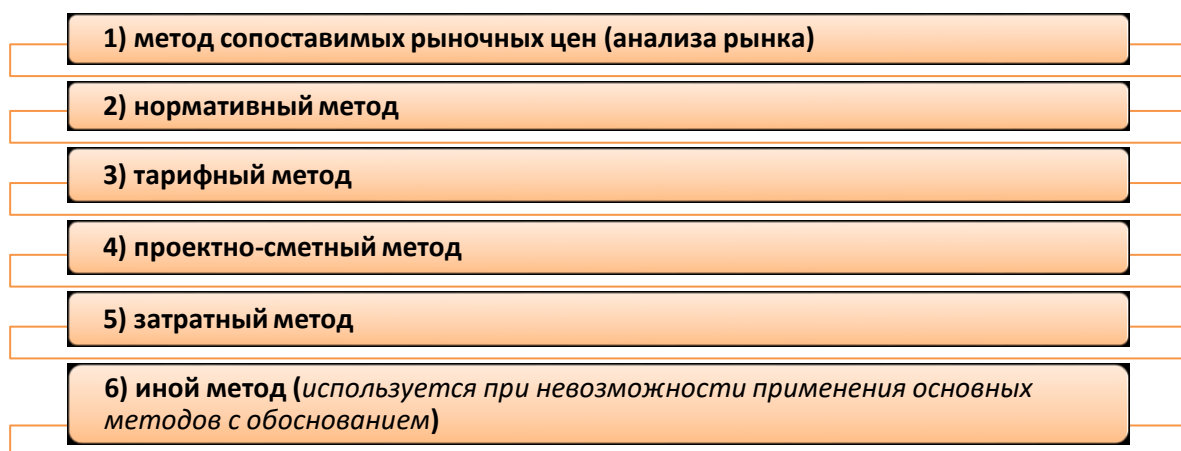


Рис. 8. Методы определения начальной(максимальной) цены контракта

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является *приоритетным* для определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным ППИ, и состоит в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах на идентичные ТРУ, планируемые к закупкам, или однородные ТРУ (при отсутствии идентичных ТРУ).

При применении метода сопоставимых рыночных цен:

- информация о ценах ТРУ должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. *Указанные условия поставок признаются сопоставимыми, если различия между ними не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий;*
- заказчик *может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы* для пересчета цен ТРУ с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В рамках применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться три основных блока ценовой информации:

<p>1. <i>Общедоступная информация о рыночных ценах ТРУ:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • информация о ценах ТРУ, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств; • информация о ценах ТРУ, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых <i>публичными офертами</i>; • информация о котировках на российских биржах и иностранных биржах, на электронных площадках; • данные государственной статистической отчетности о ценах ТРУ; • информация о ценах ТРУ, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов; • информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенной в соответствии с законодательством об оценочной деятельности; • информация информационно-ценовых агентств, общедоступные результаты изучения рынка, а также результаты изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика; • иные источники информации. 	<p>2. <i>Информация о ценах ТРУ, полученная по запросу заказчика у ППИ, осуществляющих поставки идентичных ТРУ, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных ТРУ</i></p>	<p>3. <i>Информация, полученная в результате размещения запросов цен, ТРУ в ЕИС</i></p>
---	---	--

Нормативный метод заключается в расчете НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным ППИ, на основе требований к закупаемым ТРУ, установленных в соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен ТРУ.

Тарифный метод применяется заказчиком, если цены закупаемых ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным ППИ, определяются *по регулируемым ценам (тарифам)* на ТРУ.

Проектно-сметный метод заключается в определении НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным ППИ, на:

1) **строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос ОКС на основании проектной документации** в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией *Министерства строительства РФ* или органом исполнительной власти субъекта РФ

2) **проведение работ по сохранению объектов культурного наследия** (памятников истории и культуры) народов РФ, *за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора*, на основании согласованной проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с утвержденными реставрационными нормами и правилами.

Проектно-сметный метод *может применяться* при определении и обосновании НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным ППИ, *на текущий ремонт* зданий, сооружений, помещений.

Затратный метод применяется в случае невозможности применения иных методов или в дополнение к иным методам. Данный метод заключается в определении НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным ППИ, как *суммы произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности прибыли*. Информация об обычной прибыли для определенной сферы деятельности может быть получена заказчиком исходя из анализа:

- контрактов, размещенных в ЕИС;
- других общедоступных источников информации, в том числе:
 - информации информационно-ценовых агентств;
 - общедоступных результатов изучения рынка;
 - результатов изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика.

Определяя значимость системы планирования для государственных (муниципальных) закупок, необходимо выделить ее обязательный характер перед осуществлением любых способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и встроенность в осуществление всего цикла бюджетного планирования.

Контрольные вопросы:

1. Какие элементы входят в систему планирования закупочной деятельности?
2. Что составляет содержание плана-графика?
3. Что понимается под термином «нормирование»?
4. Как происходит общественное обсуждение закупок?
5. Какие методы обоснования начальной (максимальной) цены контракта применяются в системе контрактных отношений?

Тема 3. Порядок применения национального режима

Основные вопросы темы:

1. Понятие национального режима.
2. Цели введения национального режима.
3. Механизмы, определяющие особые условия допуска, ограничения допуска и запреты, используемые в системе контрактных отношений. Нормативно-правовые акты, определяющие данные механизмы.

Под **национальным режимом** понимается правовая норма, требующая чтобы внутренние налоги и другие внутренние сборы, законы, правила и требования в отношении внутренней торговли, транспортировки и использования товаров должны применяться одинаково к импортным и к отечественным товарам (ГАТТ – 1994, ст. III, п. 1). В отношении услуг это требование означает то, что иностранные услуги и поставщики услуг в секторах услуг, по которым страна – член ВТО взяла на себя обязательства, содержащиеся в Национальном перечне обязательств, должны пользоваться тем же режимом, что и национальные услуги и поставщики услуг (ГАТС, ст. XVII). Национальный режим является вторым ключевым правовым положением ВТО после режима наибольшего благоприятствования. Эта правовая норма содержится и в ряде других соглашений ВТО.

Национальный режим, определенный ст. 14 ФЗ № 44, предусматривает, что заказчики обязаны закупать товары иностранного происхождения точно на таких же условиях, как и товары российского происхождения. Закупка работ, услуг, выполняемых иностранными лицами, осуществляется так же, как и закупка работ, услуг, которые выполняются или оказываются российскими лицами. Конкретные условия и случаи применения национального режима предусматриваются международными договорами РФ, т.е. установление национального режима возможно только тогда, когда существует соответствующий международный договор. Минфин РФ размещает в ЕИС перечень иностранных государств, с которыми РФ заключила международные договоры, и условия применения национального режима. Цели запретов и ограничений товаров, происходящих из иностранных государств представлены на рис. 9.

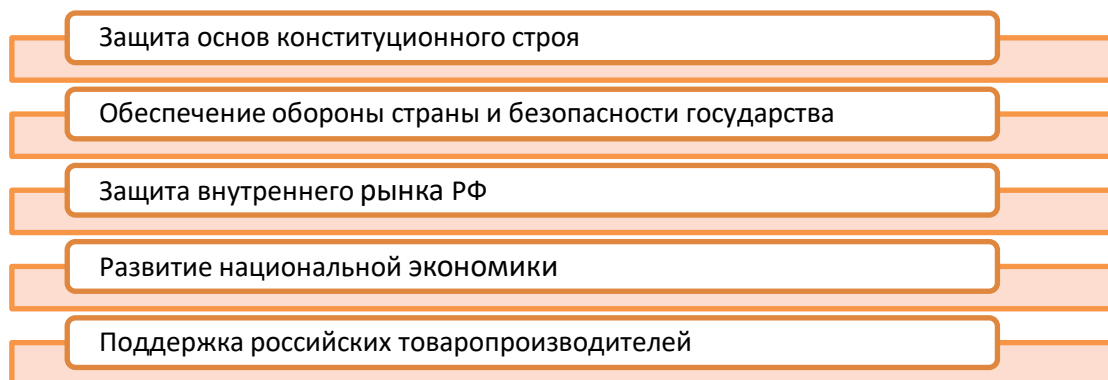


Рис. 9. Цели установления запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств

Правительство РФ устанавливает **запрет** на допуск товаров, происходящих из иностранных государств; работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и **ограничения допуска** указанных ТРУ для целей осуществления закупок.

В случае если указанными НПА Правительства РФ предусмотрены **обстоятельства, допускающие исключения** из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в ЕИС обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений.

В таких НПА устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством РФ, если такими актами не установлено иное.

ФОИВ по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства РФ устанавливает **условия допуска** для целей осуществления закупок (рис. 10).

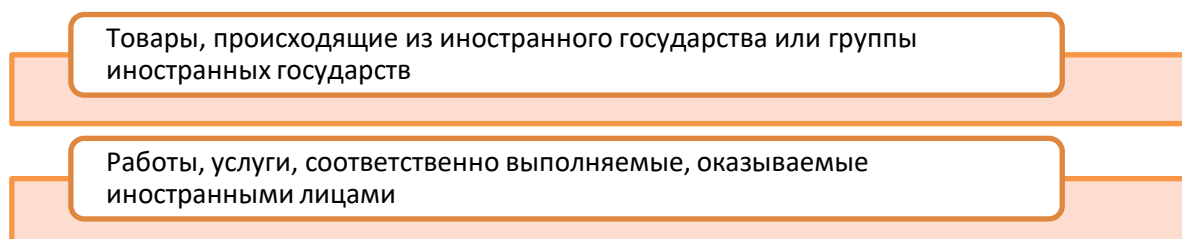


Рис. 10. Условия допуска для целей осуществления закупок (за исключением ТРУ, в отношении которых Правительством РФ установлены запрет, ограничения)

НПА, устанавливающие

- запрет на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств;
- запрет на работы, услуги, соответственно выполняемые, оказываемые иностранными лицами;
- условия, ограничения допуска указанных ТРУ,

подлежат обязательному опубликованию и *в течение 3 рабочих дней* с даты опубликования подлежат размещению в ЕИС.

НПА, устанавливающими ограничения, условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств; работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей осуществления закупок могут быть определены случаи, при которых заказчик при исполнении контракта не вправе допускать замену товара или страны (стран) происхождения товара в соответствии с ч. 7 ст. 95 Закона.

В 2020 г. Закон о контрактной системе был дополнен новыми нормами, определяющими особенности осуществления закупок для целей достижения заказчиком минимальной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, порядка, а также установления минимальной доли закупок в рамках нацрежима закупок, определения НМЦК закупок в целях достижения минимальной доли, подготовки отчета об объеме закупок российских товаров и определения порядка, критериев и последствий проведения оценки выполнения заказчиком обязанности достижения заказчиком минимальной доли закупок.

В соответствии с данными изменениями было принято *Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком»*, в котором определена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в табличной форме с указанием кодов ОКПД 2 и наименований товаров, и размера обязательной доли российской продукции, которая должна быть достигнута в 2021, 2022 гг. и начиная с 2023 г. и далее. Государственные и муниципальные заказчики при расчете минимальной доли должны учитывать товары, происходящие из государств – членов ЕАЭС. Также актом определены особенности определения НМЦК, цены контракта с единственным поставщиком или начальных цен единиц продукции для цели достижения минимальной доли закупок.

Необходимо отметить, что для определения идентичности и однородности товаров заказчик должен учитывать исключительно товары из ЕАЭС, в том числе включенные в соответствующие реестры промышленной продукции и Единый реестр радиоэлектронной продукции, а также включенные в каталог товаров, работ, услуг характеристики товаров. При применении метода «анализа рынка» заказчик должен направлять запросы информации о цене товара субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в ГИС промышленности.

Полномочия на осуществление оценки достижения минимальной доли возлагаются на Минпромторг России, которому предоставлен доступ к информации о достижении заказчиками минимальной доли закупок и размещаемым заказчиками отчетам в ЕИС. Подготовка отчета и обоснование невозможности достижения минимальной доли, в соответствии с Постановлением Правительства № 2014, осуществляются государственными и муниципальными заказчиками с 01.01.2022 г. При этом отчетным периодом является календарный год с 1 января по 31 декабря включительно. Оценка информации будет осуществляться Минпромторгом России до 30 апреля. В качестве критериев оценки определены: достижение (недостижение) заказчиками минимальной доли закупок; величина отклонения размера достигнутой заказчиками доли закупок российских товаров от размера минимальной доли закупок; случаи невозможности достижения минимальной доли закупок, указанные в обосновании. По результатам оценки достижения или недостижения такой минимальной доли закупок оформляется отчет, который направляется в Правительство РФ и Минфин России. Такой отчет должен содержать в том числе сформированную Минпромторгом России сводную информацию о достижении заказчиками минимальной доли закупок, результаты оценки по установленным критериям и предложения (при необходимости) по изменению размеров минимальной доли закупок, нормативно-правовых актов Правительства РФ, устанавливающих ограничения допуска иностранных товаров к закупкам; перечня товаров, в отношении которых установлены такие ограничения допуска. Для расчета минимальной доли товарами российского происхождения признаются товары из ЕАЭС, включенные в реестры российской и евразийской промышленной продукции, а также в Единый реестр радиоэлектронной продукции (рис. 11).

ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ ДОПУСКА

- *Продукты питания, лекарства, компьютеры, бумага, мебель и др. (Приказ Минфина России № 126н от 04.06.2018 г.*

ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА

- *Медицинские изделия (ПП РФ № 102 от 05.02.2015 г.).*
- *Лекарственные препараты (ПП РФ № 1289 от 30.11.2015 г.).*
- *Отдельные виды пищевых продуктов (ПП РФ № 832 от 22.08.2016 г.).*
- *Радиоэлектроника (ПП РФ № 878 от 10.07.2019 г.).*
- *Промышленные товары (ПП РФ № 617 от 30.04.2020 г.)*

ЗАПРЕТ

- *Программное обеспечение (ПП РФ № 1236 от 16.11.2015 г.).*
- *Промышленные товары (ПП РФ № 616 от 30.04.2020 г.)*

Достижение минимальной обязательной доли закупок российского происхождения

- *О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком (ПП РФ № 2014 от 03.12.2020 г.)*

Рис. 11. НПА, определяющие запреты, ограничения допуска и особые условия допуска товаров из иностранных государств

Контрольные вопросы:

1. Что понимается под понятием «национальный режим»?
2. Какими нормативно-правовыми актами устанавливаются механизмы импортозамещения в системе контрактных отношений?
3. Что такое минимальная доля закупок товаров российского происхождения и каким нормативно-правовым актом она устанавливается?

Тема 4. Преимущества в системе контрактных отношений

Основные вопросы темы:

1. Понятие и содержание преимуществ, оказываемых участникам закупок.
2. Преимущества, оказываемые учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, являющихся участниками закупок.
3. Преимущества, оказываемые организациям инвалидов, являющихся участниками закупок.
4. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Законодательством РФ не дается определение понятию «*преимущества*». Данный термин более характерен для налогового законодательства. При этом можно определить понятие «преимущества» через категорию «преференции», определение которой содержится в ФЗ № 135 и может быть распространено на сферу контрактных отношений.

Понятие «преференции» было введено в систему правоприменения ФЗ № 135, который определяет систему государственных или муниципальных преференций как предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимуществ, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий. Система преференций была распространена и на организации инвалидов и учреждения уголовно-исполнительной системы и возникла в период действия ФЗ № 94.

ФЗ № 44-ФЗ определил, что под *организациями инвалидов* понимаются общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80 %, и организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 15 %, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда – не менее чем 25 %. Для таких организаций была предусмотрена обязанность предоставлять преимущества в размере до 15 % от начальной цены контракта в установленном Правительством РФ порядке и в соответствии с утвержденными

Правительством РФ перечнями ТРУ. Такой порядок и соответствующий перечень были определены *Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта»*. Данная норма была действительной до 31.12.2021 г. В соответствии с ФЗ № 360 с 01.01.2021 г., в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организациями инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги *увеличивается на 15 % соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с Законом о контрактной системе на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги*.

Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещении об осуществлении закупок и документации о закупках (с 01.01.2021 г. только в извещении о закупке) в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. В случае если победителем в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) признана организация инвалидов, контракт заключается с учетом преимущества в отношении предложенных победителем цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Подобная же система преференций была распространена и на учреждения уголовно-исполнительной системы. При определении ППИ, за исключением случая, когда закупки осуществляются у единственного ППИ, заказчик до 01.01.2022 г. был *обязан* предоставить УПУИС преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц ТРУ в размере *до 15 %* в установленном Правительством РФ порядке и в соответствии с утвержденными Правительством РФ перечнями ТРУ. Такой порядок и соответствующий перечень были определены *Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 г. № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта»*. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещении об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении ТРУ, включенных в указанные перечни. В случае если победителем определения ППИ признано УПУИС, контракт заключается с учетом преимущества в отношении предложенных им цены контракта, суммы цен

единиц ТРУ, но не выше НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с ФЗ № 360, с 01.01.2022 г. в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги *увеличивается на 15 % соответственно от цены контракта*, предложенной таким участником закупки; от цены единицы товара, работы, услуги, определенной на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги. С 01.01.2022 г. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 г. № 3500-р утверждены новые перечни товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых участникам закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, а также организацией инвалидов, предоставляются преимущества в соответствии со ст. 28, 29 Закона о контрактной системе. Для организаций УИС перечень позиций теперь состоит из 105 видов товаров.

Одним из самых эффективных механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является установление преимущества для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со ст. 30 ФЗ № 44. В качестве ограничения для участников, которые не относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, рассматривается участие таких участников на более льготных условиях в получении контрактов, договоров, по сравнению со средним и крупным бизнесом. Критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к понятию «субъект малого предпринимательства» приведены в ст. 4 ФЗ № 209 от 24.07.2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ».

При этом законом установлена обязанность предоставления данной преференции. Государственные, муниципальные заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме *не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок (в соответствии с ФЗ № 277 от 01.02.2021 г. – 25 % с 01.01.2022 г.)*, за исключением закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе, путем проведения:

1) открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. При этом *НМЦК не должна превышать 20 млн руб.;*

2) закупок с учетом положений ч. 5 ст. 30 Закона о контрактной системе, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере 25 % с 01.01.2022 года от общего объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг по отдельному перечню, установленному Правительством Российской Федерации.

При расчете объема закупок, который заказчики обязаны осуществлять у СМП, СОНКО в соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, в совокупный годовой объем закупок не включаются следующие закупки:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- услуги по предоставлению кредитов;
- у единственного ППИ в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения ППИ, проведенного в соответствии с требованиями п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе;
- работы в области использования атомной энергии;
- при осуществлении которых применяются закрытые способы определения ППИ.

Контрольные вопросы:

1. Определите содержание системы преимуществ, установленных Законом о контрактной системе.
2. Какие преимущества устанавливаются с 01.01.2022 г. Законом о контрактной системе?
3. Что не входит в расчет объема закупок при установлении преимуществ СМП, СОНКО?

Тема 5. Требования к участникам закупок

Основные вопросы темы:

1. Понятие и содержание единых и дополнительных требований к участникам закупок.

2. НПА, регламентирующие дополнительные требования к участникам закупок.

3. Порядок формирования протокола отказа от заключения контракта.

Современное законодательство о контрактной системе определяет, что все требования к участникам делятся на две группы:

- единые требования (рис. 12);
- дополнительные требования.

Единые требования к участникам закупки	1) соответствие требованиям к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки
	2) непроведение ликвидации УЗ - ЮЛ и отсутствие решения арбитражного суда о признании УЗ - ЮЛ или ИП несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства
	4) не приостановление деятельности УЗ в порядке, установленном КоАП РФ, на дату подачи заявки на участие в закупке
	5) отсутствие у УЗ недоимки по налогам, сборам , задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% балансовой стоимости активов УЗ
	7) отсутствие у УЗ - ФЛ либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, директора или главного бухгалтера ЮЛ - УЗ судимости за преступления в сфере экономики и/или преступления коррупционной направленности
	7.1) УЗ - ЮЛ, которое в течение 2-х лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ
	8) обладание УЗ исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности
	9) отсутствие конфликта интересов
	10) УЗ не является офшорной компанией
	11) отсутствие у УЗ ограничений для участия в закупках , установленных законодательством РФ

Рис. 12. Единые требования к участникам закупок

Федеральным законом № 360 были определены дополнительные механизмы деофшоризации участников закупок. Участник закупки не должен являться офшорной компанией, иметь в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или учредителей унитарного юридического лица

оффшорных компаний, а также иметь оффшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 % голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10 % в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества. Кроме того, дополнительные меры деоффшоризации также касаются применения норм ФЗ № 127 от 04.06.2018 г «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки», определяющего, что участники закупок не имеют тех ограничений, которые входят в Единые требования к участникам закупок в соответствии с Законом о контрактной системе.

Единые требования к участникам применяются при проведении конкурентных процедур, при этом могут быть определены и для участников, которые заключают контракты (договоры) как единственные участники. ФЗ № 360 установил те случаи, на которые распространение соответствия Единым требованиям к участникам закупок является обязательным (табл. 1)

Таблица 1

Случаи осуществления закупки у единственного поставщика (ст. 93)	Единые требования к участникам закупки
П. 4 ч. 1 ст. 93 – осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тыс. руб., либо закупки товара на сумму, предусмотренную ч. 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме	Устанавливаются
П. 5 ч. 1 ст. 93 – осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор; физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую 600 тыс. руб., либо закупки товара на сумму, предусмотренную ч. 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме	Устанавливаются

Случаи осуществления закупки у единственного поставщика (ст. 93)	Единые требования к участникам закупки
П. 18 ч. 1 ст. 93 – заключение контракта на оказание услуг по реализации входных билетов и абонементов на посещение театраль-но-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развле-кательных мероприятий, экскурсионных билетов и экскурсион-ных путевок – бланков строгой отчетности	Устанавливаются
П. 30 ч. 1 ст. 93 – осуществление закупки товаров, работ, услуг для подготовки и проведения выборов, референдума, осуществления деятельности избирательной комиссии, комиссии референдума	Устанавливаются
П. 42 ч. 1 ст. 93 – заключение федеральным органом исполни-тельной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, эконо-мических, демографических, экологических и других обществен-ных процессах в РФ, и его территориальными органами контрак-тов с физическими лицами на выполнение работ, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных при проведении на территории РФ федерального статистического наблюдения в соответствии с законодательством РФ об офици-альном статистическом учете	Устанавливаются
П. 49 ч. 1 ст. 93 – осуществление уполномоченным Правитель-ством РФ федеральным органом исполнительной власти закупок работ по изготовлению акцизных марок для маркировки табачной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию, по ценам (тари-фам), установленным в соответствии с законодательством РФ	Устанавливаются
П. 54 ч. 1 ст. 93 – осуществление закупки работ по модернизации информационных систем для информационно-правового обеспе-чения деятельности палат Федерального Собрания РФ и услуг по сопровождению таких систем	Устанавливаются
П. 59 ч. 1 ст. 93 – осуществление закупок товаров, работ, услуг дипломатическим представительством, консульским учреждением РФ, торговым представительством РФ, представительством РФ при международных (межгосударственных, межправительствен-ных) организациях	Устанавливаются

Кроме того, заказчик имеет право установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом реестре недобросовестных ППИ информации об УЗ, в том числе информации об учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – ЮЛ.

В период существования системы контрактных отношений с 2014 по 2021 г. для закупок, которые осуществлялись путем проведения:

- конкурсов с ограниченным участием;
- двухэтапных конкурсов;

- закрытых конкурсов с ограниченным участием;
- закрытых двухэтапных конкурсов;
- аукционов

Правительство РФ вправе устанавливать к УЗ отдельных видов ТРУ *дополнительные требования*, в том числе к наличию:

- финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» были установлены дополнительные требования, которые должны быть установлены заказчиком при наличии условий, установленных данным Постановлением. *С 01.01.2022 г. данное Постановление Правительства утратило силу и заменено Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 г. «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства РФ».*

В соответствии с ФЗ № 360, с 01.01.2022 г. заказчики обязаны ***установить дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора, если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совмест-***

ного конкурса или аукциона) составляет 20 млн руб. и более. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее 20 % начальной (максимальной) цены контракта. Такая обязанность не отменяет действия дополнительных требований, устанавливаемых заказчиками, а является дополнительной возможностью для заказчиков в рамках увеличения квалификации участников закупок.

Контрольные вопросы:

1. Какие требования к участникам закупок устанавливаются Законом о контрактной системе?

2. Какие требования устанавливаются к единственным поставщикам (исполнителям, подрядчикам) закупок, определенным в ст. 93 Закона о контрактной системе?

3. Какие дополнительные требования устанавливаются к участникам закупок? (Опишите данные требования в сравнительной характеристике до 01.01.2022 г. и после этой даты.)

Тема 6. Порядок описания объекта закупок

Основные вопросы темы:

1. Понятие описания объекта закупки.
2. Понятие функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик объекта закупки.
3. Требования, установленные Законом о контрактной системе, к использованию «товарного знака».
4. Технические регламенты, национальные стандарты как нормативно-правовая регламентация, использование в системе контрактных отношений.
5. Требования, установленные ст. 33 Закона о контрактной системе в отношении описания объекта закупки.

В системе государственных (муниципальных) закупок при описании объекта закупок очень часто используется такой термин, как «техническое задание», при этом в ФЗ № 44 не дается определение технического задания, но ст. 33 этого закона устанавливает требования к описанию объекта закупки. Таким образом, несмотря на отсутствие данного термина в законе, необходимо говорить об идентичности используемых понятий «техническое задание» и «описание объекта закупки». Характеризуя понятие «описание объекта закупки», можно установить следующее: это документ, содержащий требования заказчика к объекту закупки и условия ее проведения.

Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки (с 01.01.2022 г. – описание объекта закупки без оформления документации о закупке) должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки необходимо указать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), в том числе требования заказчика к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным (при необходимости) характеристикам объекта закупки;
- указать требования к количеству товара с указанием единиц измерения;
- требования к объему работ или услуг;
- требования к основным условиям исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки товаров, выполнению работ, оказанию услуг;
- требования к гарантийному сроку товара, работ, услуг и (или) объему предоставления гарантий их качества.

В законе не устанавливается содержание таких требований, как функциональные, технические, качественные, экологические характеристики товара, работы, услуги.

Можно определить, что под **функциональными характеристиками объекта закупки** понимается способность объекта закупки выполнять основные и вспомогательные функции, удовлетворяющие потребностям заказчика. **Функциональное же назначение** объекта может характеризоваться, например, такими свойствами, как пищевая ценность (энергетическая, биологическая), эстетические свойства (форма, цвет, запах, совершенство производственного исполнения) и др.

Под **техническими характеристиками** объекта закупки следует понимать технические свойства объекта закупки, включающие конкретные данные, параметры, исходные и конечные величины, физические величины показателей (например, размер, вес, мощность и др.). Понятие **«качественные характеристики объекта закупки»** можно определить как совокупность характеристик товара, работы, услуги, определяющих их соответствие условиям, стандартам, технологиям выполнения, техническим регламентам (например, соответствие ГОСТам, состав и др.). **Эксплуатационные характеристики** объекта закупки – это характеристики надежности и работоспособности объекта закупки, условия, обеспечивающие его эффективную эксплуатацию (например, срок службы (годности)). Также в описании объекта закупки можно прописать характеристики надежности и работоспособности объекта закупки; условия, обеспечивающие его эффективную эксплуатацию, к которым относят в том числе прочность, долговечность, технические параметры, объемно-планировочные, санитарно-гигиенические, экономические и эстетические характеристики. В качестве эксплуатационных характеристик товара можно указать стадию его жизненного цикла использования по назначению.

Характеризуя описание объекта закупки, необходимо определить, что в данное описание в соответствии с законом не должны включаться требования или указания в отношении:

- товарных знаков;
- знаков обслуживания;
- фирменных наименований;
- патентов;
- полезных моделей;
- промышленных образцов;
- наименование страны происхождения товара;
- требования к товарам, информации, работам, услугам,

при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества УЗ.

Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент»;
- при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Обращаясь к определениям, используемым при описании объекта закупок, необходимо выделить основные из них.

Товарный знак – обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (ст. 1477 ГК РФ). В качестве товарных знаков могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации (ст. 1482 ГК РФ). **Полезная модель** – техническое решение, относящееся к устройству. Полезной модели предоставляется правовая охрана, если она является новой и промышленно применимой (ст. 1351 ГК РФ). **Промышленный образец** – художественно-конструкторское решение изделия промышленного или кустарно-ремесленного производства, определяющее его внешний вид. Промышленному образцу предоставляется правовая охрана, если по своим существенным признакам он является новым и оригинальным (ст. 1352 ГК РФ). **Страной происхождения товаров** считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза. При этом «под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров...» (ст. 58 Таможенного кодекса Таможенного союза (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза № 17, принятому Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств 27.11.2009 г.).

Параметры сравнения	Фирменное наименование	Товарный знак
Цель	Индивидуализация коммерческой организации	Индивидуализация производимой продукции
Обладатель права	Юридическое лицо	Юридическое лицо, ИП
Форма обозначения	Слово или сочетание слов	Слово или сочетание слов, а также звуковое, объемное, изобразительное обозначение
Срок действия	Неограниченный срок действия на территории нахождения юридического лица	10 лет (срок можно продлевать) на территории РФ и стран, которые ратифицировали Парижскую конвенцию
Специальная регистрация	Не требуется	Требуется

Федеральный институт промышленной собственности (ФИПС) (<http://www1.fips.ru/> – ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности») ведет реестр всех зарегистрированных товарных знаков, знаков обслуживания, международных товарных знаков и наименований мест происхождения товара и предоставляет публичный доступ к базам реестра.

Кроме того, ФЗ № 44 устанавливает, что при составлении описания объекта закупки необходимо использование показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) ТРУ и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании; документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации; иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Таким образом, описание объекта закупки также должно содержать указание на технические регламенты и национальные стандарты.

Основным нормативно-правовым актом, определяющим вопросы технического регулирования, является *ФЗ № 184 от 27.12.2002 г. «О техническом регулировании»*. Данный ФЗ разделил понятие технического регламента и стандарта, установив добровольный принцип применения стандартов. Необходимо определить, что под *техническим регулированием* понимается правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия. Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие:

- безопасность излучений;
- биологическую безопасность;
- взрывобезопасность;
- механическую безопасность;
- пожарную безопасность;
- безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте);
- термическую безопасность;
- химическую безопасность;
- электрическую безопасность;
- радиационную безопасность населения;
- электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- единство измерений;
- другие виды безопасности.

Федеральный закон «О техническом регулировании» изменил подход к условиям и механизму подтверждения соответствия установленным требованиям. Он определяет *подтверждение соответствия как документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров*. Это закреплено также в Соглашении о

единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18.11.2010 г.

Под **техническим регламентом** понимается документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации). Технические регламенты принимаются в целях: защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей. Работа по принятию технических регламентов продолжается: на сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии – главного регулятора вопросов технического регулирования – представлено более 40 технических регламентов Таможенного союза и отдельно РФ.

Нормативно-правовым актом, определяющим механизмы применения национальных стандартов РФ, является ФЗ от 29.06.2015 г. № 162 «О стандартизации в Российской Федерации», вступивший в силу 01.07.2016 г. Закон дает определения документа по стандартизации, национальной системы стандартизации, национального стандарта и определяет допустимость ссылки на национальные стандарты.

Кроме того, описание объекта закупки может включать в себя следующее:

- спецификации;
- планы;
- чертежи;
- эскизы;
- фотографии;
- результаты работы, тестирования;
- требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями ГК РФ, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов; документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации; технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

В ч. 4 ст. 44 также определяется, что документация о закупке (с 01.01.2022 г. – описание объекта закупки без оформления документации о закупке) должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого то-

вара изображению товара, на поставку которого заключается контракт; если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт, то документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра УЗ образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт,

Особыми нормами Закон о контрактной системе устанавливает правила, определяющие составление технического задания по лекарственным средствам (ЛС). Такая документация о закупке (с 01.01.2022 г. – описание объекта закупки без оформления документации о закупке) должна содержать указание на международное непатентованное наименование (МНН) лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются ЛС. Заказчик при осуществлении закупки ЛС, входящих в перечень ЛС, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки ЛС в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 83, п. 3 ч. 2 ст. 83.1 Закона, *вправе указывать торговые наименования* этих ЛС. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1086 «Об утверждении Правил формирования перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан»).

Отдельные нормы в ст. 33 Закона о контрактной системе устанавливают требования к товару по новизне. А именно, поставляемый товар должен быть новым товаром в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

Документация о закупке (с 01.01.2022 г. – описание объекта закупки без оформления документации о закупке) при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС должна содержать *проектную документацию*, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случаев, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч. 16 и 16.1 ст. 34 Закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование ОКС. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований п.п. 1–3 настоящей части.

Документация о закупке (с 01.01.2022 г. – описание объекта закупки без оформления документации о закупке) должна содержать показатели, позволя-

ющие определить соответствие закупаемых ТРУ потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и/или минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам ТРУ, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, УЗ, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к УЗ предусмотрена Законом. Требования к гарантии качества ТРУ, а также требования к гарантийному сроку и/или объему предоставления гарантий их качества, гарантийному обслуживанию товара, расходам на эксплуатацию товара, обязательности осуществления монтажа и наладки товара, обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, *устанавливаются заказчиком при необходимости.*

В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к гарантийному сроку товара и/или объему предоставления гарантий его качества, гарантийному обслуживанию товара, расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар.

В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик обязан установить в документации о закупке требования к предоставлению гарантии производителя и/или поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

Контрольные вопросы:

1. Определите правила описания объекта закупки.
2. Можно ли в описании объекта закупки устанавливать товарный знак?
3. Дайте общую характеристику законодательству РФ о техническом регулировании и национальной системе стандартизации.
4. В каких случаях в описании объекта закупки устанавливаются требования по предоставлению гарантийных обязательств?

Тема 7. Порядок формирования контрактной службы. Деятельность комиссий по осуществлению закупок

Основные вопросы темы:

1. Модели создания контрактной службы, назначения контрактного управляющего.
2. Принцип формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего.
3. Порядок формирования комиссий по определению поставщика (подрядчика), исполнителя. Деятельность комиссий по определению поставщика (подрядчика), исполнителя.

ФЗ № 44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определяет необходимость создания контрактной службы в соответствии со ст. 38 при наличии у заказчика совокупного годового объема закупок, превышающего 100 млн руб. При этом устанавливалась возможность создания контрактной службы без образования специального структурного подразделения.

Контрактная служба может быть охарактеризована как структурное подразделение заказчика, определяющее организацию всего закупочного процесса для исполнения норм ФЗ № 44.

В соответствии с п. 3 ст. 39 ФЗ № 44, контрактная служба должна действовать в рамках положения (регламента), разработанного и утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Такой Типовой регламент был разработан и утвержден Приказом Минфина России от 31.07.2020 г. № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе». При этом ст. 4 ФЗ № 44 определяет определенные функции и полномочия контрактной службы, контрактного управляющего без их разделения. Так, к функциям и полномочиям контрактной службы, контрактного управляющего законом отнесены: разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в Единой информационной системе плана-графика и внесение в него изменений; осуществление подготовки и размещение в Единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов; подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами; обеспечение осуществления закупок, в том числе заключение контрактов; участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление под-

готовки материалов для выполнения претензионной работы; организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг; определение наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд; осуществление иных полномочий, предусмотренных ФЗ № 44.

Типовое положение, определенное Приказом, более подробно описывает принципы, функциональные обязанности и ответственность работников контрактной службы. Кроме того, в Приказе уже более четко выделяются возможности модельности в создании контрактной службы, выделенные нами ранее.

Рассматривая нормативно-правовую базу, определяющую создание контрактной системы, можно говорить о наличии не менее трех моделей организации кадрового обеспечения контрактных отношений (рис. 13).

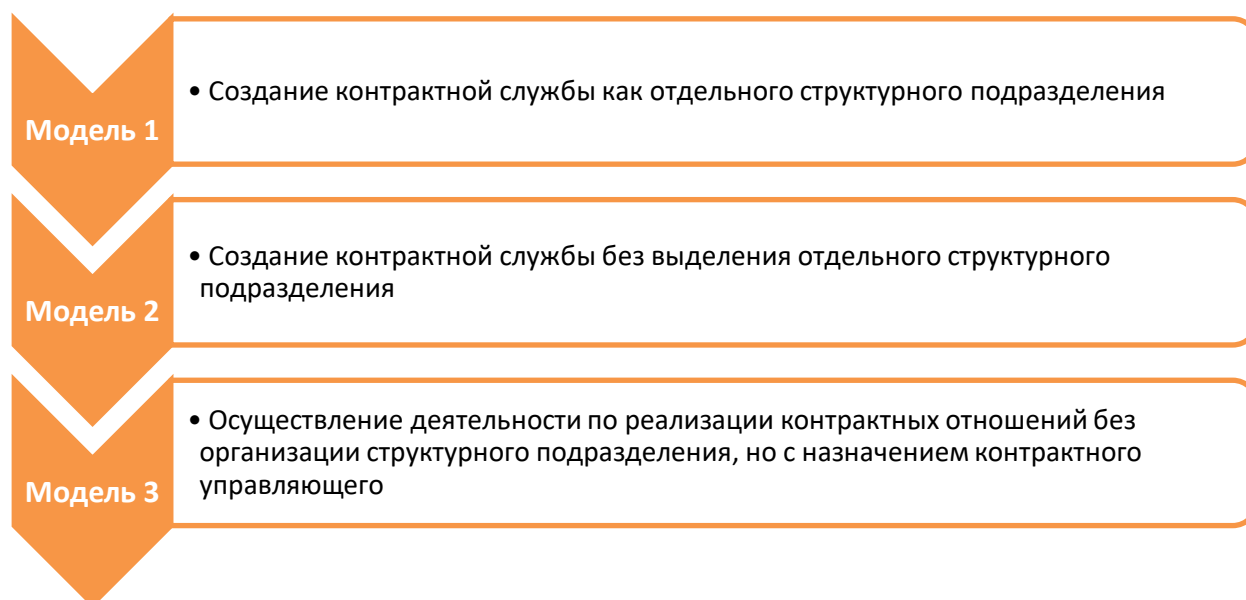


Рис. 13. Модели организации кадрового обеспечения контрактных отношений

В соответствии с Приказом, контрактную службу возглавляет руководитель, при этом, если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Приказом достаточно подробно описываются те функции и полномочия контрактной службы, которые в общем виде были определены ФЗ № 44.

Кроме того, в соответствии с ч. 6. ст. 36 ФЗ № 44, определяется наличие у работников контрактной службы, контрактного управляющего высшего или дополнительного профессионального образования в сфере закупок. При этом ч. 23 ст. 112 устанавливает, что до 01.01.2017 г. работником контрактной служ-

бы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Фактически работник заказчика, который имеет подготовку по законодательству, действующему до принятия ФЗ № 44, признается способным осуществлять деятельность и по нормам ФЗ № 44. Такая позиция законодателя может быть признана оптимальной, так как позволяет обеспечить преемственность кадрового состава заказчика и постепенно обеспечить переход работников, работающих у заказчика, в систему контрактной службы.

Принцип профессионализма был впервые закреплён в законодательстве о контрактной системе связи с принятием ФЗ о контрактной системе. Данный принцип предусматривает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Принцип профессионализма при формировании кадровых отношений в сфере госзакупок присутствовал и ранее, но только применительно к действиям комиссий. Таким образом, при выборе модели организации контрактной службы с выделением отдельного структурного подразделения, скорее всего, следует руководствоваться следующими критериями: совокупный годовой объём закупок, особенности объектов закупки, сложность контрактов при исполнении, наличие подготовленного кадрового состава для работы в контрактной службе. При наличии, соответственно, совокупного годового объёма менее 100 млн руб. в год, но при наличии сложных контрактов и возможности разделения полномочий по планированию, определению поставщиков, а также организации работы по исполнению контрактов целесообразно создавать контрактную службу с выделением отдельного структурного подразделения. Такая постановка проблемы организации контрактной службы будет возможна при решении всех выделенных ранее проблем: решение вопроса о создании соответствующего профессионального стандарта, возможность выделения новых штатных единиц в структуре заказчика и наличие соответствующим образом подготовленного кадрового состава для эффективного решения вопросов планирования, прогнозирования, определения поставщиков и исполнения контрактов.

Реальной альтернативой созданию контрактной службы как отдельного структурного подразделения становятся контрактные службы без образования отдельного структурного подразделения. При этом Приказом Минэкономразвития России от 26.05.2014 г. № 294 были внесены изменения в Приказ № 631 (данный Приказ действовал до вступления в силу Приказа № 158н) в части, касающейся назначения руководителя контрактной службы без образования отдельного подразделения. Так, в базовой редакции данного Приказа было определено, что такая контрактная служба может быть возглавлена заместите-

лем руководителя заказчика, в новой же редакции данного нормативно-правового акта уже определено, что контрактную службу без образования отдельного подразделения возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

При организации модели образования контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения можно исходить из функционального подхода, при котором работники различных подразделений могут быть наделены функциями для реализации задач, поставленных перед заказчиками. Так, например, организационная структура органов государственной и муниципальной власти определяет наличие таких подразделений, как подразделения финансового планирования, жизнеобеспечения. Именно в такие подразделения целесообразно выделять определенных должностных лиц, которые могут быть исполнять функции по реализации полномочий контрактной службы. Такая организационная структура вряд ли позволит эффективно исполнять полномочия по реализации ФЗ № 44, но, возможно, будет переходным этапом в процессе реализации норм ФЗ № 44 и на некоторое время решит вопрос с кадровым обеспечением контрактных отношений.

Тем не менее именно такая модель организации контрактной службы уже активно используется на практике. Так, в ходе проведенного опроса муниципальных заказчиков, работающих на территории Пермского края по модели организации контрактной службы, были получены следующие данные: 110 заказчиков, участвующих в опросе, заявили, что у 78 из них (при совокупном годовом объеме до 50 млн руб.) созданы контрактные службы без образования отдельного структурного подразделения; 29 – выделили контрактного управляющего и только три создали контрактные службы с выделением структурного подразделения. Такая модель организации контрактной службы требует следующего документооборота: необходимости создания положения (регламента), определяющего полномочия такой единицы в работе заказчика, порядка взаимодействия такой контрактной службы с другими подразделениями; новых должностных инструкций специалистов контрактной службы, комплекса кадрового документооборота, включающего в себя документ – уведомление об изменении существенных условий трудового договора (контракта) соответствующих специалистов, приказ о возложении на него соответствующих обязанностей, уведомление о разрешении использования персональных данных данного работника.

Возможность организации третьей модели контрактных отношений также определена ст. 38 Закона № 44-ФЗ. Суть ее заключается в том, что, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн руб. и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта. Такое лицо, в соответствии с Законом, называется

контрактным управляющим. Выделенная Законом должность контрактного управляющего в рамках определения функций и полномочий полностью совпадает с аналогичными функциями работников контрактной службы, выделенными нами ранее, и соответствует таким же функциям, определенным Типовым положением (регламентом) для образования контрактной службы по выделенным моделям.

Для определения ППИ, за исключением осуществления закупки у единственного ППИ, заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. В соответствии с базовой редакцией ФЗ № 44, заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее пяти человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее трех человек. При проведении конкурсов для заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности), на финансирование проката или показа национальных фильмов в состав конкурсных комиссий должны включаться лица творческих профессий в соответствующей области литературы или искусства. Число таких лиц должно составлять не менее чем 50 % общего числа членов конкурсной комиссии.

ФЗ № 44 установлено, что при формировании комиссии заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Членами комиссии не могут быть следующие лица:

- ФЛ, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсе, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора, оценки соответствия участников конкурса дополнительным требованиям;
- ФЛ, лично заинтересованные в результатах определения ППИ, в том числе:
- ФЛ, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки;

- ФЛ, на которых способны оказать влияние УЗ (в том числе ФЛ, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных УЗ);
- ФЛ, состоящие в браке с руководителем УЗ либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линиям (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем УЗ, а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок.

Замена члена комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о создании комиссии. При этом устанавливается, что комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем 50 % общего числа ее членов. Кроме того, члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

ФЗ № 360 от 02.06.2021 г с 01.01.2021 г. установил, что число членов комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть три человека. При этом законом уже не определяется количественная вариативность в зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Члены комиссии могут участвовать в таком заседании с использованием систем видео-конференц-связи с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте (при необходимости), дате и времени проведения заседания комиссии. Делегирование членами комиссии своих полномочий иным лицам не допускается.

Контрольные вопросы:

1. Какие модели создания контрактной службы, назначения контрактного управляющего устанавливаются Законом о контрактной системе?
2. Какие принципы формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего устанавливаются Законом о контрактной системе?
3. Определите порядок формирования комиссий по определению поставщика (подрядчика), исполнителя.

Тема 8. Обеспечение заявок и обеспечение исполнения контрактов в системе контрактных отношений

Основные вопросы темы:

1. Понятие и механизм обеспечения заявок в системе контрактных отношений.
2. Обеспечение гарантийных обязательств.
3. Обеспечение исполнения контракта и механизм реализации данного обеспечения.

В системе контрактных отношений обеспечение заявок определяется ст. 44 Закона № 44-ФЗ, а обеспечение исполнения контракта – ст. 96 Закона № 44-ФЗ и является одним из самых востребованных институтов для защиты позиций государственных и муниципальных заказчиков при заключении государственных и муниципальных контрактов, используемых как в качестве форм обеспечения заявок, так и в качестве форм обеспечения исполнения контракта. Современная редакция Закона № 44-ФЗ устанавливает возможность применения двух способов обеспечительных механизмов – в виде обеспечения заявок и в виде обеспечения исполнения контрактов. Таким способом является внесение денежных средств на соответствующий счет заказчика, который может быть истолкован как обеспечительный платеж или предоставление банковской гарантии. Выбор способа осуществляется участником самостоятельно. Определяя способы обеспечения, закон не приводит общие признаки, характеризующие данные способы, но прописывает конкретные нормы их применения. При этом стоит отметить, что, определяя обеспечение заявок и обеспечение исполнения контрактов одним родовым понятием – обеспечение исполнения обязательств, желательно разделять их правовую суть с точки зрения их целей. Так, обеспечение заявок используется для побуждения участников к подаче заявок, а их стимулирование – к заключению контракта, тогда как обеспечение исполнения контракта является классическим вариантом обеспечения исполнения обязательств и стимулирует надлежаще исполнять условия, прописанные в государственном (муниципальном) контракте.

В соответствии с ФЗ № 360 от 02.07.2021 г., заказчик *обязан установить требование обеспечения заявок* на участие в закупке при применении конкурентных способов определения ППИ. Таким образом, обеспечение заявок с 01.01.2022 г. является обязательным для всех конкурентных способов закупок. При этом заказчик *вправе не устанавливать* такое требование в случае, если *НМЦК не превышает 1 млн руб.*

Обеспечение заявки на участие в закупке устанавливается в следующих размерах:

- если размер НМЦК *не превышает 20 млн руб.* – от 0,5 до 1 % НМЦК;
- если размер НМЦК *превышает 20 млн руб.* – от 0,5 до 5 % НМЦК.

Предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов предоставляют обеспечение заявки на участие в закупке (в случае установления заказчиком требования обеспечить заявку на участие в закупке) в размере 0,5 % НМЦК. Государственные, муниципальные учреждения не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в закупках.

Обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться УЗ в виде денежных средств или в виде независимой гарантии. При этом понятие банковской гарантии использовалось в системе контрактных отношений в период действия Закона № 44-ФЗ с 01.01.2014 по 31.12.2021 г. Данные нормы приводятся в соответствии с изменениями гражданского законодательства в части обеспечительных механизмов. В случае предоставления обеспечения заявки на участие в закупке в виде независимой гарантии срок ее действия должен составлять *не менее чем 1 месяц* с даты окончания срока подачи заявок.

При проведении электронных процедур обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется одним из способов, указанных на рис. 14.

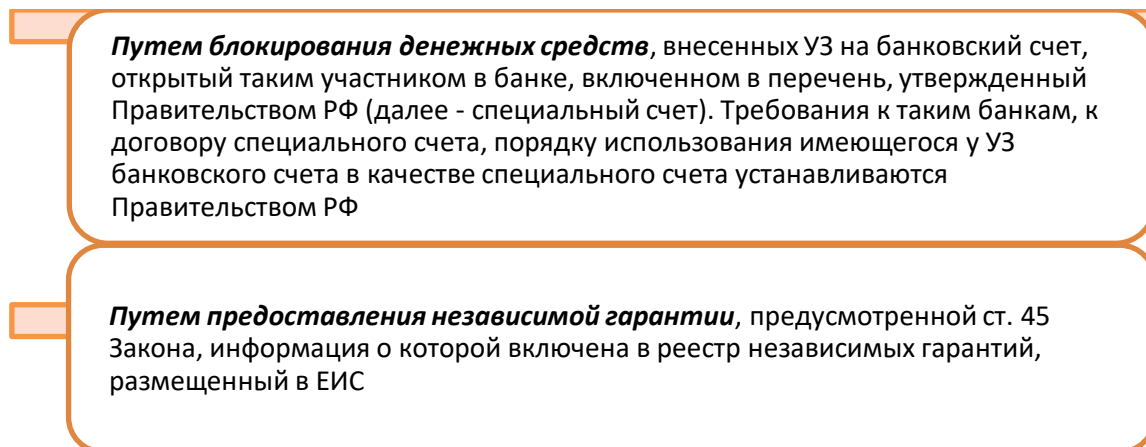


Рис. 14. Способы обеспечения заявок на участие в закупках

Участник закупки до подачи заявки на участие в закупке выбирает с использованием ЭП способ обеспечения заявки на участие в закупке путем указания реквизитов специального счета или номера реестровой записи из реестра независимых гарантий, размещенного в ЕИС:

В случае предоставления обеспечения заявки на участие в закупке в виде денежных средств подача заявки на участие в закупке означает согласие УЗ на блокирование денежных средств, находящихся на его специальном счете, в

размере обеспечения заявки на участие в закупке. Оператор ЭП *не позднее 10 минут* с момента получения заявки на участие в закупке, поданной до окончания срока подачи заявок на участие в закупке, направляет в банк, в котором открыт специальный счет, информацию о его реквизитах и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки на участие в закупке. Банк *не позднее 40 минут* с момента получения соответствующей информации осуществляет блокирование денежных средств на специальном счете в размере обеспечения заявки на участие в закупке и направляет информацию об осуществленном блокировании оператору ЭП.

В случае отсутствия на специальном счете незаблокированных денежных средств в необходимом размере банк такое блокирование не осуществляет и в указанный срок направляет оператору ЭП информацию об отсутствии на специальном счете денежных средств в размере, необходимом для обеспечения заявки. В случае получения от банка информации об отсутствии на специальном счете денежных средств в размере, необходимом для обеспечения заявки на участие в закупке, оператор ЭП осуществляет возврат заявки подавшему ее УЗ.

В случае предоставления обеспечения заявки на участие в закупке в виде независимой гарантии оператор ЭП посредством взаимодействия с реестром независимых гарантий, размещенным в ЕИС, *не позднее 1 часа* с момента получения заявки на участие в закупке проверяет наличие номера реестровой записи в таком реестре, соответствие суммы независимой гарантии размеру обеспечения заявок на участие в закупке, установленному заказчиком, а также соответствие идентификационному коду закупки (ИКЗ), указанного в независимой гарантии, ИКЗ, указанному в извещении об осуществлении закупки.

В случае отсутствия номера реестровой записи в реестре независимых гарантий, несоответствия идентификационного кода, а также в случае, если сумма независимой гарантии меньше суммы размера обеспечения заявки, оператор ЭП возвращает заявку подавшему ее УЗ.

В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о соответствии банка, не включенного в перечень, установленным требованиям либо о несоответствии банка, включенного в такой перечень, установленным требованиям, такие сведения направляются ЦБ РФ в федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок *в течение 5 дней* со дня выявления указанных обстоятельств для внесения соответствующих изменений в перечень.

Каждый оператор ЭП заключает соглашение о взаимодействии с каждым из банков, включенных в перечень, предусмотренный Законом о контрактной системе. Требования к условиям таких соглашений определяются Правитель-

ством РФ. Взаимодействие между оператором ЭП и банком осуществляется в электронной форме.

Банк вправе открывать специальные счета УЗ только после заключения соглашений о взаимодействии с каждым из операторов ЭП.

Денежные средства, находящиеся на специальном счете УЗ, могут использоваться для обеспечения заявок на участие в закупках исключительно такого УЗ. Блокирование денежных средств в целях обеспечения заявки на участие в закупке на специальном счете осуществляется и прекращается банком на основании информации, полученной от оператора ЭП. На денежные средства, заблокированные при подаче заявок участником закупки, не может быть обращено взыскание по обязательствам УЗ. Банком начисляются проценты за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете, в том числе в период их блокирования в целях обеспечения заявки на участие в закупке. Размер таких процентов определяется договором специального счета, заключаемым УЗ.

Режим использования специального счета должен предусматривать осуществление банком на основании информации, полученной от оператора ЭП, следующих операций:

- блокирование и прекращение блокирования денежных средств. Такое блокирование заключается в ограничении права УЗ по своему усмотрению распоряжаться денежными средствами, находящимися на его специальном счете, в размере обеспечения соответствующей заявки в течение срока, предусмотренного Законом о контрактной системе;

- перечисление заблокированных денежных средств в размере обеспечения соответствующей заявки:

- на счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

- в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ на счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ

Оператор ЭП в течение 1 часа с момента наступления следующих случаев направляет в банк информацию о реквизитах специального счета (специальных счетов) для осуществления банком соответствующей операции по такому счету (таким счетам), предусмотренной ч. 9 ст. 44 Закона:

- **отклонение заявки** на участие в закупке (за исключением случая, предусмотренного ч. 13 ст. 44 Закона о контрактной системе), отстранение УЗ от участия в определении ППИ в соответствии с Законом;

- **отзыв заявки УЗ** в соответствии с Законом о контрактной системе;

- **заключение контракта**, в соответствии с Законом, с УЗ. В этом случае оператор ЭП направляет также информацию о реквизитах специальных счетов всех УЗ, заявки которых не были отклонены, отстранены, отозваны в соответствии с Законом, за исключением УЗ, признанных в соответствии с Законом уклонившимися от заключения контракта;

- **отмена определения ППИ** в соответствии со ст. 36 Закона о контрактной системе. В этом случае оператор ЭП направляет информацию о реквизитах специальных счетов всех УЗ, подавших заявки на участие в закупке;

- **получение решения контрольного органа в сфере закупок об отказе в согласовании заключения контракта** с единственным ППИ;

- **получение** предусмотренного Законом **решения об отказе во включении информации об УЗ в реестр недобросовестных ППИ**;

- **включение информации об УЗ в реестр недобросовестных ППИ**.

Банк не позднее 1 часа с момента получения соответствующей информации прекращает блокирование денежных средств на специальном счете (специальных счетах), реквизиты которого (которых) направлены оператором ЭП, и направляет информацию о прекращении такого блокирования оператору ЭП. Не позднее 1 часа с момента получения соответствующей информации банк осуществляет перечисление заблокированных денежных средств на счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, и направляет информацию о таком перечислении оператору ЭП.

Возврат независимой гарантии, предоставленной для обеспечения заявки на участие в закупке заказчиком лицу или гаранту, предоставившим независимую гарантию, не осуществляется, взыскание по ней не производится.

В случае включения информации об участнике в реестр недобросовестных участников заказчик предъявляет требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной УЗ, информация о котором включена в реестр недобросовестных ППИ, для обеспечения заявки на участие в закупке.

В случае если при проведении электронных процедур в течение одного квартала календарного года на одной ЭП в отношении трех и более заявок одного УЗ комиссиями по осуществлению закупок приняты решения о несоответствии указанных заявок требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки, осуществляется перечисление в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ заблокированных на специальном счете УЗ денежных средств в размере обеспечения каждой третьей такой заявки или предъявляется требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной для обеспечения каждой третьей такой заявки.

Если у такого участника обеспечение заявки на участие в закупке, являющейся третьей заявкой, предоставлено в виде денежных средств,

- Банк *не позднее 1 часа* с момента получения соответствующей информации осуществляет перечисление заблокированных на специальном счете УЗ денежных средств в размере обеспечения такой заявки в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ и направляет информацию о таком перечислении оператору ЭП.

- оператор ЭП *через 30 дней* со дня, следующего за днем размещения на ЭП в отношении такой заявки протокола, направляет (за исключением случая получения оператором ЭП решения суда, контрольного органа в сфере закупок о признании решения, принятого в отношении такой заявки, не соответствующим требованиям Закона) в банк информацию о реквизитах специального счета УЗ, подавшего такую заявку.

- Оператор ЭП *не позднее 1 часа* с момента получения от банка информации о перечислении денежных средств направляет УЗ информацию о таком перечислении.

Если обеспечение заявки на участие в закупке, являющейся третьей заявкой, предоставлено в виде независимой гарантии,

- оператор ЭП *через 30 дней* со дня, следующего за днем размещения на ЭП в отношении такой заявки протокола, направляет (за исключением случая получения оператором ЭП решения суда, контрольного органа в сфере закупок о признании решения, принятого в отношении такой заявки, не соответствующим требованиям Закона) заказчику, разместившему такой соответствующий протокол, информацию о наступлении случая, предусмотренного ч. 13 ст. 44 Закона о контрактной системе, и об УЗ, подавшем такую заявку.

- Заказчик *не позднее 3 рабочих дней* со дня, следующего за днем получения информации, предусмотренной п. 1 ч. 15 ст. 44 Закона о контрактной системе, предъявляет требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной таким УЗ.

Одним из самых значимых обеспечительных механизмов, используемых Законом о контрактной системе, является обеспечение исполнения контракта.

Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (с 01.01.2022 г. – в закрытых процедурах), проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта. При осуществлении закупки, предусматривающей заключение контракта жизненного цикла, заказчик устанавливает в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке (в случае, если настоящим фе-

деральным законом предусмотрена документация о закупке), в проекте контракта, в приглашении требование обеспечения исполнения контракта отдельно в части:

1) поставки товара или выполнения работы (в том числе при необходимости проектирования объекта капитального строительства, создания товара, который должен быть создан в результате выполнения работы);

2) последующего обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара.

Заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта:

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок, за исключением случая, если производится закупка товаров, работ или услуг, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании ч. 9 или ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе.

При осуществлении закупок у единственного поставщика:

- п.п. 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта),

- п.п. 4–11, 13–15, 17, 20–23, 26, 28–34, 40–42, 44, 45, 46, 47–48 (если контрактами, заключаемыми в соответствии с п.п. 47–48, не предусмотрена выплата аванса) 51–53, 55–58, 59 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Еще одним обеспечительным механизмом Закона о контрактной системе является механизм обеспечения гарантийных обязательств. Заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом требование обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать 10% от начальной (максимальной) цены контракта, от цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, выданной соответствующими организациями, и (или) внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской (независимой) гарантии определяются участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на 1 месяц, в том числе в случае его изменения.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта. При этом в случае заключения контракта жизненного цикла контракт заключается после предоставления таким участником закупки соответствующего обеспечения исполнения контракта.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В случае установления заказчиком требования обеспечения исполнения контракта сумма такого обеспечения устанавливается в размере *от 0,5 до 30 %* начальной (максимальной) цены контракта, за исключением некоторых случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе.

При этом, если:

1) контрактом предусмотрена выплата аванса, сумма обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса;

2) аванс превышает 30 % начальной (максимальной) цены контракта, сумма обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса;

3) в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, устанавливается заказчиком от начальной (максимальной) цены контракта (от цены контракта в случае, предусмотренном ч. 6.2 настоящей статьи при заключении контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)), уменьшенной на размер такого аванса.

Если в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению, заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта. При этом в случае установления заказчиком требования обеспечения исполнения контракта сумма такого обеспечения устанавливается в размере *до 10% от начальной (максимальной) цены контракта* (от цены контракта в случае, предусмотренном ч. 6.2 ст. 96 Закона о контрактной системе при заключении контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)) в соответствии с тем, что участниками

закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для участников из СМП, СОНКО и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, сумма такого обеспечения устанавливается в размере от 0,5 до 30% начальной (максимальной) цены контракта.

В случае заключения контракта жизненного цикла при установлении заказчиком требования обеспечения исполнения контракта:

1) сумма обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере от 0,5 до 30 % начальной (максимальной) цены контракта в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке (в случае, если предусмотрена документация о закупке), по результатам которой заключается контракт жизненного цикла; в проекте контракта, в приглашении, от стоимости товара или работы (в том числе при необходимости – стоимости работ по подготовке проектной документации, стоимости работ по созданию товара);

2) размер обеспечения исполнения контракта в части последующего обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства устанавливается, в соответствии с ч. 6 и 6.1 ст. 96 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), по результатам которой заключается контракт жизненного цикла; в проекте контракта, в приглашении в размере до 10% от стоимости последующего обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара.

В случае если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на 25 % и более по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений ст. 37 Закона о контрактной системе.

В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения исполнения контракта и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта новое обеспечение исполнения контракта, размер которого может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены ч. 7.2 и 7.3 ст. 96 Закона о

контрактной системе. Поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения гарантийных обязательств новое обеспечение гарантийных обязательств.

Если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения и установлено требование обеспечения исполнения контракта, в ходе исполнения данного контракта размер этого обеспечения подлежит уменьшению в порядке и случаях, которые предусмотрены ч. 7.2 и 7.3 ст. 96 Закона о контрактной системе.

Размер обеспечения исполнения контракта уменьшается посредством направления заказчиком информации об исполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по поставке товара, выполнению работы (ее результатов), оказанию услуги или об исполнении им отдельного этапа исполнения контракта и стоимости исполненных обязательств для включения в соответствующий реестр контрактов. Уменьшение размера обеспечения исполнения контракта производится пропорционально стоимости исполненных обязательств, приемка и оплата которых осуществлены в порядке и сроки, предусмотренные контрактом. В случае если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем предоставления банковской независимой гарантии, требование заказчика об уплате денежных средств по этой гарантии может быть предъявлено в размере не более размера обеспечения исполнения контракта, рассчитанного заказчиком на основании информации об исполнении контракта, размещенной в соответствующем реестре контрактов. В случае если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком, по заявлению поставщика (подрядчика, исполнителя) ему возвращаются заказчиком в установленный в соответствии с частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе контрактом срок денежные средства в сумме, на которую уменьшен размер обеспечения исполнения контракта, рассчитанный заказчиком на основании информации об исполнении контракта, размещенной в соответствующем реестре контрактов.

Предусмотренное уменьшение размера обеспечения исполнения контракта осуществляется при условии отсутствия неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, а также приемки заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта в объеме выплаченного аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса) либо в объеме, превышающем выплаченный аванс (если в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению). Такое уменьше-

ние не допускается в случаях, определенных Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты здоровья, прав и законных интересов граждан РФ.

Механизм обеспечения исполнения контракта, включая положения о предоставлении такого обеспечения с учетом антидемпинговых норм, об обеспечении гарантийных обязательств, не применяется в случаях, представленных на рис. 15.

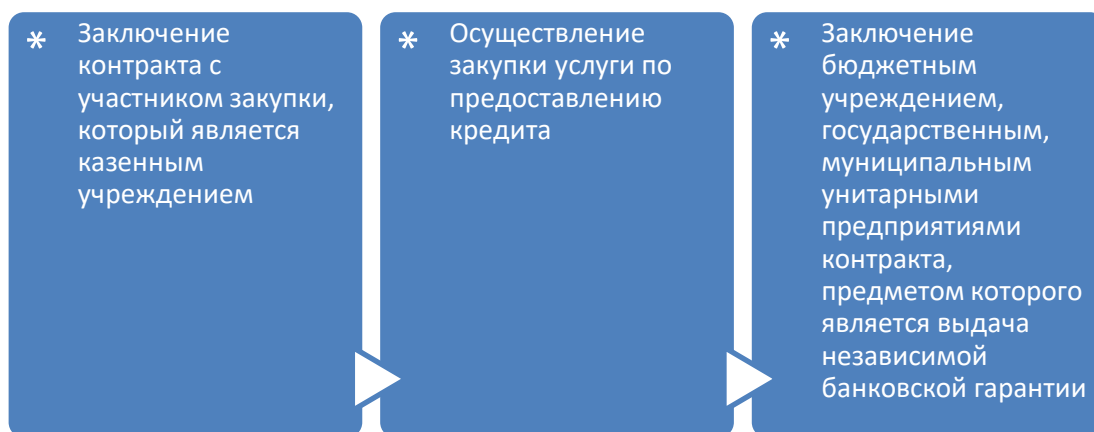


Рис. 15. Неприменение механизма обеспечения исполнения контракта

Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для участников из СМП, СОН-КО, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом антидемпингового механизма, обеспечения гарантийных обязательств, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Законом о контрактной системе, для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Контрольные вопросы:

1. Определите понятие и механизм обеспечения заявок в системе контрактных отношений.
2. Что вкладывается в понятие «обеспечение гарантийных обязательств»?
3. Каким образом происходит обеспечение исполнения контракта и каков механизм реализации данного обеспечения?

Тема 9. Порядок организации и проведения совместных закупок

Основные вопросы темы:

1. Порядок проведения совместных процедур.
2. Содержание Соглашения о проведении совместных процедур.
3. Деятельность организатора совместных процедур.

Проведение совместных процедур является определенной новацией Закона о контрактной системе. Несмотря на то, что порядок проведения совместных процедур упоминается уже в ФЗ № 94-ФЗ, детальная регламентация таких процедур определена именно ФЗ о контрактной системе.

При осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же ТРУ такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы (СК (А)). Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении СК (А) определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с ГК РФ и Законом и контрактной системе.

Одной из важных особенностей проведения совместных закупок является то, что совместная закупка проводится едино для всех заказчиков, а по итогам определения победителя контракт (договор) заключается с победителем такой закупки каждым заказчиком самостоятельно.

Организатором совместного конкурса или аукциона выступает уполномоченный орган (УО), уполномоченное учреждение (УУ) в случае наделения их соответствующими полномочиями либо один из заказчиков, если таким УО, УУ либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий. *Организатор СК (А)* утверждает состав комиссии по осуществлению закупок, в которую включаются представители сторон соглашения пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком, в общем объеме закупок, если иное не предусмотрено соглашением. Стороны соглашения несут расходы на проведение СК (А) пропорционально доле НМЦК каждого заказчика в общей сумме НМЦ контрактов, в целях заключения которых проводятся СК (А).

ФЗ № 360 от 02.07.2021 г. вводится новая редакция статьи, определяющая порядок проведения совместных закупок. При осуществлении закупки одних и тех же товаров, работ, услуг допускается проведение совместного конкурса или аукциона на основании заключенного соглашения о проведении совместного конкурса или аукциона. При проведении совместного конкурса или аукциона применяются положения Закона о контрактной системе в части проведения конкурсов, аукционов с учетом следующих особенностей:

1) проведение совместного конкурса или аукциона осуществляется его организатором, являющимся одним из заказчиков, одним из уполномоченных органов или уполномоченных учреждений, которому другие заказчики, уполномоченные органы или уполномоченные учреждения передали полномочия по проведению такого конкурса или аукциона на основании соглашения. Информация о таком организаторе подлежит включению такими заказчиками, уполномоченными органами или уполномоченными учреждениями в планы-графики после заключения соглашения и до начала осуществления закупки;

2) извещение об осуществлении закупки, приглашение должны содержать начальную (максимальную) цену каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса или аукциона, и сумму таких начальных (максимальных) цен, а в случае если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить – начальную цену единицы товара, работы, услуги, а также начальную сумму цен указанных единиц и максимальное значение цены каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса или аукциона;

3) участник закупки подает предложение о сумме цен всех контрактов, заключаемых по результатам проведения совместного конкурса или аукциона, предусматривающее снижение определенной части суммы начальных (максимальных) цен всех таких контрактов. В случае если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, участник закупки подает предложение о сумме цен единиц товара, работы, услуги;

4) контракт по результатам проведения совместного конкурса или аукциона заключается каждой стороной соглашения в порядке, предусмотренном настоящим федеральным законом. Цена контракта определяется путем уменьшения начальной (максимальной) цены соответствующего контракта пропорционально предложенному участником закупки снижению суммы начальных (максимальных) цен всех контрактов. В случае если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, в проект каждого контракта включается максимальное значение цены соответствующего контракта, а также цена единицы товара, работы, услуги, которая определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы пропорционально снижению начальной суммы цен указанных единиц, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

5) обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок каждой стороной соглашения.

Соглашение заключается в соответствии с Гражданским кодексом РФ и настоящим федеральным законом до начала осуществления закупки и должно содержать следующее:

- 1) информацию о сторонах соглашения, в том числе об организаторе совместного конкурса или аукциона;
- 2) информацию об объекте закупки, а также о месте, сроках (периодах) и иных условиях поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в отношении каждого заказчика;
- 3) начальные (максимальные) цены (начальные цены единиц товара, работы, услуги) каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса или аукциона;
- 4) права, обязанности и ответственность сторон соглашения, порядок рассмотрения споров;
- 5) порядок формирования комиссии по осуществлению закупок;
- 6) информацию о сроке размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения;
- 7) иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения.

К деятельности организатора совместного конкурса или аукциона в пределах полномочий, переданных в соответствии с соглашением, применяются положения настоящего федерального закона, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок. Организатор совместного конкурса или аукциона:

- создает комиссию по осуществлению закупок;
- размещает в Единой информационной системе необходимые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) информацию и документы;
- направляет обращение о согласовании проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона;
- направляет приглашение принять участие в совместном закрытом конкурсе или закрытом аукционе, составляет предусмотренные при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона документы;
- утверждает и предоставляет документацию о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), разъясняет положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке);
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные соглашением.

Таким образом, порядок проведения совместных процедур при вступлении в силу норм оптимизационного пакета поправок в Закон о контрактной системе стал более прозрачным и унифицированным.

Контрольные вопросы:

1. Определите порядок проведения совместных процедур.
2. Что входит в содержание Соглашения о проведении совместных процедур?
3. Как может быть определена деятельность организатора совместных процедур?

Тема 10. Модели организации системы контрактных отношений

Основные вопросы темы:

1. Модели организации управления контрактными отношениями.
2. Критерии выбора моделей организации управления контрактными отношениями.

Система управления контрактными отношениями может быть определена в виде четырех моделей (рис. 16).



Рис. 16. Модели управления контрактными отношениями

Первая модель, которую можно назвать *децентрализованной*, определяет, что все функции, выделенные законом, осуществляются самостоятельно государственными и муниципальными заказчиками. К числу таких функций можно отнести следующие: разработка технического задания, опубликование извещений, документации по процедурам конкурса, аукциона, запроса котировок цен в электронной форме (с 01.01.2022 г. – документация о закупке готовится только для определенных Законом о контрактной системе процедур), создание и работа комиссий, подписание государственных и муниципальных контрактов и гражданско-правовых договоров. Данная модель определяет возможность осуществления закупок с учетом максимальной степени ответственности заказчика.

Вторая модель – *централизованная* – определяет возможность передачи части функций от государственного и муниципального заказчика к уполномо-

ченному органу, уполномоченному учреждению. При реализации данной модели могут быть переданы следующие функции: подготовка технических заданий, разработка извещений, документации по процедурам торгов (с 01.01.2022 г. – документация о закупке готовится только для определенных Законом о контрактной системе процедур), запроса котировок цен, помощь в размещении документации на официальном сайте, создание и работа комиссий. При этом такое полномочие, как подписание государственных и муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров бюджетного учреждения является исключительной прерогативой государственного и муниципального заказчика.

В ходе реализации ФЗ № 44 была введена в действие третья модель организации государственных и муниципальных закупок, которую можно назвать *смешанной* или *частично централизованной* либо *частично децентрализованной*. При этой модели только часть функций передается уполномоченному органу, уполномоченному учреждению, например функция принятия решений комиссиями; либо уполномоченному органу передаются функции по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей (конкурсов, аукционов), а на уровне заказчика остаются функции по проведению запроса котировок цен или заключению контракта с единственным поставщиком. Данная модель дает возможность создания и других организационных основ осуществления муниципальных закупок. Например, создание такой системы, когда уполномоченные органы, уполномоченные учреждения будут осуществлять закупки свыше определенного нормативным актом предела по сумме, а на уровне государственных и муниципальных заказчиков будет определяться обязанность проводить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) всеми способами до обозначенного предела.

Выбор модели управления закупочными процессами должен быть осуществлен федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления. Выбор моделей в рамках централизации может быть обусловлен несколькими критериями, к которым могут быть отнесены следующие:

- *наличие территориальных органов, их количество и территориальное расположение*, в том числе удаленность от центрального аппарата ФОИВ, ОИВ субъекта РФ, ОМСУ;
- *наличие подведомственных казенных и бюджетных учреждений, их количество и территориальное расположение*, в том числе удаленность от центрального аппарата ФОИВ, ОИВ субъекта РФ, ОМСУ;
- *объем и структура закупаемых подведомственными заказчиками ТРУ, а также периодичность осуществления соответствующих закупок* (может оцениваться на основании планов закупок и планов графиков закупок подве-

домственных заказчиков; документов, составляемых в ходе бюджетного планирования, и иных документов);

- *специфика сферы деятельности подведомственных учреждений* (например, медицина, образование, наука и т.д.), обуславливающая особенности осуществления закупок такими учреждениями;

- *управленческий потенциал* подведомственных заказчиков, т.е. способность административно-управленческого персонала подведомственных органов и учреждений эффективно осуществлять организационно-управленческую и финансово-хозяйственную деятельность (может оцениваться с помощью метода экспертных оценок, социологических методов и/или иных методов).

С 01.01.2022 г. в смешанную модель управления механизмом контрактной системы были внесены изменения. Теперь полномочия на планирование закупок, определение ППИ, заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий могут быть возложены соответственно:

- на ОИВ субъекта РФ;
- КУ субъекта РФ;
- муниципальный орган;
- МКУ или несколько указанных органов, учреждений.

Таким образом, данные модели могут быть выбраны соответствующими органами власти для более эффективной организации работы государственных или муниципальных заказчиков на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, при этом с 01.01.2022 г. определяется возможность еще большей централизации, возникающей на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Контрольные вопросы:

1. Опишите возможные модели организации управления контрактными отношениями.

2. Какие критерии выбора моделей организации управления контрактными отношениями могут быть использованы органами государственной (муниципальной) власти, заказчиками РФ, субъектов РФ, муниципальными образованиями?

Тема 11. Выбор способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Основные вопросы темы:

1. Способы закупок, осуществляемые государственными, муниципальными заказчиками до 01.01.2022 г.
2. Способы закупок, осуществляемые государственными, муниципальными заказчиками с 01.01.2022 г.

В период существования Закона о контрактной системе с 2014 по 2021 г. заказчики при осуществлении закупок использовали способы закупок, представленные на рис. 17.

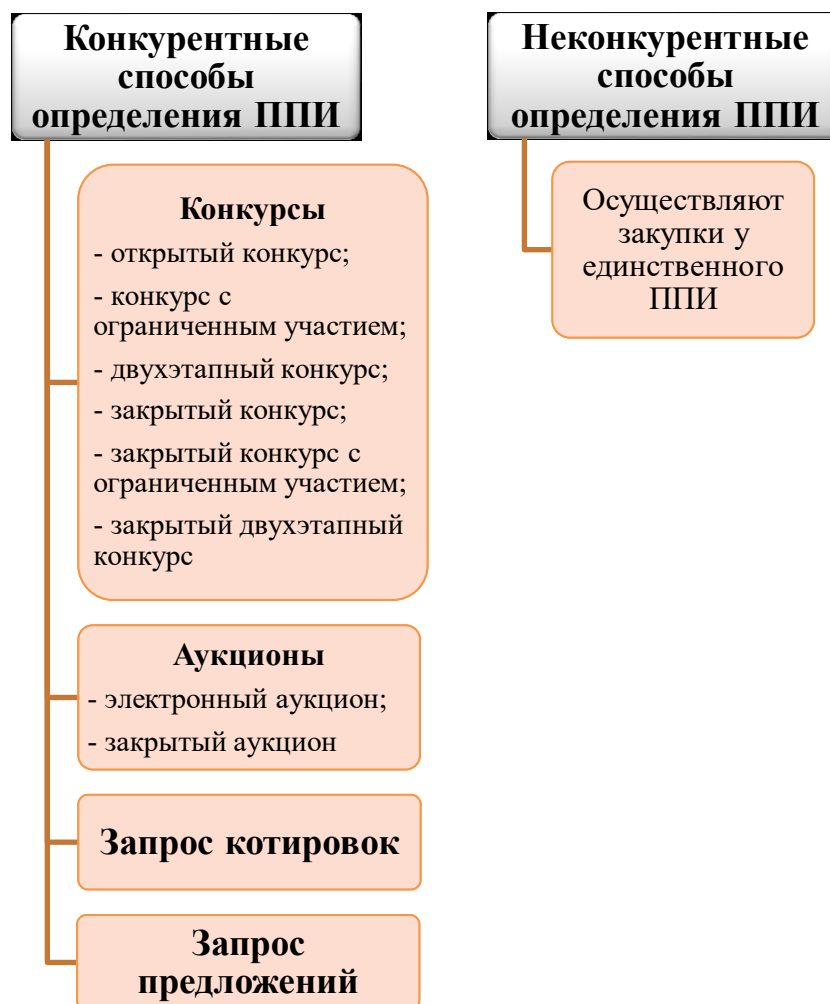


Рис. 17. Способы закупок до 01.01.2022 года

Под открытым конкурсом в электронной форме (ОКЭФ) понимался конкурс, при котором информация о закупке сообщалась заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении открытого

конкурса в электронной форме и КД и к участникам закупки предъявлялись единые требования. Для проведения ОКЭФ заказчик разрабатывал и утверждал конкурсную документацию (КД). Для разработки КД заказчик мог привлекать на основе контракта, заключенного в соответствии с Законом, специализированную организацию.

С 01.01.2022 г. все способы закупки делятся следующим образом:

- Открытые способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
- Закрытые способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При *открытом конкурентном способе* информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в Единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

При *закрытом конкурентном способе* информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

При этом способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определяются следующим образом (рис. 18).



Рис. 18. Способы закупок с 01.01.2022 года

Законом о контрактной системе устанавливается, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке.

Победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (при закрытых конкурентных процедурах), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги *наиболее низкую цену контракта*, наименьшую сумму цен таких единиц, а в определенных законом случаях – наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

Заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов. Если товары, работы, услуги не включены в соответствующие перечни, заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения аукционов.

С 01.01.2022 г. в Законе прямо выделяется, что закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровления не осуществляются путем проведения аукционов.

Еще одним конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является *запрос котировок в электронной форме*. Победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг.

Законом четко определены случаи, при которых заказчик вправе проводить запрос котировок в электронной форме:

1. В случае если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта *не превышает 3 млн руб.* При этом годовой объем закупок,

осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, *не должен превышать 20 % совокупного годового объема закупок заказчика или 100 млн руб. в отношении заказчика, совокупный годовой объем закупок которого в прошедшем календарном году составил менее 500 млн руб.*

2. Независимо от начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок в случае осуществления

- закупки, по результатам которой заключается контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, если контрольным органом в сфере закупок выдано предписание об устранении нарушения законодательства РФ или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, предусматривающее в том числе отмену протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), либо если арбитражным судом вынесено определение об обеспечении иска, поданного заказчиком в связи с неисполнением ранее заключенного контракта, либо если ранее заключенный контракт на поставку таких товаров расторгнут;
- закупки товаров, работ или услуг, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании ч. 9 или 15 статьи 95 Закона о контрактной системе. При этом такая закупка осуществляется с учетом положений ч. 18 статьи 95 Закона о контрактной системе;
- закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства;
- закупок спортивного инвентаря, оборудования, спортивной экипировки, необходимых для олимпийской команды России, паралимпийской команды России, а также для подготовки спортивных сборных команд РФ, субъектов РФ к спортивным соревнованиям и для участия в них;
- закупок лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале принятых на заседании врачебной комиссии решений. Количество закупаемых лекарственных препаратов не должно превышать количество лекарственных препаратов, необходимых пациенту в течение срока лечения;
- закупок услуг по защите интересов РФ в случае подачи физическими лицами и (или) юридическими лицами в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к РФ при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию таких услуг;

- закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Закрытые конкурентные способы применяются в следующих случаях:

- закупка жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- закупка товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну;
- закупка товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта;
- закупки на создание, модернизацию, поставку, ремонт, сервисное обслуживание, утилизацию вооружения, военной и специальной техники;
- закупка услуг по страхованию, транспортировке, охране:
 - а) ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ;
 - б) музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение, в том числе в случае их передачи и (или) получения заказчиками во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории РФ и (или) территориях иностранных государств;
- закупка товаров, работ, услуг федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственной охраны, государственного управления в сфере обеспечения безопасности РФ, деятельности войск национальной гвардии РФ; подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями. Перечень указанных органов, учреждений и предприятий утверждается Правительством РФ;
- закупки на проведение работ по исследованию и использованию космического пространства, созданию (в том числе разработке, изготовлению и испытанию) космических материалов и космических технологий, созда-

нию (в том числе разработке, изготовлению и испытанию), модернизации, поставке, ремонту, сервисному обслуживанию, использованию (эксплуатации), утилизации космической техники, по разработке, производству и поставке объектов космической инфраструктуры.

В случае осуществления закупок заказчиками из числа судов, закупок для обеспечения деятельности судей могут применяться закрытые конкурентные способы.

Законом о контрактной системе также предусматриваются случаи проведения закрытых электронных процедур и определяются условия такого проведения.

Контрольные вопросы:

1. Чем отличаются способы определения поставщика в системе контрактных отношений, определенные в Законе о контрактной системе, работающие до 01.01.2022 г. и после этой даты?

2. Что понимается под открытыми и закрытыми конкурентными процедурами в Законе о контрактной системе?

3. В каких случаях может быть проведен запрос котировок в электронной форме?

Тема 12. Закупочный документооборот

Основные вопросы темы:

1. Форма извещения, определенная Законом о контрактной системе с 01.01.2022 г.

2. Форма заявки, определенная Законом о контрактной системе с 01.01.2022 г.

В соответствии с ФЗ № 360 от 01.01.2022 г., определяется новая форма извещения, при этом документация о закупке не формируется.

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием Единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в Единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

Извещение об осуществлении закупки должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки;
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю РФ, установленного Центральным банком РФ и используемого при оплате контракта;

- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

- порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим федеральным законом;

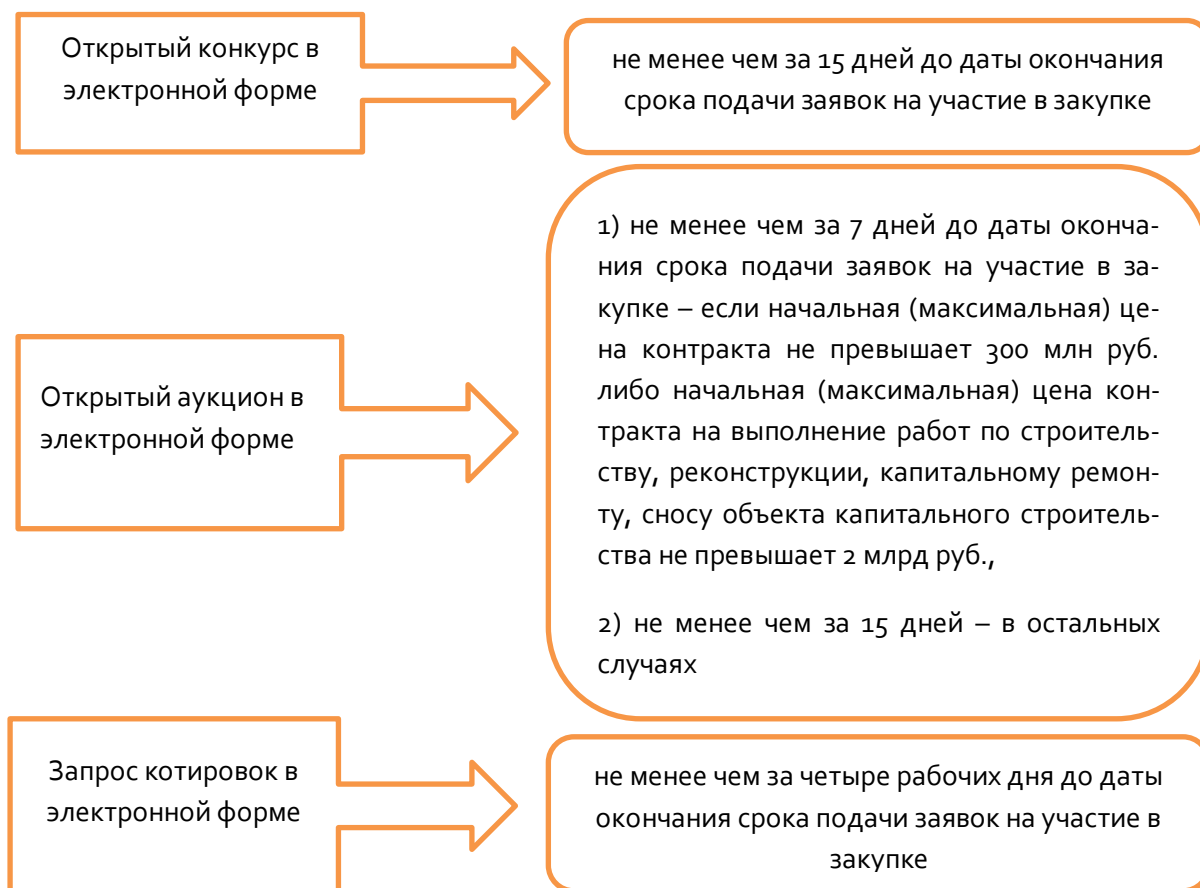
- проект контракта;
- перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

- а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со ст. 19 ФЗ от 24.07. 2002 г. № 111 «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со ст. 24 ФЗ от 20.08.2004 г. № 117 «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Извещение об осуществлении закупки размещается в сроки, указанные на рис. 19.



Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, поступившим от участника закупки, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием Единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в Единой информационной системе *не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке*. Изменение наименования объ-

екта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются.

При этом срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял:

- при проведении электронных конкурсов – не менее десяти дней;
- при проведении электронных аукционов – не менее семи дней;
- при проведении электронных аукционов, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 300 млн руб. либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает 2 млрд руб., – не менее трех дней;
- при проведении электронных запросов котировок – не менее трех дней.

Любой участник закупки, зарегистрированный в Единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику *не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения* об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием Единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в Единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

С 01.01.2022 г. участник закупки формирует заявку, которая должна содержать следующую информацию:

1. Информация и документы об УЗ, подавшем заявку на участие в закупке:
 - а) полное и сокращенное (при наличии) наименование ЮЛ (если участником закупки является ЮЛ), либо иностранного ЮЛ (если участником закупки является иностранное ЮЛ), либо аккредитованного филиала или представительства иностранного ЮЛ (если участником закупки является аккредитованный филиал или представительство иностранного ЮЛ), наименование обособленного подразделения (если от имени участника закупки выступает обособ-

ленное подразделение ЮЛ), фамилия, имя, отчество (при наличии) (если участником закупки является ФЛ, в том числе зарегистрированное в качестве ИП);

б) фамилия, имя, отчество (при наличии), ИНН (при наличии), должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени ЮЛ либо действующего в качестве руководителя ЮЛ или аккредитованного филиала представительства иностранного ЮЛ, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа ЮЛ;

в) ИНН (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ЮЛ (если УЗ является ЮЛ), или, в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства, аналог ИНН таких лиц;

г) адрес ЮЛ (если УЗ является ЮЛ) либо иностранного ЮЛ (если УЗ является иностранное ЮЛ) в пределах места нахождения ЮЛ, адрес (место нахождения) на территории РФ (если УЗ является аккредитованный филиал или представительство иностранного ЮЛ), адрес (место нахождения) обособленного подразделения (если от имени УЗ выступает обособленное подразделение ЮЛ), адрес места жительства ФЛ, в том числе зарегистрированного в качестве ИП (если УЗ является ФЛ, в том числе зарегистрированное в качестве ИП), а также адрес электронной почты, номер контактного телефона;

д) копия документа, удостоверяющего личность УЗ в соответствии с законодательством РФ (если УЗ является ФЛ, не являющимся ИП);

е) ИНН ЮЛ (если УЗ является ЮЛ), аккредитованного филиала или представительства иностранного ЮЛ (если УЗ является аккредитованный филиал или представительство иностранного ЮЛ) либо ФЛ, в том числе зарегистрированного в качестве ИП (если УЗ является ФЛ, в том числе зарегистрированное в качестве ИП); аналог ИНН в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (если УЗ является иностранное лицо), а также код причины постановки на учет ЮЛ (если УЗ является ЮЛ) либо аккредитованного филиала или представительства иностранного ЮЛ (если УЗ является аккредитованный филиал или представительство иностранного ЮЛ), обособленного подразделения ЮЛ (если от имени УЗ выступает обособленное подразделение ЮЛ);

ж) выписка из ЕГРЮЛ (если УЗ является ЮЛ) или ее копия, выписка из ЕГРИП (если УЗ является ИП) или ее копия;

з) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации ЮЛ или ФЛ в качестве ИП в соответствии с законодательством соответствующего государства (если УЗ является иностранное лицо);

и) декларация о принадлежности УЗ к учреждению или предприятию уголовно-исполнительной системы (если УЗ является учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы);

к) декларация о принадлежности УЗ к организации инвалидов (если УЗ является такой организацией);

л) декларация о принадлежности УЗ к СОНКО в случае установления заказчиком соответствующих ограничений;

м) решение (или его копию) о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством РФ, учредительными документами ЮЛ, и для УЗ заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, ОИК является крупной сделкой;

н) документы (или их копии), подтверждающие соответствие УЗ требованиям, установленным п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

о) декларация о соответствии УЗ требованиям, установленным п.п. 3–5, 7–9 и 11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе;

п) предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и/или 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Закона;

р) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

2. Предложение УЗ о цене контракта.

3. Предложение участника закупки о сумме цен единиц ТРУ в случае осуществления закупки по цене единиц ТРУ

4. Информация и документы (или их копии), предусмотренные НПА, принятыми в соответствии с ч. 3 и 4 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные ст. 14 Закона 44-ФЗ запреты, ограничения, условия допуска).

В случае отсутствия таких информации и документов (или их копий) в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

При формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки указывается информация, приведенная на рис. 20.

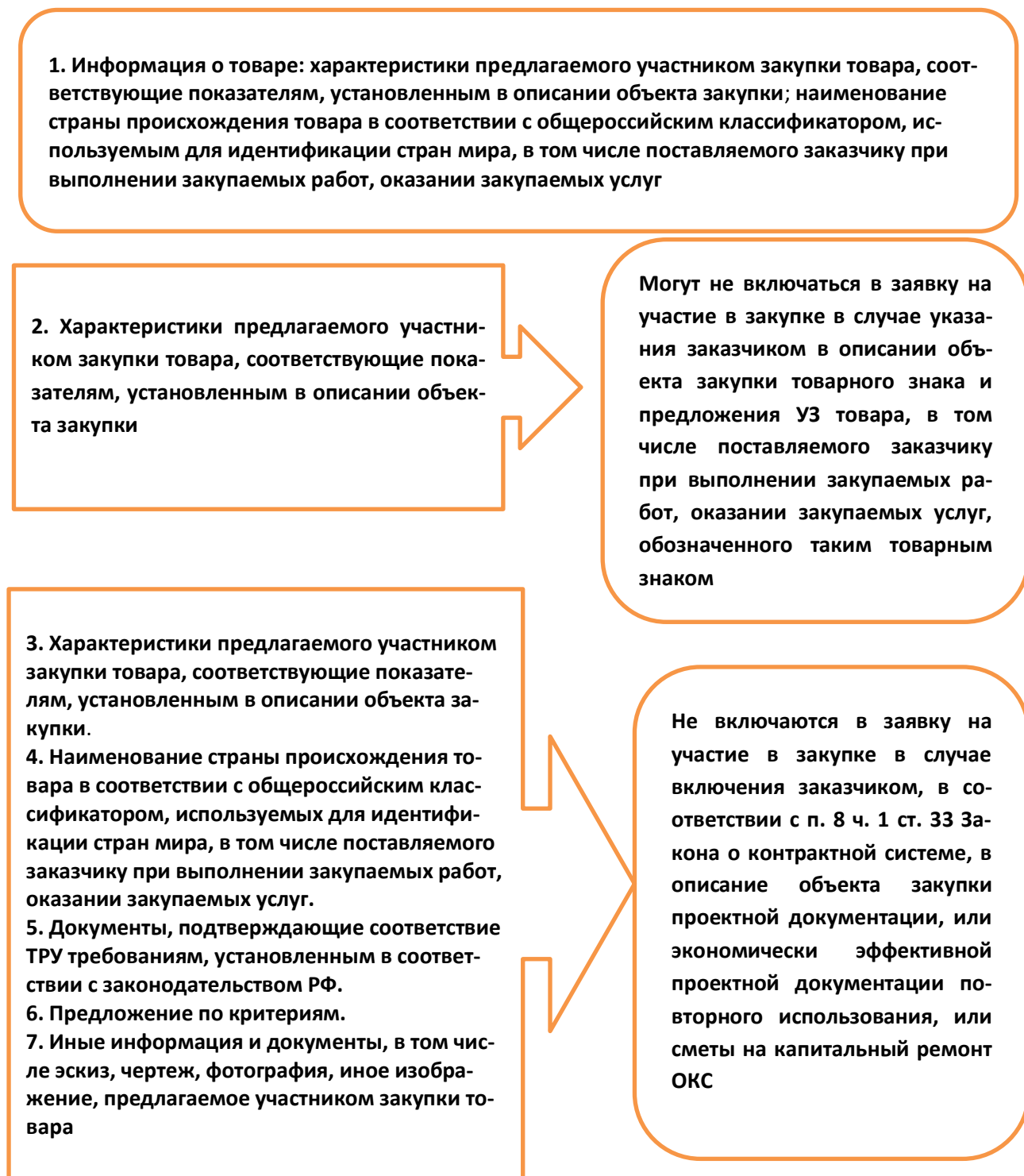


Рис. 20. Информация участника в составе заявки в отношении предлагаемого товара, работы, услуги

Требовать от УЗ представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 43 Закона о контрактной системе, не допускается.

УЗ вправе подать только одну заявку на участие в закупке (в отношении каждого лота в случае выделения лотов в соответствии с Законом) в любое время с момента размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки (при применении открытых конкурентных способов определения ППИ), получения документации о закупке (при применении закрытых конкурентных способов определения ППИ) до окончания установленного в соответствии с Законом срока подачи заявок на участие в закупке.

Подача заявки на участие в закупке означает согласие УЗ, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке), и, в соответствии с заявкой такого УЗ, на участие в закупке.

Правила подачи заявок при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур приведены на рис. 21.

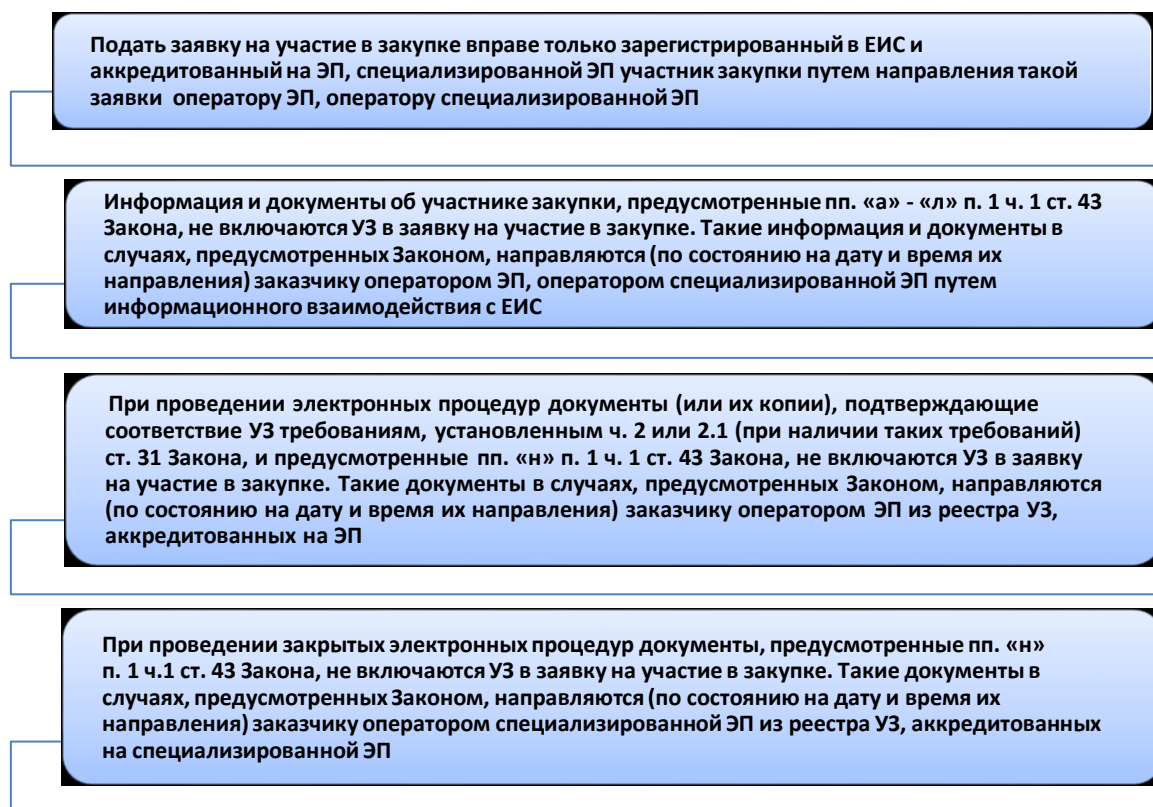


Рис. 21. Правила подачи заявок при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур

Необходимо помнить, что подача заявки на участие в закупке, в отношении участников которой в соответствии с ч. 2 или 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлены дополнительные требования, осуществляется только УЗ, электронные документы (или их копии) которых размещены, в соответствии с ч. 13 ст. 24.2 Закона о контрактной системе, в реестре УЗ, аккредитованных на ЭП, реестре УЗ, аккредитованных на специализированной ЭП.

Не позднее 1 часа с момента получения заявки на участие в закупке оператор ЭП, оператор специализированной ЭП осуществляют возврат заявки подавшему ее УЗ в случаях, приведенных ниже.

Основания возврата заявки оператором ЭП, оператором специализированной ЭП подавшему ее участнику:

- подача заявки на участие в закупке с нарушением требований, предусмотренных ч. 1 ст. 5 Закона о контрактной системе;
- подача одним УЗ двух и более заявок на участие в закупке при условии, что поданные ранее таким участником заявки на участие в закупке не отозваны. При этом такому УЗ возвращаются все заявки на участие в закупке;
- подача заявки на участие в закупке после окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- подача УЗ, в соответствии с Законом, заявки на участие в закупке, содержащей предложение о цене контракта, о сумме цен единиц ТРУ, размер которой превышает соответственно НМЦК, начальную цену единицы ТРУ, начальную сумму цен единиц ТРУ либо равен нулю;
- указание иностранного государства в качестве страны происхождения товара в случае установления, в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки информации о запрете допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств;
- получение оператором ЭП от банка информации, указанной в пп. «г» п. 3 ч. 5 ст. 44 Закона о контрактной системе;
- при предоставлении обеспечения заявки на участие в закупке в виде независимой гарантии отсутствия номера реестровой записи в реестре независимых гарантий, размещенном в ЕИС; несоответствия суммы независимой гарантии размеру обеспечения заявок на участие в закупке, установленному заказчиком в соответствии с Законом; несоответствия ИКЗ, указанного в независимой гарантии, ИКЗ, указанному в извещении об осуществлении закупки;
- отсутствие в реестре УЗ, аккредитованных на ЭП, электронных документов (или их копий) УЗ, предусмотренных перечнем, установленным Правительством РФ в соответствии с ч. 3 ст. 31 Закона в отношении отдельного вида

ТРУ, являющихся объектом закупки (при осуществлении закупки, в отношении участников которой в соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона установлены дополнительные требования в соответствии с ч. 2 или 2.1 ст. 31 Закона);

- наличие в предусмотренном Законом реестре недобросовестных ППИ указанной в заявке на участие в закупке, в соответствии с пп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона, информации об УЗ, в том числе информации о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа УЗ – ЮЛ, при условии установления требования, предусмотренного ч. 11 ст. 31 Закона о контрактной системе;

- подача заявки УЗ, не являющимся СМП, СОНКО, в случае установления, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона, в извещении об осуществлении закупки информации об ограничении участия в определении ППИ;

- подача заявки УЗ, являющимся иностранным лицом, в случае установления, в соответствии со ст. 14 Закона, в извещении об осуществлении закупки информации о запрете допуска работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- подача заявки на участие в закупке УЗ, которому не направлено приглашение принять участие в закупке, не представлена документация о закупке (при проведении закрытых электронных процедур).

Одновременно с возвратом заявки на участие в закупке, предусмотренным п. 5 ч. 6 ст. 43 Закона, оператор ЭП, оператор специализированной ЭП направляют УЗ, подавшему такую заявку, уведомление о возврате заявки на участие в закупке с указанием оснований ее возврата. Возврат заявок на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным п. 5 ч. 6 ст. 43 Закона, не допускается.

УЗ после устранения оснований для возврата заявки на участие в закупке вправе вновь подать заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Не позднее 1 часа с момента получения заявки на участие в закупке оператор ЭП, оператор специализированной ЭП обязаны присвоить такой заявке идентификационный номер и направить уведомление о получении заявки на участие в закупке с указанием присвоенного ей идентификационного номера.

Не позднее 1 часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке оператор ЭП, оператор специализированной ЭП направляют заказчику, в соответствии с Законом, заявки на участие в закупке, которые не возвращены в соответствии с п. 5 ч. 6 ст. 43 Закона, а также информацию о дате и времени их подачи.

УЗ вправе изменить свою заявку до окончания срока подачи заявок на участие в закупке в порядке, установленном Законом для подачи заявки на уча-

ствие в закупке. При этом изменение регистрируется в порядке, установленном Законом для регистрации заявки на участие в закупке. Датой и временем подачи заявки признаются дата и время подачи такого изменения.

Изменение заявки не допускается при проведении закрытой электронной процедуры.

При этом УЗ, подавший заявку на участие в закупке, вправе отозвать такую заявку до окончания срока подачи заявок на участие в закупке с момента размещения, в соответствии с Законом, в ЕИС протокола подведения итогов определения ППИ до заключения, в соответствии с Законом, контракта, за исключением случаев если такая заявка отклонена (при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур). При этом не допускается отзыв заявок, которым в соответствии с Законом присвоены первые три порядковых номера.

При проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) УЗ вправе сформировать с использованием ЭП, специализированной ЭП отзыв заявки на участие в закупке и подписать его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени УЗ;

2) в случае, предусмотренном п. 1 ч. 9 ст. 43 Закона, заявка на участие в закупке считается отозванной с момента подписания, в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 43 Закона, отзыва заявки на участие в закупке;

3) в случае, предусмотренном п. 2 ч. 9 ст. 43 Закона, оператор ЭП, оператор специализированной ЭП не позднее 1 часа с момента подписания, в соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 43 Закона, отзыва заявки на участие в закупке направляют такой отзыв заказчику и с указанием идентификационного номера такой заявки, а также номера реестровой записи в Едином реестре УЗ в отношении УЗ, сформировавшего отзыв заявки на участие в закупке, в ЕИС. С момента направления отзыва заявки на участие в закупке, в соответствии с настоящим пунктом, заявка на участие в закупке считается отозванной.

Таким образом, оптимизационный пакет поправок Закона о контрактной системе унифицировал работу заказчика по формированию структурированной формы извещения, внесению изменений в извещения, формированию, изменению сроков по проведению всех процедур. Кроме того, оптимизационный пакет изменений в Закон о контрактной системе систематизирует формирование структурированной формы заявок участников, стандартизирует порядок их изменения и отзыва.

Контрольные вопросы:

1. Какая информация должна присутствовать в извещении о проведении открытых конкурентных процедур, размещенных после 01.10.2022 г.?
2. Какая информация должна присутствовать в заявке участников закупки при подаче такой заявки после 01.01.2022 г.?
3. Какие сроки определены Законом о контрактной системе для размещения извещения при осуществлении конкурентных процедур?
4. Какие сроки определены Законом о контрактной системе для внесения изменений в опубликованное извещение?
5. Какие основания возврата заявок участникам закупок операторами электронных площадок установлены Законом о контрактной системе?

Раздел 2. Способы определения поставщиков

Тема 13. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме

Основные вопросы темы:

1. Понятие конкурса как способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
2. Виды конкурсов.
3. Понятие и алгоритм проведения открытого конкурса в соответствии с базовой редакцией Закона о контрактной системе.
4. Алгоритм проведения открытого конкурса в электронной форме.
5. Содержание извещения при проведении открытого конкурса в электронной форме с 01.01.2022 г.
6. Алгоритм проведения открытого конкурса в электронной форме с 01.01.2022 г.

Слово «конкурс» происходит от латинского *concursum*, что в переводе означает «стечение, столкновение, стычка». Одним из самых известных определений конкурса можно считать следующее: под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Гражданский кодекс РФ в ст. 448 определяет конкурс через понятие «*торги*», устанавливая, что информация об открытых конкурсах находится в свободном доступе (как правило, в сети Интернет) и, таким образом, приглашение к участию в них адресовано неопределенному кругу лиц. Приглашение к участию в закрытом конкурсе направляется лишь потенциальным поставщикам, выбранным для этого организатором, а информация о закрытом конкурсе, как правило, не публикуется. Закрытые конкурсы необходимы для защиты государственной или коммерческой тайны при проведении закупок.

В современных правовых отношениях можно выделить следующие виды конкурсов (рис. 22).

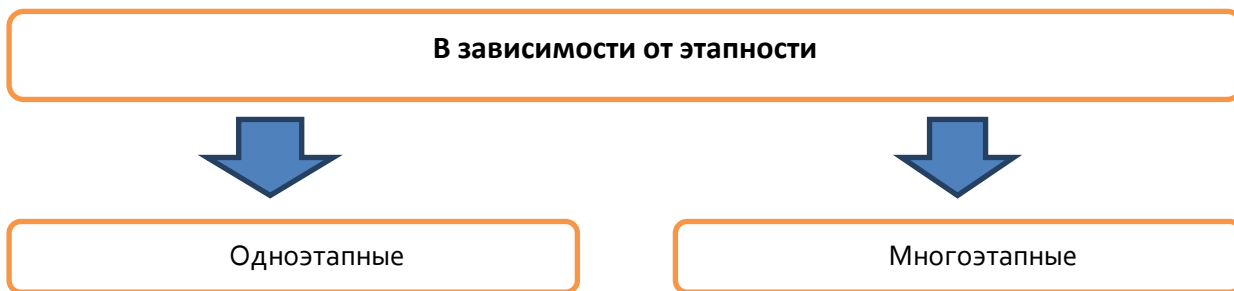


Рис. 22. Виды конкурсов в зависимости от этапности

Одноэтапные конкурсы проводятся тогда, когда заказчик изначально определяет необходимый ему предмет закупки и критерии выбора победителя. Большинство конкурсов являются одноэтапными. Однако в случае, когда заказчик изначально не может самостоятельно определить специфику закупаемой продукции и порядок оценки поступающих по ней предложений, конкурс проводится в несколько этапов. В этом случае на первом этапе заказчик запрашивает у потенциальных поставщиков их предварительные заявки, в которых формулируются предложения участников конкурса об оптимальных характеристиках необходимого заказчику предмета закупки. Эти предложения необходимы заказчику для формирования или уточнения первоначальной конкурсной документации. На всех последующих этапах, кроме последнего, эти характеристики могут уточняться путем сбора заявок с потенциальных участников конкурса. На последнем этапе заказчик формирует окончательный вариант закупочной документации, устанавливая в нем точные характеристики предмета закупки, и собирает окончательные заявки участников.

Многоэтапные конкурсы, как правило, используются для закупки сложных, нестандартных товаров, работ, услуг.

Следующая классификация конкурсов предполагает наличие квалификационных требований (рис. 23).

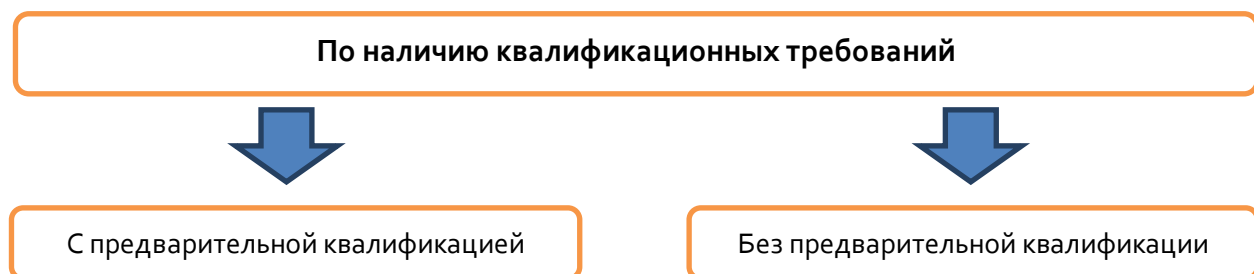


Рис. 23. Виды конкурсов в зависимости от квалификационных требований

Одной из наиболее востребованных классификаций на практике является деление конкурсов на виды по наличию дополнительных элементов (рис. 24).

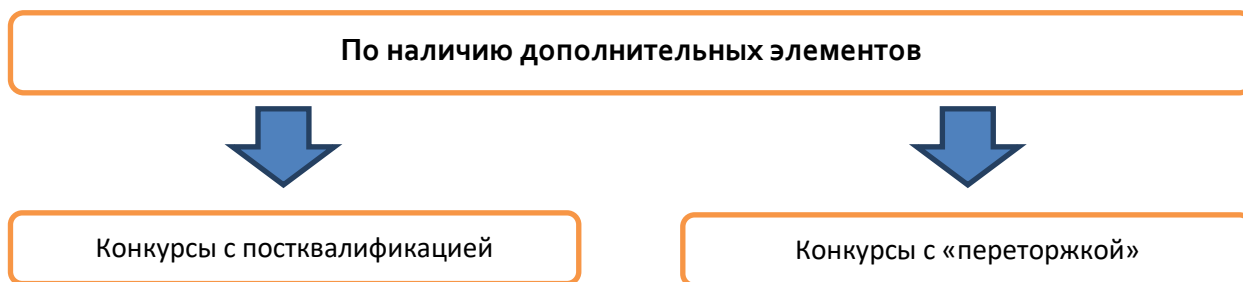


Рис. 24. Виды конкурсов в зависимости от наличия дополнительных требований

Постквалификация преследует ту же цель, что и предквалификация, однако при проведении постквалификации, как правило, проверяется компетентность не всех участников конкурса, а лишь того участника, который победил в конкурсе. Соответственно, в отличие от предквалификации, постквалификация проводится не до, а после приема конкурсных заявок участников. **«Переторжка»** же, которая является одной из старейших торговых процедур, преследует цель снизить финальную цену контракта. Для этого после составления предварительного ранжирования заявок участников по степени их выгодности для заказчика все участники получают дополнительную возможность повысить привлекательность своей заявки, снизив запрашиваемую в данной заявке цену. После снижения цен в рамках переторжки происходит окончательное ранжирование заявок, при этом победитель может измениться. Переторжка может проводиться как в режиме online (в этом случае весь процесс напоминает аукционный торг с перебиванием цен конкурентов), так и путем подачи каждым из участников окончательного предложения с той минимальной ценой, на которую он согласен.

По форме их проведения конкурсы можно разделить на традиционные (бумажные) и электронные (рис. 25).

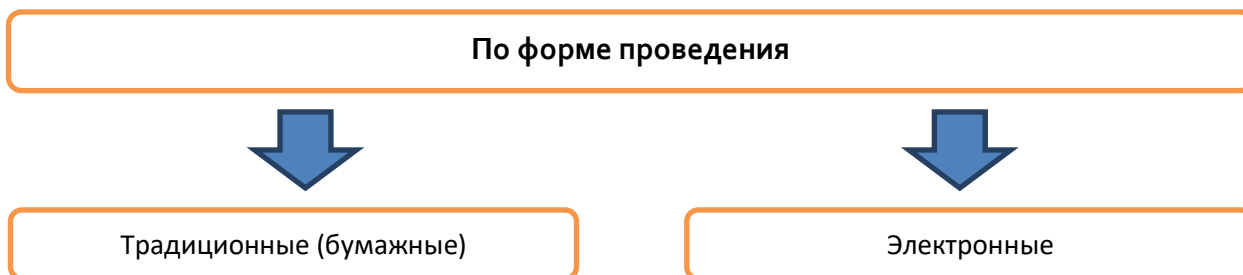


Рис. 25. Виды конкурсов в зависимости от формы их проведения

Главным преимуществом конкурса для заказчика является его сбалансированность. Если же сравнивать конкурс с аукционом, то по сравнению с аукционом конкурс – это возможность определить победителя по совокупности критериев. Таким образом, помимо предложенной участниками цены учитываются и иные критерии, например *качественные и функциональные характеристики предлагаемого товара* или *квалификация самого участника конкурса*.

Базовая редакция ФЗ № 44 определяла деление открытых конкурсов *на три вида: открытый конкурс, конкурс с предварительной квалификацией, двухэтапный конкурс*.

Под *открытым конкурсом* (далее – ОК) понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и в котором к УЗ предъявляются единые требования.

Всю процедуру подготовки и проведения ОК можно разбить на следующие этапы:

- *1-й этап:* разработка и утверждение конкурсной документации (далее – КД);
- *2-й этап:* размещение в ЕИС извещения и КД (*не менее чем за 20 дней до окончания подачи заявок*);
- *3-й этап:* действия с конкурсной документацией в период подачи заявок на участие в конкурсе (*выдача КД, внесение изменений в КД, разъяснение положений КД, отмена*);
- *4-й этап:* подготовка и подача заявок на участие в конкурсе;
- *5-й этап:* вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе;
- *6-й этап:* рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе;
- *7-й этап:* заключение государственного или муниципального контракта по результатам проведения ОК (*не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок*).

Такой алгоритм присутствовал в Законе о контрактной системе в период проведения «бумажных» конкурсов и определял действия заказчиков и участников при проведении открытых конкурсов.

С 01.01.2019 г. все виды конкурсов стали проводиться в электронной форме.

До 01.10.2022 г. определение открытого *конкурса в электронной форме* (далее – ОКЭФ) было следующим: это способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и КД и в котором к участни-

кам закупки предъявляются единые требования. Для проведения ОКЭФ заказчик разрабатывал и утверждал КД. Для разработки КД заказчик был вправе привлекать на основе контракта, заключенного в соответствии с Законом, специализированную организацию.

Алгоритм проведения открытого конкурса в электронной форме, который действовал до 01.01.2022 г., может быть определен следующим образом:

1. Заказчик не менее чем за *15 рабочих дней* до даты окончания подачи заявок осуществляет размещение извещения и документации о проведении ОКЭФ. Заинтересованные участники закупок могут подать заявки, которые должны состоять из двух частей и предложения о цене контракта.

2. После окончания срока подачи заявок начинается этап рассмотрения и оценки первых частей заявок (*не более 5 рабочих дней*, если НМЦК не превышает 1 млн руб., 1 рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок).

3. Заказчик формирует протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок и отправляет его оператору ЭП.

4. Подача окончательного предложения о цене контракта (подается только одно предложение – *участник закупки может подать окончательное предложение*). *Продолжительность приема окончательных предложений о цене контракта составляет 3 часа. Срок – день, следующий после истечения 1 рабочего дня с даты окончания рассмотрения заявок.* Оператор ЭП формирует протокол подачи окончательных предложений.

5. Направление оператором заказчику вторых частей заявок (*в течение 1 часа*). *Срок рассмотрения и оценки вторых частей заявок – не более 3 рабочих дней, а если НМЦК меньше 1 млн руб. – 1 рабочий день.*

6. Заказчик формирует протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок и отправляет его оператору ЭП.

7. Оператор ЭП размещает в ЕИС и на ЭП протоколы рассмотрения и оценки первых и вторых частей заявок (в течение 1 часа).

8. Направление заказчику от оператора ЭП протокола подачи окончательных предложений (в течение 1 часа).

9. Комиссия заказчика на основании результатов оценки заявок на участие в ОКЭФ, содержащихся в протоколах рассмотрения первых и вторых частей заявок, присваивает каждой заявке на участие в ОКЭФ порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды (не позднее следующего рабочего дня после дня получения от оператора ЭП протокола подачи окончательных предложений) и *формирует протокол подведения итогов ОКЭФ.*

С 01.01.2022 г. Законом о контрактной системе предусматривается проведение только открытого конкурса в электронной форме. Бумажный вариант

конкурса определяется для проведения закрытых процедур. При этом закрытый конкурс может проходить и в электронной форме.

С 01.01.2022 г. открытый конкурс в электронной форме начинается с размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки. Участник закупки, при наличии опубликованного извещения в ЕИС, может принять участие в данной процедуре, направив оператору электронной площадки, которая определена заказчиком для проведения данной процедуры, заявку на участие.

Заявка на участие в закупке состоит из трех частей.

Первая часть заявки должна содержать следующую информацию и документы:

1. *характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии его у товара);*

2. *наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира;*

3. *предложение по критериям «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» и «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (в случае установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;*

Первая часть заявки может содержать следующую информацию и документы:

иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Вторая часть заявки должна содержать следующую информацию и документы:

1. *решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством РФ, учредительными документами ЮЛ;*

2. *решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством РФ, учредительными документами ЮЛ;*

3. *документы, подтверждающие соответствие УЗ требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ; документы, подтверждающие соответствие УЗ дополнительным требованиям (при наличии таких требований);*

4. *декларация о соответствии УЗ требованиям, установленным в соответствии с Законом № 44-ФЗ;*

5. *реквизиты счета УЗ, на который в соответствии с законодательством РФ осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством РФ такой счет открывается после заключения контракта;*

6. *в случае установления критерия «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию УЗ. Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ;*

7. *документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением / документацией об осуществлении закупки). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством РФ они передаются вместе с товаром;*

8. *информация и документы, предусмотренные НПА, принятыми в рамках нацрежима (в случае, если в извещении / документации о закупке установлены запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств; работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.*

Третья часть заявки должна содержать следующую информацию и документы:

предложение участника закупки о цене контракта или предложение участника закупки о сумме цен единиц товара, работы, услуги.

Не позднее двух рабочих дней (за исключением отдельных случаев, предусмотренных Законом) со дня, следующего за датой окончания срока по-

дачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, членами комиссии и заказчиком должны быть совершены действия, представленные на рис. 26.

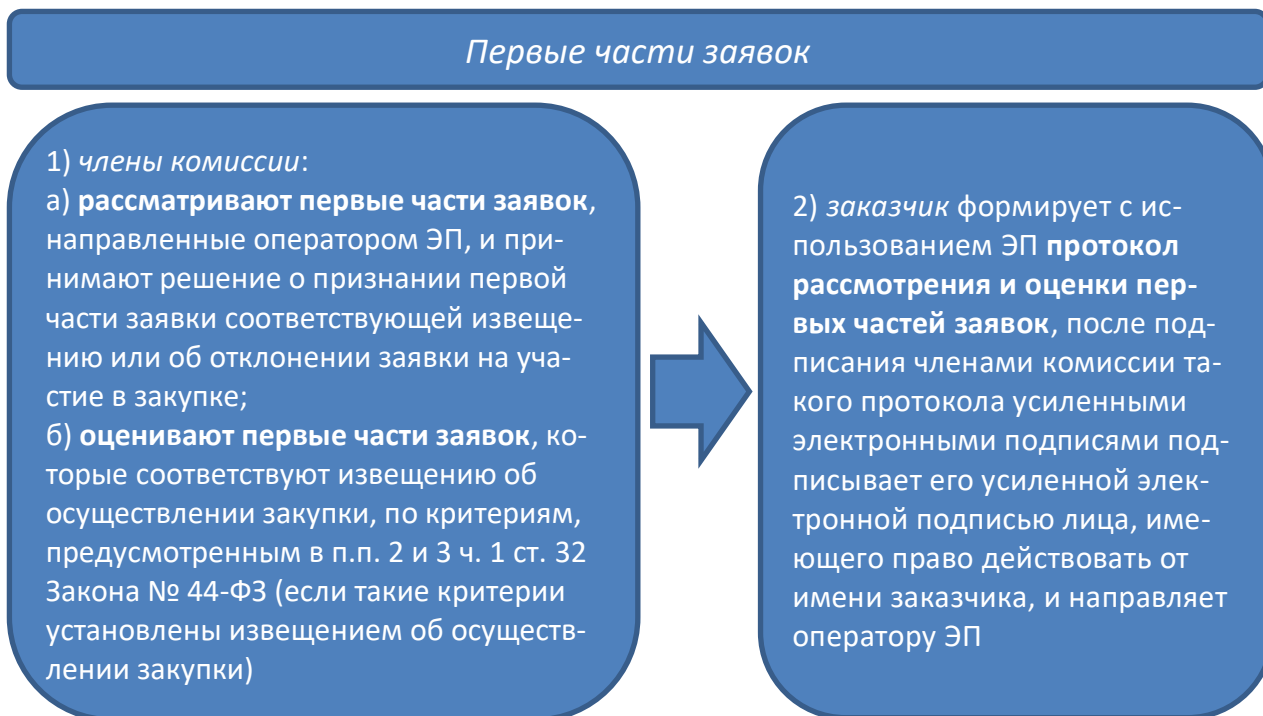


Рис. 26. Действия комиссии по рассмотрению заявок участников закупки

После подписания членами комиссии по осуществлению закупок протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке должен содержать следующую информацию:

1. *дату* рассмотрения и оценки первых частей заявок, *идентификационные номера таких заявок*;

2. *информацию о принятом решении* о признании первой части заявки соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке с обоснованием такого решения и указанием положений Закона № 44-ФЗ, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки, которые не соответствуют Закону № 44-ФЗ, извещению об осуществлении закупки;

3. *присвоенные первым частям заявок, признанным соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по каждому критерию оценки первых частей заявок* (в случае установления таких критериев в извещении об осуществлении закупки);

4. *информацию о решении каждого члена комиссии*, принимавшего участие в рассмотрении и оценке первых частей заявок, в отношении каждой первой части заявки;

5. *информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся* в случаях, если только одна заявка на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, или по результатам рассмотрения заявок комиссия по осуществлению закупок отклонила все такие заявки.

Для таких случаев, как:

- научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы;
- создание произведения литературы или искусства;
- работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- работы, услуги, связанные с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда;
- работы по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов,

рассмотрение заявок членами комиссии должно осуществляться не *позднее 5 (пяти) рабочих дней* со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупок.

Основанием для отклонения заявок при рассмотрении первых частей могут быть следующие случаи:

- непредставление (за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ) информации и документов, несоответствие такой информации и документов извещению об осуществлении закупки;
- если в первой части заявки на участие в закупке содержится информация и документы об участнике закупки и/или предложение участника закупки о цене контракта (сумме цен единиц товара, работы, услуги);
- выявление недостоверной информации, содержащейся в первой части заявки на участие в закупке.

Не позднее 1 часа с момента получения протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке оператор электронной площадки направляет уведомление каждому участнику закупки, подавшему заявку на участие в закупке, содержащее информацию, приведенную на рис. 27.



Рис. 27. Содержание уведомления участнику закупки

Участники закупки, первые части заявок которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, вправе в течение процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги подать с использованием электронной площадки одно предложение о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги. При подаче участником закупки ценового предложения не допускается подача предложения, равного или превышающего предложение, содержащееся в третьей части заявки на участие в закупке, а также не допускается подача предложения, равного нулю. Продолжительность приема ценовых предложений составляет один час.

В случае если участником закупки не подано ценовое предложение, ценовым предложением участника закупки считается предложение, содержащееся в третьей части заявки на участие в закупке.

Не позднее 1 часа с момента завершения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги оператор электронной площадки:

формирует протокол подачи таких предложений, содержащий:

- а) дату, время начала и окончания проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги;
- б) ценовые предложения, поданные участниками закупки, с указанием идентификационных номеров заявок таких участников, времени подачи таких предложений



направляет заказчику вторые части заявок на участие в закупке, первые части которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, а также предусмотренные п.п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона информацию и документы участников закупок, подавших такие заявки

Не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

члены комиссии по осуществлению закупок:

- а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;
- б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию «**квалификация участников закупки**» (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки)



заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки

При рассмотрении *вторых частей заявок* на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в следующих случаях:

1. непредставление участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом (за некоторым исключением); несоответствие таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2. непредставление информации и документов, предусмотренных п.п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ; несоответствие таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3. несоответствие участника закупки *единым требованиям, дополнительным требованиям* (при наличии таких требований);

4. предусмотренных нормативно-правовыми актами, принятыми в рамках национального режима;

5. непредставление информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, если такие документы предусмотрены нормативно-правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6. выявление отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 ФЗ от 04.06.2018 г. № 127 «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством РФ в соответствии с указанным пунктом;

7. предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона № 44-ФЗ;

8. выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9. указание информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ.

Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке должен содержать следующую информацию:

1) дату рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, идентификационные номера таких заявок;

2) информацию о принятом решении о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке с обоснованием такого решения

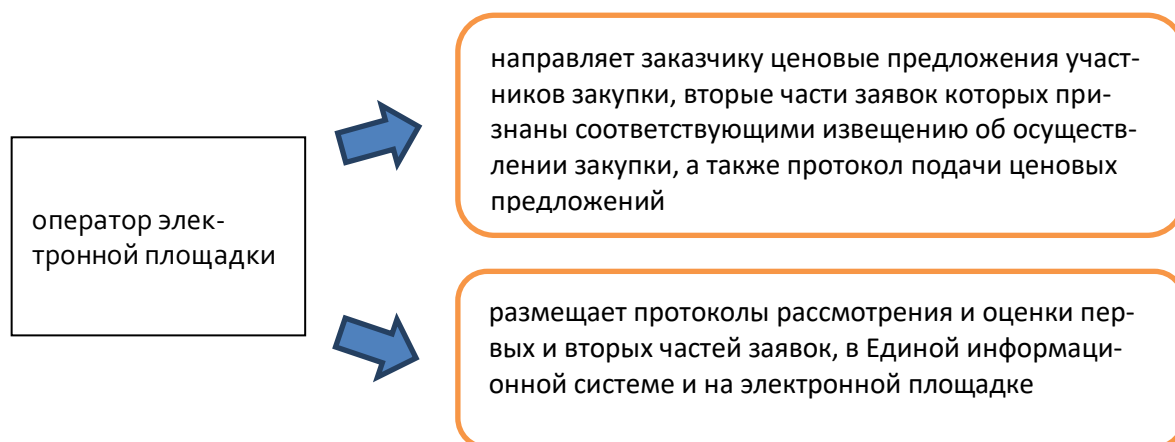
и с указанием положений Закона о контрактной системе, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют Закону о контрактной системе, извещению об осуществлении закупки;

3) присвоенные вторым частям заявок на участие в закупке, признанным соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по критерию, предусмотренному заказчиком (в случае установления такого критерия в извещении об осуществлении закупки);

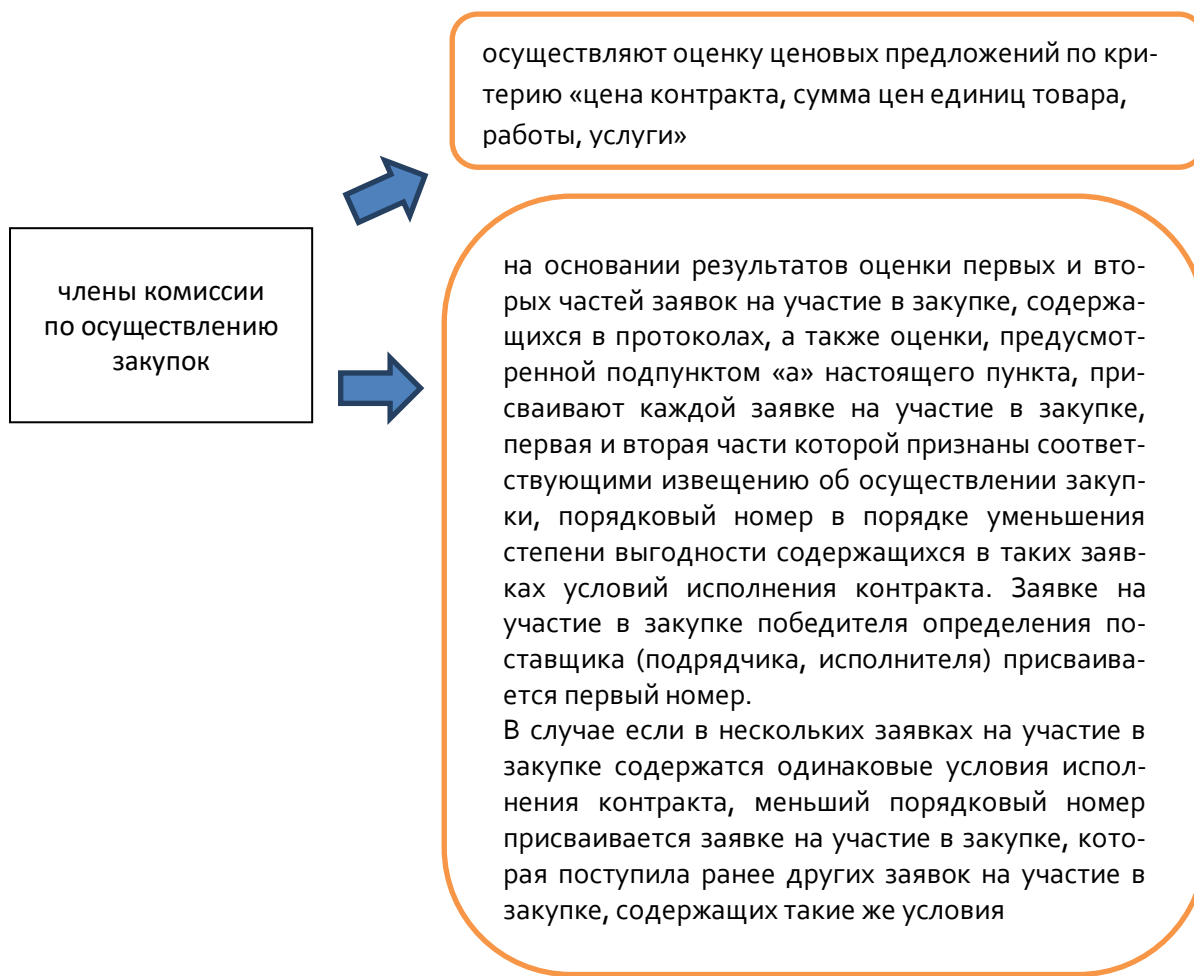
4) информацию о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок, принимавшего участие в рассмотрении и оценке вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении каждой второй части заявки на участие в закупке;

5) информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в случаях, предусмотренных п.п. 2 и 4 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе.

Не позднее 1 часа с момента получения направленного протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке:



Не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и соответствующих документов:



Далее заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), после подписания такого протокола усиленными электронными подписями членами комиссии по осуществлению закупок подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента получения направленного протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещает:

в Единой информационной системе и на электронной площадке

- протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

в Единой информационной системе

- информацию об участнике закупки, предусмотренную Законом о контрактной системе, номера реестровых записей в Едином реестре участников закупок в отношении участников закупок, первые и вторые части заявок которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, идентификационные номера таких заявок. Данная информация не размещается на официальном сайте

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию:

1. *дату подведения итогов* определения поставщика (подрядчика, исполнителя), *идентификационные номера заявок* на участие в закупке;

2. *о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки) решении о соответствии* извещению об осуществлении закупки *или об отклонении заявки с обоснованием* такого решения и указанием положений Закона № 44-ФЗ, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки;

3. *присвоенные заявкам*, первые и вторые части которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, *значения по критериям оценки*, установленным в извещении об осуществлении закупки;

4. *порядковые номера*, присвоенные заявкам в соответствии с Законом № 44-ФЗ;

5. *о заключении контракта по цене, увеличенной* в соответствии со ст. 28 и 29 Закона № 44-ФЗ;

6. *о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки*;

7. *о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся* в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Участник закупки, принимавший участие в закупке, после размещения в Единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее даты заключения контракта вправе направить оператору электронной площадки с использованием электронной площадки запрос о даче разъяснений информации, содержащейся в таком протоколе.

Не позднее 1 часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику.

Не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснений информации, содержащейся в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик направляет соответствующие разъяснения оператору электронной площадки.

Не позднее 1 часа с момента поступления таких разъяснений они направляются оператором электронной площадки с использованием электронной площадки участнику закупки, направившему запрос о даче разъяснений ин-

формации, содержащейся в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Особенности проведения открытого конкурса в электронной форме.

В случае если в извещении об осуществлении закупки не установлены такие критерии, как цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги; расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, а также в случае включения заказчиком в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства, электронный конкурс проводится с учетом следующих особенностей:

1. заявка состоит из второй и третьей частей. Вторая часть должна также содержать информацию о наименовании страны происхождения товара. Положения ч. 3–10 настоящей статьи не применяются;

2. не позднее 1 часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке оператор электронной площадки направляет заказчику вторые части поданных заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, предусмотренные п.п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ;

3. действия, предусмотренные ч. 11 настоящей статьи, осуществляются не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения, в соответствии с п. 2 настоящей части, вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки;

4. не позднее 1 часа с момента получения протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, в соответствии с п. 2 ч. 11 настоящей статьи, оператор электронной площадки направляет заказчику третьи части заявок на участие в закупке, поданные участниками закупки, вторые части заявок которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, а также размещает протокол, предусмотренный ч. 13 настоящей статьи, в Единой информационной системе и на электронной площадке.

Если электронный конкурс признан несостоявшимся в случае, если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка, такой конкурс проводится с учетом особенностей норм, установленных Законом о контрактной системе в части несостоявшегося открытого конкурса в электронной форме.

Для проведения открытого конкурса в электронной форме устанавливается механизм оценки заявок. Оценка заявок участников конкурса необходима в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта, а

также определяет предельные величины значимости каждого критерия оценки заявок участников конкурса и проводится в соответствии с определенными правилами. Побеждает тот участник конкурса, чья заявка набирает наибольшее количество баллов по итогам оценки заявок. Баллы по оценке стоимостных критериев плюсятся с баллами по оценке нестоимостных критериев.

Правила проведения оценки заявок. С 2014 г. правила оценки заявок определялись Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». С 01.01. 2022 г. данное Постановление утратило силу и было заменено Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 г. № 2604. Правила, установленные данным Постановлением, применяются в отношении всех закупок, за исключением закупок, осуществляемых путем проведения аукциона, запроса котировок, у единственного ППИ, а также путем проведения запроса предложений, если заказчиком установлены иные критерии оценки заявок.

Постановлением Правительства РФ № 2604 определяется следующая терминология, используемая для проведения оценки конкурсных заявок:

- *«оценка» – действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Законом, и в соответствии с настоящим Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок;*

- *«критерии оценки» – предусмотренные Законом критерии оценки заявок, в соответствии с которыми осуществляется оценка заявок в отношении цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, качественных, функциональных и экологических характеристик объекта закупки (далее – характеристики объекта закупки), квалификации участников закупки, в том числе наличия у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее соответственно – квалификация участников закупки, характеристика квалификации участников закупки);*

- *«значимость критерия оценки» – вес критерия оценки в процентах в совокупности всех критериев оценки, установленных в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Законом предусмотрена документация о закупке);*

- «**показатель оценки**» – вид расхода, вид характеристики объекта закупки и вид характеристики квалификации участников закупки, детализирующие оценку заявок по соответствующему критерию оценки;
- «**значимость показателя оценки**» – вес показателя оценки в процентах в совокупности всех показателей оценки, детализирующих оценку заявок по соответствующему критерию оценки;
- «**функциональная зависимость**» – зависимость между значением показателя оценки и значением количества присваиваемых баллов, при которой одному значению показателя оценки соответствует одно значение количества баллов;
- «**шкала оценки**» – значения количества баллов, присваиваемых определенным значениям показателя оценки в случае отсутствия между ними функциональной зависимости, а также в случае, если показатель оценки не определяется количественным значением.

Все критерии оценки заявок можно разделить на **стоимостные** и **нестоимостные** (рис. 28).

Для оценки заявок, в соответствии с настоящим Положением, применяются следующие *критерии оценки*:

- цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- расходы;
- характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки.

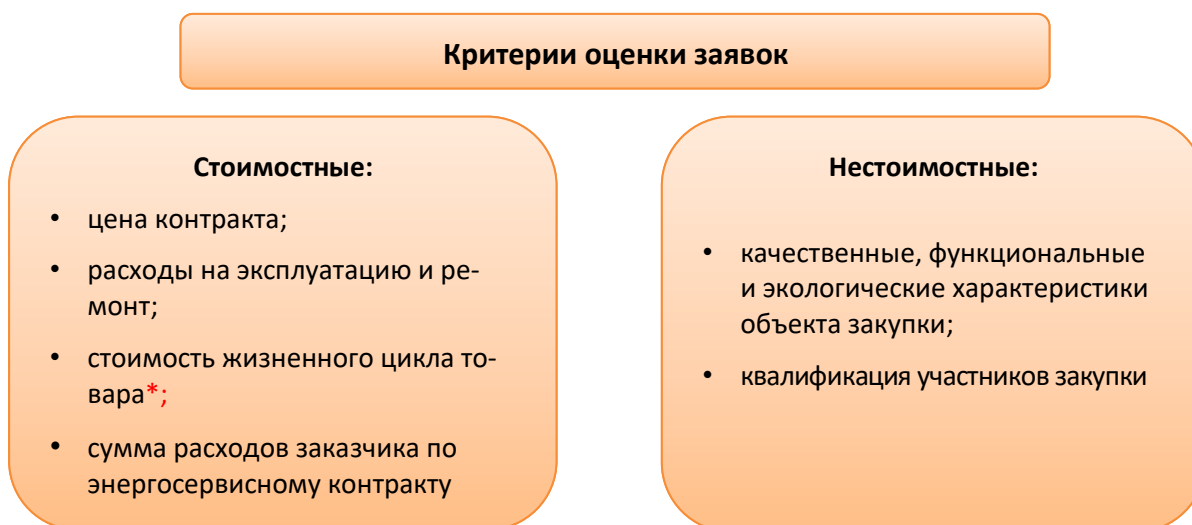


Рис. 28. Критерии оценки заявок

Общие правила при проведении оценки заявок. Заказчиком устанавливается порядок оценки заявок участников конкурса по определенным правилам. Критерии оценки и величины значимости критериев оценки устанавливаются в конкурсной документации. ФЗ № 360 определено, что с 01.01.2022 г. порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах является приложением к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме.

Критериев оценки должно быть не менее двух, одним из которых должен быть стоимостной критерий. Сумма величин значимости критериев оценки, применяемых заказчиком, должна составлять 100 % (табл. 3).

Таблица 3

Примеры предельных величин значимости критериев

Предмет контракта	Предельные величины значимости критериев оценки	
	Мин. значимость стоим. критериев	Макс. значимость нестоимост. критериев
Товары, за исключением отдельных видов товаров	70	30
Работы, услуги за исключением отдельных видов работ, услуг	60	40
Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства и др.	40	60
Работы по созданию произведения литературы или искусства	0	100
Образовательные услуги	40	60

Оценка заявок по критерию «цена контракта». Значение количества баллов по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги», присваиваемое заявке, которая подлежит оценке, определяется по формуле

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_i - Ц_л}{Ц_л} \right) \times 100,$$

где $Ц_i$ – предложение участника закупки о цене контракта, или о сумме цен всех контрактов, заключаемых по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном Законом), заявка (часть заявки) которого подлежит оценке по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги»; $Ц_л$ – наилучшее ценовое предложение из числа предложенных участниками закупки, заявки (части заявки) которых подлежат оценке по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги».

Если при проведении процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе) подано ценовое предложение, предусматривающее снижение таких цены контракта либо суммы цен ниже нуля, значение количества баллов по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» ($БЦ_i$) определяется по другим формулам.

Оценка заявок по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» осуществляется в соответствии со следующими требованиями:

- заявкам, содержащим наилучшее ценовое предложение, а также предложение, равное такому наилучшему ценовому предложению, присваивается 100 баллов;
- применение показателей оценки по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» не допускается.

Оценка заявок по критерию «расходы». Критерий оценки «расходы» может применяться исключительно в целях определения наименьшего значения не предусмотренных условиями контракта расходов, которые возникнут у заказчика после приемки закупаемых товаров, работ.

В случае применения критерия оценки «расходы»:

- применяются исключительно количественные значения;
- размер предложения участника закупки по критерию оценки «расходы» не может быть равным нулю или ниже нуля;
- перечень расходов и единицы их измерения, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения ОК 015–94 (при наличии), устанавливаются в документе, предусмотренном приложением № 1 к Положению о порядке оценки заявок;
- значение количества баллов по критерию оценки «расходы», присваиваемое заявке, которая подлежит в соответствии с Законом оценке по указанному критерию оценки, ($БР_i$) определяется по формуле

$$БР_i = (P_{\max} - P_i) \times \frac{100}{P_{\max} - P_{\min}},$$

где P_{\max} – максимальное значение расходов, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Законом оценке по критерию оценки «расходы»; P_i – значение расходов, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Законом оценке по критерию оценки «расходы»; P_{\min} – минимальное значение расходов, со-

держась в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Законом оценке по критерию оценки «расходы».

Оценка заявок по критерию «характеристики объекта закупки». Для оценки заявок по критерию оценки «характеристики объекта закупки» может применяться, если иное не предусмотрено Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- качественные характеристики объекта закупки;
- функциональные характеристики объекта закупки;
- экологические характеристики объекта закупки.

Для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным п. 16 Положения, применяются детализирующие показатели, предусматривающие оценку различных характеристик, образующих такие показатели оценки.

Если характеристика, предусмотренная детализирующим показателем, определяется количественным значением, в документе, предусмотренном приложением № 1 к Положению (*Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (форма)*), указываются единица ее измерения в соответствии с ОКЕИ ОК 015–94 (при наличии), предельное минимальное или предельное максимальное значение такой характеристики (в случае необходимости установления таких предельных значений), в рамках которых будет осуществляться оценка заявок.

Если характеристика, предусмотренная детализирующим показателем, не определяется количественным значением, документом, предусмотренным приложением № 1 Положения (*форма порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе*), устанавливается перечень свойств объекта закупки, подлежащих оценке.

Если значение характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, находится в функциональной зависимости от значения количества присваиваемых баллов, значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки «характеристики объекта закупки», рассчитывается по одной из следующих формул:

а) в случае если лучшим является наименьшее значение характеристики объекта закупки, – по формуле

$$BX_i = (X_{\max} - X_i) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}},$$

где X_{\max} – максимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Законом оценке

по критерию оценки «характеристики объекта закупки»; X_i – значение характеристики объекта закупки, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Законом оценке по критерию оценки «характеристики объекта закупки»; X_{\min} – минимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Законом оценке по критерию оценки «характеристики объекта закупки»;

б) в случае если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки, – по формуле

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}}.$$

В случае если устанавливается предельное минимальное или предельное максимальное значение характеристики объекта закупки, используются формулы, предусмотренные подпунктами в)–з) п. 20 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Если установлены предусмотренные п. 20 Положения предельное максимальное и (или) предельное минимальное значение характеристики объекта закупки и в предложении участника закупки содержится значение характеристики объекта закупки, которое выше и (или) ниже такого предельного значения соответственно, баллы по детализирующему показателю, в соответствии с п. 20 Положения, присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения характеристики объекта закупки.

В случае отсутствия функциональной зависимости между значением характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, и значением количества присваиваемых баллов, а также в случае, если характеристика не определяется количественным значением, значение количества баллов по детализирующему показателю присваивается заявке, подлежащей в соответствии с Законом оценке по критерию оценки «характеристики объекта закупки», по шкале оценки. При этом документом, предусмотренным приложением № 1 к Положению, устанавливаются значения количества баллов, присваиваемые за предлагаемое (предлагаемые) участником закупки количественное значение (значения) характеристики объекта закупки или предлагаемое участником закупки свойство (свойства) объекта закупки.

Если в случае, указанном в п. 22 Положения, предусматривается оценка наличия или отсутствия характеристики объекта закупки, шкала оценки должна предусматривать присвоение:

- 100 баллов заявке (части заявки), содержащей предложение о наличии характеристики объекта закупки, а при отсутствии характеристики объекта закупки – 0 баллов (если лучшим является наличие характеристики объекта закупки);

- 100 баллов заявке (части заявки), содержащей предложение об отсутствии характеристики объекта закупки, а при наличии характеристики – 0 баллов (если лучшим является отсутствие характеристики объекта закупки).

Оценка заявок по критерию «квалификация участников закупки». Для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» может применяться один или несколько из следующих показателей оценки:

- наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- наличие у участников закупки деловой репутации;
- наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным п. 24 Положения, применяются детализирующие показатели.

Оценка заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» осуществляется с учетом требований Положения в порядке, установленном п.п. 20–23 раздела IV Положения для оценки заявок по критерию оценки «характеристики объекта закупки» (*по формулам, приведенным в разделе IV Положения для критерия оценки «характеристики объекта закупки»*).

В случае применения показателя «наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов» в форме порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе устанавливаются:

а) перечень оборудования и других материальных ресурсов, оцениваемых по показателю, предусмотренному подпунктом «б» п. 24 Положения, и необходимых для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки;

б) перечень следующих документов, подтверждающих наличие оборудования и других материальных ресурсов, предусмотренных перечнем, установленным в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта:

- инвентарные карточки учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6 (при наличии оборудования и других материальных ресурсов в собственности участника закупки);

- договоры аренды (лизинга), безвозмездного пользования, субаренды на срок исполнения контракта с приложением актов, подтверждающих наличие у участника закупки оборудования и других материальных ресурсов (при отсутствии оборудования и других материальных ресурсов в собственности участника закупки);

- выписка из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающая право собственности на объект недвижимого имущества, выданная не ранее чем за 90 дней до дня окончания срока подачи заявок (при наличии объекта недвижимого имущества в собственности участника закупки);

- договор аренды объекта недвижимого имущества на срок исполнения контракта, зарегистрированного в установленном порядке (если предусмотрено законодательством), с приложением акта передачи арендованного объекта недвижимого имущества от арендодателя участнику закупки (арендатору) или выписка из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающая право аренды на объект недвижимого имущества и выданная не ранее чем за 90 дней до дня окончания срока подачи заявок (при наличии объекта недвижимого имущества у участника закупки на праве аренды);

- иные документы, подтверждающие нахождение у участника закупки в течение срока исполнения контракта объекта недвижимого имущества на ином законном основании (при наличии объекта недвижимого имущества у участника закупки на ином законном основании);

в) к оценке принимаются документы, предусмотренные подпунктом «б» настоящего пункта, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями.

При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии.

В случае применения показателя оценки, предусмотренного пп. «в» п. 24 настоящего Положения (*наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта*):

а) применяется один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным пп. «а» настоящего пункта, осуществляется в порядке, установленном п. 20 Положения;

в) документом, предусмотренным приложением № 1 Положения (*порядок рассмотрения и оценки заявок (форма)*):

- устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

- может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим пп. «в» настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом;

е) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим пп. «в» настоящего пункта, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных пп. «д» п. 31, пп. «г» п. 32 и пп. «г» п. 33 Положения. При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии.

Показатель, предусмотренный пп. «г» п. 24 Положения (*наличие у участников закупки деловой репутации*), может применяться *исключительно* при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, поставщиками (подрядчиками, исполнителями) которых в соответствии с законодательством РФ могут являться *только юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели*. В случае применения такого показателя оценки:

а) осуществляется оценка количественного значения индекса деловой репутации участников закупки в соответствии с национальным стандартом в области оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности в порядке, установленном п. 20 Положения;

б) документом, предусмотренным приложением № 1 Положения (*порядок рассмотрения и оценки заявок (форма)*), устанавливаются:

- документ, предусмотренный соответствующим национальным стандартом в области оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности и подтверждающий присвоение участнику закупки значения индекса деловой репутации;

- связанные с предметом контракта виды деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, в отношении которых участнику закупки присвоен индекс деловой репутации.

Национальным стандартом РФ «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности» (ГОСТ Р 66.0.01–2017) предусмотрена выдача субъекту предпринимательской деятельности сертификата соответствия в целях подтверждения или изменения индекса деловой репутации. Сертификат с индексом деловой репутации выдается раз в три года. Затем ежегодно актуализируется по результатам инспекционного контроля. Индекс деловой репутации складывается из пяти факторов: история, средства, кадры, имидж, достоверность. Каждый фактор рассчитывается по формуле, в основе которой лежат показатели деятельности компании. Этот расчет предполагает поправку факторов на соответствующие им коэффициенты весомости.

В случае применения показателя оценки, указанного в пп. «д» п. 24 Положения (*наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации*), документом, предусмотренным приложением № 1 Положения (*порядок рассмотрения и оценки заявок*), устанавливаются:

а) перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю, предусмотренному пп. «д» п. 24 Положения, и необходимые для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки;

б) перечень следующих документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, предусмотренные перечнем, установленным в соответствии с пп. «а» настоящего пункта:

- трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные ст. 66.1 Трудового кодекса РФ;

- документы, подтверждающие предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами квалификацию специалистов и иных работников.

Пример оценки заявок

Проводится электронный конкурс на оказание заказчику образовательных услуг. Заказчик установил значимость критерия оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» в 40 % и значимость критерия оценки «квалификация участников закупки» в 60 %. Для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» заказчик установил два показателя оценки:

- «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» (50 %), с детализацией по общему количеству исполненных договоров за последние 5 лет, сопоставимых с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- «наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (50 %).

По итогам этапа подачи заявок от участников конкурса поступило три заявки с предложениями (табл. 4, 5).

Таблица 4

Участник №	Цена, тыс. руб.	Опыт работы (общее количество договоров), шт.	Кол-во специалистов, чел.
1	900	40	15
2	600	25	20
3	500	10	5

Оценим заявки участников конкурса:

Таблица 5

Участник №	Цена, тыс. руб.	Расчет баллов
1	900	$БЦ_1 = 100 - \left(\frac{900 - 500}{500}\right) \times 100 = 20$
2	600	$БЦ_2 = 100 - \left(\frac{600 - 500}{500}\right) \times 100 = 80$
3	500	$БЦ_3 = 100 - \left(\frac{500 - 500}{500}\right) \times 100 = 100$

Лучшее предложение по цене у участника 3 (100 баллов).

Оценим заявки участников конкурса по показателям «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» (детализирующий показатель оценки – общее количество исполненных участником закупки договоров с предметом договора, сопоставимым с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)) и «наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» в рам-

ках оценки по критерию оценки «квалификация участников закупки». Используем для этого формулы из п. 20 Положения об оценке (табл. 6, 7).

Таблица 6

Расчет по количеству договоров

Участник №	Кол-во договоров, шт.	Расчет баллов
1	40	$BX_1 = (40 - 10) \times \left(\frac{100}{(40 - 10)} \right) = 100$
2	25	$BX_2 = (25 - 10) \times \left(\frac{100}{(40 - 10)} \right) = 50$
3	10	$BX_3 = (10 - 10) \times \left(\frac{100}{(40 - 10)} \right) = 0$

Таблица 7

Расчет по количеству специалистов

Участник №	Кол-во специалистов, чел.	Расчет баллов
1	15	$BX_1 = (15 - 5) \times \left(\frac{100}{(20 - 5)} \right) = 66,67$
2	20	$BX_2 = (20 - 5) \times \left(\frac{100}{(20 - 5)} \right) = 100$
3	10	$BX_3 = (5 - 5) \times \left(\frac{100}{(20 - 5)} \right) = 0$

Расчет по критерию «квалификация участников закупки» с учетом значимости. Учтем теперь в наших расчетах значимость показателей оценки для критерия оценки «квалификация участников закупки» (50 и 50):

Таблица 8

Участник №	Расчет с учетом значимости показателей
1	$BX_1 = 0,5 \times 100 + 0,5 \times 66,67 = 83,34$
2	$BX_2 = 0,5 \times 50 + 0,5 \times 100 = 75$
3	$BX_3 = 0,5 \times 0 + 0,5 \times 0 = 0$

Сделаем окончательный расчет оценки заявок участников конкурса с учетом значимости критериев оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» (40%) и «квалификация участников закупки» (60%):

Участник №	Итоговый расчет с учетом значимости критериев оценки
1	$БЦ_1 + БХ_1 = 0,4 \times 20 + 0,6 \times 83,34 = 58$
2	$БЦ_2 + БХ_2 = 0,4 \times 80 + 0,6 \times 100 = 92$
3	$БЦ_3 + БХ_3 = 0,4 \times 100 + 0,6 \times 0 = 40$

В целом, процедуру открытого конкурса в электронной форме можно выразить в виде схемы, представленной на рис. 29.



Рис. 29. Краткий алгоритм проведения конкурса в электронной форме

Таким образом, современный механизм проведения открытого конкурса в электронной форме определяет, что данный способ может быть ориентирован на организацию сбалансированного закупочного процесса, учитывающего не только ценовой фактор, но и возможность использования неценовых критериев оценки заявок участников закупок.

Контрольные вопросы:

1. Определите понятие и виды конкурсов.
2. Опишите алгоритм проведения открытого конкурса в соответствии с базовой редакцией Закона о контрактной системе.
3. Как изменяется алгоритм проведения открытого конкурса в электронной форме с 01.01.2022 г.?

Тема 14. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого аукциона в электронной форме

Основные вопросы темы:

1. Понятие аукциона и история развития аукционной торговли.
2. Виды аукционов.
3. Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме до 31.12.2021 г.
4. Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме с 01.01.2022 г.

Понятие **«аукцион»** происходит от латинского *auctio*, что означает «повышать, увеличивать». Аукцион как форма торгов начал активно развиваться в период расцвета Римской империи и представлял собой распространенный механизм совершения сделок. В римском праве торг как форма заключения договора был в некоторых случаях предписан законом и использовался также в частном обороте. В Риме торги делились на три категории: торги на труд, торги на труд с материалом, торги на одну поставку материала.

В Российском государстве история аукционов начинается с момента издания Указа Петра Первого «О продаже конфискованных пожитков от Магистрата», где оговаривались условия реализации такого имущества посредством публичного торга. Уже через несколько лет аукционы начали использовать на государственном уровне для продажи земель, имений, движимого имущества, а также сельскохозяйственной продукции. Развитие аукционов было связано с приоритетом следующего принципа – возможностью купить по максимально низкой цене то, что необходимо, или, соответственно, продать по максимально высокой цене то, что требовало реализации.

В современном развитии аукционной торговли можно выделить следующие виды аукционов с точки зрения техники установления цены:

- 1) *аукцион с повышением цены (английский аукцион)*, победителем которого признается лицо, предложившее наивысшую цену;
- 2) *аукцион с понижением цены (голландский аукцион)*, победителем которого признается лицо, первым согласившееся уплатить наименьшую предлагаемую на аукционе цену.

Законодательством РФ определяются правовые нормы, определяющие проведение аукционов, которые можно классифицировать следующим образом (рис. 30).

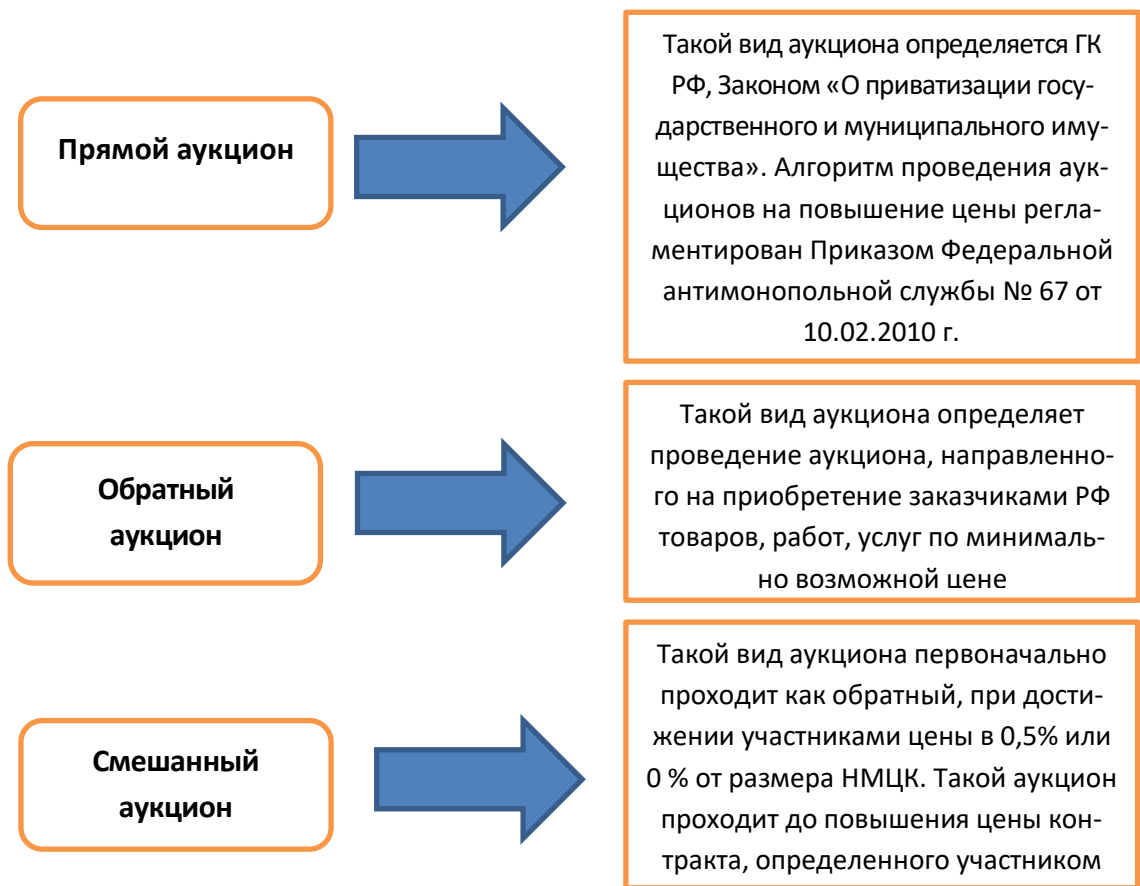


Рис. 30. Виды аукционов

В соответствии с ФЗ № 44-ФЗ, победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, установленном Законом о контрактной системе, – наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

Заказчик *обязан* проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки ТРУ, включенных:

- в перечень, установленный Правительством РФ;
- в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ,

за исключением случаев закупок ТРУ путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного ППИ с учетом требований Закона.

Заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки ТРУ, не включенных в указанные перечни. Правительством РФ

принято *Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 г. № 471-р «Об установлении перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупки которых заказчик обязан проводить электронный аукцион».*

Таким образом, если товар, работа, услуга находятся в данном перечне, то приоритетным способом осуществления закупок таких товаров, работ, услуг является электронный аукцион. При этом не существует запрета проводить закупки товаров, работ, услуг, установленных в данном перечне, и другими способами, исходя из норм ФЗ № 44-ФЗ, кроме способа открытого конкурса в электронной форме. Товар, работа, услуга, попавшие в данный перечень, не могут быть закуплены процедурой ОКЭФ.

Распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 г. № 1447-р «Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ» были утверждены следующие площадки, на которых заказчики Российской Федерации могут осуществлять все виды закупок в электронной форме (рис. 31).

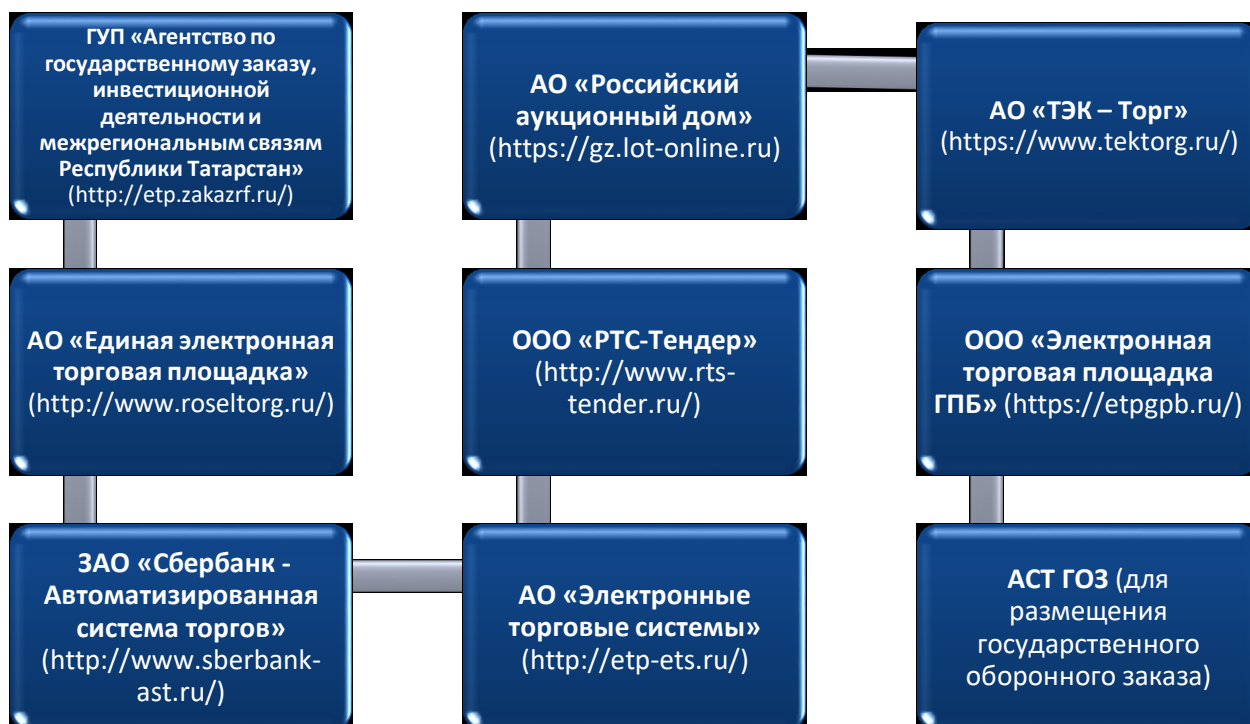


Рис. 31. Операторы электронных площадок

Для проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик осуществляет подготовку и размещение в ЕИС извещения. Извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в ЕИС с соблюдением установленных сроков.

Сроки размещения извещения заказчиком в ЕИС следующие:

- не менее чем за 7 дней до даты окончания подачи заявок (если НМЦК не превышает 300 млн руб. либо НМЦК не превышает 2 млрд руб. (на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС));
- не менее чем за 7 дней до даты окончания подачи заявок (если НМЦК не превышает 300 млн руб. либо НМЦК не превышает 2 млрд руб. (на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС));

Новый порядок проведения открытого аукциона в электронной форме с 01.02.2022 г. В соответствии с ФЗ № 360 от 02.07.2021 г., с 01.01.2022 г. вводится новый регламент проведения открытого аукциона в электронной форме. Данный регламент упрощает проведение электронного аукциона и унифицирует действия заказчика по организации проведения всех электронных процедур.

Электронный аукцион начинается с размещения в Единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. После размещения извещения любой заинтересованный участник может подать заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

При этом заявка на участие в закупке должна содержать следующую информацию и документы:

- решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;
- документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе; документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;
- декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным п.п. 3–5, 7–11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе;

- реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством РФ осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством РФ такой счет открывается после заключения контракта;

- характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

- наименование страны происхождения товара в соответствии с Общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира;

- документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ (в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством РФ они передаются вместе с товаром; информация и документы, предусмотренные нормативно-правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 и 4 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Заявка также может содержать: иные информацию и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Участники закупки, подавшие заявки на участие в закупке, *вправе в течение процедуры подачи предложений* о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги *подать с использованием электронной площадки ценовые предложения*, предусматривающие снижение цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Подача ценовых предложений проводится в следующем порядке:

- 1) подача ценовых предложений осуществляется путем снижения текущего минимального ценового предложения на величину, составляющую от 0,5 до 5% начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) не допускается подача участником закупки ценового предложения:
 - а) равного нулю;
 - б) равного ранее поданному таким участником ценовому предложению или превышающего его;
 - в) которое ниже, чем текущее минимальное ценовое предложение, сниженное в пределах «шага аукциона»;
 - г) которое ниже, чем текущее минимальное ценовое предложение, если оно подано таким участником закупки;
- 3) допускается подача ценового предложения независимо от «шага аукциона» при условии соблюдения требований, предусмотренных п. 2 настоящей части.

Оператор электронной площадки с использованием электронной площадки автоматически отклоняет ценовые предложения, не соответствующие требованиям настоящей части. Отклонение ценовых предложений по иным основаниям не допускается

Время приема ценовых предложений составляет 4 минуты с момента начала процедуры подачи ценовых предложений. В случае поступления в такое время ценового предложения время приема ценовых предложений на электронной площадке автоматически увеличивается на 4 минуты с момента поступления такого предложения. При этом общая продолжительность приема ценовых предложений не должна превышать 5 часов с момента начала процедуры подачи ценовых предложений.

Не позднее 10 минут с момента окончания времени приема ценовых предложений участник закупки вправе подать одно ценовое предложение не ниже, чем минимальное ценовое предложение, поступившее во время приема ценовых предложений. Ценовое предложение участника закупки должно соответствовать требованиям Закона о контрактной системе и может быть подано независимо от «шага аукциона».

Оператор электронной площадки указывает на электронной площадке все поданные ценовые предложения и время их поступления без указания информации о подавших их участниках закупки, а также оставшееся время приема ценовых предложений.

В том случае, если участником закупки не подано ценовое предложение, минимальным ценовым предложением такого участника закупки признается

начальная (максимальная) цена контракта либо начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги.

В том случае, если при проведении процедуры подачи ценовых предложений подано ценовое предложение, предусматривающее снижение цены контракта либо суммы цен единиц товара, работы, услуги до половины процента начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги или ниже, такая процедура проводится на право заключения контракта с учетом особенностей, приведенных на рис. 32.

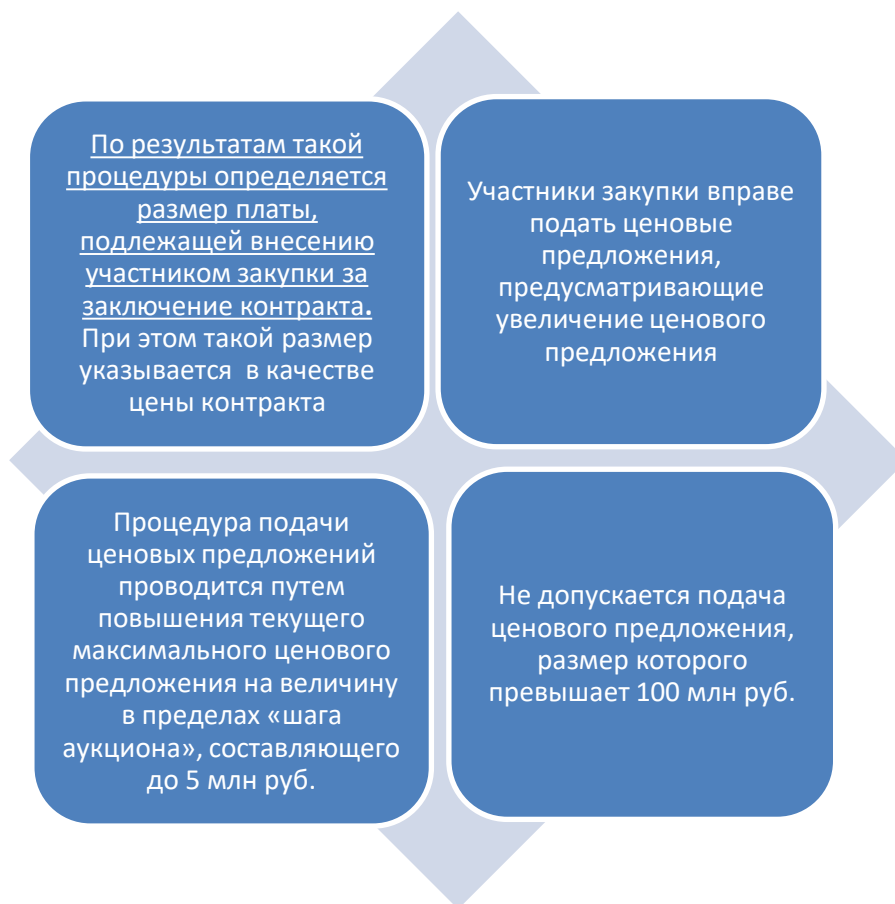


Рис. 32. Особенности проведения закупки на право заключения контракта

Не позднее 1 часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки совершает следующие действия: присваивает каждой заявке на участие в закупке порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, предложенных участником закупки, подавшим такую заявку;

- формирует протокол подачи ценовых предложений, содержащий:
 - а) дату, время начала и окончания проведения процедуры подачи ценовых предложений;
 - б) минимальное ценовое предложение либо максимальное ценовое предложение (в случае, предусмотренном п. 9 ч. 3 настоящей ста-

- тьи), поданное каждым участником закупки, с указанием идентификационного номера заявки такого участника, времени подачи таких предложений, даты и времени подачи заявок на участие в закупке, поданных участниками закупки без ценовых предложений;
- в) порядковые номера, присвоенные заявкам в соответствии с п. 1 настоящей части;
 - размещает протокол, предусмотренный п. 2 настоящей части, в Единой информационной системе и на электронной площадке;
 - *направляет заказчику протокол*, предусмотренный п. 2 настоящей части, заявки на участие в закупке, а также предусмотренные п.п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 настоящего федерального закона информацию и документы участников закупки, подавших такие заявки.

Не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки *члены комиссии* по осуществлению закупок *рассматривают заявки* на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.п. 1–8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Далее на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения заявок присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку, или в случае подачи ценовых предложений на право заключения контракта – в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки и с учетом положений нормативно-правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

Оператор электронной площадки не позднее 1 часа с момента получения направленного протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещает:

1) в Единой информационной системе и на электронной площадке *протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)*;

2) в Единой информационной системе информацию об УЗ:

- наименование участника,
- ИНН участника,
- номера реестровых записей в Едином реестре участников закупок

в отношении участников закупок, заявки которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки; идентификационные номера таких заявок. Данная информация не размещается на официальном сайте.

Участник закупки, принимавший участие в закупке, после размещения в Единой информационной системе протокола подачи ценовых предложений, но не позднее даты заключения контракта вправе направить оператору электронной площадки с использованием электронной площадки запрос о даче разъяснений порядка проведения процедуры подачи ценовых предложений в части подачи ценового предложения таким участником закупки. Не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления такого запроса, оператор электронной площадки направляет с использованием электронной площадки участнику закупки соответствующие разъяснения.

При наличии соответствующих запросов от участников закупки заказчик формирует разъяснения.

Если электронный аукцион признан несостоявшимся, такой аукцион проводится с учетом особенностей, установленных ст. 52 Закона о контрактной системе. Заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную п.п. 1, 2, 4–7 ч. 17 ст. 48 Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Общая схема электронного аукциона может иметь вид, представленный на рис. 33.



Рис. 33. Общая схема проведения электронного аукциона

Определяя механизм проведения открытого аукциона в электронной форме, необходимо говорить о том, что данный способ стал одним из самых

простых и быстрых по времени проведения способов определения поставщика в электронной форме, он необходим для закупок прежде всего унифицированных товаров, работ, услуг.

Контрольные вопросы:

1. Как можно определить понятие аукциона? История развития аукционной торговли.

2. Какие виды аукционов можно выделить в истории развития аукционной торговли?

3. Каков порядок проведения открытого аукциона в электронной форме до 31.12.2021 г. и после 01.01.2022 г.? Проведите сравнительную характеристику.

Тема 15. Алгоритм проведения запроса котировок в электронной форме

Основные вопросы темы:

1. Понятие запроса котировок. Виды запроса котировок.
2. Плюсы и минусы запроса котировок.
3. Алгоритм проведения запроса котировок в электронной форме.

Запросом котировок традиционно называется способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник, предложивший наиболее низкую цену, и заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении.

Запрос котировок (запрос цен) может проводиться в обычной («бумажной») или электронной форме. Запрос котировок (запрос цен) может быть открытым или закрытым. Как правило, запрос котировок проводится с учетом ограничения по неперевышению определенной стартовой цены и неперевышению определенного объема от общего объема закупок.

Преимуществами запроса котировок в электронной форме перед другими способами закупок являются:

- возможность осуществления данным способом закупки продукции, включенной в «аукционный перечень»;
- более простой документооборот при проведении запроса котировок в электронной форме;
- сопоставимый с электронным аукционом срок проведения процедуры закупки;
- простота рассмотрения заявок участников.

Недостатки запроса котировок можно выделить следующие:

- невозможность вносить изменения в заключенный по результатам запроса котировок в электронной форме контракт в части изменения объема закупаемой продукции, в том числе в пределах 10%, в части уменьшения цены контракта в ходе его исполнения при сохранении общего объема поставки (п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ);
- заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- при этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме, не должен превышать 20%

совокупного годового объема закупок заказчика, или 100 млн руб. в отношении заказчика, совокупный годовой объем закупок которого в прошедшем календарном году составил менее 500 млн руб. В определенных законом случаях – независимо от цены контракта.

Определение запроса котировок и алгоритм его проведения в течение последних лет претерпевают значительные изменения.

Так, с 01.04.2021 г., в соответствии с Законом № 44-ФЗ, под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в Единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги, и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

ФЗ № 360 определил, что победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг. Данное определение является определяющим в данный момент времени, но может иметь особенности применения в зависимости от специфики объекта закупок и изменений нормативно-правовой регламентации.

ФЗ № 360 уточняет алгоритм проведения запроса котировок, который устанавливает, что электронный запрос котировок начинается с размещения в Единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного запроса котировок *не менее чем за четыре рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.* Участники закупок, при наличии размещенного извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, имеют право подавать заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием Единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в Единой информационной системе не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются. При этом срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял, при проведении электронных запросов котировок, не менее трех дней.

Любой участник закупки, зарегистрированный в Единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее 1 часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием Единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в Единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Заявка на участие в закупке должна содержать следующую информацию и документы:

- *решение (или его копию) о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки*, если требование о наличии такого решения установлено законодательством РФ, учредительными документами ЮЛ, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если ОИК является крупной сделкой;
- *документы (или их копии), подтверждающие соответствие УЗ требованиям, установленным единым или единым и дополнительным требованиям*, если иное не предусмотрено Законом;
- *декларацию о соответствии УЗ единым требованиям, установленным п. 3–5, 7–9 и 11 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе*;
- *характеристики предлагаемого УЗ товара*, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);
- *реквизиты счета УЗ*, на который в соответствии с законодательством РФ осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты по-

ставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством РФ такой счет открывается после заключения контракта;

- *наименование страны происхождения товара* в соответствии с Общероссийским классификатором;
- *документы (или их копии), подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ* (в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов (или их копий) предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом предусмотрена документация о закупке). При этом не допускается требовать представление указанных документов (или их копий), если в соответствии с законодательством РФ они передаются вместе с товаром;
- *предложение УЗ о цене контракта или предложение участника закупки о сумме цен единиц ТРУ.*

Заявка также может содержать информацию и документы:

- *иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.*

Не позднее 1 часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке оператор электронной площадки направляет заказчику заявки на участие в закупке, а также информацию и документы участников закупок, подавших такие заявки.

Не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок:

- рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке, соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным Законом;
- на основании решений по признанию заявок соответствующими или отклоненными, каждой заявке, признанной соответствующей, присваивают порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен

единиц товара, работы, услуги, предложенных участником закупки, подавшим такую заявку, с учетом положений нормативно-правовых актов, принятых в соответствии с требованиями национального режима. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается *первый номер*. В случае если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других таких заявок.

Заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями *заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.*

Оператор электронной площадки не позднее 1 часа с момента получения направленного протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещает:

- в Единой информационной системе и на электронной площадке - протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
- в Единой информационной системе - информацию, указанную в пп. «а» и «е» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, номера реестровых записей в Едином реестре участников закупок в отношении участников закупки, заявки которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, идентификационные номера таких заявок.

В процессе осуществления действий по формированию и размещению протокола участники закупок могут направлять запросы о даче разъяснений информации, содержащейся в протоколе.

После определения победителя запроса котировок в электронной форме происходит заключение контракта (договора) с победителем такого запроса котировок.

Заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется с учетом следующих особенностей:

- заказчик формирует и размещает в Единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием Единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее 3 часов с момента размещения в Единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения контракта не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий по формированию и размещению в Единой информационной системе и на электронной площадке проекта контракта;
- заказчик осуществляет действия по размещению в Единой информационной системе и на электронной площадке подписанного контракта не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий по подписанию проекта контракта и предоставлению документов по обеспечению контракта, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в Единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- осуществление действий при формировании и размещении проекта контракта по увеличению количества поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта и НМЦК, и протокола разногласий не допускается.

Если электронный запрос котировок признан несостоявшимся в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе, такой запрос котировок проводится с учетом особенностей, установленных ч. 6 и 7 ст. 52 Закона о контрактной системе.

Определяя изменения, выделенные оптимизационным пакетом поправок в Закон о контрактной системе, в такой способ определения поставщика, как запрос котировок в электронной форме, необходимо отметить, что запрос котировок стал способом, объединившим как условия, и ранее присутствующие в условиях проведения запроса котировок, так и те условия, которые относились к условиям такого способа, как запрос предложений.

Контрольные вопросы:

1. Определите понятие и виды запроса котировок цен.
2. Назовите плюсы и минусы запроса котировок.
3. Опишите алгоритм проведения запроса котировок в электронной форме.

Тема 16. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Основные вопросы темы:

1. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) как единственный неконкурентный способ закупок.
2. Плюсы и минусы закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Основания закупок у единственного поставщика.

Закупка у единственного поставщика является единственным неконкурентным способом осуществления закупок по Закону о контрактной системе.

Неконкурентными закупками могут быть названы такие закупки, в ходе которых не используется состязательность заявок (предложений) участников закупки. Также подобные сделки в правоприменительной практике часто называют прямыми закупками (закупками у единственного поставщика), потому что отсутствует конкурентная процедура выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) и заказчик подписывает контракт напрямую с конкретным контрагентом. Закупка у единственного поставщика должна быть объективно обоснованной и осуществляться в исключительных случаях, чтобы не нарушался принцип конкуренции. Такая закупка – это право, а не обязанность заказчика (за исключением закупки у единственного поставщика при несостоявшихся конкурентных процедурах в контрактной системе). Закупка у единственного поставщика может осуществляться либо напрямую с контрагентом, либо через электронную площадку (так называемая закупка товара с полки). Предполагается, что заказчики приоритетно при осуществлении закупок будут выбирать конкурентные способы закупок, а закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) будет оставаться таким способом, который позволяет по выделенным основаниям осуществлять закупки в более короткие сроки и с наименьшими издержками для заказчика. При этом приоритет по способам закупок в соответствии с целями Закона о контрактной системе должен оставаться за конкурентными закупками.

Как и в других способах закупок, необходимо выделить как положительные, так и отрицательные стороны данного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Преимущества закупки у единственного поставщика заключаются в следующем:

- возможность заключить контракт с известным заказчику поставщиком;

- минимальный риск нарушения процедуры заключения контракта (например, из-за возникновения технических сбоев);
- отсутствие необходимости отвлекать значительные ресурсы на проведение процедуры заключения контракта;
- меньшая длительность и простота процедуры по сравнению с конкурентными способами определения поставщика.

Недостатки способа закупки у единственного поставщика следующие:

- ограниченные возможности снизить цену контракта или обеспечить наилучшие условия его выполнения в связи с отсутствием конкурентных процедур выбора поставщика;
- высокий риск возникновения претензий со стороны проверяющих в связи с тем, что данный способ закупки связан с широкими возможностями для злоупотреблений при расходовании бюджетных средств (риск сговора с поставщиком).

В марте 2022 г. произошла оптимизация порядка закупок лекарственных средств и медизделий. Ч. 1 ст. 93 Закона дополнена новыми п.п. 5.1, 5.2, 28.1, в соответствии с которыми закупка у единственного поставщика может осуществляться в следующих случаях:

- закупка лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов государственной или муниципальной медицинской организацией, если такая закупка осуществляется в электронной форме в отношении лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов, произведенных единственным на территории РФ или территориях иностранных государств, не введших в отношении РФ ограничительных мер экономического характера, производителем, а также если разрешение на осуществление такой закупки медицинской организацией установлено решением учредителя данной медицинской организации. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать в отношении лекарственных препаратов или расходных материалов 50 млн руб., а в отношении медицинских изделий – 250 млн руб.;

- закупка технических средств реабилитации и услуг ФСС РФ, если такая осуществляется в электронной форме в отношении технических средств реабилитации и услуг, произведенных (оказанных) на территории РФ или произведенных на территориях иностранных государств, не введших в отношении РФ ограничительных мер экономического характера;

- заключение контракта на поставку лекарственных препаратов или медицинских изделий, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем, происходящим из иностранного государства, не введшего в отношении РФ ограничительных мер, с

поставщиком, включенным в реестр единственных поставщиков таких лекарственных препаратов и медицинских изделий. Порядок ведения указанного реестра определяет Правительство РФ.

Изменения вступили в силу 08.03.2022 г., при этом п.п. 5.1, 5.2 и 28.1 ч. 1 ст. 93 Закона применяются до истечения двух лет с указанной даты.

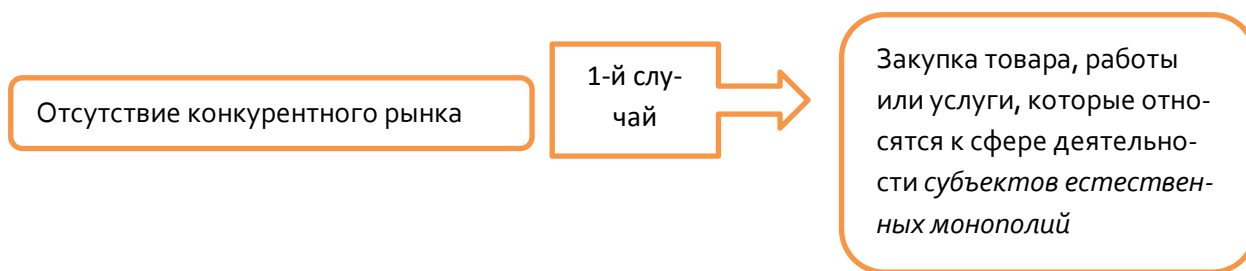
Кроме этого, с 1 до 1,5 млн руб. увеличен максимальный размер цены контракта на поставку лекарственных препаратов в случае осуществления закупки у единственного поставщика на основании п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона.

Установлено, что в период до 31.12. 2022 г. включительно Правительство РФ в дополнение к случаям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Закона, вправе устанавливать иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также определять порядок осуществления закупок в таких случаях. А решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в дополнение к случаям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Закона в этот же период, могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта РФ, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

Все закупки, осуществляемые у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), могут быть разделены по следующим основаниям:

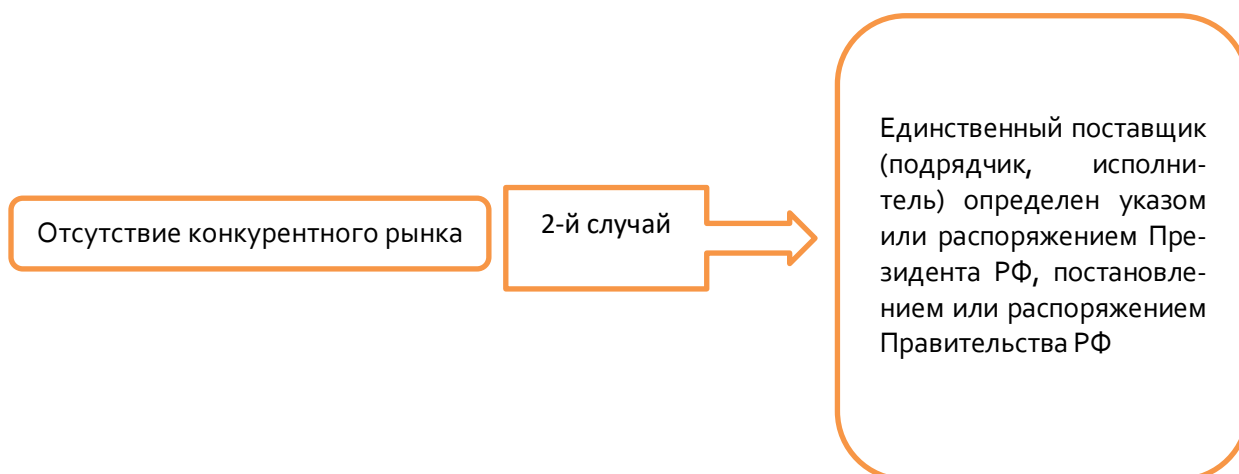
- отсутствие конкурентного рынка;
- закупаются товары, работы, услуги, которые трудно запланировать заранее (закупки малого объема);
- отсутствие времени на проведение конкурентной закупки (закупки в ситуации форс-мажора, «экстренные» закупки);
- конкурентная закупка не состоялась;
- иные, особые случаи.

Наибольшее число случаев, в соответствии с Законом о контрактной системе, определено по первому основанию закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). *При отсутствии конкурентного рынка товаров, работ, услуг нет смысла проводить полноценную конкурентную закупочную процедуру с публикацией извещения и документации, с приемом, оцениванием заявок участников закупки и определением победителя, так как есть только один участник, с которым заказчик может заключить контракт (договор).*



К первому случаю закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при отсутствии конкурентного рынка относится закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, а также услуг центрального депозитария, в соответствии с ФЗ от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях». К сферам деятельности субъектов естественных монополий (ч. 1. ст. 4 Закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях») относятся следующие сферы:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии;
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- захоронение радиоактивных отходов;
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры;
- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.



При наличии второго случая закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), который определен указом или распоряжением Президента РФ, постановлением или распоряжением Правительства РФ, необходимо обратить внимание на содержание правового акта, устанавливающего данный механизм. В таких правовых актах указываются предмет контракта, предельный срок, на который заключается контракт, обязанность единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) исполнить свои обязательства по контракту лично или возможность привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей и требование к объему исполнения единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту лично, а также может быть определена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта.

В качестве примера осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) можно назвать следующие НПА:

- Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2020 г. № 706-р «Об определении АО «Концерн радиоэлектронные технологии» единственным исполнителем осуществляемых Минпромторгом России в 2020 г. закупок аппаратов искусственной вентиляции легких и экстракорпоральной мембранной оксигенации».
- Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2020 г. № 708-р «Об определении АО «Швабе» единственным исполнителем осуществляемых Минпромторгом России в 2020 г. закупок теплотелевизионных регистраторов, бесконтактных термометров и установок обеззараживания воздуха, включающих работы и услуги по их доставке в федеральные органы исполнительной власти».
- Распоряжение Правительства РФ от 12.05.2020 г. № 1257-р «Об определении АО «Национальная иммунобиологическая компания» единственным исполнителем осуществляемых Минздравом России в 2020–2021 гг. закупок иммунобиологических лекарственных препаратов, производство которых осуществляется на всех стадиях технологического процесса на территории РФ, в целях проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок».

Отсутствие конкурентного рынка

3-й случай

Закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только *органом исполнительной власти* либо *подведомственным ему юридическим лицом*, полномочия которых установлены законодательством РФ

Примерами применения *третьего случая закупки* у единственного поставщика по данному основанию являются:

1. Услуги по доставке секретной корреспонденции:

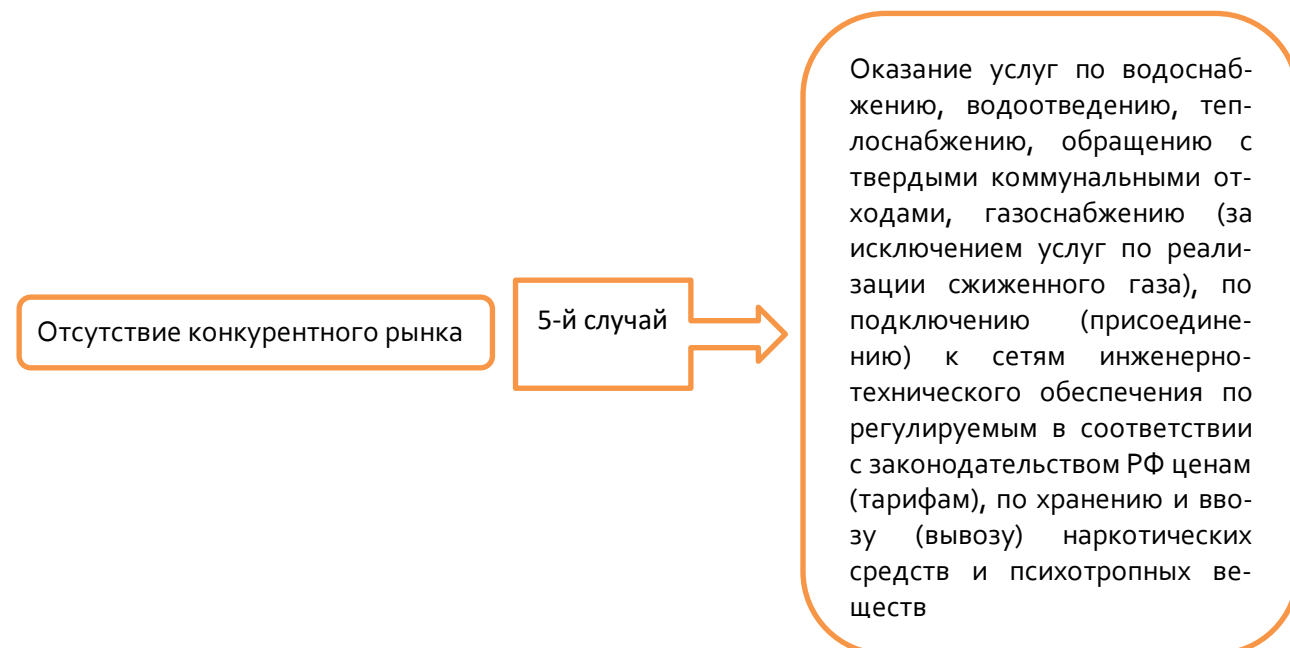
- Государственная фельдъегерская служба РФ (Указ Президента РФ от 10.12.2013 г. № 897 «Об утверждении перечня органов, служебные отправления которых доставляются органами федеральной фельдъегерской связи»).

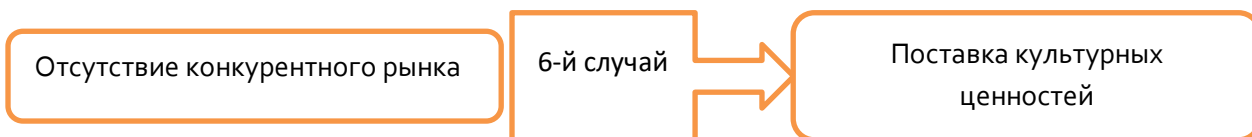
2. Услуги по предоставлению статистической информации:

- Федеральная служба государственной статистики;
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.



К *четвертому случаю осуществления закупки* у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по данному основанию относится заключение контракта с поставщиком российских вооружения и военной техники при отсутствии российских аналогов, при условии, что производитель включен в реестр единственных поставщиков таких вооружения и военной техники. Порядок ведения реестра единственных поставщиков таких вооружения и военной техники, порядок формирования их цены устанавливаются Правительством РФ (*Постановление Правительства РФ от 19.09.2013 г. № 826 «Об утверждении Положения о ведении реестра единственных поставщиков российских вооружения и военной техники»*). Государственный контракт на поставку таких вооружения и военной техники заключается по цене, определяемой в соответствии с указанным порядком ее формирования.

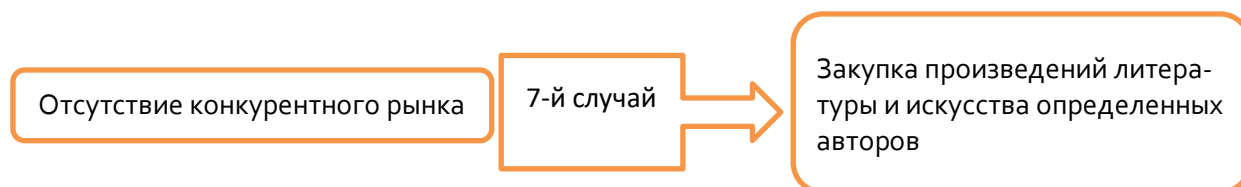




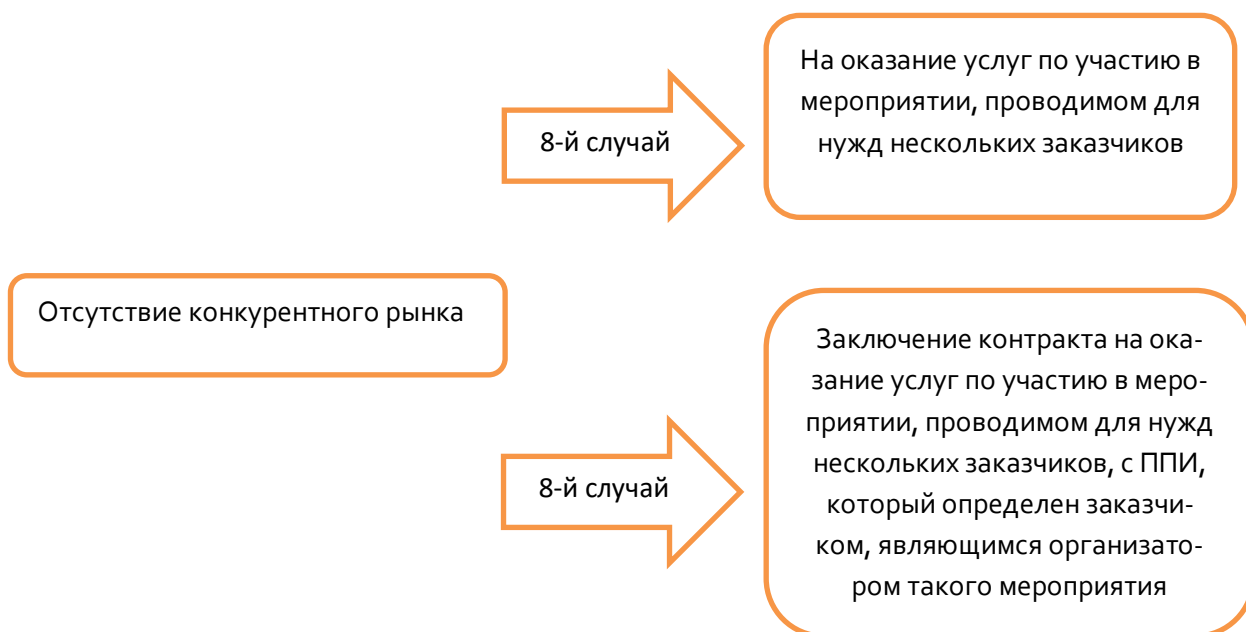
Шестой случай – поставка культурных ценностей (в том числе музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение), предназначенных для пополнения Музейного фонда РФ, Архивного фонда РФ, Национального библиотечного фонда. При применении данного основания необходимо использовать соответствующие нормативно-правовые акты, определяющие специфику применения данного случая.

Нормативно-правовая база:

- Закон РФ от 09.10.1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства РФ о культуре», ст. 3.
- Закон РФ от 15.04.1993 г. № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей», ст. 6, 7.
- Федеральный закон от 26.05.1996 г. № 54-ФЗ «О музейном фонде РФ и музеях в РФ», ст. 3.
- Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ», ст. 3.



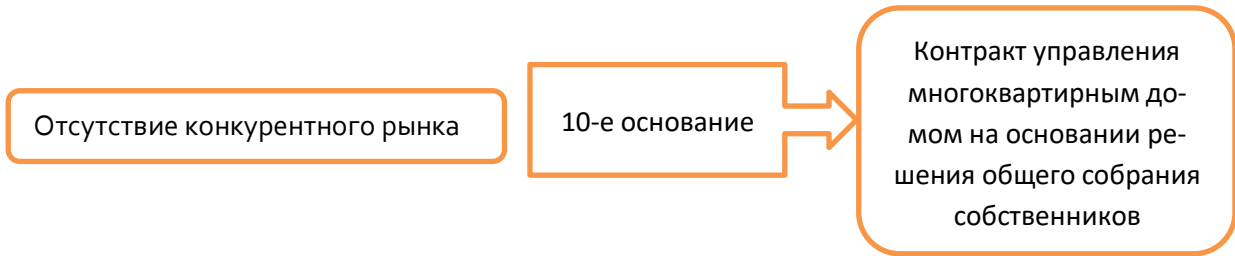
К седьмому случаю осуществления закупки у единственного поставщика относится закупка произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения фильмов в целях проката), прав на произведения литературы и искусства определенных авторов, исполнений конкретных исполнителей, прав на исполнения конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчиков, прав на фонограммы конкретных изготовителей для нужд заказчиков в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения, исполнения, фонограммы.



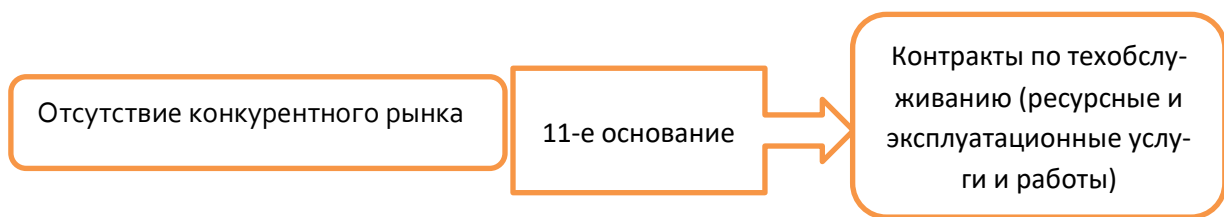
Восьмым случаем заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по данному основанию является заключение контракта на оказание услуг по участию в мероприятии, проводимом для нужд нескольких заказчиков, с ППИ, который определен заказчиком, являющимся организатором такого мероприятия, в порядке, установленном Законом. Например, если заказчик-организатор определил, что выставочное мероприятие проводится на определенной площадке, то другие заказчики заключают прямые контракты с этой выставочной площадкой как с единственным исполнителем.



К девятому случаю можно отнести заключение контракта на оказание услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации ОКС, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом ОКС соответствующими авторами, на проведение технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ авторами проектов. Данные правоотношения регламентируются ч. 2 ст. 1294 ГК РФ (автор произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства имеет право на осуществление авторского контроля за разработкой документации для строительства и право авторского надзора за строительством здания или сооружения либо иной реализацией соответствующего проекта).

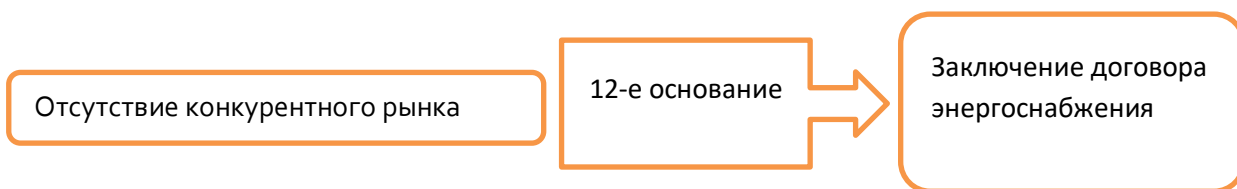


Десятым основанием заключения контракта является заключение контракта управления многоквартирным домом на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом МСУ в соответствии с жилищным законодательством, управляющей компанией, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, государственной или муниципальной собственности.



К одиннадцатому основанию заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) можно отнести заключение контракта (договора):

- на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю зданий, сооружений, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений, принадлежащих заказчику на праве собственности, или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления, или переданных заказчику на ином законном основании в соответствии с законодательством РФ;
- на оказание услуг по холодному и / или горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, теплоснабжению, газоснабжению, услуг по охране, услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, принадлежащие заказчику на праве собственности, или закрепленные за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления, или переданные заказчику на ином законном основании в соответствии с законодательством РФ.



Следующее основание – заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

В случаях осуществления закупки у единственного поставщика также можно выделить группу закупок по критерию «закупки малого объема». К таким закупкам можно отнести закупки товаров, получивших название «закупки товаров с полки».

Закупка через электронную площадку (закупка с полки) – заключение заказчиком прямого контракта при закупке малого объема в электронной форме. Цена контракта для таких закупок ограничивается в контрактной системе суммой 3 млн руб. Таким способом закупаются только товары (не работы и не услуги).

Алгоритм закупки товаров с полки может выглядеть следующим образом:

1. Участники размещают на электронных площадках предварительные предложения о поставке товаров по определенным правилам.
2. Заказчик размещает в Единой информационной системе извещение с указанием адреса электронной площадки.
3. Электронная площадка определяет не более пяти предложений из числа размещенных, присваивает каждому порядковый номер и направляет заказчику.

Еще одной закупкой малого объема является наиболее распространенная закупка по п.п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 (рис. 34).

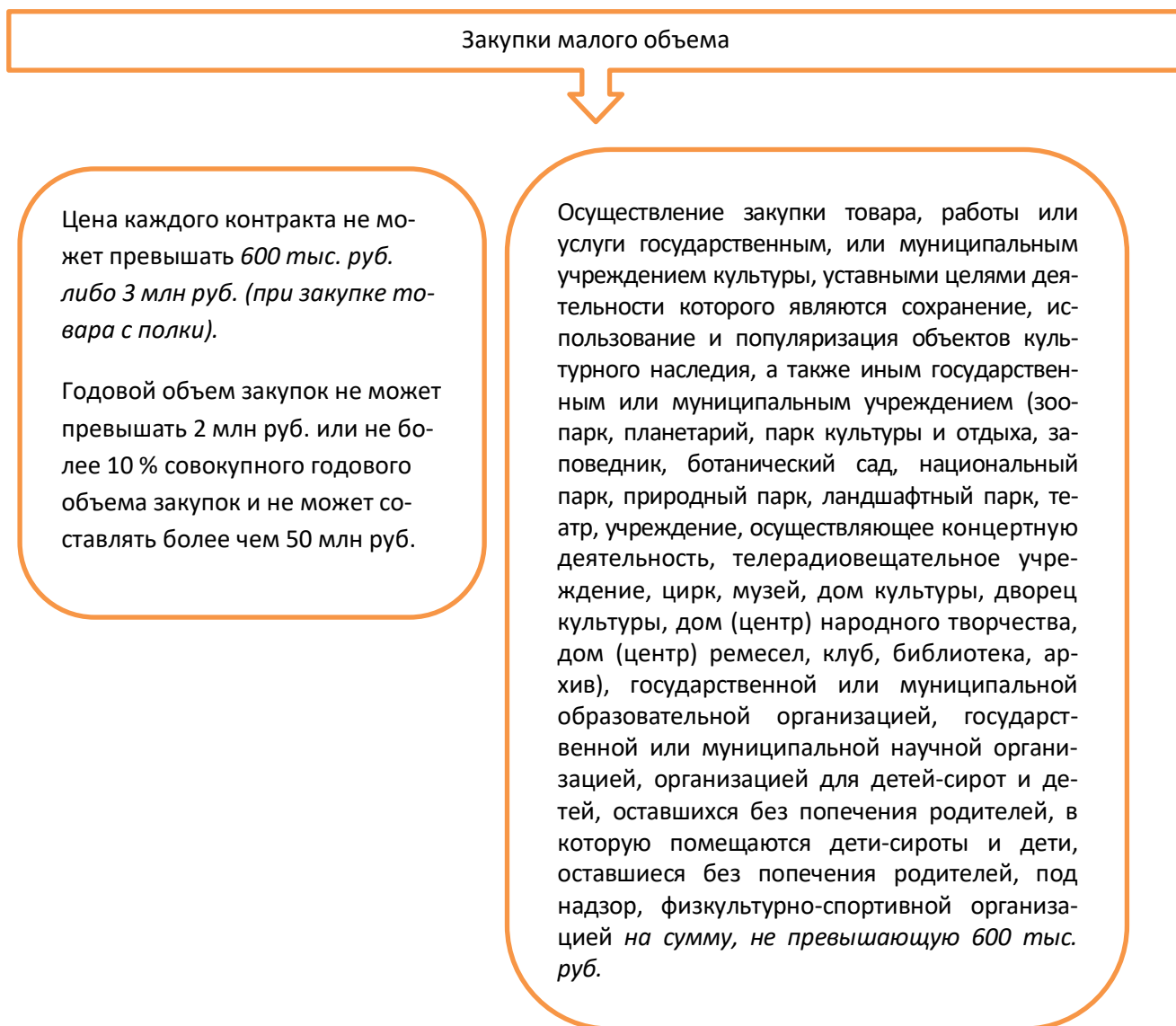


Рис. 34. Закупки малого объема по п.п. 4 и 5 ч.1 статьи 93

Другими основаниями осуществления закупок у единственного поставщика, которые трудно запланировать заранее, являются:

1. Заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия.

2. Осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии. Заказчик вправе заключить контракт на поставки лекарственных препаратов по этому пункту на сумму, не превышающую 1 млн руб.

При этом объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем таких препаратов, необходимый для указанного пациента в течение срока, необходимого для осуществления закупки лекарственных препара-

тов в соответствии с положениями п. 7 ч. 2 ст. 83, п. 3 ч. 2 ст. 83.1 Закона о контрактной системе.

Кроме того, при осуществлении закупки лекарственных препаратов предметом одного контракта не могут являться лекарственные препараты, предназначенные для назначения двум и более пациентам. Указанное решение врачебной комиссии должно размещаться одновременно с контрактом в реестре контрактов. При этом должно быть обеспечено предусмотренное ФЗ от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» обезличивание персональных данных.

3. Заключение контракта на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами.

Закупки у единственного поставщика также можно сгруппировать по критерию *отсутствия времени на проведение конкурентной закупки*.

Срочная закупка товаров, работ, услуг в ограниченном объеме – осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, *если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно*.

Еще одним критерием деления закупок у единственного поставщика является критерий, который можно назвать как *«конкурентная закупка не состоялась»*:

- признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся и принятие заказчиком решения о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся по итогам проведения конкурентной процедуры. При заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по данному случаю свыше определенной суммы, как правило, требуется согласование с контрольным органом.

Остальные случаи закупки у единственного поставщика могут быть сгруппированы по критерию *«иные, особые случаи»*:

- выполнение работы по **мобилизационной подготовке** в Российской Федерации;
- производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются **учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы** в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством РФ;
- заключение учреждением, исполняющим наказания, контракта на поставку товара для приобретения сырья, материалов, комплектующих изделий для производства товара, выполнения работы, оказания услуги в целях трудоустройства осужденных;
- заключение контракта **театром, концертным или театральным учреждением для создания и /или исполнения произведений**;
- заключение контракта на оказание **услуг по реализации входных билетов и абонементов** на посещение театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий, экскурсионных билетов и экскурсионных путевок - бланков строгой отчетности;
- заключение контрактов на оказание **услуг, связанных с обеспечением визитов** глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, руководителей международных организаций, парламентских делегаций, правительственных делегаций, делегаций иностранных государств;
- заключение контрактов на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для **обеспечения деятельности объектов государственной охраны**, в том числе **обеспечения выездных мероприятий**, проводимых Президентом РФ, палатами Федерального Собрания РФ, Правительством РФ;
- заключение контракта на оказание **услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку**, на участие в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий;
- определение поставщика, исполнителя при закупке информационных материалов и документов и услуг по их доставке **при проведении выборов** в органы власти и референдумов;
- заключение контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд **нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения**;
- заключение **образовательными организациями – инновационными площадками** контрактов на поставки оборудования, программного обеспечения с обладателем исключительных прав на такие оборудование и программное

обеспечение за счет средств, выделенных на развитие инновационной инфраструктуры в системе образования.

Таким образом, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенные как неконкурентные способы закупки, в течение последних нескольких лет начинают приобретать условия публичности и открытости, которые свойственны в большей степени конкурентным видам закупок. Определяя развитие публичности закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), также необходимо отметить постепенную трансформацию таких закупок в цифровую форму.

Контрольные вопросы:

1. Назовите плюсы и минусы закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) как единственного неконкурентного способа закупок.
2. Определите основания закупок у единственного поставщика.

Раздел 3. Порядок заключения, изменения, исполнения, расторжения государственных, муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров

Тема 17. Порядок заключения государственного, муниципального контракта (договора)

Основные вопросы темы:

1. Понятие государственного (муниципального) контракта (договора). Правовая регламентация порядка заключения, изменения, исполнения, расторжения государственного (муниципального) контракта (договора).
2. Существенные условия государственного (муниципального) контракта (договора).
3. Условие о цене государственного (муниципального) контракта (договора).
4. Условие об ответственности заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) государственного (муниципального) контракта (договора).
5. Условие об оплате как существенное условие государственного (муниципального) контракта (договора).
6. Условие о приемке товаров (работ, услуг) как существенное условие государственного (муниципального) контракта (договора).
7. Иные условия государственного (муниципального) контракта (договора).
8. Порядок заключения государственного (муниципального) контракта (договора) по результатам электронных процедур после 01.01.2022 г.

Под государственным (муниципальным) контрактом по Закону о контрактной системе необходимо понимать *гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени РФ, субъекта РФ (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд*. Такое определение является базовым и закреплено в ст. 3 Закона о контрактной системе. Кроме того, в данной статье представлены и другие определения, используемые при осуществлении закупочной деятельности государственными (муниципальными) заказчиками. К ним можно отнести следующие определения:

- контракт – государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, ГУП или МУП либо иным юридическим лицом в соответствии с ч. 1, 2.1, 4 и 5 ст. 15 Закона о контрактной системе;

- контракт жизненного цикла – контракт, предусматривающий поставку товара или выполнение работы (в том числе при необходимости проектирование ОКС, конструирование товара, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующее обслуживание, при необходимости эксплуатацию в течение срока службы, ремонт и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы ОКС или товара.

В Законе № 44-ФЗ порядок заключения, изменения, исполнения или расторжения государственных (муниципальных) контрактов, договоров закреплен ст. 34, 94 и 95. Для подготовки контракта государственным (муниципальным) заказчиком необходимо определить перечень существенных условий, которые необходимо прописать в тексте проекта контракта (договора). В соответствии с п. 1 ст. 432 ГК РФ, существенными являются условия о предмете договора; условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии со ст. 34 ФЗ № 44 определяется, что контракт заключается на условиях, определенных документацией заказчика и проектом контракта (с 01.01.2022 г. – в соответствии с извещением), а также теми условиями, которые определил участник в составе своей заявки. Заказчику необходимо при подготовке проекта контракта определить перечень существенных условий, которые не могут быть изменены ни в процессе заключения контракта, ни в процессе его исполнения.

К таким *существенным условиям* можно отнести условия, представленные на рис. 35.



Рис. 35. Существенные условия контракта (договора)

Одним из самых важных существенных условий контракта (договора) является **цена**. ФЗ № 44 определяет четыре возможных варианта установления цены в контракте (договоре):

- *цена контракта является твердой* и определяется на весь срок исполнения контракта;
- *указываются цены единиц ТРУ и максимальное значение цены контракта* в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе;
- *указывается ориентировочное значение цены контракта*, в случаях, установленных Правительством РФ;

- *устанавливается формула цены и максимальное значение цены контракта.* В развитии данного варианта установление цены контракта (договора) принято *Постановлением Правительства РФ от 13.01.2014 г. № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта».*

В том случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта (договора) участником закупки, с которым заключается контракт.

Другим существенным условием контракта (договора) является **условие об ответственности** заказчика и ППИ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Ответственность как заказчика, так и поставщика за любые просрочки исполнения обязательств, установленные ФЗ № 44, определяется по нормам ФЗ № 44, а ответственность за ненадлежащее исполнение обязательств как со стороны заказчика, так и со стороны поставщика устанавливается соответствующим Постановлением Правительства РФ. Таким Постановлением Правительства РФ с 09.09.2017 г является *Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 г. № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1063».*

При установлении в проекте контракта (договора) ответственности для заказчика в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, необходимо предусмотреть ответственность в виде пени. Такая пеня должна быть установлена контрактом *в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки ЦБ РФ от не уплаченной в срок суммы и начисляется за каждый день просрочки.* ППИ вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с нормами ФЗ № 44 и при наличии условия в тексте контракта (договора). Кроме того, существенным условием контракта является ответственность ППИ за просрочку исполнения обязательств, установленных контрактом (договором). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения ППИ обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрак-

том срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом *в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки ЦБ РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных ППИ*, за исключением случаев, если законодательством РФ установлен иной порядок начисления пени. *В случае просрочки исполнения ППИ обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения ППИ обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет ППИ требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).*

Штрафы, установленные Законом о контрактной системе, могут быть начислены за неисполнение или ненадлежащее исполнение ППИ, заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения ППИ, заказчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Начисленные, но не списанные суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2020 г. обязательств, предусмотренных контрактом, подлежали списанию в случаях и порядке, установленных Правительством РФ (ст. 112 Закона). Такое Постановление Правительства было принято еще в 2018 г. – *Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 (ред. от 26.04.2020 г.) «Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом»*. В данное Постановление Правительства РФ для поддержки участников закупок в 2020 г. были внесены соответствующие изменения. На данный момент это ПП не применяется.

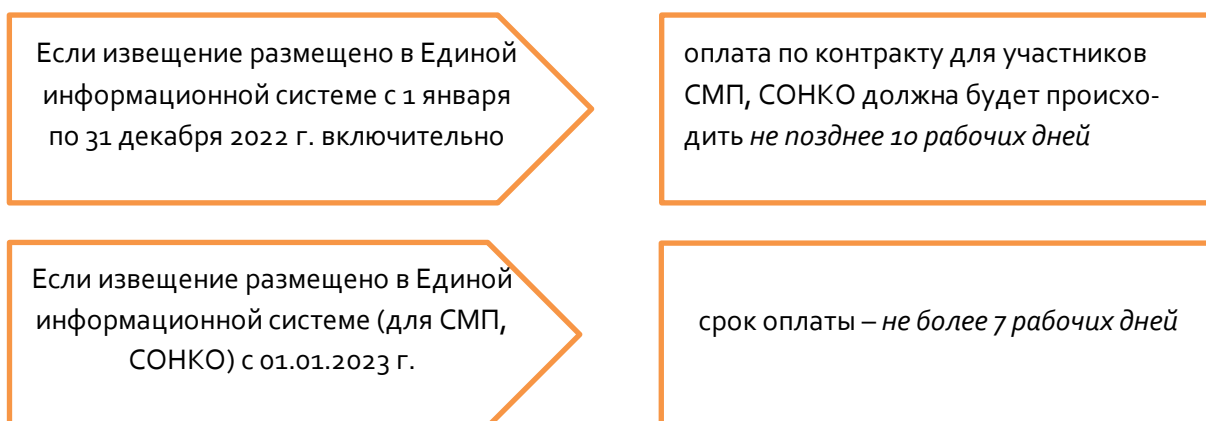
С 01.01.2022 г. в существенные условия проекта контракта можно внести право заказчика уменьшить сумму оплаты по контракту на размер неустойки (штрафа, пени), начисленной за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту.

Кроме того, Законом о контрактной системе определено, что *сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени)*, если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло *вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны*.

Одним из важнейших условий контракта (договора) является *условие о порядке и сроках оплаты*. Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять *не более 30 дней* с даты подписания за-

казчиком документа о приемке, за исключением случаев, если законодательством РФ установлен иной срок оплаты. Иной срок оплаты устанавливается в контракте (договоре), если участник является СМП или СОНКО. В этом случае в текст контракта (договора) включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не позднее 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Такой срок будет оставаться актуальным в период перехода от «бумажных» контрактов к цифровому контракту.

ФЗ от 01.07.2021 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в статью 3.4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменил сроки оплаты контрактов:



Общий срок оплаты для всех участников закупки должен составлять:



Кроме того, Постановлением Правительства от 28.04.2021 г. № 667 срок оплаты по контрактам за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставляемых из федерального бюджета, был сокращен до 10 рабочих дней. Постановлением Правительства от 28.06.2021 г. № 1034

были сокращены сроки оплаты по контрактам, заключаемым за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставляемых из федерального бюджета:

- не более 7 рабочих дней – для закупок у СМП, СОНКО;
- не более 10 рабочих дней – для закупок на общих основаниях.

В контрактах, исполнение которых осуществляется в декабре соответствующего текущего финансового года и (или) в декабре последующих финансовых годов, указывается специальное условие об оплате поставленного товара, (выполнения работ, оказания услуг), а также отдельного этапа исполнения контракта. Постановление № 1034 вступило в силу 02.07.2021 г., но особенности в части сокращения сроков оплаты контрактов применяются начиная с исполнения бюджетов на 2022 г. и на плановый период 2023–2024 гг.

Еще одним существенным условием контракта (договора) является условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления ППИ обеспечения гарантийных обязательств. В случае если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта. Если такое условие заказчик вносит в текст контракта (договора), оно сможет действовать и для участника, если участник примет решение о необходимости одностороннего отказа от исполнения контракта (договора) с заказчиком.

До 01.01.2022 г. для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Госкорпорация «Росатом», Госкорпорация «Роскосмос» разрабатывали и утверждали *типовые контракты, типовые условия контрактов*, которые размещали в ЕИС. Эти типовые контракты, типовые условия составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливались Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 02.07.2014 г. № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» – утратило силу с 01.01.2021 г.).

В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов

могли быть разработаны и утверждены ФОИВ по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

ФЗ № 360 от 02.07.2022 г. определил, что с 01.01.2022 г. разрабатываются типовые условия контрактов, заменил, по сути, обязательность работы с типовыми контрактами.

Если контракт заключается на срок *более чем 3 года* и цена контракта составляет *более чем 100 млн руб.*, контракт должен включать в себя график исполнения контракта.

В тех случаях, которые определены Законом о контрактной системе и отнесены к закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), требования по обязательности таких существенных условий, как ответственность сторон, порядок приемки и оплаты заказчиком, могут не применяться к контрактам. *В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной ГК РФ для совершения сделок.*

Кроме того, Законом о контрактной системе установлено право заказчика заключить контракт жизненного цикла в случае, если *предметом* такого контракта являются *новые машины и оборудование*, а также в иных случаях, установленных Правительством РФ (принято ПП РФ от 28.11.2013 г. № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла»).

Законом о контрактной системе поддержаны и развиваются нормы о недопущении в практике работы заказчиков разных уровней «конфликта интересов». *Контракт* может быть признан судом *недействительным*, в том числе по требованию контрольного органа в сфере закупок, если будет установлена *личная заинтересованность*:

- руководителя заказчика;
- члена комиссии по осуществлению закупок;
- руководителя контрактной службы заказчика;
- контрактного управляющего,

в заключении и исполнении контракта. Такая заинтересованность заключается в возможности получения указанными должностными лицами заказчика доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, или услуг имущественного характера, а также иной выгоды для себя или третьих лиц.

В случае если НМЦК при осуществлении закупки ТРУ превышает размер, установленный Правительством РФ, в контракте должна быть указана обязанность ППИ предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с ППИ, цена которого или общая цена которых составляет *более чем 10 % цены контракта* (принято Постановление Правительства РФ от 04.09.2013 г. № 775 «Об установлении размера

начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию» (1 млрд руб. – закупки для федеральных нужд; 100 млн руб. – закупки для нужд субъекта РФ и муниципальных нужд)). Такая информация должна быть представлена заказчику ППИ в течение 10 дней с момента заключения им договора с соисполнителем, субподрядчиком. При этом в контракте должна быть предусмотрена ответственность за непредоставление указанной информации путем взыскания с ППИ пени в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки ЦБ РФ от цены договора, заключенного ППИ с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с настоящей частью. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства. В случае непредоставления заказчику такой информации ППИ информация об этом размещается в ЕИС. Непредоставление указанной информации ППИ не влечет за собой недействительность заключенного контракта по данному основанию.

В контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком ППИ денежных средств, внесенных в качестве ОИК (если такая форма ОИК применяется ППИ), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта. При этом срок возврата заказчиком ППИ таких денежных средств не должен превышать 30 дней с даты исполнения ППИ обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона, такой срок не должен превышать 15 дней с даты исполнения ППИ обязательств, предусмотренных контрактом.

При осуществлении закупки, в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 56, п. 2 ч. 2 ст. 56.1, п. 3 ч. 2 ст. 84 Закона о контрактной системе, в контракт может быть включено условие о выполнении подрядчиком работ, об оказании исполнителем услуг самостоятельно, без привлечения других лиц к исполнению обязательств, предусмотренных контрактом.

Если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 Закона установлено требование ОИК, в контракт включается обязательство ППИ в случае отзыва в соответствии с законодательством РФ у банка, предоставившего БГ в качестве ОИК, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое ОИК не позднее 1 месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком ППИ о необходимости предоставить соответствующее обеспечение, при этом может быть уменьшен размер такого обеспечения в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Допускается заключение контрактов с несколькими УЗ:

- на поставки технических средств реабилитации инвалидов;
- создание нескольких произведений литературы или искусства;
- выполнение научно-исследовательских работ;
- оказание услуг в сфере образования или услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению;
- оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе по предоставлению путевок.

При этом право заключения контракта с несколькими УЗ устанавливается заказчиком в документации о закупке.

ФЗ № 360 конкретизирует порядок заключения контракта (договора) после проведения электронных процедур. Такой порядок заключения контракта применяется с 01.01.2022 г.

По результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в определенных Законом случаях с иным участником закупки *не ранее чем через 10 дней с даты размещения в Единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)*, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки).

Участники закупки, заявки которых не отозваны, обязаны подписать контракт.

Не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в Единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием Единой информационной системы и размещает в Единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием Единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, который должен содержать следующее:

- информацию, предусмотренную ч. 6 ст. 30, п.п. 1, 2, 5-8, 10, 17, 18 и 20 ч. 1 статьи 42 Закона о контрактной системе;
- цену контракта, соответствующую цене контракта участников закупки, с которыми заключается контракт;
- максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативно-правовых актов, принятых в соответствии с требованиями национального режима и преимуществ, если они установлены;
- размер платы, подлежащей внесению участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответ-

ствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим федеральным законом);

- информацию об участнике закупки;
- иные документы (при наличии).

При формировании и размещении проекта контракта заказчик вправе, за исключением случая закупки по цене за единицу товара (работы, услуги), увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую как частное от деления цены контракта на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки.

Участник закупки вправе отказаться от заключения контракта путем формирования протокола разногласий.

Не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим федеральным законом);

2) при этом такой участник закупки:

- в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

- вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

Участник закупки формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в Единой информационной системе (с ис-

пользованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт.

Участник закупки формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1. Размещает в Единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием Единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт, в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил соответствующую информацию и документы.

2. Формирует с использованием Единой информационной системы и размещает в Единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием Единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт.

3. Формирует с использованием Единой информационной системы и размещает в Единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием Единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт. При таком размещении заказчик также формирует с использованием Единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в Единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий.

Не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов, участник закупки, с которым заключается

контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника, и одновременно размещает на ЭП подписанный проект контракта.

Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в Единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием Единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт. Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в Единой информационной системе.

В случае если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в соответствующий срок не выполнены требования, установленные Законом о контрактной системе), *такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.*

Заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки соответствующих требований:

- а) формирует с использованием ЕИС и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) **протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта**

- б) формирует и направляет в день размещения в ЕИС протокола **обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей)

- в) оператор электронной площадки не позднее 1 часа с момента размещения протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки **уведомление** о таком размещении.

Заказчик заключает контракт с участником закупки, заявке которого присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с Законом о контрактной системе, в следующих случаях:

- 1) если участник закупки в связи неподписанием проекта контракта и предоставлением обеспечения исполнения контракта признан уклонившимся от заключения контракта;

- 2) отказ заказчика от заключения контракта в соответствии с частями 9 и 10 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением участника закупки от заключения контракта, в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в закупке.

После завершения стадии заключения контракта участник закупки совершает действия, предусмотренные контрактом (договором) в части исполнения соответствующего контракта (договора). Такая стадия может быть названа стадией исполнения контракта (договора).

Таким образом, система контрактных отношений в части заключения, изменения, исполнения, расторжения контракта, договора активно модернизируется в систему цифровых контрактов, под которыми можно понимать структурированный контракт, заключаемый с использованием информационных систем и технологий. Стадия заключения контракта фактически будет завершающим этапом цифровой трансформации всего закупочного цикла контрактных отношений и позволит реализовать механизм электронной приемки и электронного активирования.

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение понятию «государственный (муниципальный) контракт (договор)» и определите правовую регламентацию порядка заключения, изменения, исполнения, расторжения государственного (муниципального) контракта (договора).

2. Выделите существенные условия государственного (муниципального) контракта (договора).

3. Определите порядок заключения государственного (муниципального) контракта (договора) по результатам электронных процедур после 01.01.2022 г.

Тема 18. Порядок исполнения государственного, муниципального контракта (договора)

Основные вопросы темы:

1. Понятие исполнения контракта.
2. Проведение экспертизы по основаниям, предусмотренным Законом о контрактной системе. Оформление экспертного заключения по итогам проведения экспертизы.
3. Осуществление приемки через организацию работы приемочной комиссии заказчика.
4. Электронное актирование.

Исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с ППИ:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с ППИ при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения ППИ или заказчиком условий контракта.

ФЗ о контрактной системе также определяет, что при заключении и исполнении контракта *изменение его условий не допускается*, за исключением случаев, которые прямо предусмотрены Законом о контрактной системе.

Заказчикам рекомендуется в условия контракта включить условие, по которому ППИ в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Для проверки предоставленных ППИ результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести

экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком как своими силами, так и к ее проведению могут быть привлечены эксперты, экспертные организации. Правительство РФ вправе определить случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика и ППИ дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта. *Результаты* такой экспертизы *оформляются в виде заключения*, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству РФ. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта *может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.*

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо ППИ в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы *экспертов, экспертных организаций* при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы

(ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления ППИ такого обеспечения в соответствии с Законом в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

Заказчик вправе не отказывать в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае выявления несоответствия этих результатов либо этих ТРУ условиям контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке этих результатов либо этих ТРУ и устранено ППИ.

В соответствии с ФЗ № 360, с 01.01.2022 г. вводится механизм, получивший название «электронное активирование». Данный механизм Законом о контрактной системе определяется следующим образом.

При исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, поставщик в срок, установленный в контракте, формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, и размещает в ЕИС документ о приемке, который должен содержать следующее:

- наименование поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- включенные в контракт идентификационный код закупки, наименование, место нахождения заказчика, наименование объекта закупки, место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, информацию о поставщике, предусмотренную Законом о контрактной системе, единицу измерения поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), выполненной работы, оказанной услуги;
- наименование страны происхождения поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг);
- информацию о количестве поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг);
- информацию об объеме выполненной работы, оказанной услуги;
- стоимость исполненных поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, с указанием цены за единицу поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), выполненной работы, оказанной услуги;
- иную информацию, установленную Законом о контрактной системе.

К документу о приемке могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. В случае если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документах о приемке, приоритет имеет информация, содержащаяся в документе о приемке.

Документ о приемке, подписанный поставщиком, не позднее 1 часа с момента его размещения в ЕИС автоматически с использованием ЕИС направляется заказчику. Датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного поставщиком, считается дата размещения, в соответствии с настоящим пунктом, такого документа в ЕИС в соответствии с той часовой зоной, в которой расположен заказчик. В срок, установленный контрактом, но *не позднее 20 рабочих дней*, следующих за днем поступления документа о приемке, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке;

б) формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В случае создания приемочной комиссии не позднее 20 рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке:

а) члены приемочной комиссии подписывают усиленными электронными подписями поступивший документ о приемке или формируют с использованием ЕИС, подписывают усиленными электронными подписями мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа. При этом, если приемочная комиссия включает членов, не являющихся работниками заказчика, допускается осуществлять подписание документа о приемке, составление мотивированного отказа от подписания документа о приемке, подписание такого отказа без использования усиленных электронных подписей и ЕИС;

б) после подписания членами приемочной комиссии документа о приемке или мотивированного отказа от подписания документа о приемке заказчик подписывает документ о приемке или мотивированный отказ от подписания документа о приемке усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает их в ЕИС.

Если члены приемочной комиссии не использовали усиленные электронные подписи и ЕИС, заказчик прилагает подписанные ими документы в форме электронных образов бумажных документов.

Документ о приемке, мотивированный отказ от подписания документа о приемке не позднее 1 часа с момента размещения направляются автоматически

с использованием ЕИС поставщику. Датой поступления поставщику документа о приемке, мотивированного отказа от подписания документа о приемке считается дата размещения, в соответствии с настоящим пунктом, таких документов о приемке, мотивированного отказа в ЕИС в соответствии с той часовой зоной, в которой расположен поставщик. В случае получения мотивированного отказа от подписания документа о приемке поставщик вправе устранить причины, указанные в таком мотивированном отказе, и вновь направить заказчику документ о приемке.

Датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком.

Внесение исправлений в документ о приемке осуществляется путем формирования, подписания усиленными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени поставщика, заказчика, и размещения в ЕИС исправленного документа о приемке.

В случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, такой обмен осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика, и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.

Таким образом, стадия исполнения контракта, имевшая в период становления контрактных отношений «бумажный» вариант оформления, с 01.01.2022 г. трансформируется в формат «электронного актирования», полный переход к которому в последующие периоды времени завершит формирование «цифрового» контракта.

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение понятию «исполнение контракта».
2. Как осуществляется проведение и оформление экспертизы по основаниям, предусмотренным Законом о контрактной системе? Осуществление приемки через организацию работы приемочной комиссии заказчика.
3. Что такое электронное актирование и как оно осуществляется?

Тема 19. Изменение существенных условий государственного, муниципального контракта (договора). Расторжение контракта (договора)

Основные вопросы темы:

1. Условия и основания изменения существенных условий государственного (муниципального) контракта.
2. Условия изменения существенных условий государственного (муниципального) контракта в соответствии с ФЗ № 360.
3. Условия расторжения контракта.
4. Расторжение контракта по одностороннему отказу от исполнения контракта. Особенности случаи расторжения контрактов (договоров).

В системе контрактных отношений при исполнении государственных, муниципальных контрактов (договоров) определяющим принципом их исполнения является неизменяемость существенных условий заключенных контрактов, договоров. Данный принцип закреплен статьей 95 Закона о контрактной системе, при этом Законом предусмотрены следующие исключения, когда это допускается:

- при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;
- если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10% или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10%;
- при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, а также по контрактам, предусмотренным частями 16 и 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе;
- если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем 3 года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством РФ, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невоз-

можно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства РФ;

- если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта РФ на срок не менее чем 3 года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством РФ, и исполнение указанного контракта по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;

- на основании решения местной администрации цена может быть изменена, если цена составляет или превышает размер, установленный Правительством РФ, срок такого контракта составляет не менее 1 года;

- изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

- при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

ФЗ № 360 добавляет количество случаев, при которых Законом о контрактной системе допускается изменение условий контракта (договора).

К новым относятся следующие основания:

1. Если при исполнении КЖЦ и контракта, где одновременно определено выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, превышает цену такого контракта.

Такое изменение существенных условий осуществляется с учетом такой сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение существенных условий не приведет к увеличению цены контракта более чем на 30%.

2. Если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

3. Если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение научно-исследовательских,

опытно-конструкторских или технологических работ, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленной Правительством РФ, возникли не зависящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие за собой невозможность его исполнения.

Такое изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 %.

В случае если при исполнении контракта жизненного цикла (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства и одновременно определено выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства) цена такого контракта превышает сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, определенную по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, цена такого контракта должна быть уменьшена с учетом указанной сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

Все предусмотренные Законом о контрактной системе изменения государственного, муниципального контракта (договора) осуществляются при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и если при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) определено требование обеспечения исполнения контракта.

При этом:

- размер обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, предусмотренных ч. 7–73 ст. 96 Закона о контрактной системе;
- обеспечение исполнения контракта может быть предоставлено путем внесения соответствующих изменений в условия ранее предоставленной заказчику независимой гарантии;

- если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем предоставления новой независимой гарантии, возврат заказчиком ранее предоставленной ему независимой гарантии предоставившему ее гаранту не осуществляется, взыскание по ней не производится, заказчик признается отказавшимся от своих прав по ранее предоставленной независимой гарантии, обязательство гаранта перед заказчиком по ранее предоставленной независимой гарантии прекращается с момента выдачи новой независимой гарантии;

- если при увеличении контракта обеспечение исполнения контракта осуществляется путем внесения денежных средств, поставщик (подрядчик, исполнитель) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере, пропорциональном стоимости новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя).

В том случае, если происходит уменьшение цены контракта, заказчик возвращает поставщику (подрядчику, исполнителю) денежные средства в размере, пропорциональном размеру такого уменьшения цены контракта. В случае изменения срока исполнения контракта по соглашению сторон устанавливается новый срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств предусмотренные изменения могут быть осуществлены в пределах доведенных, в соответствии с бюджетным законодательством РФ, лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

Соглашение об изменении условий контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, заключается с использованием Единой информационной системы.

В установленных случаях сокращение количества товара, объема работы или услуги при уменьшении цены контракта осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной Правительством РФ.

В установленных случаях принятие государственным или муниципальным заказчиком решения об изменении контракта в связи с уменьшением лимитов бюджетных обязательств осуществляется исходя из соразмерности изменения цены контракта и количества товара, объема работы или услуги.

При уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика лимитов, в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ, и невозможности исполнения государственным или муниципальным заказчиком бюджетных обязательств, вытекающих из контракта, за-

казчик исходит из необходимости исполнения в первоочередном порядке обязательств, вытекающих из контракта, предметом которого является:

поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (в том числе продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо) на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, и (или) по которому поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства исполнены.

С 08.03.2022 г. можно изменять любые условия контрактов, заключенных до 01.01.2023 г. Согласно новой ч. 65.1 ст. 112 Закона, допускается изменение по соглашению сторон существенных условий указанных контрактов, заключенных до 01.01.2023 г., если при их исполнении возникли не зависящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность исполнения. Соответствующее изменение осуществляется с соблюдением положений ч. 1.3–1.6 ст. 95 Закона на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ либо местной администрации соответственно.

При исполнении контракта не допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

В случае перемены заказчика права и обязанности заказчика, предусмотренные контрактом, переходят к новому заказчику.

При исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативно-правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 6 ст. 14 Закона о контрактной системе) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Расторжение контракта допускается в случаях, приведенных на рис. 36.



Рис. 36. Общие основания расторжения контракта (договора)

Расторгнуть договор по общему соглашению сторон – прекратить его исполнение без требований сторон друг к другу. Договор считается расторгнутым с момента подписания сторонами соглашения, если стороны не указали иное. На рис. 37 приведены основания, которые позволяют расторгнуть договор по соглашению сторон.

Основания для расторжения по соглашению сторон

Победитель закупки не может выполнить договор по причинам, которые от него не зависят.

Например, завод больше не выпускает нужную продукцию или закончился срок поставки, а заказчик не выбрал весь товар по спецификации и т.д.

Заказчику больше не нужен товар или услуга.

При этом исполнитель не имеет претензий к заказчику (например, закончился отопительный сезон, а заказчик не потратил планируемое количество тепла)

Поставщику мешают выполнить контракт обстоятельства непреодолимой силы (стихийное бедствие, война, забастовка, эпидемия и др.)

Рис. 37. Основания расторжения контракта (договора) по соглашению сторон

Соглашение о расторжении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, заключается с использованием Единой информационной системы. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое соглашение не размещается на официальном сайте.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Заказчик также может провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. Если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта. В случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1. Заказчик с использованием Единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в Единой информационной системе.

2. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее 1 часа с момента его размещения в Единой информационной системе автоматически с использованием Единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю).

3. Поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения такого решения в Единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных ст. 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе), ст. 111 (в случае определения в соответствии с ч. 1 ст. 111 Закона о контрактной системе особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в Единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)) и ст. 111.1 Закона о контрактной системе, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства РФ о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой такого надлежащего уведомления считается:

- дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);
- дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым *через 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.*

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы.

Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В случае отмены заказчиком не вступившего в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, размещенного в Единой информационной системе, заказчик не позднее одного дня, следующего за днем такой отмены, формирует с использованием Единой информационной системы извещение об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое извещение в Единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое извещение не размещается на официальном сайте.

В случае отмены заказчиком не вступившего в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных ст. 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе), ст. 111 (в случае определения в соответствии с ч. 1 ст. 111 Закона о контрактной системе особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в Единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)) и ст. 111.1 Закона о контрактной системе, заказчик не позднее трех рабочих дней, следующих за днем такой отмены, передает лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства РФ о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, уведомление об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта установлено:

- что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если Законом предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона о контрактной системе) и (или) поставляемому товару;
- что при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о сво-

ем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

- При этом расторжение контракта, заключенного при осуществлении закупки товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории РФ в соответствии со специальным инвестиционным контрактом по регулируемым ценам, осуществляется в следующем порядке.

Если в ходе исполнения контракта на поставку товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории РФ в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, такой специальный инвестиционный контракт расторгнут, сторона специального инвестиционного контракта, которая заключила такой контракт от имени Российской Федерации (Российской Федерации наряду с субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием), направляет *в течение 10 рабочих дней* со дня его расторжения уведомление об указанном расторжении заказчиком, заключившим контракт при осуществлении закупки товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории РФ в соответствии со специальным инвестиционным контрактом по регулируемым ценам, обязательства по которому не исполнены на дату направления такого уведомления.

Уведомление о расторжении специального инвестиционного контракта направляется заказчиком по почте заказными письмами с уведомлением о вручении по адресам заказчиков, указанным в контрактах. Перечень соответствующих заказчиков определяется на основании информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Заказчики не позднее трех рабочих дней с даты получения такого уведомления обязаны принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Расторжение контракта после принятия решения осуществляется в соответствии с общим порядком.

Если в ходе исполнения контракта на поставку товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории субъекта РФ в соответствии с государственным контрактом, заключенным согласно ст. 111.4 настоящего федерального закона, такой государственный контракт расторгнут, сторона государственного контракта, которая заключила такой контракт от имени субъекта РФ согласно ст. 111.4 Закона о контрактной системе, направляет в течение 10 рабочих дней со дня его расторжения уведомления об указанном расторжении заказчиком, заключившим в соответствии с п. 48 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе контракты, обязательства по которым не исполнены на дату направления таких уведомлений.

Уведомление о расторжении государственного контракта, заключенного согласно ст. 111.4 Закона о контрактной системе, направляется заказчиком по почте заказными письмами с уведомлением о вручении по адресам заказчиков, указанным в контрактах. Перечень соответствующих заказчиков определяется на основании информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Заказчики в течение трех рабочих дней с даты получения уведомления обязаны принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Расторжение контракта после принятия решения осуществляется в соответствии с общим порядком, предусмотренным Законом о контрактной системе.

При этом расторжение контракта, заключенного в соответствии с п. 48 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, осуществляется в следующем порядке.

Заказчик в день вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В случае расторжения контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги, поставка, выполнение, оказание которых являлись предметом расторгнутого контракта в соответствии с положениями п. 6 ч. 2 ст. 83, п. 2 ч. 2 ст. 83.1 Закона о контрактной системе.

В случае расторжения контракта по основаниям, предусмотренным Законом о контрактной системе для расторжения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя, указанного в ч. 3 ст. 54, ч. 6 ст. 78, первом предложении ч. 17 ст. 83, победителя электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 настоящего федерального закона) определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и при условии согласия такого участника закупки заключить контракт. Указанный контракт заключается с соблюдением условий, предусмотренных Законом о контрактной системе, с учетом положений ч. 18 настоящей статьи, и после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта, если требование обеспечения исполнения контракта предусмотрено извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке.

При этом при расторжении контракта (за исключением контракта, указанного в ч. 9 ст. 37 настоящего федерального закона) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключение контракта допускается в

случае, если в связи с таким расторжением принято решение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Контракт в случае, предусмотренном ч. 17.1 Закона о контрактной системе, заключается в той же форме и в том же порядке, что и расторгнутый контракт.

При этом:

1) в случае расторжения контракта, заключенного по результатам проведения электронной процедуры, закрытой электронной процедуры:

а) контракт заключается в порядке, предусмотренном п. 1 и 2 ч. 2, ч. 3–5 ст. 51 Закона о контрактной системе;

б) в случае, если участник закупки разместил на электронной площадке отказ от заключения контракта в соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе либо если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку;

2) в случае расторжения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных ст. 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе), ст. 111 (в случае определения в соответствии с ч. 1 ст. 111 Закона о контрактной системе особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в Единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)) и ст. 111.1 Закона о контрактной системе, контракт заключается в порядке, предусмотренном ч. 14 ст. 73 Закона о контрактной системе.

Если до расторжения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, при заключении нового контракта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому контракту. При этом цена контракта должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения отдель-

ных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В случае принятия поставщиком (подрядчиком, исполнителем) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, такое решение направляется заказчику в следующем порядке:

1. Поставщик (подрядчик, исполнитель) с использованием Единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает такое решение в Единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 настоящего федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте.

2. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее 1 часа с момента его размещения в Единой информационной системе автоматически с использованием Единой информационной системы направляется заказчику. Датой поступления заказчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в Единой информационной системе в соответствии с той часовой зоной, в которой расположен заказчик.

3. Поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В случае принятия поставщиком (подрядчиком, исполнителем) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных ст. 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93), ст. 111 (в случае определения в соответствии с ч. 1 ст. 111 особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в Единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)) и ст. 111.1 Закона о контрактной системе, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени заказчика, лично под расписку или направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой такого надлежащего уведомления считается:

- дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени заказчика, в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени заказчика, лично под расписку);
- дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) информации об отсутствии заказчика по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается *расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.*

Поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения. В случае отмены поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не вступившего в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, размещенного в Единой информационной системе в соответствии с ч. 20.1 настоящей статьи, поставщик (подрядчик, исполнитель) не позднее 1 дня, следующего за днем такой отмены, формирует с использованием Единой информационной системы извещение об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает такое извещение в Единой информационной системе.

При расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Особенности порядка принятия сторонами контракта решения об одностороннем отказе от исполнения контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги по государственному оборонному заказу могут быть установле-

ны Федеральным законом от 29.12.2012 г. № 275 «О государственном оборонном заказе».

Таким образом, порядок заключения, изменения, исполнения, расторжения государственных (муниципальных) контрактов определяется следующими особенностями:

- данный механизм определяется общими нормами, связанными с порядком заключения, изменения, исполнения, расторжения договоров, определенных гражданским законодательством;
- особенности заключения, изменения, исполнения, расторжения договоров, определяемые для государственных и муниципальных закупок, определяются Законом о контрактной системе;
- общий порядок заключения контрактов постепенно модернизируется в правовые механизмы структурированных форм и будет определяться как цифровые контракты.

Контрольные вопросы:

1. Назовите условия и основания изменения существенных условий государственного (муниципального) контракта до 01.01.2022 г. и после этой даты.

2. Назовите условия и основания расторжения государственного (муниципального) контракта до 01.01.2022 г. и после этой даты.

3. Определите, как происходит расторжение контракта по одностороннему отказу от исполнения контракта, и выделите особенные случаи расторжения контрактов (договоров).

Раздел 4. Мониторинг, аудит, контроль в системе контрактных отношений

Тема 20. Мониторинг, аудит в системе контрактных отношений

Основные вопросы темы:

1. Понятие мониторинга закупок.
2. Аудит в системе контрактных отношений.
3. Виды и органы контроля, осуществляемого в системе контрактных отношений.

Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов-графиков. Мониторинг закупок осуществляется с использованием ЕИС на основе содержащейся в ней информации. Мониторинг закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд проводится Министерством финансов РФ в порядке, установленном Правительством РФ. Результаты мониторинга закупок по итогам каждого года оформляются в виде *сводного аналитического отчета*, который представляется в Правительство РФ. Требования к содержанию и порядку подготовки сводного аналитического отчета, а также сроки подготовки указанного отчета определяются Правительством РФ. В сводном аналитическом отчете дается оценка эффективности осуществления закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также определяются меры по совершенствованию законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок. Сводный аналитический отчет подлежит размещению в ЕИС.

В соответствии с актами высшего исполнительного органа власти субъектов РФ, местных администраций органа исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органами МСУ может осуществляться мониторинг закупок для обеспечения соответственно нужд субъектов РФ и муниципальных нужд. Порядок использования ЕИС для целей мониторинга закупок определяется с учетом порядка функционирования ЕИС.

Под понятием аудита следует понимать проверку отчетности аудируемого лица в целях анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля), проводится в целях оценки обоснованности планирования закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок.

На рис. 38 представлены органы власти, которые проводят аудит в сфере закупок.



Рис. 38. Органы власти, осуществляющие аудит в сфере закупок

Для достижения целей осуществления закупок **органы аудита** в сфере закупок ведут экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность *посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.*

Органы аудита обобщают результаты осуществления деятельности, в том числе:

- устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков;
- подготавливают предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок;
- систематизируют информацию о реализации указанных предложений;
- размещают в ЕИС обобщенную информацию о таких результатах.

Виды контроля, осуществляемые в рамках применения Закона о контрактной системе, можно разделить на три вида (рис. 39).

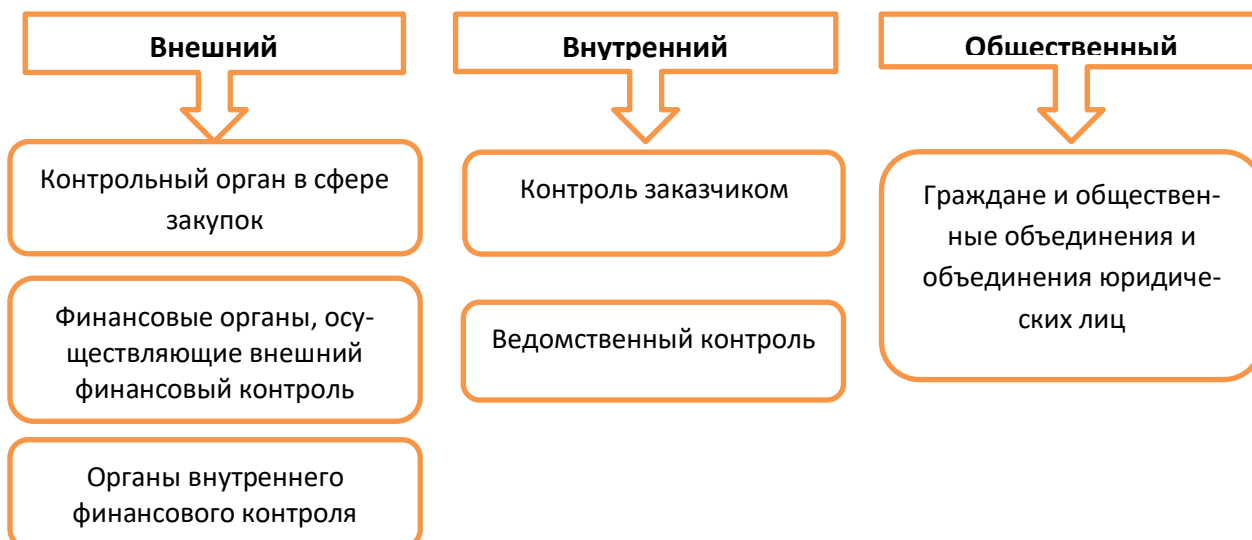


Рис. 39. Виды контроля, осуществляемые в рамках Закона о контрактной системе

Контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

- ФАС РФ;
- органы исполнительной власти субъекта РФ;
- органы МСУ муниципального района, органы МСУ городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Внешний финансовый контроль осуществляют:

- Федеральное казначейство РФ;
- финансовые органы субъектов РФ и МО;
- органы управления государственными внебюджетными фондами.

Внутренний финансовый контроль осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с БК РФ.

Закон о контрактной системе не допускает возлагать на органы контроля полномочия, перечисленные в части централизации закупочных процессов, за исключением органов контроля, осуществляющих такие полномочия в соответствии с ч. 2, 5 ст. 26 Закона о контрактной системе, а также органов МСУ муниципального района или городского округа, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок.

В случае возложения на органы контроля полномочий в соответствии с ч. 2, 5 ст. 26 Закона о контрактной системе либо возложения на орган МСУ муниципального района или орган МСУ городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, полномочий, предусмотренных ст. 26 Закона о контрактной системе, не допускается возложение на одно должностное лицо такого органа обязанностей по осуществлению полномочий:

- по планированию закупок;
- определению ППИ;
- заключению государственных и муниципальных контрактов, их исполнению, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, и обязанностей по осуществлению контроля в отношении таких закупок.

Контроль в сфере закупок органами контроля осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, УО, УУ, специализированных организаций, операторов ЭП, операторов специализированных ЭП в соответствии с порядком, установленным Правительством РФ.

Порядок осуществления контроля предусматривает:

- порядок организации, предмет, форму, сроки, периодичность проведения проверок, порядок оформления результатов таких проверок. При этом при организации и осуществлении проверок учитывается отнесение субъекта контроля к определенной категории риска с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих требований, установленных законодательством РФ и иными НПА о контрактной системе в сфере закупок;
- критерии отнесения субъекта контроля к определенной категории риска;
- порядок, сроки направления и исполнения предписаний контрольных органов в сфере закупок;
- перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, их права, обязанности и ответственность;
- порядок действий контрольных органов в сфере закупок, их должностных лиц при неисполнении субъектами контроля предписаний таких органов контроля, а также при получении информации о совершении субъектами контроля действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения или уголовного преступления;
- порядок использования ЕИС, а также ведения документооборота в ЕИС при осуществлении контроля.

Контроль в сфере закупок осуществляется:

1. ФОИВ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

- *плановых проверок* в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, УО, УУ *при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд*;
- *внеплановых проверок* в отношении субъектов контроля.

2. ОИВ субъекта РФ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

- *плановых проверок* в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, УО, УУ *при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ*;
- *внеплановых проверок* в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, УО, УУ *при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд МО, находящихся на территории субъекта РФ*.

3. Органом МСУ муниципального района или городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок:

- путем проведения **плановых проверок** в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению за-

купок и их членов, УО, УУ при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- **внеплановых проверок** в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, УО, УУ при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

С 13.08.2020 г. действует ПП РФ от 06.08.2020 г. № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного ч. 5 и 5.1 ст. 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Контроль преимущественно происходит автоматически при размещении информации, однако ПП РФ № 1193 предусмотрены и отдельные исключения, когда документы передаются на бумажном носителе непосредственно в орган контроля. Так, пп. «з» п. 4 Правил контроля, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1193, к объектам контроля отнесены некоторые проекты контрактов, направляемых участнику без использования ЕИС. Указанное правило касается контрактов, заключаемых в рамках осуществления отдельных закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов: 2, 3, 6, 7, 10–14, 16, 17, 19, 22, 31–33, 35, 37–39, 47, 48, 54, 55 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Порядок осуществления *внешнего контроля*, предусмотренного Законом о контрактной системе, в том числе порядок действий органов контроля при выявлении несоответствия контролируемой информации, устанавливается Правительством РФ. В таком порядке Правительством РФ в дополнение к информации, подлежащей контролю, может определяться иная информация, подлежащая контролю.

На основании соглашений с органами управления ГВФ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями полномочия соответственно органов управления ГВФ, финансовых органов субъектов РФ, финансовых органов муниципальных образований на осуществление контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Закона, могут быть переданы ФОИВ, осуществляющему правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

Порядок осуществления контроля, предусмотренного ч. 5 и 5.1 ст. 99 Закона, в том числе порядок действий органов контроля при выявлении несоответствия контролируемой информации, устанавливается Правительством РФ. В таком порядке Правительством РФ в дополнение к указанной в ч. 5 и 5.1 ст. 99 Закона информации может определяться иная информация, подлежащая контролю.

Внутренний финансовый контроль в сфере закупок осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством РФ и иными НПА, регулирующими бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Законом, БК РФ и принимаемыми в соответствии с ними НПА РФ:

- ФОИВ, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, а также закупок для обеспечения нужд субъектов РФ, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета;

- органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта РФ, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ;

- органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного ч. 5 и 5.1 ст. 99 Закона о контрактной системе, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов контроля, указанных в ч. 2 ст. 99 Закона о контрактной системе, в сфере осуществления закупок в рамках ГОЗ, а также в сфере осуществления закупок ТРУ для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к ГОЗ и сведения о которых составляют государственную тайну, и осуществляет в установленной сфере контроль в соответствии с Законом в отношении:

- соблюдения требований к обоснованию и обоснованности закупок;
- нормирования в сфере закупок, предусмотренного ст. 19 Закона;
- определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным ППИ, начальной цены единицы ТРУ, начальной суммы цен единиц ТРУ;

- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения ППИ условий контракта;

- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, проводит проверки осуществления органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ (местных администраций), контроля за соблюдением Закона *в соответствии с порядком, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности.*

При проведении плановых и внеплановых проверок не подлежат контролю результаты оценки заявок участников закупок в соответствии с критериями, установленными в п.п. 3 и 4 ч. 1 ст. 32 Закона. Такие результаты могут быть обжалованы участниками закупок в судебном порядке.

В отношении каждого заказчика, контрактной службы заказчика, контрактного управляющего, постоянно действующей комиссии по осуществлению закупок и ее членов, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, оператора ЭП, оператора специализированной ЭП плановые проверки проводятся контрольным органом в сфере закупок *не чаще чем 1 раз в 6 месяцев.*

Плановые проверки проводятся в отношении каждой специализированной организации, комиссии по осуществлению закупки, за исключением указанной в ч. 13 ст. 99 Закона комиссии, контрольным органом в сфере закупок *не чаще чем 1 раз за период проведения каждого определения ППИ.*

Контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по основаниям, приведенным на рис. 40.

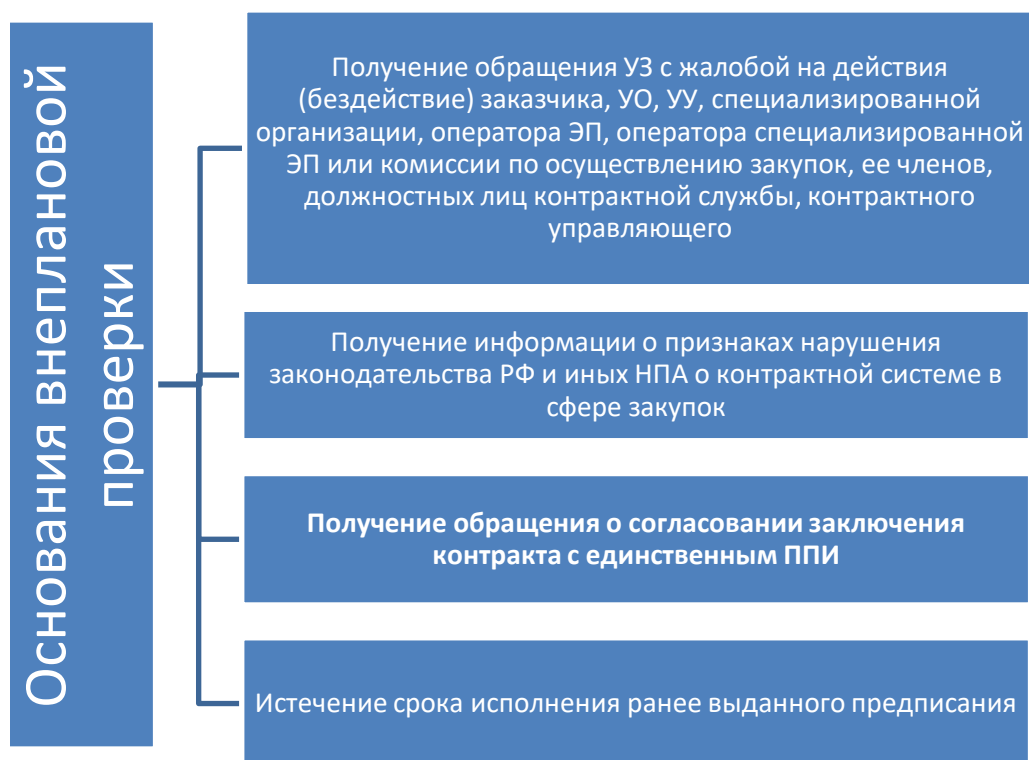


Рис. 40. Основания проведения внеплановой проверки

Обращение с жалобой на действия (бездействие) лиц, указанных в п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, и информация, указывающая на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок положениями документации о закупке, извещения о запросе котировок, поступившие от физического лица, которое не соответствует требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе в отношении объекта этой закупки и права и законные интересы которого не нарушены такими действиями (бездействием), положениями этих документации, извещения, рассматриваются контрольным органом в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Внеплановая проверка по основанию, предусмотренному п. 3 ч. 15 ст. 99 Закона, проводится контрольным органом в сфере закупок, выдавшим предписание в соответствии с п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона, исполнение которого контролируется.

Решения уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок органа МСУ муниципального района или органа МСУ городского округа, которые приняты по результатам проведения плановой и (или) внеплановой проверки, не могут противоречить решениям уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок ФОИВ, органа исполнительной власти субъекта РФ, ко-

торые приняты по результатам проведения внеплановых проверок одной и той же закупки.

Решение уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок органа исполнительной власти субъекта РФ, которое принято по результатам проведения плановой и (или) внеплановой проверки, не может противоречить решению уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок ФОИВ, которое принято по результатам проведения внеплановых проверок одной и той же закупки.

При принятии решения по результатам проведения внеплановой проверки ФОИВ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, подлежат рассмотрению и оценке доводы, содержащиеся в решениях, ранее принятых органом исполнительной власти субъекта РФ, органом МСУ муниципального района или органом МСУ городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, по результатам плановых и (или) внеплановых проверок, предметом которых является одна и та же планируемая или осуществляемая закупка.

В случае если ФОИВ, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом МСУ муниципального района или органом МСУ городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, по результатам плановых и (или) внеплановых проверок, проведенных в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона, выданы связанные с одной и той же закупкой решения в отношении одних и тех же действий (бездействия) субъектов контроля, выполняется решение, принятое ФОИВ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

При принятии решения по результатам проведения внеплановой проверки органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, подлежат рассмотрению и оценке доводы, содержащиеся в решениях, ранее принятых органом МСУ муниципального района или органом МСУ городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, по результатам плановых и (или) внеплановых проверок, предметом которых является одна и та же планируемая или осуществляемая закупка.

В случае если органом исполнительной власти субъекта РФ, органом МСУ муниципального района или органом МСУ городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, по результатам плановых и (или) внеплановых проверок, проведенных в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона, выданы связанные с одной и той же закупкой решения в отношении одних и тех же действий (бездействия) субъектов контроля, выполняется решение, при-

нятое органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Информация о проведении контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях, представлениях размещается в ЕИС и (или) реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений. Порядок ведения данного реестра, включающий в себя, в частности, перечень размещаемых документов и информации, сроки размещения таких документов и информации в данном реестре утверждаются Правительством РФ. С 03.02.2022 года вступило в силу **Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»**, которое заменило Постановление Правительства РФ от 27.10.2015 г. № 1148 «О порядке ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний», вместе с Правилами ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний).

При выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, УО, УУ, специализированной организации, оператора ЭП, оператора специализированной ЭП или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе:

- 1) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок
- 2) рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях
- 3) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством РФ, в том числе об аннулировании определения ППИ
- 4) обращаться в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с ГК РФ.

Предписание об устранении нарушения законодательства РФ или иных НПА о контрактной системе в сфере закупок должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое предписание, для устранения указанного нарушения. При этом не допускается заключать контракт до даты исполнения соответствующего предписания. В течение трех рабочих дней с даты выдачи предписания соответствующий орган контроля обязан разместить такие предписание, представление в ЕИС. В случае поступления информации о неисполнении выданного предписания соответствующий орган контроля вправе применить к не исполнившему такое предписание лицу меры ответственности в соответствии с законодательством РФ.

При проведении плановых и внеплановых проверок должностные лица контрольного органа в сфере закупок, в соответствии с их полномочиями, вправе запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки, а также по предъявлении служебных удостоверений и приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) указанного органа о проведении таких проверок имеют право беспрепятственного доступа в помещения и на территории, которые занимают заказчики, специализированные организации, операторы ЭП, операторы специализированных ЭП, для получения документов и информации о закупках, необходимых контрольному органу в сфере закупок.

Должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, при проведении проверок, предусмотренных ч. 11.2 ст. 99 Закона, имеют право на проведение проверок субъектов контроля в части закупок, в отношении которых органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ (местных администраций), осуществлены мероприятия по контролю в соответствии с ч. 8 ст. 99 Закона.

Субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок и органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по требованию таких органов документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а также давать в устной форме объяснения.

При выявлении в результате проведения органами контроля в сфере закупок плановых и внеплановых проверок факта совершения действия (бездействия), содержащего признаки состава преступления, указанные органы контроля обязаны передать в правоохранительные органы информацию о таком факте и (или) документы, подтверждающие такой факт, в течение трех рабочих дней с даты выявления такого факта.

Полученные органами контроля при осуществлении своих полномочий сведения, составляющие государственную тайну, и иная информация, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, не подлежат разглашению, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Особенности осуществления предусмотренного ч. 10 ст. 99 Закона контроля в сфере государственного оборонного заказа могут быть установлены Федеральным законом от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Оценка эффективности деятельности органов контроля осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ.

Такой порядок предусматривает следующее:

- показатели контрольно-надзорной деятельности;
- механизм сбора информации о деятельности указанных органов контроля;
- порядок анализа показателей контрольно-надзорной деятельности и применения результатов указанного анализа.

Государственные органы, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией (*принято Постановление Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»*).

Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством РФ.

Заказчик обязан осуществлять контроль за предусмотренным ч. 5 ст. 30 Закона привлечением ППИ к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение понятию «мониторинг закупок».
2. Как осуществляется аудит в системе контрактных отношений?
3. Назовите виды и органы контроля, осуществляемого в системе контрактных отношений.

Заключение

В современных контрактных отношениях наблюдаются глубинные изменения, обусловленные сменой целей и задач, поставленных для реализации парадигмы модернизации государственных (муниципальных) закупок. Система российского прокьюремета в современных условиях проходит стадию унификации, модернизации и цифровизации. Такие изменения будут возможны только в случае комплексного подхода к ним по всем механизмам, изучение которых возможно по темам, изложенным в данном пособии.

В пособии были затронуты основные темы, необходимые для изучения системы контрактных отношений как для студентов, только начинающих изучать данную тематику, так и для специалистов-практиков, работающих в данной области.

Учебное издание

Пахомова Лариса Михайловна

**Управление государственными (муниципальными) закупками:
Правовой аспект и механизм реализации**

Учебное пособие

Редактор *Е. Б. Денисова*

Корректор *Н. А. Иванова*

Компьютерная верстка и дизайн: *Е. А. Шкураток*

Объем данных 3,96 Мб

Подписано к использованию 30.06.2022

Размещено в открытом доступе

на сайте www.psu.ru

в разделе НАУКА / Электронные публикации

и в электронной мультимедийной библиотеке ELiS

Издательский центр

Пермского государственного

национального исследовательского университета

614990, г. Пермь, ул. Букирева, 15