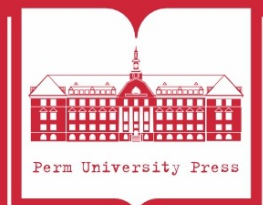


ПЕРМСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Л. М. Пахомова

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ:  
ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ  
РЕАЛИЗАЦИИ**

**ПРАКТИКУМ**



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Л. М. Пахомова

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ:  
ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ  
ПРАКТИКУМ**

*Допущено методическим советом  
Пермского государственного национального  
исследовательского университета в качестве  
учебного пособия для студентов, обучающихся  
по направлению подготовки бакалавров  
«Государственное и муниципальное управление»*



Пермь 2024

УДК 351.712(075.8)

ББК 67.402я73

П217

**Пахомова Л. М.**

П217 Государственные и муниципальные закупки: правовой механизм реализации. Практикум [Электронный ресурс] : учебное пособие / Л. М. Пахомова ; Пермский государственный национальный исследовательский университет. – Электронные данные. – Пермь, 2024. – 1,73 Мб ; 163 с. – Режим доступа: <http://www.psu.ru/files/docs/science/books/uchebnie-posobiya/pahomova-gosudarstvennye-i-municipalnye-zakupki-pravovoj-mekhanizm-realizacii.pdf>. – Заглавие с экрана.

ISBN 978-5-7944-4163-5

В пособии изложена информация по основным темам дисциплин «Государственные и муниципальные закупки», «Правовое регулирование публичных закупок». Даны практические задания и кейсовые задачи разных уровней сложности. Подготовлены вопросы для самоподготовки, текущего контроля и выполнения самостоятельных работ.

Рекомендовано студентам, обучающимся по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», а также представляет интерес для научно-педагогических работников вузов, системы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

**УДК 351.712(075.8)**

**ББК 67.402я73**

*Издается по решению ученого совета историко-политологического факультета  
Пермского государственного национального исследовательского университета*

*Рецензенты:* кафедра гражданского и предпринимательского права НИУ ВШЭ – Пермь (и.о. зав. кафедрой, д-р юрид. наук, доцент **Е. С. Третьякова**); профессор кафедры финансового права Российского государственного университета правосудия, канд. юрид. наук, доцент **В. В. Кикавец** зав. региональным центром подготовки кадров для системы государственных закупок НИУ ВШЭ – Нижний Новгород, канд. юрид. наук, доцент **А. С. Логинова**

ISBN 978-5-7944-4163-5

© ПГНИУ, 2024

## Оглавление

|  |     |
|--|-----|
| Введение .....   | 5   |
| 1. Общие положения .....   | 6   |
| 1.1. Общие принципы и положения закупок<br>для государственных и муниципальных нужд.....   | 6   |
| 1.2. Общие положения закона о контрактной системе.<br>Организационные основы государственных<br>и муниципальных закупок .....  | 15  |
| 1.3. Планирование в системе государственных<br>и муниципальных закупок .....   | 32  |
| 2. Осуществление закупок. Способы определения поставщика<br>(подрядчика, исполнителя).....   | 39  |
| 2.1. Определение поставщиков способом открытого конкурса<br>в электронной форме .....  | 39  |
| 2.2. Определение поставщика путем проведения аукциона .....  | 47  |
| 2.3. Определение поставщика путем проведения<br>запроса котировок в электронной форме.....   | 52  |
| 2.4. Осуществление закупки у единственного поставщика .....  | 57  |
| 2.5. Электронные магазины в системе государственных<br>(муниципальных) закупок .....   | 69  |
| 3. Заключение, исполнение, изменение, расторжение контрактов.....  | 76  |
| 3.1. Заключение контрактов. Изменение условий контрактов .....   | 76  |
| 3.2. Порядок исполнения контрактов. Порядок расторжения<br>контрактов .....  | 90  |
| 4. Мониторинг, аудит, контроль в системе контрактных отношений.<br>Обжалование действий (бездействий) заказчика, уполномоченного<br>органа, уполномоченного учреждения, комиссии по закупкам,<br>должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего,<br>оператора электронной площадки. Ответственность заказчиков<br>в системе контрактных отношений ..... | 98  |
| 4.1. Мониторинг и аудит в системе контрактных отношений.<br>Контроль в сфере закупок. Аудит в сфере закупок.<br>Обжалование закупок.....   | 98  |
| 4.2. Ответственность в сфере закупок.....  | 107 |
| Примерные (общие) вопросы контрольного теста .....   | 114 |

|  |     |
|--|-----|
| Тест повышенной сложности.....   | 123 |
| Возможные темы курсовых и дипломных работ.....   | 130 |
| Нормативно-правовые акты, регламентирующие систему<br>государственных (муниципальных) закупок..... | 136 |
| Список сокращений.....   | 144 |
| Список литературы .....  | 145 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ .....   | 149 |

## Введение

Современная система государственных и муниципальных закупок находится в стадии активной модернизации и цифровизации. Постоянно меняющаяся нормативно-правовая регламентация законодательства, а также административная и судебная практика в системе контрактных отношений определяют как теоретические, так и практические проблемы понимания и усвоения вопросов осуществления закупок на территории РФ. При этом современные подходы к изучению государственных и муниципальных закупок определены как управленческими и экономическими подходами, так и юридической тематикой. Учебно-методические пособия, подготовленные для изучения сферы государственных и муниципальных закупок, представлены максимально широко и выстроены в зависимости от специфики образовательного направления. При этом современному обучающемуся важно не только усвоить теоретический материал, но и выработать практические навыки работы в системе контрактных отношений, которые позволят понять и проанализировать основные направления развития.

В данном учебном пособии представлен краткий обзор базовых тем правового регулирования государственных (муниципальных) закупок, а также содержатся наборы вопросов, задач, практических ситуаций и кейсов, составленных с учетом правоприменительной практики работы государственных и муниципальных заказчиков в системе контрактных отношений. Оно составлено с учетом многообразия практических вопросов, возникающих в рамках правоприменения данной темы, и ориентировано на глубокое знание и понимание комплекса нормативно-правовых актов, характеризующих развитие системы публичных закупок.

Кроме того, слушатели, интересующиеся правовыми вопросами закупочной деятельности, смогут познакомиться и с управленческими подходами, определяющими специфику публичных закупок. В пособии представлены как правовой аспект контрактных отношений, с учетом «оптимизационного» пакета поправок, так и практический аспект осуществления закупочной деятельности с учетом действий со стороны заказчиков и со стороны участников закупок. Приводятся также вопросы и задания повышенной сложности (помечены звездочкой\*), для решения которых необходимо обращение к специальной литературе, представленной в конце пособия.

# 1. Общие положения

## 1.1. Общие принципы и положения закупок для государственных и муниципальных нужд

### План:

1. Понятие, цели и задачи, принципы государственных (муниципальных) закупок.
2. Субъекты государственных (муниципальных) закупок.
3. Информационное сопровождение закупочной деятельности.
4. Нормативно-правовая регламентация закупочной деятельности.
5. Закупочный документооборот и его особенности.

### Понятие, цели и задачи, принципы государственных (муниципальных) закупок

Современная система государственных и муниципальных закупок представляет собой систему действий, направленных на реализацию потребностей государственных и муниципальных заказчиков в зависимости от их целей и задач. Система закупок реализуется государственными и муниципальными заказчиками через механизмы деятельности, установленные в Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – ФЗ № 44 или Закон о контрактной системе).

Таким образом, *государственные (муниципальные) закупки* можно определить как закупки, осуществляемые для обеспечения деятельности государственных (муниципальных) заказчиков в рамках государственного и муниципального управления с учетом принципов открытости и конкурентности.

*Целью* осуществления закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе является удовлетворение потребностей заказчиков, поименованных в ФЗ № 44, в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления их деятельности и их полномочий.

*Задачи* осуществления закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе следующие:

- обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг;
- обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок;

– предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

*Принципы* осуществления государственных (муниципальных) закупок представлены на рис. 1.

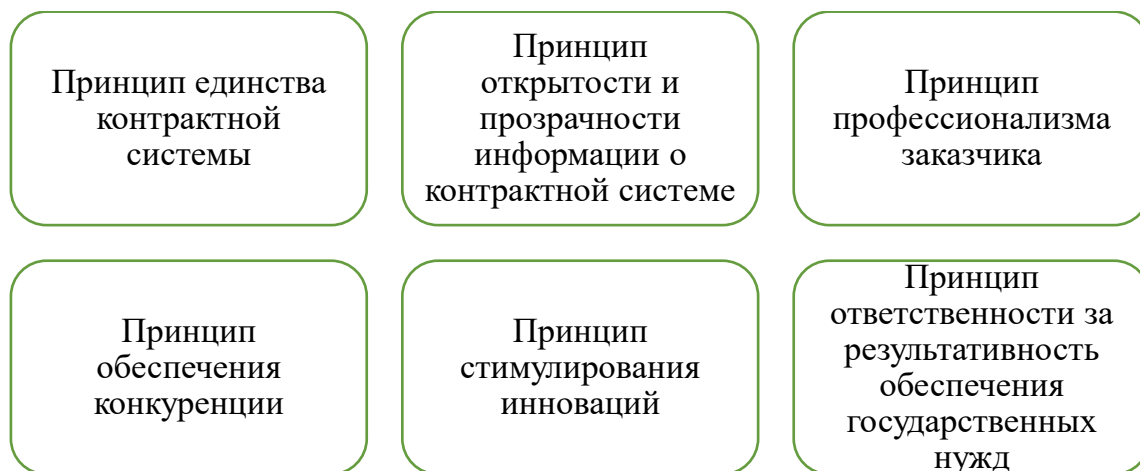


Рис. 1. Принципы осуществления государственных (муниципальных) закупок

### **Субъекты государственных (муниципальных) закупок**

К субъектам осуществления закупок можно отнести заказчиков и участников государственных и муниципальных закупок (рис. 2).



Рис. 2. Субъекты государственных (муниципальных) закупок



К участникам закупок по Закону о контрактной системе отнесены поставщики (подрядчики, исполнители), с которыми заключаются государственные (муниципальные) контракты, гражданско-правовые договоры по итогам определения поставщика через конкурентные способы или осуществляются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

### **Информационное сопровождение закупочной деятельности**

Информационное сопровождение закупочной деятельности осуществляется через единую информационную систему в сфере закупок, которая может быть определена как *единая информационная платформа*, предназначенная для осуществления действий в соответствии с нормами ФЗ № 44 и Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – ФЗ № 223). Через ГИС ЕИС в сфере закупок обеспечиваются формирование, обработка, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированных) участникам контрактной системы, контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и неперевышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в планах-графиках закупок, использование усиленной квалифицированной электронной подписи.

Порядок функционирования единой информационной системы, предоставления информации и документов из нее, а также требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы определены Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней...».

### **Нормативно-правовая регламентация закупочной деятельности**

Современная нормативно-правовая регламентация системы контрактных отношений основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ и Бюджетного кодекса РФ. Вопросы административной ответственности государственных и муниципальных заказчиков определены Кодексом об административных правонарушениях РФ. Президент РФ, Правительство РФ, федеральные органы исполнительной

власти, государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» также вправе принимать нормативно-правовые акты (НПА) о контрактной системе в сфере закупок. Законом о контрактной системе выделяется право для органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в соответствии со своими компетенциями принимать правовые акты. При этом в ФЗ № 44 установлено, что если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом о контрактной системе, то будут применяться правила международного договора.

В связи с постоянными изменениями, которые сопровождают деятельность заказчиков в ФЗ № 44, закрепляются сроки вступления в силу изменений:

Изменения в части планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе установления новых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контроля в сфере закупок, мониторинга закупок товаров, работ, услуг, аудита, будут вступать в силу **не ранее 1 января очередного календарного года**, следующего за годом их принятия, за исключением случаев их принятия после 1 октября (ноября - ФЗ № 3 81 от 08.08.2024 г.) текущего календарного года, при которых такие федеральные законы вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за очередным календарным годом.

Положения ФЗ, касающиеся субъектов Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, применяются к федеральным территориям, органам публичной власти федеральных территорий, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок соответственно.

## Закупочный документооборот и его особенности

В системе контрактных отношений постепенно идет переход от использования бумажных документов на электронные документы и структурированные документы. Определения *электронного документа* и *документированной информации* устанавливаются Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ (далее – ФЗ № 149):

**Электронный документ** — это документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

**Документированная информация** — зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель.

В судебной практике под *электронным документом* понимается документ, созданный в электронной форме без предварительного документирования на бумажном носителе, подписанный электронной подписью в соответствии с законодательством РФ (п. 1.4 Приказа Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 27.12.2016 № 251).

В современной системе контрактных отношений выделяются особенности правовой регламентации как электронного, так и бумажного документооборота. Допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков. Заявки и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при исполнении контрактов должны быть подписаны усиленной *электронной подписью*. Правовая регламентация использования электронных подписей осуществляется Федеральным законом «Об электронной подписи» от 06.04.2011 № 63-ФЗ (далее – ФЗ № 63), в котором определя-

ются такие виды электронных подписей, как простая и усиленная электронная подпись. Усиленная электронная подпись может быть разделена на усиленную неквалифицированную электронную подпись и усиленную квалифицированную электронную подпись. В системе контрактных отношений используется усиленная квалифицированная электронная подпись.

Современный закупочный документооборот, используемый в системе контрактных отношений, устанавливается следующими документами:

- извещением, подготовленным в соответствии с правилами ст. 42 ФЗ № 44;
- обоснованием начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК);
- описанием объектов закупок;
- проектами контрактов.

С 1 января 2022 г. в системе государственных и муниципальных закупок при осуществлении открытых конкурентных закупок не формируется документация о проведении закупок. Документация о проведении закупок формируется при проведении закрытых процедур. При этом происходит постепенный переход от электронного документооборота к структурированному документообороту, при котором информация формируется с помощью ЕИС с заполнением экранных форм.

С 1 апреля 2024 г. происходит переход к оформлению структурированного (цифрового) контракта.

**Структурированный (цифровой) контракт** — цифровой документ, обеспечивающий связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой и документами об исполнении и оплате контракта. Это значит, что все основные существенные условия автоматически поступят из извещения и заявки в цифровой контракт. Заказчики только проверят условия контракта и направят на подпись поставщику.

Данные изменения ведут к снижению риска ошибок заказчика за счет автоматического заполнения большей части информации, а также к однократному вводу юридически значимой информации и ее последующему автоматизированному контролю, в том числе финансовому.

### **Ответьте на вопросы:**

1. Что представляет собой система государственных и муниципальных закупок?
2. Как можно определить государственные и муниципальные закупки?
3. Какие цели и задачи установлены Законом о контрактной системе?
4. Какие принципы выделены в Законе о контрактной системе?
5. Какие субъекты закупочной деятельности определены в Законе о контрактной системе?
6. В чем особенность информационного обеспечения в системе государственных и муниципальных закупок?
7. Какими актами регламентируется законодательство о государственных (муниципальных) закупках и в чем их особенности?
8. Как определяются сроки вступления в силу основных изменений в Закон о контрактной системе?
9. Применяются ли положения ФЗ, касающиеся субъектов РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органов государственной власти субъектов РФ, уполномоченных на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, к федеральным территориям?
10. Что такое электронный документ и документированная информация?
11. Что в судебной практике понимается под электронном документом?
12. Как регламентируются вопросы электронных подписей и их применимость в системе контрактных отношений?
13. Что такое современный закупочный документооборот?
14. Формируется ли документация о закупке в открытых электронных конкурентных процедурах?
15. Как может быть определен цифровой контракт?
16. Каковы цели внедрения цифрового контракта в систему контрактных отношений?

### **Выполните задания:**

1. Заполните таблицу о целях, задачах, заказчиках и участниках закупок по ФЗ № 44.

|                                  |  |
|----------------------------------|--|
| Цели, задачи, заказчики закупок  | Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ |
| Цели закона                      |  |
| Задачи закона                    |  |
| Заказчики, определенные в законе |  |
| Участники закупок                |  |

2. Определите специфику ЕИС в сфере закупок, заполнив таблицу.

|  |  |
|--|--|
| ЕИС в сфере закупок (общая характеристика)           |  |
| Содержание ЕИС                                       |  |
| Документы, которые должны разместить заказчики в ЕИС |  |
| Специфика работы заказчиков в ЕИС в сфере закупок    |  |

3. Составьте сравнительную таблицу, используя нормы ст. 3 ФЗ № 44.

| Участники контрактной системы | Нормативно-правовое регулирование | Особенности деятельности |
|-------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|
|                               |                                   |                          |
|                               |                                   |                          |
|                               |                                   |                          |

4. Определите особенности структурированных документов, используемых в системе контрактных отношений. Ответ обоснуйте.

5. Составьте сравнительную таблицу, выделив основные акты, регламентирующие деятельность заказчиков определенного уровня. При заполнении актов муниципальных образований необходимо выделить акты одного или нескольких муниципальных образований.

| Акты, регламентирующие систему публичных закупок | Федеральные акты | Акты субъектов РФ | Муниципальные акты |
|--|------------------|-------------------|--------------------|
|  |                  |                   |                    |

**Решите задачи\*:**

1. В декабре 2023 г. заказчику были выделены денежные средства для осуществления закупок. Данный заказчик не успел осуществить закупки, так как была произведена его реорганизация. Опишите действия заказчика в данной ситуации.

2. Государственному заказчику были выделены денежные средства в качестве субсидии на выполнение государственного задания. Каким образом должна быть осуществлена работа с этими денежными средствами? Какими нормами законодательства регламентируется данная ситуация?

**Ответьте на тестовые вопросы:**

1. Определите этапы контрактной системы:

а) планирование, прогнозирование закупок; определение поставщика (подрядчика, исполнителя); сопровождение исполняемого контракта (мониторинг, аудит, контроль);

б) определение поставщика (подрядчика, исполнителя); сопровождение исполняемого контракта (мониторинг, аудит, контроль);

с) планирование, прогнозирование закупок; сопровождение исполняемого контракта (мониторинг, аудит, контроль).

2. Укажите основные принципы контрактной системы:

а) открытость, прозрачность, обеспечение конкуренции, профессионализм заказчика, стимулирование инноваций, единство контрактной системы, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) открытость, прозрачность, обеспечение конкуренции, стимулирование инноваций, единство контрактной системы, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок;

с) открытость и прозрачность информации, обеспечение конкуренции, профессионализм заказчика, стимулирования инноваций, единство контрактной системы, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

3. Порядок функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам, требования к обеспечению автоматизации сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия ЕИС с другими информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами, устанавливаются...

а) Правительством РФ;

б) Федеральной антимонопольной службой;

с) органами государственной власти субъектов РФ.

## **1.2. Общие положения закона о контрактной системе.**

### **Организационные основы государственных и муниципальных закупок**

#### **План:**

1. Национальный режим. Запреты, ограничения и условия допуска.
2. Единые и дополнительные требования к участникам закупок.
3. Преимущества в системе контрактных отношений.
4. Правила описания объектов закупки.
5. Понятия и условия применения антидемпинговых мер.
6. Организация деятельности контрактной службы, контрактного управляющего, должностных лиц в системе контрактных отношений.



7. Деятельность комиссии по осуществлению закупок.
8. Обеспечительные меры в закупках.
9. Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в системе контрактных отношений.

### **Национальный режим. Запреты, ограничения и условия допуска**

В условиях сложной геополитической обстановки в системе управления государственных (муниципальных) закупок происходит активное формирование принципов импортозамещения, которые определяют особые режимы осуществления закупок товаров. Под *национальным режимом* в системе контрактных отношений принято понимать совокупность правовых режимов, устанавливающих запреты допуска, ограничения допуска и условия допуска, применяемые при осуществлении закупок товаров, работ, услуг (с 01.01.2025 г. – запреты, ограничения и преимущества, применяемые при осуществлении закупок товаров, работ, услуг). Национальный режим также способствует импортозамещению и устанавливает механизмы поддержки российской экономики.

В соответствии со ст. 14 ФЗ № 44 при осуществлении заказчиками закупок товаров, работ, услуг, происходящих из иностранных государств, применяется национальный режим на равных условиях с товарами, работами, услугами российского происхождения в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты внутреннего рынка РФ, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства РФ устанавливаются условия запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. Под *запретами допуска* понимается правовой режим, определяющий механизмы отклонения заявок промышленных товаров, происходящих из иностранных государств. Такой правовой режим определен Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616. Механизмы запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, установлены в Постановлении Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236.

Механизмы *ограничения допуска* предусматривают допуск товаров на условиях, установленных Постановлениями Правительства, исходя из особенностей таких товаров. Наиболее часто такие механизмы получают

название «второй» или «третий лишний» исходя из особенностей применения постановлений Правительства РФ. Ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, установлены Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617. Правила применения условий допуска по отношению к радиоэлектронной продукции устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878; особенности правоотношений при закупке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств, устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289; особенности закупок медицинских изделий расписаны в Постановлении Правительства РФ от 05.02.2015 № 102. Особые условия допуска товаров устанавливаются Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н (с 01.01.2025 г. – вместо условий допуска применяется понятие преимущества, установленного ФЗ №318 от 08.08.2024 г.)

Для стимулирования осуществления закупок товаров российского происхождения с начала 2021 г. применяется механизм квотирования закупок, который предполагает обязанности закупок определенной доли товаров российского происхождения. Данный механизм регламентируется ст. 30.1 ФЗ № 44 и Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014.

**В соответствии с ФЗ №318 от 08.08.2024 предусматривается переход к определению национального режима,** который обеспечивает происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств ТРУ выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом, равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом. Случаи исключения могут из этих правил быть установлены Правительством РФ. Правительством устанавливаются три правовых режима:

✓ запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

✓ ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

✓ преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

Правительство РФ наделяется правом устанавливать случаи приравнивания заявки участника с товаров российского происхождения к заявке участника с товаром иностранного происхождения. Такая ситуация возникает, если на закупку подана одна заявка о поставке товаров, которая в большей степени относится к российской промышленной продукции.

### **Единые и дополнительные требования к участникам закупок**

Законодательством о контрактной системе устанавливаются требования к участникам закупок, которые могут быть разделены на две группы: единые и дополнительные.

*Единые требования* устанавливаются для участников конкурентных закупок и для некоторых случаев осуществления закупок у единственного поставщика (п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54, 59 ч. 1 ст. 93).

*Дополнительные требования* к участникам закупок установлены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571. Если при применении конкурентных способов НМЦК составляет 20 млн рублей и более, заказчик устанавливает дополнительное требование об исполнении контракта. Участник для обеспечения соответствия данному требованию предоставляет информацию о контракте или договоре, в том числе и по ФЗ № 223, исполненному в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке.

Требования к участникам закупок в связи с развитием законодательства и геополитической обстановкой имеют ряд особенностей. Так, применение требований, направленных на защиту национальных интересов Российской Федерации, было введено Указом Президента РФ от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций». Применение понятия конфликта интересов в Федеральном законе «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (далее – ФЗ № 273) также определило изменения к требованиям для участников закупок.

## **Преимущества и ограничения в системе контрактных отношений**

Под понятием преимуществ можно понимать установленные для определенных субъектов возможности, в результате использования которых можно получить преференции для участия в закупках. Такие преимущества установлены для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) и организаций инвалидов (далее – ОИ). Такие участники, как субъекты малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО), получают преимущества через ограничение участия в закупках тех субъектов, которые к таковым не относятся. В соответствии с ФЗ № 318 от 08.08.2024 года понятие преимущество (с 01.01.2025) применяется по отношению к товарам российского происхождения (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

Участникам закупок из УИС и ОИ должны быть предоставлены такие преференции в том случае, если товары, работы, услуги входят в перечень Распоряжения Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р. При заключении контракта с таким участником цена контракта увеличивается на 15 % от цены, предложенной победителем такой закупки. Заказчик должен осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок (СГОЗ), который рассчитывается по нормам, установленным ст. 30 ФЗ № 44.

Законом о контрактной системе устанавливаются ограничения на участие в таких закупках участников, которые не относятся к СМП, СОНКО. По итогам осуществления закупок у СМП, СОНКО заказчики должны размещать в ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным. Правила подготовки, механизм размещения и форма такого отчета установлены Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238. При осуществлении таких закупок заказчик имеет право установить требование для тех участников, которые не являются СМП, СОНКО, и привлечь к исполнению контракта участника из СМП, СОНКО.

## **Правила описания объектов закупки**

Описанием объекта закупки может называться техническое задание, устанавливающее параметры функциональных, технических и качественных эксплуатационных характеристик объекта закупки.

В описание объекта закупки не включаются требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Допустимо использование в описании объекта закупки указания на товарный знак:

- а) при сопровождении такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществлении закупки запасных частей и расходных материалов к используемым заказчиком машинам и оборудованию в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществлении закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии.

Описание объекта закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства.

С 01.10.2023 г. заказчики при описании объектов закупки должны руководствоваться правилами формирования структурированного описания объекта закупки.

Описание объекта закупки осуществляется на основе каталога товаров работ, услуг. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 *каталог* – это систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Каталог необходим для единообразного описания товаров, работ, услуг и взаимосвязи всего закупочного документооборота. Он формируется на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

## Понятия и условия применения антидемпинговых мер

Под *антидемпинговым механизмом* можно понимать обязательства участников, подавших заявку на участие в процедуре конкурса или аукциона цен, снижающую на 25 % и более НМЦК. При наличии такого снижения участнику при заключении контракта необходимо увеличить обеспечение исполнения контракта или предоставить информацию о добросовестности (рис. 3).

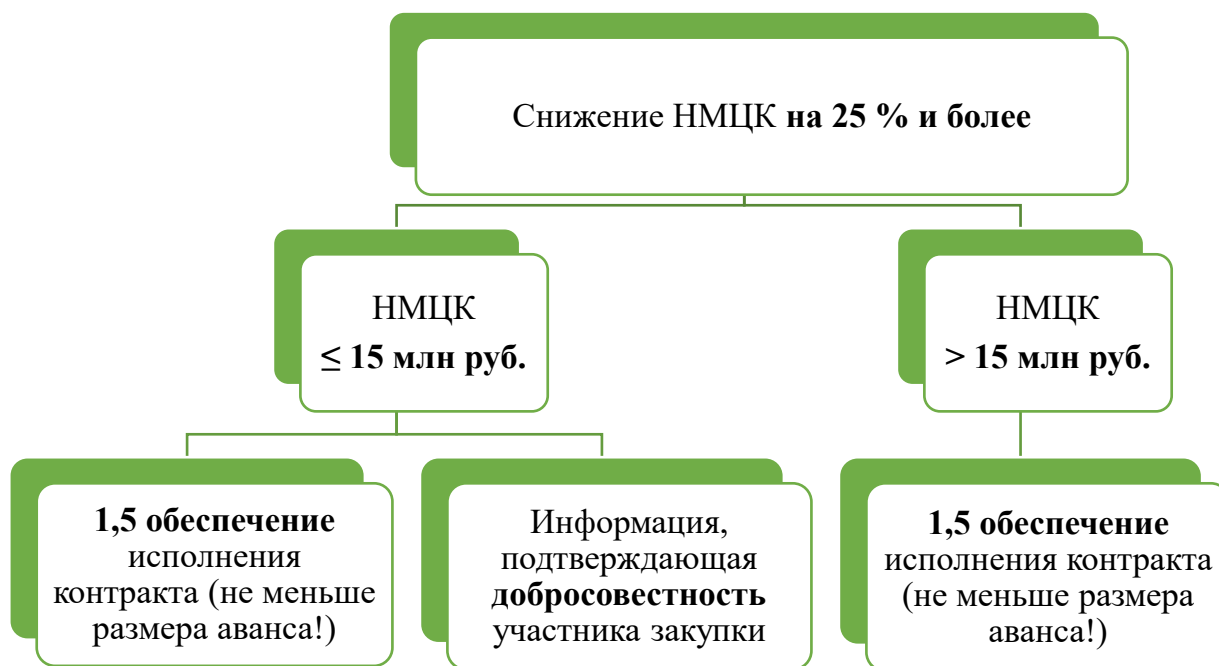


Рис. 3. Алгоритм применения антидемпинговых мер

## Организация деятельности контрактной службы, контрактного управляющего, должностных лиц в системе контрактных отношений

Для организации деятельности по исполнению Закона о контрактной системе заказчики создают контрактные службы. Модели организации такой контрактной службы зависят от совокупного годового объема закупок (СГОЗ). При наличии СГОЗ свыше 100 млн рублей создание контрактной службы является обязательным. При этом такая служба может быть создана либо как отдельное структурное подразделение, либо без образования отдельного структурного подразделения, но с назначением отдельных должностных лиц в состав контрактной службы (рис. 4). Если контрактная служба не создана, функции по осуществлению необходимых действий выполняет контрактный управляющий.

Организация деятельности контрактной службы осуществляется в соответствии с положением (регламентом). Для осуществления действий,

установленных Законом о контрактной системе, работники контрактной службы или контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Работники контрактной службы, контрактный управляющий осуществляют функции и полномочия, связанные с этапами планирования, осуществления и обеспечения закупок, подготовкой и осуществлением действий на этапе заключения, изменения, расторжения контрактов.

В современной редакции Закона о контрактной системе предъявляются требования к руководителю заказчика, руководителю контрактной службы, работникам контрактной службы, контрактным управляющим по недопущению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов при осуществлении закупок в соответствии с ФЗ № 273 «О противодействии коррупции».

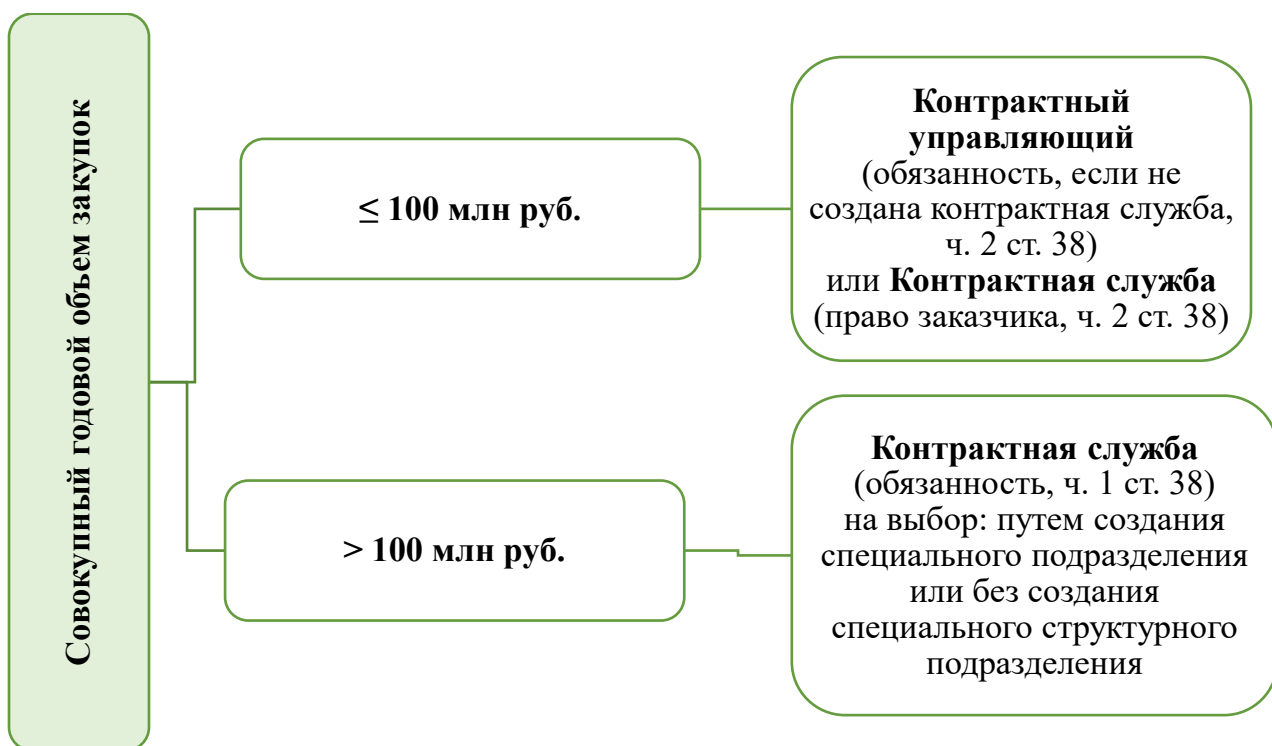


Рис. 4. Модели организации контрактной службы

### Деятельность комиссии по осуществлению закупок

Заказчик осуществляет действия по созданию *комиссии для определения поставщиков*. Такая комиссия создается во всех случаях осуществления закупок до начала закупки, за исключением осуществления закупки у единственного поставщика. В процессе создания такой комиссии должны

быть определены ее состав, председатель и порядок работы. Число ее членов должно быть не менее трех человек. Специфика деятельности комиссии определяется при осуществлении закупок на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений.

Необходимо иметь в виду, что заказчик включает в члены такой комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. При осуществлении закупок в сфере киноискусства и создания произведений литературы и искусства устанавливаются особенности формирования и деятельности таких комиссий.

Кроме того, необходимо учитывать, что членами таких комиссий должны быть назначены лица, не имеющие личной заинтересованности в деятельности комиссий, в соответствии с ФЗ № 273.

Установлена возможность замены члена комиссии в связи с выявлением обстоятельств, препятствующих ее деятельности. Комиссия осуществляет деятельность, если в ее заседании участвует не менее 50 % от общего числа ее членов, с учетом возможности использования систем видео-конференц-связи, с обязательным уведомлением председателем комиссии о месте (при необходимости), дате и времени проведения заседания. Делегирование членами комиссии своих полномочий иным лицам не допускается. Решение комиссии может быть обжаловано любым участником закупки.

### **Обеспечительные меры в закупках**

Для стимулирования надлежащего поведения участников закупок и защиты заказчиков от недобросовестного поведения участников законодательством РФ о контрактной системе установлены обеспечительные механизмы, которые могут быть разделены на три группы:

Обеспечение заявок

Обеспечение  
исполнение  
государственного  
(муниципального)  
контракта

Обеспечение  
исполнения  
гарантийных  
обязательств



Способами обеспечения являются *внесение денежных средств* или *независимая гарантия*. Способ обеспечительного механизма выбирает сам участник.

*Обеспечение заявок* на участие в закупках предусмотрено для всех конкурентных процедур (рис. 5). Заказчик вправе не устанавливать такое требование в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей.

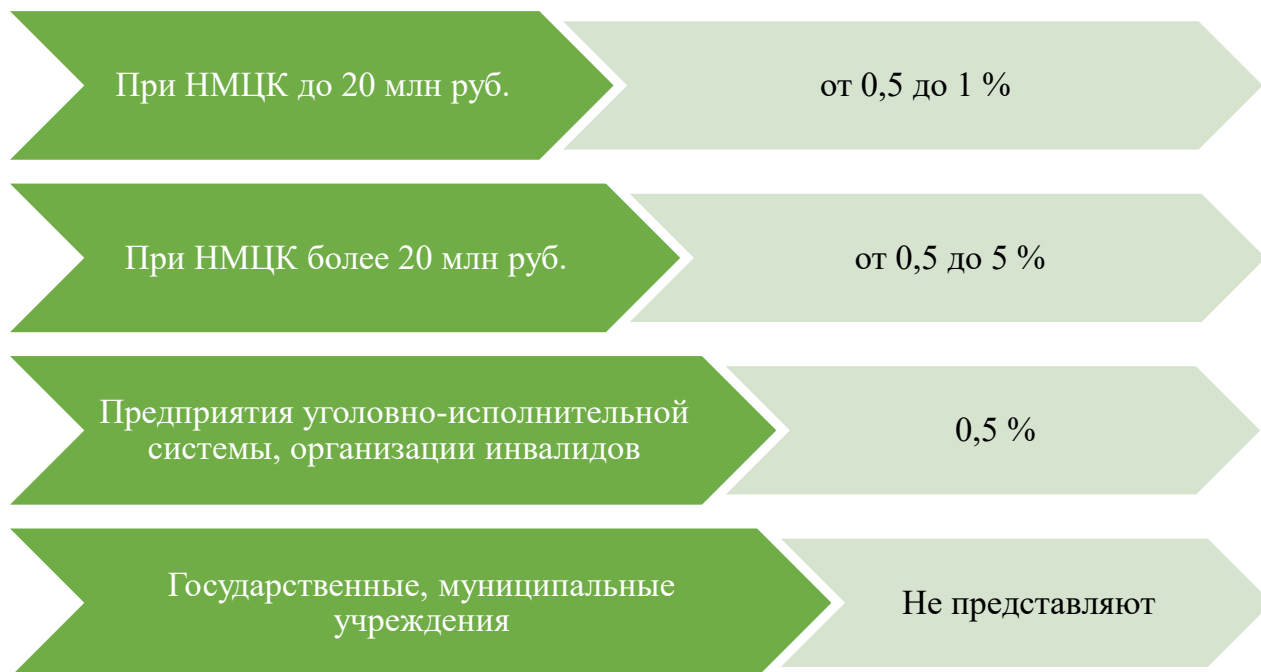


Рис. 5. Обеспечение заявок участников закупок

Заказчик **обязан** в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении установить требование *обеспечения исполнения контракта*:

- для конкурса (электронного, закрытого, закрытого электронного);
- аукциона (электронного, закрытого, закрытого электронного).

Заказчик **вправе** установить в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта требование *обеспечения исполнения контракта*:

- для запроса котировок в электронной форме;
- осуществления закупок у единственного поставщика (почти во всех случаях) (п. 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 3–11, 13–15, 17, 20–23, 26, 28–34, 40–42, 44–48 (если не предусмотрена выплата аванса), ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44).

Для участников СМП, СОНКО при проведении таких закупок размер обеспечения устанавливается от цены контракта (ч. 6.2 ст. 96 ФЗ № 44).

Определено базовое правило при работе с контрактом на стадии заключения: если установлено предоставление обеспечения исполнения контракта, то контракт заключается только при предоставлении такого обеспечения. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта. Размер обеспечения устанавливается в размере от 0,5 до 30 % начальной (максимальной) цены контракта (ч. 6 ст. 96 ФЗ № 44).

На стадии заключения контракта победитель процедуры при наличии обеспечения исполнения контракта формирует и прикладывает *независимую гарантию* или *платежное поручение* с отметкой банка о проведении платежа на счет, определенный заказчиком.

Независимую гарантию могут выдать:

- банки, соответствующие требованиям, установленным Правительством РФ, и включенные в утвержденный перечень;
- госкорпорация «ВЭБ.РФ»;
- региональные гарантийные организации для закупок среди СМП и СОНКО (фонды содействия кредитованию, являющиеся участниками национальной гарантийной системы поддержки МСП);
- Евразийский банк развития – для участников, зарегистрированных в ЕАЭС.

Заказчики принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующие требованиям Постановления Правительства РФ от 20.12.2021 № 2369. Соответствующая информация о банках, которые отвечают требованиям данного постановления, публикуется на официальном сайте Минфина. В ст. 45 Закона № 44-ФЗ прописаны специальные механизмы исключения из перечня тех банков, в отношении которых принимаются меры по предупреждению банкротства.

## **Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в системе контрактных отношений**

Под *способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя)* в контрактной системе можно понимать процедуры выявления участника закупок, с которым по итогам конкурентных или неконкурентных закупок будет заключен контракт (договор). Разделение способов определения поставщиков на конкурентные или неконкурентные связано с необходимостью выбора таких участников, которые, в зависимости от условий закупки, позволят выбрать победителя на максимально экономически выгодных для заказчика условиях, на принципах, установленных Законом о контрактной системе.

Способы закупок в системе контрактных отношений могут быть разделены на следующие группы:

### **В зависимости от публичности**

- открытые (конкурс, аукцион, запрос котировок)
- закрытые (конкурс, аукцион)

### **По использованию документооборота**

- электронные (конкурс, аукцион, запрос котировок)
- бумажные (закрытый конкурс, закрытый аукцион)

### **В зависимости от использования принципа конкурентности**

- конкурентные (конкурс, аукцион, запрос котировок)
- неконкурентные (закупка у единственного поставщика)

### **По способу определения поставщика**

- конкурс
- аукцион
- запрос котировок

### **Ответьте на вопросы:**

1. Что включает в себя понятие «национальный режим»?
2. Какие правовые режимы используются Законом о контрактной системе для реализации защиты основ конституционного строя, обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты внутреннего рынка РФ, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей?

3. Какими нормативными актами закрепляются правовые режимы, используемые в системе контрактных отношений?
4. Как применяется механизм квотирования закупок?
5. Какие единые и дополнительные требования к участникам закупок установлены Законом о контрактной системе?
6. Какие требования устанавливаются к участникам закупок в связи с развитием законодательства и геополитической обстановкой?
7. Что понимается под преимуществами в системе контрактных отношений?
8. Кому должны быть предоставлены преимущества в соответствии с законодательством о контрактной системе?
9. Какие ограничения по участию в закупках определены Законом о контрактной системе?
10. Что понимается под описанием объекта закупки?
11. Какие изменения в форме описания объекта закупки произошли после 01.10.2023 г.?
12. Допустимо ли использование в описании объекта закупки указания на товарный знак?
13. Что такое каталог товаров, работ, услуг?
14. Что понимается под антидемпинговым механизмом в системе контрактных отношений?
15. Какие действия должны быть осуществлены участником закупки, если такой участник снизил НМЦК на 25 % и более?
16. Какие модели организации контрактной службы установлены Законом о контрактной системе?
17. Может ли действия по организации закупок осуществлять контрактный управляющий?
18. Чем регламентируется деятельность контрактной службы?
19. Какие функции осуществляет комиссия по осуществлению закупок?
20. Какие требования предъявляются к руководителю заказчика, руководителю контрактной службы, работникам контрактной службы, контрактным управляющим по недопущению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов?
21. Какие действия осуществляет заказчик для организации деятельности комиссии по осуществлению закупок?

22. Какие требования установлены Законом о контрактной системе к членам комиссий по осуществлению закупок?

23. Какие обеспечительные механизмы установлены Законом о контрактной системе?

24. Какие способы обеспечения определяются в Законе о контрактной системе?

25. Что понимается под обеспечением заявок?

26. Какие размеры обеспечения заявок устанавливаются в Законе о контрактной системе?

27. В каких случаях заказчик обязан установить обеспечение исполнения контракта?

28. В каких случаях заказчик вправе установить обеспечение исполнения контракта?

29. Какие особенности определяются при установлении обеспечения исполнения контракта для участников СМП, СОНКО?

30. Какое базовое правило используется при работе с контрактом на стадии его заключения?

31. Каким образом и в каком размере устанавливается обеспечение исполнения контракта?

32. Кто может выдать независимую гарантию для целей обеспечения?

33. Где содержится информация о банках, которые имеют право выдавать независимую гарантию для целей, установленных Законом о контрактной системе?

34. Что понимается под способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя)?

35. Какие способы определения поставщиков установлены Законом о контрактной системе?

36. Какие классификационные признаки можно установить для описания способов определения поставщиков?

### **Ответьте на вопросы\*:**

1. Выделите особенности антидемпингового механизма при проведении конкурсов в целях заключения контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, оказание консультационных услуг.

2. Можно ли удержать все обеспечение исполнения контракта или только его часть в случае неисполнения обязательств по контракту?

3. Если контрагент исполнил обязательства по контракту частично, какую сумму можно удержать из обеспечительного платежа?

4. Применимы ли нормы по удержанию суммы начисленных неустоек к независимой гарантии?

**Выполните задания:**

1. Заполните таблицу по применению национального режима в системе контрактных отношений.

| Параметры сравнения    | Установленные запреты | Ограничения допуска | Условия допуска |
|------------------------|-----------------------|---------------------|-----------------|
| НПА                    |                       |                     |                 |
| Особенности применения |                       |                     |                 |

2. Заполните таблицу по применению структурированных форм описания объекта закупки.

| Описание объекта закупки | Использование структурированной формы | Возможности применения товарного знака при описании объекта закупки |
|--------------------------|---------------------------------------|---|
| Товар                    |                                       |   |
| Работа                   |                                       |   |
| Услуга                   |                                       |   |

3. В соответствии с нормами, устанавливающими единые и дополнительные требования к участникам закупок, преимущества к участникам закупок, определите:

– необходимость требований со стороны заказчика к участникам закупок (единые и дополнительные требования) (ст. 31 ФЗ № 44, Постановление Правительства РФ № 2571);

– необходимость предоставления преимуществ для организаций инвалидов и учреждений уголовно-исполнительной системы (ст. 28, 29 ФЗ № 44, Распоряжение Правительства РФ № 3500-р);

– необходимость требований преимуществ в рамках национального режима (ст. 14 ФЗ № 44, Приказ Минфина РФ № 126н)\*.

| № п/п | Объект закупки                               | Единые требования к участнику закупки (да/нет) | Доп. требования к участнику закупки (да/нет) | Преимущества для орг. инвалидов (да/нет) | Преимущества для учреждений ФСИН (да/нет) | Преимущества в рамках нац. режима (да/нет) |
|-------|--|--|--|--|---|--|
| 1     | Изделия хлебобулочные недлительного хранения |  |  |  |   |  |
| 2     | Работы по теплоизоляции                      |  |  |  |   |  |
| 3     | Белье постельное                             |  |  |  |   |  |
| 4     | Консервы рыбные                              |  |  |  |   |  |
| 5     | Титаны (оборудование для кипячения воды)     |  |  |  |   |  |
| 6     | Работы по реставрации музейных предметов     |  |  |  |   |  |
| 7     | Матрацы                                      |  |  |  |   |  |
| 8     | Светильники и осветительные устройства       |  |  |  |   |  |
| 9     | Работы разведочные буровые                   |  |  |  |   |  |
| 10    | Кровати деревянные для взрослых              |  |  |  |   |  |
| 11    | Оказание услуг питания для школы             |  |  |  |   |  |
| 12    | Принтеры                                     |  |  |  |   |  |

**Решите задачи с обоснованием ответа:**

1. Если продукция, попадающая под квотирование, приобретена по договору, заключенному на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44, попадает ли данный договор в отчет по квотированию?

2. Государственный заказчик формирует извещение на поставку продуктов питания для лечебного учреждения. Какие требования должен выставить такой заказчик к участникам закупки?

3. Заказчик осуществляет приемку товаров (интерактивный стол) из реестра радиоэлектронной продукции (ПП РФ № 878). По данному товару в реестре Минпромторга определен только один производитель. Были поданы заявки от трех юридических лиц, и все компании предоставляют выписку производителя. При осуществлении анализа оказалось, что эти фирмы не сотрудничают с производителем товара и выдают свой товар за реестровый. Как должен поступить заказчик? Должен ли заказчик на стадии рассмотрения заявок проводить мероприятия по уточнению происхождения товара?\*

### **Ответьте на тестовые вопросы:**

1. В Евразийский экономический союз входят:

- а) Российская Федерация, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Киргизия;
- б) Российская Федерация, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Киргизия, Республика Узбекистан;
- с) Российская Федерация, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Киргизия, Республика Таджикистан.

2. Является ли установление требования об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки обязанностью заказчика?

- а) да;
- б) нет;
- с) да, в случаях, определенных ФЗ № 44.

3. Предоставление преимущества организациям инвалидов и учреждениям уголовно-исполнительной системы является...

- а) обязанностью государственного заказчика и правом муниципального заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении торгов;



б) правом государственного и муниципального заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении торгов;

с) обязанностью государственного и муниципального заказчика, за исключением случая, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с утвержденными Правительством РФ перечнями.

### **1.3. Планирование в системе государственных и муниципальных закупок**

#### **План:**

1. Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков.
2. Нормирование закупок.
3. Общественное обсуждение закупок.
4. Порядок формирования начальной (максимальной) цены контракта.

#### **Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков**

Осуществление закупочной деятельности начинается с этапа планирования. Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения *планов-графиков*. В системе контрактных отношений вся система планирования основывается на следующем правиле: закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В планы-графики включаются:

- идентификационные коды закупок;
- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- информация об общественном обсуждении закупок;
- иная информация.

В Законе о контрактной системе говорится, что Правительством Российской Федерации устанавливаются:

- требования к форме планов-графиков;
- порядок формирования, утверждения и внесения изменений в планы-графики;

– порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе, на официальном сайте.

Планы-графики формируются на срок действия законов, решений о бюджете на соответствующий срок. В них включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода.

План-график формируется государственным или муниципальным заказчиком и утверждается в течение **10 рабочих дней** после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении, плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

### **Нормирование закупок**

В системе контрактных отношений большую роль играет механизм нормирования. Под *нормированием* в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

**Цель нормирования** — закупить ТРУ, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но избежать закупки ТРУ, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши.

Правительство РФ устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок. Постановлением Правительства от 18.05.2015 № 476 утверждаются общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, содержанию актов и обеспечению их исполнения. Постановлением Правительства от 02.09.2015 № 926 устанавливаются общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе предельным ценам таких ТРУ. Постановлением Правительства от 13.10.2014 № 1047 утверждаются общие

правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов власти всех уровней и наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения и других учреждений, поименованных в ПП. Правительство РФ, органы государственной власти субъектов РФ, местные администрации в соответствии с общими правилами устанавливают правила нормирования для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

### **Общественное обсуждение закупок**

Одним из элементов публичности осуществления закупок государственными и муниципальными заказчиками является их общественное обсуждение. Общественное обсуждение закупок проводится в случае проведения конкурсов и аукционов при начальной (максимальной) цене контракта, составляющей два миллиарда рублей и более, за исключением случаев:

- осуществления закупок путем проведения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд в рамках государственного оборонного заказа.

По результатам рассмотрения замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения заказчик вправе внести изменения в план-график, извещение об осуществлении закупки, проект контракта или отменить закупку.

### **Порядок формирования начальной (максимальной) цены контракта**

При планировании закупок большую роль играет определение и обоснование НМЦК. *НМЦК* – цена контракта, в том числе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в установленных Законом контрактной системе случаях, которая определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

- метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- нормативного;
- тарифного;
- проектно-сметного;
- затратного.

*Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)* является приоритетным и заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или (при их отсутствии) однородных товаров, работ, услуг. Идентичность ТРУ устанавливается через одинаковые, характерные для таких ТРУ, основные признаки, а однородность – через сходность характеристик ТРУ и возможность быть взаимозаменяемыми.

*Нормативный метод* заключается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

Использование *тарифного метода* происходит в том случае, если цены закупаемых ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

*Проектно-сметный метод* определяет НМЦК на строительство и иные виды работ, включая проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

*Затратный метод* применяется в случае невозможности применения иных методов или в дополнение к иным методам. Данный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), как суммы произведенных затрат и обычной для определенной сферы, деятельности прибыли.

Если заказчик по обоснованным причинам не может применить выделенные методы, можно использовать иной метод.

Для обоснования, определения НМЦК, помимо общих методов, установленных ст. 22 ФЗ № 44, могут быть использованы специальные методы обоснования, определения НМЦК. Такие особенные методы устанавливаются в зависимости от специфики предмета таких закупок и определяются подзаконными актами.

При осуществлении закупок с неопределенным объемом (когда количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить) также должны быть использованы механизмы определения, обоснования НМЦК.

Необходимо отметить, что *специальные методы* обоснования, определения НМЦК устанавливаются для следующих видов закупок:

- для закупок в рамках гособоронзаказа – Постановлением Правительства РФ от 02.12.2017 № 1465;
- сферы градостроительной деятельности – Приказом Минстроя РФ от 23.12.2019 № 841/пр;
- строительства объектов «под ключ» – Приказом Минстроя РФ от 21.08.2023 № 604/пр;
- закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа – Приказом Минтранса России от 20.10.2021 № 351;
- закупок медицинских изделий – Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н;
- закупок лекарственных препаратов для медицинского применения – Приказом Минздрава РФ от 19.12.2019 № 1064н;
- закупок радиоэлектронной продукции – Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878;
- охранных услуг – Приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45.

### **Ответьте на вопросы:**

1. С чего начинается осуществление закупочной деятельности по Закону о контрактной системе?
2. Какая информация включается в планы-графики?
3. Какая информация устанавливается Правительством РФ по планам-графикам?
4. На какой срок формируются планы-графики?
5. В какой срок утверждаются планы-графики?
6. Что понимается под нормированием в сфере закупок?
7. Какова цель нормирования?
8. Что устанавливает Правительство РФ по нормированию в сфере закупок?
9. Какие приняты постановления Правительства РФ, устанавливающие нормирование в сфере закупок?
10. Что такое общественное обсуждение закупок?
11. В каких случаях проводится общественное обсуждение закупок?

12. Какие методы определения, обоснования НМЦК определяются Законом о контрактной системе?

13. Какой метод определения, обоснования НМЦК выделяется как приоритетный?

14. Как осуществляется определение, обоснование НМЦК по методу сопоставимых рыночных цен?

15. Что такое нормативный метод? Как он используется при определении, обосновании НМЦК?

16. Что такое тарифный метод при определении, обосновании НМЦК?

17. В каких случаях используется проектно-сметный метод при определении, обосновании НМЦК?

18. В каких случаях используется затратный метод при определении, обосновании НМЦК?

19. Какие специальные методы могут быть использованы при определении, обосновании НМЦК?

20. Какие акты устанавливают специальные методы при определении, обосновании НМЦК?

### **Ответьте на вопросы\*:**

1. Обязан ли заказчик документально оформлять определение цены по п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44?

2. Как внести в план-график особые закупки?

### **Выполните задания:**

1. Определите, где необходимо размещать код объекта капитального строительства (электронный бюджет, план-график), кто это должен делать, как он формируется, в какой срок, при каком уровне бюджета\*.

2. Каким методом обосновывать НМЦК работы по разработке проекта капитального ремонта здания?

3. В течение года у заказчика неоднократно отзывались лимиты бюджетных обязательств, в связи с чем вносились изменения в позиции плана-графика. Определите последовательность действий заказчика при внесении изменений в план-график и документооборот, который необходимо принять заказчику в связи с такими изменениями.

4. Определите начальную (максимальную) цену контракта методом сопоставимых рыночных цен и коэффициент вариации. Сделайте вывод об

однородности совокупности ценовых значений и опишите его в виде итогового документа, готового для размещения в составе документов закупочного документооборота. Имеются следующие исходные данные:

| Предложение                  | Кол-во товара, шт. | Цена за единицу, руб. | Ценовое предложение, руб. |
|------------------------------|--------------------|-----------------------|---------------------------|
| Коммерческое предложение № 1 | 2                  | 65 000                | 130 000                   |
| Коммерческое предложение № 2 | 2                  | 140 000               | 280 000                   |
| Коммерческое предложение № 3 | 2                  | 185 000               | 370 000                   |
| Коммерческое предложение № 4 | 2                  | 150 000               | 300 000                   |
| Коммерческое предложение № 5 | 2                  | 175 000               | 350 000                   |

### **Ответьте на тестовые вопросы:**

1. Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения...

- а) планов закупок;
- б) планов-графиков;
- с) планов закупок и планов-графиков.

2. В течение какого срока с даты утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения утверждается сформированный бюджетным учреждением план-график закупок?

- а) 15 рабочих дней;
- б) 10 рабочих дней;
- с) 5 рабочих дней.

3. В чем заключается цель нормирования?

- а) избежать закупки заказчиками товаров, работ, услуг, которые обладают избыточными потребительскими свойствами;
- б) избежать закупки заказчиками товаров, работ, услуг, которые относятся к предметам роскоши;
- с) избежать закупки заказчиками товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши.

## 2. Осуществление закупок. Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

### 2.1. Определение поставщиков способом открытого конкурса в электронной форме

#### План:

1. Понятие конкурса.
2. Разновидности конкурса.
3. Критерии оценки конкурсных заявок.
4. Алгоритм проведения открытого конкурса в электронной форме.

#### Понятие конкурса

Под *конкурсом* понимается такой конкурентный способ закупки, победителем которого признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке.

#### Разновидности конкурса

В системе контрактных отношений выделяется несколько разновидностей конкурса. Их перечень и описания представлены в табл. 1.

Таблица 1

Виды конкурсов в системе контрактных отношений

| № п/п | Вид конкурса                         | Описание   |
|-------|--------------------------------------|--|
| 1     | Открытый конкурс в электронной форме | Разновидность конкурса, в соответствии с которым победителем становится участник, подавший заявку на участие в процедуре, предложивший лучшие условия исполнения контракта и соответствующий требованиям, установленным Законом о контрактной системе  |
| 2     | Закрытый конкурс                     | Разновидность конкурса, в соответствии с которым победителем становится участник, получивший приглашение и подавший заявку на участие, предложивший лучшие условия исполнения контракта  |
| 3     | Закрытый конкурс в электронной форме | Разновидность конкурса, который проводится на специализированной электронной площадке, в соответствии с которым победителем становится участник, получивший приглашение и подавший заявку на участие, предложивший лучшие условия исполнения контракта |



## Критерии оценки конкурсных заявок

В соответствии с Законом о контрактной системе при проведении конкурсов устанавливаются критерии оценки заявок.

|  |  |
|--|--|
| <b>Критерии<br/>оценки<br/>конкурсных<br/>заявок</b> | цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуг;  |
|  | расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;   |
|  | качественные, функциональные и экологические характеристики;   |
|  | квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. |

Заказчик устанавливает критерии и их величины значимости в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев должно быть не менее двух, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Сумма величин значимости всех используемых критериев составляет 100 %. Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 Постановления Правительства...».

### Алгоритм проведения открытого конкурса в электронной форме

Процедура закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме (далее – ОКЭФ) начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки **не менее чем за пятнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Участник подает заявку, которая состоит из трех частей: первая часть содержит предложение участника о ТРУ, вторая часть – информацию об

участнике с учетом квалификации участника, третья часть – информацию о цене участника в отношении данной закупки.

**Не позднее двух рабочих дней** со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке члены комиссии рассматривают поступившие заявки от участников и принимают решение о допуске участников или об отклонении поданных заявок. По итогам такого рассмотрения формируется протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке. Срок рассмотрения первых частей заявок при рассмотрении заявок на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы, на создание произведений литературы и искусства, на работы по сохранению объектов культурного наследия народов РФ, на работы по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, на работы, услуги, связанные с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда устанавливается **не позднее пяти рабочих дней** со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки.

**Не позднее одного часа** с момента получения протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке оператор электронной площадки направляет уведомление каждому участнику, подавшему заявку на участие в закупке, о наилучшем предложении.

Участники закупки, первые части заявок которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, вправе в течение процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги подать с использованием электронной площадки **одно предложение** о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги.

При подаче участником закупки ценового предложения не допускается подача предложения, равного или превышающего предложение, содержащееся в третьей части заявки на участие в закупке, а также не допускается подача предложения, равного нулю. подача участником закупки ценового предложения, предусматривающего снижение цены контракта либо суммы цен единиц товара, работы, услуги ниже нуля, означает подачу предложения о размере платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта и указываемой в качестве цены контракта. Продолжительность приема ценовых предложений составляет **один час**. По итогам этого этапа оператор электронной площадки формирует протокол подачи ценовых предложений и направляет заказчику вторые части заявок на участие в закупке, информацию и документы участников.

**Не позднее двух рабочих дней** со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают вторые части заявок на участие в закупке и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке; осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке; заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

**Не позднее одного часа** с момента получения протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке оператор электронной площадки направляет заказчику ценовые предложения участников закупки и размещает протоколы в единой информационной системе и на электронной площадке.

**Не позднее одного рабочего дня** со дня, следующего за днем получения информации и документов, члены комиссии осуществляют оценку ценовых предложений по критерию «цена контракта» и присваивают каждой заявке на участие в закупке порядковый номер в порядке уменьшения

степени выгодности содержащихся в таких заявках условий исполнения контракта. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. Заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика, а оператор размещает такой протокол в единой информационной системе и на электронной площадке.

Алгоритм проведения открытого конкурса в электронной форме представлен на рис. 6, 7.

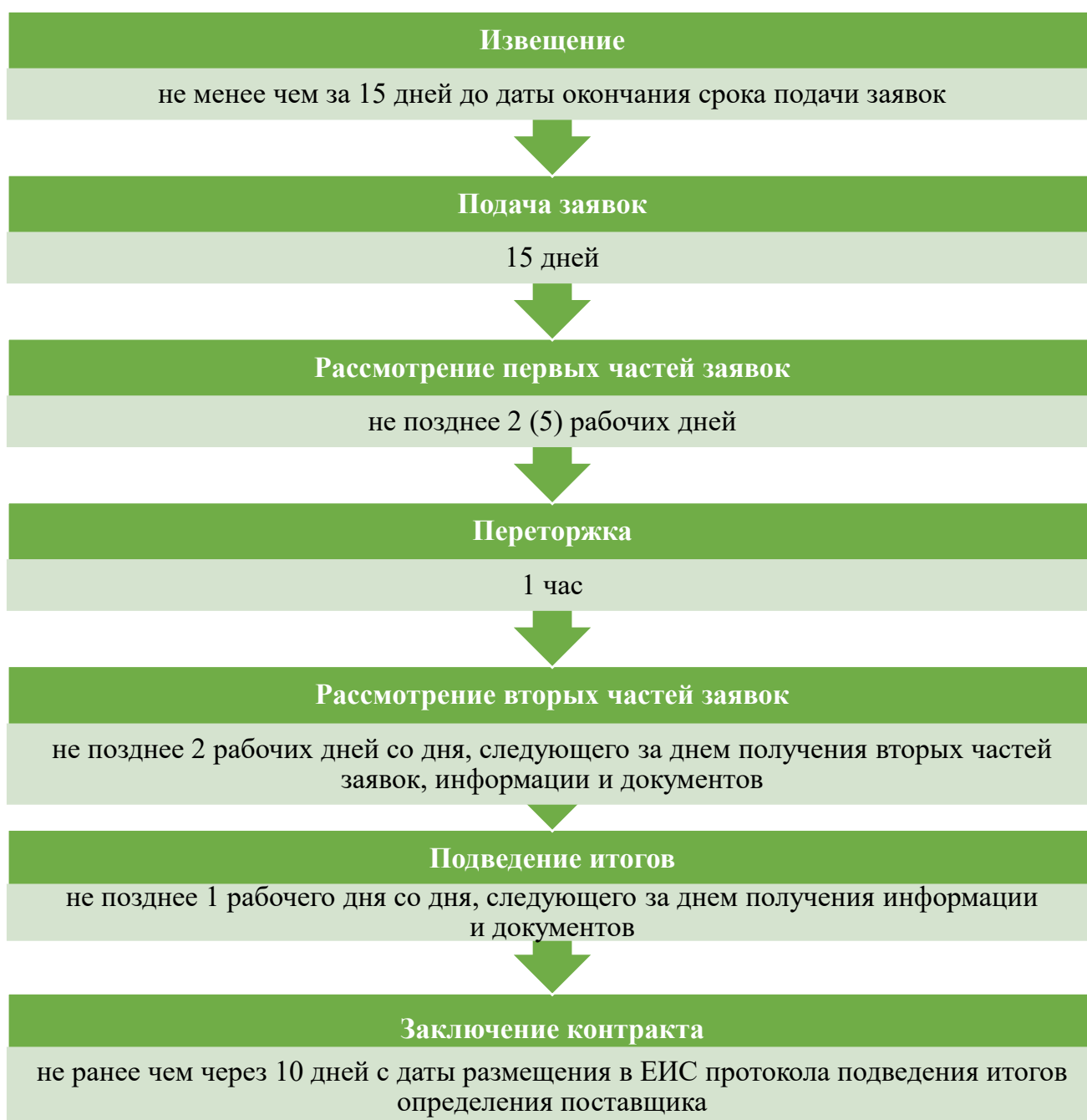


Рис. 6. Сроки проведения открытого конкурса в электронной форме

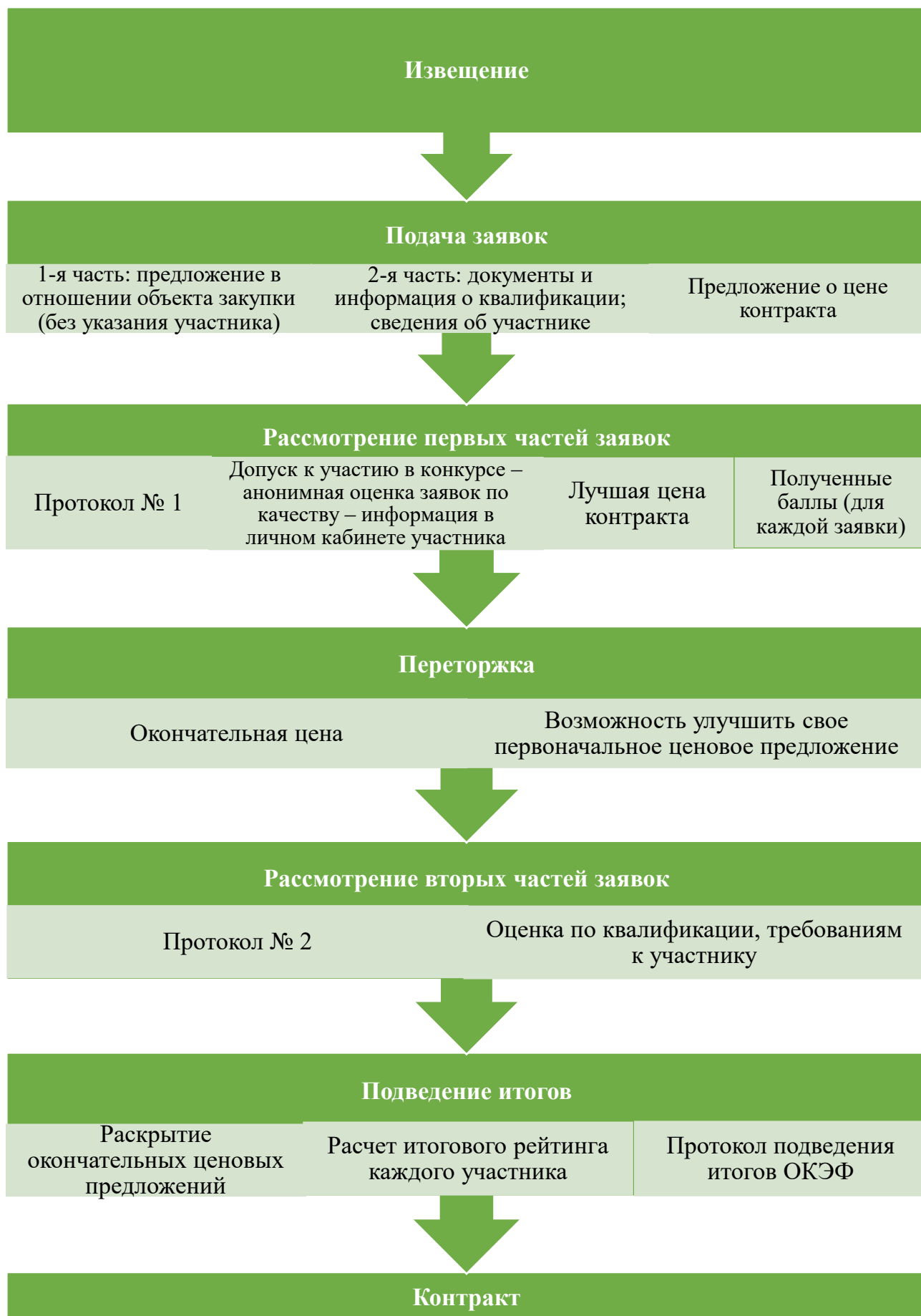


Рис. 7. Алгоритм проведения открытого конкурса в электронной форме

### **Ответьте на вопросы:**

1. Какие разновидности конкурса выделяются Законом о контрактной системе?
2. Чем отличаются открытые конкурсы от закрытых?
3. Какие критерии оценки заявок устанавливаются Законом о контрактной системе?
4. Какие сроки размещения извещения о проведения ОКЭФ определены Законом о контрактной системе?
5. Какой состав информации определен в извещении при проведении закупки путем ОКЭФ? При ответе на вопрос необходимо использовать ст. 42 Закона о контрактной системе.
6. Из какой информации состоит заявка участника на участие в ОКЭФ?
7. Каким образом осуществляется подача заявки на участие в ОКЭФ?
8. Каким образом осуществляется рассмотрение первых частей заявок участников закупок, подавших заявки на участие в ОКЭФ?
9. Какие сроки рассмотрения первых частей заявок устанавливаются Законом о контрактной системе?
10. Какие сроки рассмотрения первых частей заявок устанавливаются при рассмотрении заявок на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы, на создание произведений литературы и искусства, на работы по сохранению объектов культурного наследия народов РФ, на работы по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, на работы, услуги, связанные с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда?
11. Каким образом осуществляется подача ценовых предложений участником ОКЭФ?
12. Какой срок установлен Законом о контрактной системе на подачу ценовых предложений?
13. Каким образом осуществляется рассмотрение вторых частей заявок участников закупок, подавших заявки на участие в ОКЭФ?

14. Какие сроки устанавливаются Законом о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок участников закупок, подавших заявки на участие в ОКЭФ?

15. Как осуществляется оценка ценовых предложений участников закупки при проведении процедуры ОКЭФ?

16. Как осуществляется подведение итогов ОКЭФ?

17. Какие протоколы оформляются при проведении ОКЭФ?

18. Какая информация должна быть отражена в протоколах проведения данной процедуры?

19. В каких случаях ОКЭФ может быть признан несостоявшимся?

### **Выполните задание:**

Составьте алгоритм проведения открытого конкурса в электронной форме, максимально совместив сроки и алгоритм проведения такой процедуры.

### **Решите задачу:**

Заказчик объявил конкурс на оказание услуг по повышению квалификации муниципальных служащих с начальной НМЦК 3 млн руб. Были установлены следующие критерии оценки заявок:

- цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги – 40 %;
- квалификация участников закупки – 60 % (наличие опыта – 50 %, общее количество исполненных контрактов – 50 %, наибольшая цена контрактов – 50 %, наличие специалистов у участников закупки и иных работников определенного уровня квалификации – 100 %).

На данную процедуру было подано три заявки от участников закупки.

Первый участник в составе заявки указал, что имеет семь выполненных контрактов по данной тематике с максимальной ценой 4 млн руб., заявлено четыре человека преподавательского состава, соответствующих критериям, установленным заказчиком.

Второй участник указал в составе заявки девять выполненных контрактов с максимальной ценой 2 млн руб., заявлено три человека преподавательского состава, соответствующих критериям, установленным заказчиком.

Третий участник указал в составе заявки четыре выполненных контракта с максимальной ценой 6 млн руб., заявлено пять человек преподавательского состава, соответствующих критериям, установленным заказчиком.

Кто должен стать победителем данной закупки? Проведите расчеты и обоснуйте ответ.

### **Ответьте на тестовые вопросы:**

1. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещается в единой информационной системе...

- а) не менее чем за 15 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок;
- б) не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок;
- с) не менее чем за 20 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок.

2. Вправе ли заказчики самостоятельно устанавливать показатели каждого отдельного нестоимостного критерия, раскрывающие его содержание, и определять их вес?

- а) да, вправе;
- б) нет, не вправе.

3. Какие критерии оценки заявок относятся к нестоимостным?

- а) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- б) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, квалификация участников закупки;
- с) квалификация участников закупки.

## **2.2. Определение поставщика путем проведения аукциона**

### **План:**

1. Понятие аукциона.
2. Виды аукционов.
3. Алгоритм проведения открытого аукциона в электронной форме.



## Понятие аукциона

Под *аукционом* понимается такой способ закупки, заявка на участие в котором соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (при закрытых процедурах), и по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта участником предложена наиболее низкая цена контракта, наименьшая сумма цен единиц ТРУ.

## Виды аукционов

В системе контрактных отношений выделяется несколько видов аукционов (табл. 2).

Таблица 2

Виды аукционов в системе контрактных отношений

| № п/п | Вид аукциона                         | Описание   |
|-------|--------------------------------------|--|
| 1     | Открытый аукцион в электронной форме | Разновидность аукциона, участником которого может стать любое физическое лицо, физическое лицо, зарегистрированное ИП, юридическое лицо. Победителем становится участник, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением, предложивший наименьшую сумму цены контракта (договора)                                   |
| 2     | Закрытый аукцион                     | Разновидность аукциона, который проводится среди приглашенных участников, при наличии секретных сведений в закупочных документах заказчика. Победителем становится участник, предложивший наименьшую цену контракта. Такой аукцион проводится в очном формате и включает снижение цены контракта присутствующими на аукционе участниками |
| 3     | Закрытый аукцион в электронной форме | Разновидность аукциона, который проводится на специализированной электронной площадке среди приглашенных участников. Победителем становится участник, который предложил наименьшую цену контракта (договора) и заявка которого соответствует требованиям извещения и документации о закрытом аукционе                                    |

## **Алгоритм проведения открытого аукциона в электронной форме (рис. 8).**

Процедура закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме (далее – ОАЭФ) начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки **не менее чем за семь дней** до даты окончания подачи заявок, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 300 млн рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает 2 млрд рублей. Если НМЦК находится выше установленных значений, то срок до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке устанавливается 15 дней.

**Через два часа** после окончания срока подачи заявок начинается процедура подачи ценовых предложений, которая проходит на той электронной площадке, которую выбрал заказчик. В ходе проведения открытого аукциона в электронной форме участники подают ценовые предложения путем снижения текущего минимального ценового предложения на «шаг аукциона». «Шаг аукциона» устанавливается в размере от 0,5 до 5 % НМЦК. Время приема ценовых предложений составляет четыре минуты с момента начала процедуры подачи ценовых предложений, а сам аукцион **не может длиться более пяти часов**.

**Не позднее одного часа** с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки присваивает каждой заявке на участие в закупке порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, формирует протокол подачи ценовых предложений, размещает протокол в единой информационной системе и на электронной площадке, а затем направляет заказчику данный протокол и заявки участников.

**Не позднее двух рабочих дней** со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки, и принимают решение о признании заявки соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке. На основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результа-

тов рассмотрения, каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, присваивается порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку. Заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

С победителем открытого аукциона в электронной форме заключается контракт в срок **не ранее чем через десять дней** с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

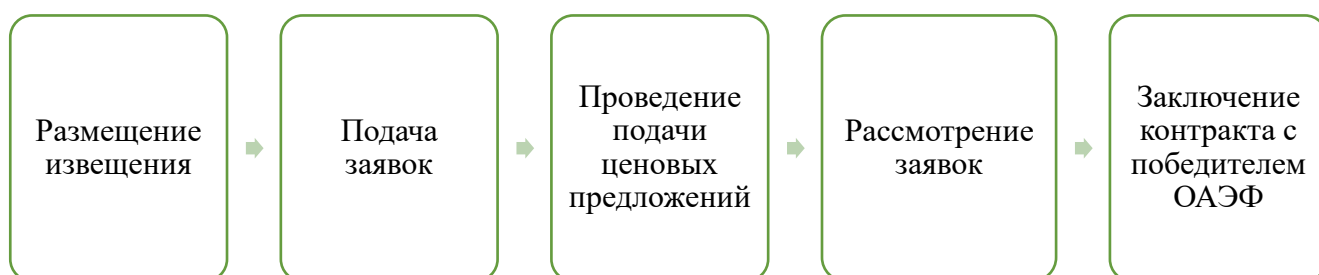


Рис. 8. Схема проведения открытого аукциона в электронной форме

### Ответьте на вопросы:

1. Чем отличается процедура открытого аукциона в электронной форме от процедуры открытого конкурса в электронной форме?
2. Какие сроки размещения извещения о проведения ОАЭФ определены Законом о контрактной системе?
3. Какой состав информации определен в извещении при проведении закупки путем ОАЭФ? При ответе необходимо использовать ст. 42 Закона о контрактной системе.
4. Из какой информации состоит заявка участника на участие в ОАЭФ?
5. Каким образом осуществляется подача заявки на участие в ОАЭФ?
6. Какие сроки устанавливаются Законом о контрактной системе при подаче заявок на участие в ОАЭФ?

7. Каким образом осуществляется подача ценовых предложений участником ОАЭФ?

8. Какой «шаг аукциона» при подаче ценовых предложений устанавливается в ОАЭФ?

9. Какой период времени осуществляется подача ценовых предложений при проведении ОАЭФ?

10. Каким образом осуществляется рассмотрение заявок участников закупок, подавших заявки на участие в ОАЭФ?

11. Какие сроки рассмотрения заявок участников закупки устанавливаются при проведении ОАЭФ?

12. Какие протоколы оформляются при проведении ОАЭФ?

13. Каким образом осуществляется заключение контракта с победителем ОАЭФ? При ответе на вопрос необходимо руководствоваться ст. 51 Закона о контрактной системе.

14. Используя информацию ст. 52 Закона о контрактной системе, определите, в каких случаях открытый аукцион в электронной форме может быть признан несостоявшимся.

#### **Выполните задание:**

Определите этапность проведения открытого аукциона в электронной форме, составив «линию времени» проведения открытого аукциона в электронной форме.

#### **Решите задачи:**

1. Заказчик разместил извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку инструмента с установлением запрета по Постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 616. При рассмотрении заявок участников электронного аукциона было выявлено следующее: заявки подали четыре участника; три участника не указали реестровые номера из реестра российской промышленности; один участник указал реестровые номера, но без указания баллов (выписку не предоставил). Все ли заявки комиссия должна отклонить?

2. Можно ли отклонить заявку участника аукциона, если при рассмотрении заявок комиссией обнаружено несоответствие информации о стране происхождения товара? Ответ обоснуйте.

3. На аукцион поданы две заявки. Первый участник предложил цену 21 000 рублей за товар российского происхождения и претендует на преференции по Приказу Минфина от 04.06.2018 № 126н. Стоимость товара второго участника – 21 200 рублей, товар нероссийского происхождения. Кто должен быть объявлен победителем?\*

### **Ответьте на тестовые вопросы:**

1. Аукцион в электронной форме проводится...

- a) в единой информационной системе;
- b) на сайте заказчика.

2. Срок размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона, начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) которого превышает 300 млн рублей, составляет...

- a) не менее 10 дней до даты проведения аукциона;
- b) не менее 15 дней до даты окончания срока подачи заявок;
- c) не менее 20 дней до даты окончания срока подачи заявок.

3. Какую величину составляет «шаг аукциона»?

- a) от 0,5 до 5 % от начальной (максимальной) цены контракта;
- b) от 0,5 до 2 % от начальной (максимальной) цены контракта;
- c) от 1 до 5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

## **2.3. Определение поставщика путем проведения запроса котировок в электронной форме**

### **План:**

1. Понятие запроса котировок в электронной форме.
2. Условия проведения запроса котировок в электронной форме в зависимости от НМЦК.
3. Условия проведения запроса котировок в электронной форме независимо от НМЦК.
4. Алгоритм проведения запроса котировок в электронной форме.

## **Понятие запроса котировок в электронной форме**

Под *запросом котировок в электронной форме* (далее – ЗКЭФ) понимается такой способ определения поставщика, при котором победителем признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг.

## **Условия проведения запроса котировок в электронной форме в зависимости от НМЦК**

Законом о контрактной системе установлено, что заказчик вправе провести запрос котировок в случае, если при осуществлении закупки НМЦК контракта не превышает 10 млн рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, не должен превышать 20 % совокупного годового объема закупок заказчика или 100 млн рублей в отношении заказчика, совокупный годовой объем закупок которого в прошедшем календарном году составил менее 500 млн рублей. Правительство РФ вправе принять решение об увеличении начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок в целях закупки отдельных наименований медицинских изделий. При этом до 31.12.2026 г. не действуют ограничения размера годового объема закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок.

## **Условия проведения запроса котировок в электронной форме независимо от НМЦК**

Независимо от НМЦК и годового объема закупок заказчики могут провести ЗКЭФ:

- а) для закупок, по результатам которых заключается контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан;
- б) закупок товаров, работ или услуг, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком;
- в) закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства;
- г) закупок лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям), по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале принятых

на заседании врачебной комиссии решений. Количество закупаемых лекарственных препаратов не должно превышать количество лекарственных препаратов, необходимых пациенту в течение срока лечения;

д) закупок спортивного инвентаря, оборудования, спортивной экипировки, необходимых для олимпийской команды России, паралимпийской команды России, а также для подготовки спортивных сборных команд РФ, субъектов РФ к спортивным соревнованиям и для участия в них;

е) закупок услуг по защите интересов РФ в случае подачи физическими лицами и (или) юридическими лицами в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к РФ, при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию таких услуг;

ж) закупок изделий народных художественных промыслов, признанных художественным достоянием;

з) закупок жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

### **Алгоритм проведения запроса котировок в электронной форме (рис. 9)**

Для проведения запроса котировок в электронной форме заказчик размещает извещение об осуществлении закупки **не менее чем за четыре рабочих дня** до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. **Не позднее одного часа** с момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке оператор электронной площадки направляет заказчику заявки на участие в закупке, а также информацию и документы участников закупок, подавших такие заявки.

**Не позднее двух рабочих дней** со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке. Каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, присваивается порядковый номер в порядке возрастания цены контракта. Заявке на участие в

закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. С использованием электронной площадки заказчик формирует протокол подведения итогов определения поставщика, который подписывается членами комиссии по осуществлению закупок, и после подписания заказчиком направляется оператору электронной площадки. С победителем процедуры ЗКЭФ заключается контракт в соответствии с нормами Закона о контрактной системе.

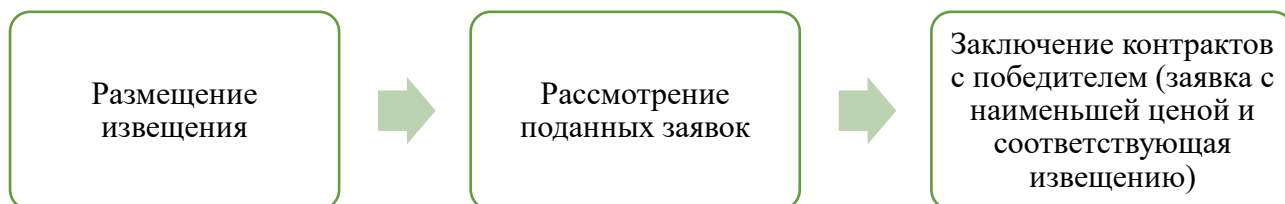


Рис. 9. Схема проведения запроса котировок в электронной форме

### Ответьте на вопросы:

1. В чем особенности проведения запроса котировок в электронной форме?

2. Какие условия проведения ЗКЭФ устанавливаются при проведении данной процедуры в зависимости от цены и независимо от цены НМЦК?

3. Какие сроки размещения извещения о проведении ЗКЭФ определены Законом о контрактной системе?

4. Какой состав информации определен в извещении при проведении закупки путем ЗКЭФ?

При ответе необходимо использовать ст. 42 Закона о контрактной системе.

5. Из какой информации состоит заявка участника на участие в ЗКЭФ?

6. Каким образом осуществляется подача заявки на участие в ЗКЭФ?

7. Какие сроки подачи заявок на участие в процедуре ЗКЭФ устанавливаются Законом о контрактной системе?

8. Каким образом осуществляется рассмотрение заявок участников закупок, подавших заявки на участие в ЗКЭФ?

9. Какие сроки рассмотрения заявок участников ЗКЭФ устанавливаются Законом о контрактной системе?

10. Какие протоколы оформляются при проведении ЗКЭФ?

11. Каким образом осуществляется заключение контракта с победителем ЗКЭФ? При ответе на вопрос необходимо руководствоваться ст. 51 Закона о контрактной системе.



12. Опираясь на ст. 42 Закона о контрактной системе, определите, в каких случаях ЗКЭФ может быть признан несостоявшимся.

13. Чем процедура запроса котировок отличается от процедуры открытого конкурса в электронной форме и открытого аукциона в электронной форме?

**Решите задачи\*:**

1. На участие в запросе котировок в электронной форме были поданы две заявки. При рассмотрении заявок двое из трех членов комиссии приняли решение проголосовать против признания заявки участника, подавшего заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, соответствующей на основании того, что участник в составе заявки не полностью указал информацию о товаре (не был указан товарный знак поставляемого товара). Определите правомерность действий членов комиссии по осуществлению закупок и возможность дальнейших действий как со стороны участника, так и со стороны членов комиссии и заказчика.

2. По итогам размещения извещения на проведение запроса котировок в электронной форме участник закупки не смог однозначно истолковать параметры товара, необходимого к закупке, и сформировал запрос на разъяснение извещения на запрос котировок. Как будет развиваться данная ситуация в соответствии с Законом о контрактной системе? Ответ обоснуйте.

**Ответьте на тестовые вопросы:**

1. Победителем в проведении запроса котировок в электронной форме признается участник закупки...

а) подавший заявку на участие в запросе котировок, которая содержит лучшие условия исполнения контракта;

б) подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги;

с) подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, в которой указаны наиболее низкая

цена товара, работы или услуги, наименьшая сумма цен единиц товара, работы, услуги, и которой в протоколе присвоен первый порядковый номер.

2. Допускается ли внесение изменений в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме?

- a) да;
- b) нет;
- c) да, в случаях, определенных ФЗ № 44.

3. Члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме...

a) не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика;

b) в течение одного дня, следующего после даты окончания срока подачи котировочных заявок;

c) в день окончания срока подачи котировочных заявок.

## **2.4. Осуществление закупки у единственного поставщика**

### **План:**

1. Понятие закупки у единственного поставщика.
2. Преимущества и недостатки закупок у единственного поставщика.
3. Основания проведения закупки у единственного поставщика.
4. Условия проведения закупки у единственного поставщика, требующие уведомления или согласования.

## **Понятие закупки у единственного поставщика**

*Закупка у единственного поставщика* – это неконкурентный способ закупки, который осуществляется в соответствии с основаниями, перечисленными в Законе о контрактной системе, путем заключения контракта (договора). Закупка у единственного поставщика должна быть объективно обоснованной и осуществляться в определенных Законом о контрактной системе случаях, чтобы не нарушался принцип конкуренции.

## **Преимущества и недостатки закупок у единственного поставщика**

Можно выделить преимущества и недостатки осуществления закупок у единственного поставщика. К числу преимуществ можно отнести короткие сроки осуществления таких закупок и более простой регламент заключения контракта (договора). К недостаткам относятся сложности по обеспечению наилучших условий выполнения контракта из-за отсутствия конкуренции при заключении такого контракта. Необходимо отметить, что ряд закупок, осуществляемых у единственного поставщика, может носить конкурентный характер. К числу таких закупок можно отнести закупки, которые осуществляются в соответствии с ч. 12 ст. 93 ФЗ № 44 и закупки по п. 4–5 ч. 1 ст. 93, если они осуществляются в системе электронных магазинов.

При осуществлении закупок у единственного поставщика извещение не формируется, но применяются нормы по соответствию участника единым требованиям ч. 1 ст. 31 ФЗ № 44.

## **Основания проведения закупки у единственного поставщика**

Все закупки, осуществляемые у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 ФЗ № 44, можно разделить на пять оснований:

- закупки в отсутствии конкурентного рынка;
- закупка товаров, работ, услуг, которые трудно запланировать заранее (закупки малого объема);
- отсутствие времени на проведение конкурентной закупки (закупки в ситуации форс-мажора);
- случаи, когда конкурентная закупка не состоялась;
- иные, особые случаи.

Закупки у единственного поставщика осуществляются при наличии определенного законом основания путем заключения государственного (муниципального) контракта или гражданско-правового договора. Условия такого контракта (договора) прописываются в соответствии с типовыми условиями, установленными Правительством РФ, или определяются заказчиком самостоятельно. При осуществлении закупок у единственного поставщика заказчик определяет цену, обосновывая ее в случаях, установленных ч. 4 ст. 93 ФЗ № 44.

### **Условия проведения закупки у единственного поставщика, требующие уведомления или согласования**

Необходимо иметь в виду, что часть закупок у единственного поставщика требует уведомления контрольного органа в сфере закупок, а часть закупок требует согласования заключения контракта. Уведомление о заключении контракта (договора) направляется в соответствующий орган по контролю в сфере закупок с приложением копии контракта и обоснования его заключения.

Согласование осуществляется на основании отправленного в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта (договора). Обращение отправляется заказчиком в контрольный орган **не позднее пяти рабочих дней** с даты размещения в ЕИС протокола о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся или подписания протокола, который содержит информацию о признании определения поставщика несостоявшимся. Правила согласования контрольным органом в сфере закупок ТРУ заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961. Если контрольным органом в сфере закупок отказано в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчик должен внести изменения в план-график закупок и осуществить новую закупку в соответствии с Законом о контрактной системе.

### **Ответьте на вопросы:**

1. Что такое закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)?

2. Какие преимущества и недостатки можно выделить при проведении закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)?
3. Необходимо ли формирование извещения при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)?
4. По каким основаниям можно разделить закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)?
5. На каких основаниях заключается контракт (договор) при осуществлении закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)? При ответе на вопрос необходимо использовать основания, установленные ст. 93 Закона о контрактной системе.
6. Какие условия проведения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) требуют согласования?
7. В какие сроки формируется обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)?
8. Каким актом устанавливаются правила согласования контрольным органом в сфере закупок ТРУ заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)?
9. Какие действия для заказчиков устанавливаются Законом о контрактной системе в случае, если контрольным органом в сфере закупок отказано в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)?
10. Какие условия проведения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) требуют уведомления?

**Ответьте на вопросы\*:**

1. Выделите особенности осуществления закупок у единственного поставщика в сравнении с конкурентными закупками. Ответ обоснуйте.
2. Охарактеризуйте закупки у единственного поставщика с учетом основания их заключения и возможной правоприменительной практики такого заключения.
3. Определите регламент действий заказчика при согласовании заключения контракта у единственного поставщика с учетом практики такой работы возможного заказчика. Сравните данный регламент с регламентом об уведомлении о заключении контракта.

**Выполните задание:**

Заполните таблицу, отметив «+» или «-» в соответствии с установленными в ней критериями.

| Пункт ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 | Основание для заключения контракта   | Основание заключения в соответствии с НПА | Установление требований к участникам закупок | Согласование с контрольным органом | Уведомление контрольного органа не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта | Обоснование цены контракта |
|---------------------------|--|---|--|------------------------------------|---|----------------------------|
| 1                         | Закупка ТРУ, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий   |   |  |                                    |   |                            |
| 2                         | Закупка для государственных нужд у единственного ППИ, определенного указом или распоряжением Президента РФ, либо постановлением или распоряжением Правительства РФ |   |  |                                    |   |                            |
| 3                         | Выполнение работы по мобилизационной подготовке в РФ   |   |  |                                    |   |                            |
| 4                         | Закупки до 600 000 руб.  |   |  |                                    |   |                            |
| 5                         | Закупки до 600 000 руб. отдельными видами заказчиков   |   |  |                                    |   |                            |
| 6                         | Исключительные полномочия органов власти и подведомственных им организаций   |   |  |                                    |   |                            |
| 7                         | Поставка российского вооружения  |   |  |                                    |   |                            |
| 8                         | Коммунальные услуги, подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым ценам (тарифам)  |   |  |                                    |   |                            |
| 9                         | Авария, ЧС, непреодолимая сила, срочное медицинское вмешательство  |   |  |                                    |   |                            |

| Пункт ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 | Основание для заключения контракта   | Основание заключения в соответствии с НПА | Установление требований к участникам закупок | Согласование с контрольным органом | Уведомление контрольного органа не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта | Обоснование цены контракта |
|---------------------------|--|---|--|------------------------------------|---|----------------------------|
| 10                        | Поставка культурных ценностей  |   |  |                                    |   |                            |
| 11                        | ТРУ осуществляются учреждением и предприятием УИС в соответствии с перечнем ТРУ, утвержденным Правительством РФ                                  |   |  |                                    |   |                            |
| 12                        | Приобретение УИС сырья, материалов, комплектующих изделий для ТРУ в целях трудоустройства осужденных   |   |  |                                    |   |                            |
| 13                        | Закупка произведений литературы и искусства определенных авторов, исполнений конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей         |   |  |                                    |   |                            |
| 14                        | Закупка отдельными видами заказчиков печатных изданий или электронных изданий определенных авторов у издателей таких изданий                     |   |  |                                    |   |                            |
| 15                        | Посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия   |   |  |                                    |   |                            |
| 16                        | Заключение контракта с организатором мероприятия, проводимого для нескольких заказчиков  |   |  |                                    |   |                            |
| 17                        | Приобретение отдельными видами заказчиков (театр и т.п.) произведений литературы или искусства, исполнений, декораций, сценической мебели и т.п. |   |  |                                    |   |                            |

| Пункт ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 | Основание для заключения контракта  | Основание заключения в соответствии с НПА | Установление требований к участникам закупок | Согласование с контрольным органом | Уведомление контрольного органа не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта | Обоснование цены контракта |
|---------------------------|---|---|--|------------------------------------|---|----------------------------|
| 18                        | Реализация входных билетов и абонементов, экскурсионных билетов и экскурсионных путевок   |   |  |                                    |   |                            |
| 19                        | Авторский контроль, авторский надзор  |   |  |                                    |   |                            |
| 20                        | Обеспечение визитов глав иностранных государств   |   |  |                                    |   |                            |
| 21                        | Обеспечение деятельности объектов государственной охраны  |   |  |                                    |   |                            |
| 22                        | Управление многоквартирным домом  |   |  |                                    |   |                            |
| 23                        | Содержание и ремонт нежилых помещений, оказание услуг по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, услуг по охране, услуг по вывозу бытовых отходов |   |  |                                    |   |                            |
| 24                        | Несостоявшиеся закрытые конкурсы и закрытые аукционы (единственная заявка)  |   |  |                                    |   |                            |
| 25                        | Несостоявшиеся открытые закупки (единственная заявка)   |   |  |                                    |   |                            |
| 26                        | Оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку   |   |  |                                    |   |                            |
| 28                        | Закупка лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний по решению врачебной комиссии   |   |  |                                    |   |                            |



| Пункт ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 | Основание для заключения контракта   | Основание заключения в соответствии с НПА | Установление требований к участникам закупок | Согласование с контрольным органом | Уведомление контрольного органа не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта | Обоснование цены контракта |
|---------------------------|--|---|--|------------------------------------|---|----------------------------|
| 29                        | Заключение договора энергоснабжения, купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком   |   |  |                                    |   |                            |
| 30                        | Закупка для подготовки и проведения выборов, референдумов, осуществления деятельности избирательной комиссии, комиссии референдума   |   |  |                                    |   |                            |
| 31                        | Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность  |   |  |                                    |   |                            |
| 32                        | Аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства                               |   |  |                                    |   |                            |
| 33                        | Оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физиче-  |   |  |                                    |   |                            |
| 34                        | Заключение ФОИВ контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за пределами территории РФ в случае признания запроса предложений несостоявшимся                     |   |  |                                    |   |                            |
| 35                        | Заключение организациями, осуществляющими образовательную деятельность и признанными федеральными или региональными инновационными площадками, контрактов на поставку оборудования |   |  |                                    |   |                            |

| Пункт ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 | Основание для заключения контракта   | Основание заключения в соответствии с НПА | Установление требований к участникам закупок | Согласование с контрольным органом | Уведомление контрольного органа не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта | Обоснование цены контракта |
|---------------------------|--|---|--|------------------------------------|---|----------------------------|
| 36                        | Заключение бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача независимой гарантии  |   |  |                                    |   |                            |
| 37                        | Закупки изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства  |   |  |                                    |   |                            |
| 38                        | Приобретение жилых помещений экономического класса у лица, заключившего договор в соответствии с Градостроительным кодексом РФ об освоении территории  |   |  |                                    |   |                            |
| 39                        | Приобретение жилых помещений экономического класса у лица, заключившего в порядке и на условиях, которые предусмотрены ФЗ от 24.07.2008 № 161-ФЗ, договор безвозмездного пользования земельным участком, договор аренды земельного участка |   |  |                                    |   |                            |
| 40                        | Закупки ТРУ в целях обеспечения органов внешней разведки РФ средствами разведывательной деятельности   |   |  |                                    |   |                            |
| 41                        | Закупки ТРУ в целях обеспечения органов федеральной службы безопасности средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом   |   |  |                                    |   |                            |
| 42                        | Заключение Росстатом контрактов с физическими лицами на выполнение работ, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных   |   |  |                                    |   |                            |

| Пункт ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 | Основание для заключения контракта   | Основание заключения в соответствии с НПА | Установление требований к участникам закупок | Согласование с контрольным органом | Уведомление контрольного органа не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта | Обоснование цены контракта |
|---------------------------|--|---|--|------------------------------------|---|----------------------------|
| 44                        | Закупка услуг по предоставлению права на доступ к информации, содержащейся в базах данных и специализированных базах данных международных индексов научного цитирования у операторов указанных баз данных, включенных в перечень, утверждаемый Правительством РФ |   |  |                                    |   |                            |
| 45                        | Закупка услуг по предоставлению права на доступ к информации, содержащейся в базах данных и специализированных базах данных международных индексов научного цитирования у национальных библиотек и федеральных библиотек, имеющих научную специализацию          |   |  |                                    |   |                            |
| 46                        | Закупка ТРУ за счет финансовых средств, выделенных на оперативно-разыскную деятельность  |   |  |                                    |   |                            |
| 47                        | Закупка товара, производство которого создано или модернизировано и/или освоено на территории РФ в соответствии со СПИК  |   |  |                                    |   |                            |
| 48                        | Закупка товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории субъекта РФ  |   |  |                                    |   |                            |
| 49                        | Осуществление уполномоченным Правительством РФ ФОИВ закупок работ по изготовлению акцизных марок для маркировки алкогольной продукции и табачной продукции   |   |  |                                    |   |                            |

| Пункт ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 | Основание для заключения контракта   | Основание заключения в соответствии с НПА | Установление требований к участникам закупок | Согласование с контрольным органом | Уведомление контрольного органа не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта | Обоснование цены контракта |
|---------------------------|--|---|--|------------------------------------|---|----------------------------|
| 50                        | Осуществление закупки транспортных услуг и связанных с их обеспечением дополнительных услуг в случае необходимости выполнения воинских перевозок   |   |  |                                    |   |                            |
| 51                        | Осуществление закупок юридических услуг в целях обеспечения защиты интересов РФ в иностранных и международных судах и арбитражах   |   |  |                                    |   |                            |
| 52                        | Осуществление закупок ТРУ органами государственной охраны в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны   |   |  |                                    |   |                            |
| 53                        | Заключение ОГВ РФ, ОГВ субъектов РФ, органами МСУ контрактов на оказание услуг по осуществлению рейтинговых действий ЮЛ, признаваемыми в соответствии с законодательством РФ кредитными рейтинговыми агентствами |   |  |                                    |   |                            |
| 54                        | Осуществление закупки работ по модернизации федеральных ГИС для информационно-правового обеспечения деятельности палат Федерального Собрания РФ и услуг по сопровождению таких систем                            |   |  |                                    |   |                            |
| 55                        | Закупка бланков документов, удостоверяющих личность, документов ЗАГС и других удостоверяющих документов  |   |  |                                    |   |                            |
| 56                        | Закупки в целях проведения СВО   |   |  |                                    |   |                            |

| Пункт ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 | Основание для заключения контракта   | Основание заключения в соответствии с НПА | Установление требований к участникам закупок | Согласование с контрольным органом | Уведомление контрольного органа не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта | Обоснование цены контракта |
|---------------------------|--|---|--|------------------------------------|---|----------------------------|
| 57                        | Закупки здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка по результатам торгов |   |  |                                    |   |                            |
| 58                        | Закупка материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва              |   |  |                                    |   |                            |
| 59                        | Закупки для обеспечения деятельности диппредставительств, консульских учреждений РФ                |   |  |                                    |   |                            |
| 60                        | Закупки спортивного оборудования и экипировки для различных соревнований                           |   |  |                                    |   |                            |
| 61                        | Услуги по подготовке космонавтов и космической техники   |   |  |                                    |   |                            |
| 62                        | Услуги по хранению материальных ценностей государственного материального резерва                   |   |  |                                    |   |                            |
| 63                        | Аренда жилых помещений в связи с военной службой   |   |  |                                    |   |                            |

**Решите задачу:**

Можно ли заключить контракт на оказание услуг по проведению технической инвентаризации и изготовлению технической документации БТИ (технический паспорт здания, поэтажный план, экспликация) объекта недвижимого имущества согласно техническому заданию по п. 6 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44?

## **Ответьте на тестовые вопросы:**

1. При осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик...

а) размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки не позднее чем за 5 дней до даты заключения контракта;

б) размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки не позднее чем за 1 день до даты заключения контракта;

с) не размещает извещение в ЕИС, так как размещение извещения не требуется.

2. Ограничена ли сумма закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и/или ликвидации чрезвычайной ситуации?

а) да, до 600 000 руб.;

б) да, до 1 млн руб.;

с) нет, сумма не ограничена.

3. Вправе ли библиотека приобрести книги у определенного издательства по прямому договору?

а) да;

б) да, если издательству принадлежат исключительные права на издание этих книг;

с) нет, не вправе.

## **2.5. Электронные магазины в системе государственных (муниципальных) закупок**

### **План:**

1. Понятие «электронный магазин» в системе контрактных отношений.

2. Современная практика работы электронных магазинов малых закупок.

## **Понятие «электронный магазин» в системе контрактных отношений**

В современном развитии контрактных отношений большое распространение получили закупки через систему электронных магазинов. Несмотря на то, что Законом о контрактной системе не устанавливается терминологическое определение таких видов закупок, под *закупкой в электронном магазине* можно понимать закупки, осуществляемые заказчиком по регламенту электронных магазинов, с использованием функционала платформы электронных магазинов. В Концепции совершенствования закупок малого объема, которая утверждена Распоряжением Правительства РФ №1636-р от 26.06.2024 под *электронным магазином* понимается – механизм осуществления закупки в электронной форме, при котором заказчику информационными системами обеспечивается возможность в короткий срок автоматически получить определенное количество наилучших по степени выгодности для заказчика предложений участников закупки о поставке требуемого товара, выполнении требуемой работы, об оказании требуемой услуги из числа предложений, поданных участниками закупки с использованием информационных систем до начала осуществления заказчиком закупки

## **Современная практика работы электронных магазинов малых закупок**

В период действия ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (утратил силу) в 2013 г. на территории г. Москвы был введен в эксплуатацию «Портал поставщиков» города Москвы, который был призван обеспечить прозрачность и конкурентоспособность в сфере закупок товаров и услуг бюджетными организациями города Москвы. Распоряжением Правительства Москвы от 30.01.2013 № 42-РП данный электронный магазин осуществлял автоматизацию процедур городских закупок малого объема.

В 2018 г. было принято Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р, определяющее создание единого агрегатора торговли, получившего название единый агрегатор торговли (ЕАТ) «Березка» (далее – ЕАТ «Березка»). В соответствии с данным распоряжением в целях совершенствования методологии определения начальной (максимальной) цены

контракта и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, для расширения возможности участия в закупках товаров, работ, услуг, а также для обеспечения государственных и муниципальных нужд был создан агрегатор торговли – информационный ресурс, с использованием которого заказчики вправе осуществлять закупки в соответствии с п. 4, 5, 28 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Затем данный пилотный проект стал обязательным для федеральных заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения федеральных нужд.

ЕАТ «Березка» обеспечивает:

а) доступ лиц, зарегистрированных в единой информационной системе в сфере закупок, к использованию единого агрегатора торговли;

б) недискриминационный доступ при размещении предложений потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием в том числе иных информационных систем;

в) информационное взаимодействие с региональной автоматизированной информационной системой Правительства Москвы «Портал поставщиков»;

г) применение информации о товарах, работах, услугах, содержащейся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок;

д) формирование реестра закупок, осуществленных с использованием единого агрегатора торговли.

Для дальнейшей автоматизации закупок и развития конкуренции при осуществлении закупок у единственного поставщика операторы электронных торговых площадок развивают возможности проведения закупок малого объема в тех электронных магазинах, которые были предложены операторами. Так, активно начали развиваться такие электронные магазины, как «Биржевая площадка Республики Татарстан», электронная торговая площадка «РТС-Тендер», электронные магазины малых закупок «ТЭК-Торг», SberB2B, «Фабрикант» и др.

Способами проведения малых закупок в электронных магазинах могут быть *закупка путем проведения закупочных сессий* или *формирование закупки по потребностям заказчика*. Под *котировочной сессией* может пониматься такой мини-аукцион, когда победителем признается участник,



предложивший в своей котировочной заявке наименьшую стоимость выполнения договора. Котировочная сессия может длиться три, шесть или двадцать четыре часа (без учета переторжки). *Закупка по потребностям* проводится путем подачи ставок участниками. Ставки принимаются до истечения срока, установленного заказчиком. Заказчик из числа участников закупки осуществляет выбор предложения (оферты), условия поставки товара, оказания услуги, выполнения работ, которые наиболее соответствуют потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе определены нормы, которые позволят осуществлять закупку товаров до пяти миллионов рублей в электронной форме с использованием электронной площадки. Годовой объем закупок, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать сто миллионов рублей. Такие закупки получили название *закупки «с полки»* и могут быть осуществлены только при закупке товаров.

Для осуществления закупок «с полки» участники формируют на электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров, которое должно содержать:

- информацию о предлагаемом товаре;
- документы, подтверждающие страну происхождения;
- единицу измерения товара;
- цену единицы товара;
- количество товара, предлагаемого к поставке;
- территорию действия предварительного предложения;
- срок действия предварительного предложения;
- сроки поставки;
- информацию, которая отнесена Законом о контрактной системе к информации по заявке участника.

Размещение предварительного предложения участника является согласием участника закупки на направление оператором электронной площадки заказчиком предложений участника о поставке товаров. После формирования заказчиком извещения и его размещения в ЕИС оператор электронной площадки выделяет из числа всех предварительных предложений **не более пяти заявок** на участие в закупке, соответствующих требованиям, установленным в извещении. Затем оператор присваивает каждой заявке на участие в закупке идентификационный номер, порядковый номер. Предварительные предложения участников направляются заказчику, который **не**

**позднее одного рабочего дня** со дня, следующего за днем получения информации и документов, принимает в отношении каждой заявки решение о соответствии заявки требованиям. На основании принятых решений формируется протокол подведения итогов определения поставщика. Заказчик направляет протокол оператору электронной площадки, который **в течение одного часа** с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке. С участником закупки, который предложил наименьшую цену за единицу товара и который получил первый порядковый номер, заключается контракт.

**Ответьте на вопросы:**

1. Что понимается под закупкой в электронном магазине малых закупок?
2. В какой период времени был запущен «Портал поставщиков»?
3. Каким НПА регламентируется действие ЕАТ «Березка»?
4. Реализацию каких целей обеспечивает ЕАТ «Березка»?
5. Какие электронные магазины малых закупок работают на территории РФ?
6. Какие существуют способы проведения малых закупок?
7. Что понимается под закупкой товаров «с полки»?
8. Какие сведения указываются участником в предварительном предложении при осуществлении закупки товара «с полки»?
9. Какая информация указывается при формировании извещения при закупке товара по ч. 12 ст. 93 ФЗ № 44? При ответе на вопрос необходимо воспользоваться информацией п. 3 ч. 12 ФЗ № 44.
10. Какие действия осуществляются участником закупки, заказчиком и оператором электронной площадки при закупке товара «с полки»?
11. Какой протокол формируется при проведении закупки товаров «с полки»?
12. С кем заключается контракт (договор) при осуществлении закупок товаров «с полки»?

**Выполните задания:**

1. Проведите сравнительную характеристику электронных магазинов.

| Критерии сравнения                  | ЕАТ «Березка» | «Портал поставщиков»<br>г. Москвы | Биржевая площадка<br>Республики Татарстан | Электронный магазин<br>«РТС-тендер» | Площадка «ГЭК-Торг» | SberB2B | Электронный<br>магазин Газпромбанка | Другие электронные<br>магазины |
|-------------------------------------|---------------|-----------------------------------|---|-------------------------------------|---------------------|---------|-------------------------------------|--------------------------------|
| Акты, регламентирующие деятельность |               |                                   |   |                                     |                     |         |                                     |                                |
| Возможности для заказчиков          |               |                                   |   |                                     |                     |         |                                     |                                |
| Возможности для участников          |               |                                   |   |                                     |                     |         |                                     |                                |

2. Составьте «линию времени» закупки товара «с полки», указав на ней сроки и алгоритм действия заказчика, участника и оператора электронной площадки.

### Ответьте на тестовые вопросы:

1. Как можно определить закупки, осуществляемые в электронных магазинах?

а) закупки, осуществляемые заказчиком по регламенту электронных магазинов, с использованием функционала платформы электронных магазинов;

б) закупки, осуществляемые заказчиком по нормам, установленным заказчиком, с использованием функционала платформы электронных магазинов;

с) закупки, осуществляемые заказчиком по регламенту, который определен контрольным органом, с использованием функционала платформы электронных магазинов.

2. Какие сроки установлены для отправки заказчику предварительных предложений участников закупки в соответствии с ч. 12 ст. 93 ФЗ № 44?

а) не позднее 1 рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов;

б) не позднее 6 рабочих дней со дня, следующего за днем получения информации и документов;

с) не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем получения информации и документов.

3. Какую группу функций обеспечивает ЕАТ «Березка»? Дайте максимально полный ответ.

а) доступ лиц, зарегистрированных в единой информационной системе в сфере закупок, к использованию единого агрегатора торговли; применение информации о товарах, работах, услугах, содержащейся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок; формирование реестра закупок, осуществленных с использованием единого агрегатора торговли;

б) доступ лиц, зарегистрированных в единой информационной системе в сфере закупок, к использованию единого агрегатора торговли; недискриминационный доступ при размещении предложений потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием в том числе иных информационных систем; формирование реестра закупок, осуществленных с использованием единого агрегатора торговли;

с) доступ лиц, зарегистрированных в единой информационной системе в сфере закупок, к использованию единого агрегатора торговли; недискриминационный доступ при размещении предложений потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием в том числе иных информационных систем; информационное взаимодействие с региональной автоматизированной информационной системой Правительства Москвы «Портал поставщиков»; применение информации о товарах, работах, услугах, содержащейся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок; формирование реестра закупок, осуществленных с использованием единого агрегатора торговли.

### **3. Заключение, исполнение, изменение, расторжение контрактов**

#### **3.1. Заключение контрактов. Изменение условий контрактов**

##### **План:**

1. Понятие государственного контракта и его разновидности.
2. Существенные условия контракта.
3. Изменение условий контракта.

##### **Понятие государственного контракта и его разновидности**

Законодательством о контрактной системе (ст. 3 ФЗ № 44) определено понятие *государственного (муниципального) контракта* – контракта, заключаемого между заказчиком и участником закупки, который направлен на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

К разновидностям государственного (муниципального) контракта относятся:

- контракты жизненного цикла;
- контракты на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан;
- контракты со встречными инвестиционными обязательствами (офсетные контракты);
- контракты со специальными инвестиционными обязательствами (СПИК);
- энергосервисные контракты.

В соответствии с ФЗ № 44 заказчики имеют право заключать *контракты жизненного цикла*. К контрактам жизненного цикла могут быть отнесены контракты, предметом которых являются новые машины и оборудование. Иные случаи, при которых заказчик имеет право заключать контракты жизненного цикла, определяются в Постановлении Правительства от 28.11.2013 № 1087.

К *контрактам на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан*, относится контракт, который предусматривает поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой,

в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, медицинских изделий, технических средств реабилитации, топлива, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан.

*Контрактами со встречными инвестиционными обязательствами (или офсетными контрактами)* называются контракты на поставку товара, оказание услуги, заключенные на основании ст. 111.4 ФЗ № 44, которые предусматривают встречные инвестиционные обязательства поставщика (исполнителя) по созданию, модернизации, освоению производства такого товара и (или) по созданию, реконструкции имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой), предназначенного для оказания такой услуги.

*Контрактами со специальными инвестиционными обязательствами (или СПИК)* называются контракты, предусматривающие обязательства между инвестором и государством, по которому инвестор в предусмотренный контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе РФ, в исключительной экономической зоне РФ, а другая сторона – Российская Федерация или субъект Российской Федерации в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством РФ или законодательством субъекта РФ в момент заключения специального инвестиционного контракта (ФЗ № 488 от 31.12.2014 «О промышленной политике в РФ»). Законом о контрактной системе определение СПИК не устанавливается. При этом на основании ст. 111.3 ФЗ № 44 определяются условия осуществления закупок товаров, производство которых осуществляется или модернизируется и (или) осваивается на территории РФ в соответствии со специальным инвестиционным контрактом.

Под *энергосервисным контрактом* понимается контракт, предметом которого является совершение исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов.

## Существенные условия контракта

В системе контрактных отношений для заключения контракта требуется составление его проекта на основе тех существенных условий, которые определяются ФЗ № 44 с учетом требований гражданского законодательства. Общим подходом для составления контракта является перечисление его *существенных условий* в проекте контракта.

В соответствии со ст. 34 ФЗ № 44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт. В том случае, если составление извещения (случаи закупок у единственного поставщика) не предусмотрено, контракт составляется также на основании ст. 34, но может не содержать условия об ответственности, приемке и оплате. В случае осуществления закупки по цене за единицу контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

К существенным условиям контракта относится **цена контракта (договора)**. Можно выделить возможности установления цены четырех видов:

1) цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

2) установление цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта. Такое правило действует при осуществлении закупок в соответствии с теми случаями заключения контракта, которые установлены Постановлением Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта указываются формула цены и максимальное значение цены контракта»;

3) ориентировочное значение цены (определяется в случаях, установленных Правительством РФ);

4) установление формулы цены и максимального значения цены контракта.

В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Одним из существенных условий контракта является обязательное условие об **ответственности заказчика и поставщика** (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Размер пеней устанавливается контрактом в размере 1/300 действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка РФ от неуплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Порядок установления штрафов определен Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет ППИ требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка РФ от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством РФ, за исключением случаев, если законодательством установлен иной порядок начисления штрафов. Такой порядок также установлен Постановлением Правительства РФ № 1042.



В соответствии с условиями контракта (договора) исполнитель или заказчик могут быть освобождены от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажут, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны. При этом Правительство РФ вправе установить случаи и порядок списания начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом. Порядок списания неустойки установлен Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом».

Подготовка проекта контракта также должна осуществляться в соответствии с правилами, определяющими установление условий контракта при наличии **типовых условий**. Типовые условия контрактов устанавливаются Правительством РФ. Перечень таких постановлений Правительства РФ находится в разделе «Библиотека типовых контрактов, условий» Единой информационной системы.

Другими **существенными условиями** контрактов являются условия:

- 1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги;
- 2) о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленных контрактом;
- 3) о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае, если они установлены;
- 4) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ, связанных с оплатой контракта.

Если закупка осуществляется по цене за единицу, контракт должен содержать условие о том, что оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется по цене единицы товара, работы,

услуги исходя из количества поставленного товара, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Одним из важнейших существенных условий контракта является **срок оплаты** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Сроки оплаты представлены на рис. 10.

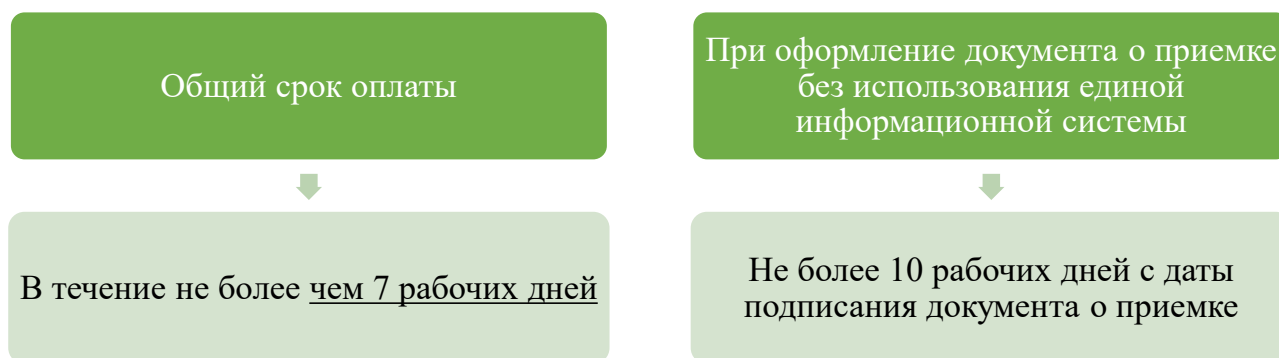


Рис. 10. Сроки оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги

В контракт могут быть включены **условия**:

- 1) о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта;
- 2) об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При заключении контракта, его исполнении необходимо полностью исключить личную заинтересованность руководителя заказчика, члена комиссии по осуществлению закупок, руководителя контрактной службы заказчика, контрактного управляющего в таком заключении и исполнении контракта. Понятие личной заинтересованности в системе контрактных отношений трактуется в редакции ФЗ № 273 «О противодействии коррупции».

## **Изменение условий контракта**

Общим правилом является то, что при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, которые могут быть предусмотрены Законом о контрактной системе. Изменение условий контракта может быть осуществлено на основании общих и специальных оснований.

*К общим основаниям относятся:*

– снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

– возможность увеличения предусмотренного контрактом количества товара, объема работы или услуги не более чем на 10 % или уменьшения предусмотренного контрактом количества поставляемого товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10 %;

– изменение срока исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

Изменение условий контракта может быть осуществлено, если цена заключенного контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством РФ (действует Постановление Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186). Такие изменения допускаются, если контракт заключен для обеспечения федеральных нужд или нужд субъекта РФ на срок не менее чем три года, а муниципальный контракт – на срок не менее одного года.

Изменение условий по соглашению сторон может быть осуществлено при изменении, в соответствии с законодательством РФ, регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги.

Еще одним вариантом изменения условий может быть уменьшение ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, которое осуществляется в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Такое изменение осуществляется на основании Методики сокращения количества товаров, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта, которая устанавливается Постановлением Правительства от 28.11.2013 № 1090.

Изменение условий контракта может происходить и в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. При этом цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации.

К *специальным основаниям* изменения условий контракта относятся следующие основания:

- при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту; такое изменение может быть осуществлено при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- по контрактам жизненного цикла (все основания и когда предметом контракта может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства); такие изменения объема и (или) видов выполняемых работ по контракту допускаются с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на 10 % цены контракта;

- если Правительством РФ принято решение о введении специальных мер в сфере экономики, предусмотренное п. 1 ст. 26.1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», и предметом контракта является поставка товара, выполнение работы, оказание услуги по государственному оборонному заказу; при этом допускается увеличение предусмотренных таким контрактом количества поставляемого товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги либо уменьшение предусмотренных таким контрактом количества поставляемого товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги.

*Особые случаи* изменения условий контракта предусмотрены для контрактов жизненного цикла, предметом которых является:

- проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства;

- одновременное выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства.

Если цена такого контракта, заключенного на срок не менее одного года, составляет или превышает предельный размер цены, установленной Правительством РФ, а также возникли не зависящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, такие изменения условий контракта осуществляются при наличии письменного обоснования изменения на основании решения Правительства РФ (Постановление Правительства от 19.12.2013 № 1186), высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 %. Данные изменения условий контракта действуют и для контрактов при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. Необходимо отметить, что в данный срок не включается срок получения положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.

Законом о контрактной системе допускается однократное изменение условий (срока исполнения) контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении при исполнении контракта жизненного цикла, если он предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства и контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. Возможность изменения условий таких контрактов возникает, если по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика контракта не исполнен в установленный в контракте срок. При неисполнении контракта в срок по вине подрядчика такое изменение условий контракта осуществляется при условии отсутствия не исполненных подрядчиком требований об уплате

неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, и предоставления подрядчиком соответствующего обеспечения исполнения контракта.

Возможность изменения условий контракта возникает и в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Снижение цены контракта как изменение условий контракта обязательно, если при исполнении контракта жизненного цикла, предусматривающего проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, по результатам проверки на предмет достоверности определения цены в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации установлено, что цена такого контракта превышает сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, с учетом указанной сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

При изменении условий контракта осуществляется и изменение условий обеспечения исполнения контракта. В случае уменьшения цены контракта заказчик возвращает поставщику (подрядчику, исполнителю) внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта денежные средства в размере, пропорциональном размеру уменьшения цены контракта.

При изменении срока исполнения контракта по соглашению сторон устанавливается новый срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

При сокращении количества товара, объема работы или услуги, которое может быть осуществлено при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, осуществляется уменьшение цены контракта в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1090.

При изменении условий контракта допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя) в том случае, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения. При перемене

заказчика права и обязанности, предусмотренные контрактом, переходят к новому заказчику.

Изменение условий контракта может происходить и при исполнении контракта (по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), когда при поставке товара, выполнении работы или оказании услуги устанавливается, что качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) ТРУ являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

### **Ответьте на вопросы:**

1. Что понимается под государственным (муниципальным) контрактом по Закону о контрактной системе?
2. Какие разновидности контрактов выделяются в Законе о контрактной системе?
3. Что понимается под контрактом жизненного цикла?
4. Что такое контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан?
5. Как могут быть определены контракты со встречными инвестиционными обязательствами (офсетные контракты)?
6. Что понимается под контрактами со специальными инвестиционными обязательствами (СПИК)?
7. Что такое энергосервисные контракты?
8. Какие существенные условия определяются в проекте контракта заказчиком?
9. Какие возможности установления цены контракта как существенного условия контракта установлены Законом о контрактной системе?
10. Что понимается под существенным условием об ответственности заказчика и поставщика в условиях контракта?
11. Какие варианты установления неустойки предусматриваются в проекте контракта Законом о контрактной системе?
12. Как начисляются пеня и штраф в соответствии с законодательством о контрактной системе?

13. Может ли заказчик или участник освободиться от уплаты неустойки?
14. Что такое типовые условия контрактов?
15. Какие иные существенные условия должны быть прописаны в контрактах?
16. Какие сроки по оплате выполненных обязательств должны быть установлены в условиях контракта?
17. Может ли быть включено в условия контракта условие об одностороннем расторжении контракта со стороны заказчика и исполнителя по контракту?
18. Какая ответственность будет применена, если будет установлена личная заинтересованность руководителя при заключении контракта?
19. Какое общее правило применяется при изменении условий заключенного контракта?
20. Что может быть отнесено к общим основаниям изменения условий контракта?
21. Могут ли быть изменены условия контракта, если цена заключенного контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством РФ?
22. Что относится к специальным условиям изменения контракта?
23. Какие особые условия установлены Законом о контрактной системе для изменения условий контракта?
24. При каких условиях можно однократно изменить условия контракта?
25. Можно ли изменить условия контракта, заключенного с единственным поставщиком?
26. Возможно ли снижение цены контракта жизненного цикла, предусматривающего проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства?
27. Каким образом меняется обеспечение исполнения контракта при изменении условий контракта?
28. Может ли быть осуществлено сокращение количества товара, объема работы или услуг при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств?



29. На основании какой методики происходит сокращение количества товара, объема работы или услуг при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств?

30. Могут ли быть изменены условия контракта (договора) при изменении, в соответствии с законодательством РФ, регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги?

31. Могут ли происходить изменения условий контракта в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации?

32. Допускается ли перемена заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) при исполнении контракта?

33. Могут ли быть изменены качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) ТРУ в ходе исполняемого контракта? Каким образом оформляется такое изменение условий контракта? Где?

**Выполните задания:**

1. Заполните таблицу.

| Существенные условия контракта (договора) по ГК РФ | Особенности по ФЗ № 44 |
|--|------------------------|
| <i>Контракт (договор) поставки (товар)</i>         |                        |
|  |                        |
| <i>Контракт (договор) на оказание услуг</i>        |                        |
|  |                        |
| <i>Контракт (договор) подряда (работа)</i>         |                        |
|  |                        |

2. Заполните таблицу с основаниями изменений условий контракта.

| Основания изменения условий контракта | Условия изменения | Процент цены возможного изменения |
|---------------------------------------|-------------------|-----------------------------------|
|                                       |                   |                                   |
|                                       |                   |                                   |
|                                       |                   |                                   |

**Решите задачи\*:**

1. По условиям заключенного контракта исполнитель обязан был выполнить работы в срок до конца октября 2023 г. 13 сентября 2023 г. подрядчик по контракту обратился с письмом к заказчику о невозможности завершить работы в установленные сроки. Приложением к письму была выписка из Росгидрометеоцентра, подтверждающая, что в период с 04.08.2023 по 12.09.2023 на территории, где расположено здание заказчика, были отмечены штормовые грозы и проливные дожди, которые помешали надлежащему исполнению работ по контракту. Опишите все действия заказчика по решению данного вопроса.

2. В ходе исполнения контракта на строительство здания новой школы было обнаружено что заявленная сметная стоимость строительства завышена на 23 %. При этом сметная стоимость строительства прошла гос-экспертизу. Кроме того, заказчик перед началом работ заказал экспертизу сметной стоимости строительства объекта в коммерческой компании, где основным видом деятельности является проверка сметной стоимости объекта строительства. Опишите все возможные действия заказчика по разрешению данной ситуации.

3. Проанализируйте текст государственного контракта (см. приложение). Выделите ключевые ошибки, допущенные в тексте, и устраните их.

**Ответьте на тестовые вопросы:**

1. Условия о предмете договора...

a) являются существенными;

b) не являются существенными;

c) являются существенными в случаях, оговоренных в самом договоре.

2. От какого имени из нижеперечисленных может быть заключен государственный контракт?

- а) от имени государственного заказчика;
- б) от имени муниципального образования;
- с) от имени бюджетного учреждения.

3. Допускается ли изменять условия контракта при его заключении или исполнении?

- а) да;
- б) да, в случаях, установленных Законом о контрактной системе;
- с) нет.

4. Является ли обязательным условием об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом?

- а) да, в случаях, определенных Законом о контрактной системе;
- б) нет.

### **3.2. Порядок исполнения контрактов. Порядок расторжения контрактов**

#### **План:**

1. Исполнение контракта и порядок такого исполнения.
2. Расторжение контракта.

#### **Исполнение контракта и порядок такого исполнения**

Под *исполнением контракта* понимается комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки. Исполнение контракта включает в себя приемку, оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполните-

лем) результатов заказчик обязан провести экспертизу. Проведение экспертизы может быть осуществлено либо силами заказчика, либо к проведению экспертизы могут быть привлечены эксперты или экспертные организации.

По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться *приемочная комиссия*, которая состоит не менее чем из пяти человек. ФЗ №318 от 08.08.2024 года определен кворум для работы приемочной комиссии – не менее 50 % общего числа ее членов. Устанавливается, что полномочия членов приемочной комиссии не могут быть переданы другому лицу. Создание приемочной комиссии является правом заказчика и оформляется Положением о приемочной комиссии и распорядительными документами заказчика о персональном составе приемочной комиссии.

С 1 января 2022 г. исполнение контракта осуществляется в соответствии с правилами электронного актирования, предусматривающими формирование документа о приемке на основании информации о заключенном контракте из реестра контрактов. Заказчик и/или члены приемочной комиссии подписывают документ о приемке не позднее 20 рабочих дней, следующих за днем поступления такого документа. Датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Работа заказчиков в части описания объектов закупки и дальнейшего электронного актирования должна быть выстроена с учетом реформы маркировки товаров и внедрения механизмов национальной системы прослеживаемости. Данная реформа решает проблемы контрафактной продукции и предусматривает документационную прослеживаемость изготовленной продукции от производителя до потребителя. Положения реформы должны быть учтены поставщиками при оформлении документов о приемке через формирование соответствующих кодов идентификации.

Исполнение контракта с нарушением сроков и качества поставляемых товаров может приводить к ответственности для поставщика (подрядчика, исполнителя) на условиях, установленных Законом о контрактной системе. Исполнение контракта осуществляется на основании выполненных обязательств участников закупки и оплатой по контракту в установленные ФЗ № 44 сроки.

## **Расторжение контракта**

Расторжение контракта осуществляется по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта – в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с нормами ГК РФ заказчик *имеет право* принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если это было предусмотрено условиями заключенного контракта. Законом о контрактной системе установлен порядок осуществления одностороннего отказа от заключения контракта. Если заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, то такое решение оформляется через единую информационную систему и подписывается усиленной электронной подписью соответствующего лица в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель). Такое поступление об одностороннем отказе от исполнения контракта считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. При этом контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Если в течении 10 дней с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о решении об одностороннем отказе от исполнения контракта были устранены нарушения условий контракта, а также заказчику были компенсированы затраты на проведение экспертизы, заказчик обязан отменить решение об одностороннем отказе.

*Обязанность* осуществления одностороннего отказа от исполнения контракта заказчиком наступает тогда, когда устанавливается факт того, что поставщик или поставляемый товар в ходе исполнения контракта перестали соответствовать требованиям, которые были установлены документооборотом о закупке. Кроме того, такая обязанность наступает и в том случае, если устанавливается, что поставщик предоставил недостоверную информацию о своем соответствии установленным требованиям и при этом стал победителем при проведении соответствующей закупки. Информация об исполнителе, с кем контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, направляется в орган, осуществляющий контроль в сфере закупок, для занесения такого участника в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При осуществлении одностороннего отказа от исполнения контракта заказчик имеет право осуществить новую закупку тех товаров, работ, услуг, которые являлись предметом расторгнутого контракта. При расторжении контракта также сохраняется возможность для заказчика заключить контракт с участником, который мог бы заключить контракт при уклонении победителя. Если такой участник согласен на заключение контракта, такой контракт заключается после предоставления обеспечения исполнения контракта, в той же форме и в том же порядке, что и тот контракт, который был расторгнут.

Законом о контрактной системе также установлен порядок расторжения контракта по инициативе поставщика (подрядчика, исполнителя). Такой порядок определяет право поставщика (подрядчика, исполнителя) принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если такое право было предусмотрено в контракте со стороны заказчика. Поставщик может реализовать такое право через решение, которое оформляется с использованием ЕИС, подписывается усиленной электронной подписью и размещается в единой информационной системе. Решение об одностороннем отказе поставщика от исполнения контракта, поступившее заказчику, считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу (и контракт считается расторгнутым) через 10 дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Сохраняется обязанность поставщика отменить решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

#### **Ответьте на вопросы:**

1. Что понимается под исполнением контракта?
2. Каким образом осуществляется приемка ТРУ?
3. Может ли быть осуществлена экспертиза ТРУ при осуществлении их приемки?
4. Каким образом и на каких основаниях создается приемочная комиссия?

5. Что такое электронное активирование?
6. Что такое реформы маркировки товаров и внедрения механизмов национальной системы прослеживаемости?
7. К чему может привести исполнение контракта с нарушением сроков и качества поставляемых товаров?
8. Какими способами осуществляется расторжение контракта?
9. В каких случаях заказчик может принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта?
10. В каких случаях заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта?
11. Какой порядок осуществления одностороннего отказа от исполнения контракта предусмотрен со стороны заказчика?
12. Какие сроки предусмотрены при одностороннем расторжении контракта по инициативе заказчика?
13. Имеет ли право заказчик осуществить новую закупку того товара, работы, услуги, контракт на осуществление закупки которого был расторгнут на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта?
14. Установлен ли порядок расторжения контракта по инициативе поставщика?
15. Каким образом осуществляется односторонний отказ от исполнения контракта со стороны поставщика (подрядчика, исполнителя)?
16. Будет ли считаться надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта решение об одностороннем отказе поставщика от исполнения контракта, поступившее заказчику?
17. Какие сроки предусмотрены при одностороннем расторжении контракта по инициативе поставщика?

**Ответьте на вопросы\*:**

1. Что будет являться этапом контракта, если заказчиком этапность в контракте не определена?
2. Возможно ли в приказе о создании приемочной комиссии предусмотреть заменяющий состав на случай болезни/отпуска кого-то из основных членов комиссии?

### **Решите задачи:**

1. Заказчик, осуществляя приемку работ по ремонту (капитальному ремонту) автомобильной дороги, включил в состав приемочной комиссии, помимо подрядчика, сотрудников ДПС. Необходимо ли сотрудникам ДПС получать ЭЦП? Подразумевает ли электронное активирование подключение сторонних организаций, кроме заказчика и подрядчика?

2. Заказчик подготовил проект контракта в размещаемой закупке. Возможно ли в государственном (муниципальном) контракте предусмотреть оплату обязательств поставщика с даты заключения договора, а не с даты подписания документов о приемке? Ответ обоснуйте.

3. Заказчик заключает государственный контракт в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44. Может ли заказчик предусмотреть оплату по данному договору, которая будет выплачена авансом?

4. Заказчик в проекте контракта устанавливает «промежуточную» поставку и оплату ТРУ. Можно ли считать такую формулировку этапом контракта?

5. Определите порядок списания неустойки, которая возникла в связи с невозможностью осуществления исполнения контракта из-за того, что завод-изготовитель продукции попал под санкционный режим и для выпуска товара отсутствовали необходимые комплектующие изделия.

6. В 2023 г. был заключен контракт по п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе на поставку мебели (срок поставки – до 31.08.2023). В мае 2023 г. лимиты бюджета 2023 г. были перенесены на 2025 г. Какие действия необходимо произвести для пролонгации данного контракта?

7. Между заказчиком и подрядчиком заключен контракт по ФЗ № 44 на замену радиаторов. На объекте подрядчик обнаружил, что радиаторы находятся за фальш-стеной, и потребовал от заказчика освободить препятствие для доступа к радиаторам. В ответ на установленный факт заказчик указал, что данные работы являются сопутствующими, и подрядчик обязан демонтировать стену и в дальнейшем ее восстановить, используя возможность произвести работы по сметному расчету «непредвиденные работы» в 2 % или по допсоглашению с увеличением цены до 10 %. Дополнительные работы занимают большой объем (больше 2 % и к непредвиденным не относятся). Подрядчик в ответном письме заявил, что не имеет возможности на выполнение таких работ и не обладает техническими средствами на вы-



полнение дополнительных работ. Как должны поступить подрядчик и заказчик в данной ситуации? Обязан ли подрядчик выполнить требование заказчика по выполнению дополнительных работ или может отказаться и расторгнуть контракт в одностороннем порядке?\*

8. Можно ли уменьшить количество и цену контракта более чем на 10 % за счет округлений до целого числа? Например, было 3 штуки по 500 руб. на общую сумму 1500 руб., дополнительным соглашением уменьшаем до 2 шт. (хотя 10 % – это 3 шт. – 10 % = 2,7) по 500 руб. на общую сумму 1000 руб. Будет ли такое действие считаться нарушением?\*

**Выполните задания:**

1. Заполните таблицу.

| Виды расторжения контракта | Порядок осуществления действий | Сроки осуществления действий |
|----------------------------|--------------------------------|------------------------------|
|                            |                                |                              |
|                            |                                |                              |

2. Рассчитайте пени и штраф за просрочку поставки партии товара в соответствии с нормами ФЗ № 44 и правилами, установленными Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, учитывая, что первая партия товара была поставлена в надлежащий срок.

Условия задания: сумма поставки по государственному контракту – 1 256 0000 руб., первая партия товара пришла в надлежащий срок, вторая партия товара пришла с опозданием на 9 дней. При осуществлении приемки выяснилось, что часть товара была ненадлежащего качества. В момент расчета неустойки действовала ключевая ставка ЦБ РФ 16 %\*.

**Ответьте на тестовые вопросы:**

1. Обязан ли заказчик провести экспертизу предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта?

- а) да;
- б) да, но обязательно с привлечением экспертов или экспертных организаций;
- с) нет, это право заказчика.

2. Какие основания определены Законом о контрактной системе для расторжения контракта? Дайте максимально верный ответ.

а) только по решению суда и в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством;

б) по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством;

с) только по соглашению сторон и по решению суда.

3. Приемочная комиссия состоит...

а) только из пяти человек;

б) не менее чем из пяти человек;

с) только из шести человек.

4. В какой срок решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым?

а) через 20 дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта;

б) через 8 дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта;

с) через 10 дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

#### **4. Мониторинг, аудит, контроль в системе контрактных отношений. Обжалование действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по закупкам, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки. Ответственность заказчиков в системе контрактных отношений**

##### **4.1. Мониторинг и аудит в системе контрактных отношений. Контроль в сфере закупок. Аудит в сфере закупок. Обжалование закупок**

###### **План:**

1. Мониторинг закупок.
2. Аудит в сфере закупок.
3. Контроль в сфере закупок.
4. Иные виды контроля.
5. Обжалование действий (бездействий) субъектов контроля.

###### **Мониторинг закупок**

Под *мониторингом закупок* понимается совокупность действий по осуществлению наблюдений на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов-графиков. Осуществление мониторинга происходит на основе информации, которая содержится в единой информационной системе. Мониторинг осуществляется Министерством финансов РФ и оформляется в виде ежегодного сводного аналитического отчета, в котором определяются оценка эффективности осуществления закупок ТРУ и меры по совершенствованию законодательства о закупках. Порядок проведения мониторинга устанавливается Постановлением Правительства РФ от 27.05.2021 № 814.

###### **Аудит в сфере закупок**

Под *аудитом в сфере закупок* понимаются действия по анализу и оценке результатов закупок, которые проводятся Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ, контрольно-счетными орга-

нами муниципальных образований. Аудит проводится посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам. По результатам проведения аудита предоставляется информация, содержащая установленные причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков. Органы аудита подготавливают предложения, которые направлены на устранение недостатков и совершенствование контрактной системы в сфере закупок. Такая информация размещается в единой информационной системе и содержит обобщенную сводку о результатах реализации указанных предложений.

### **Контроль в сфере закупок**

Под *контролем в сфере закупок* понимаются действия, осуществляемые органами по контролю и определяющие законность действий, совершаемых в соответствии с Законом о контрактной системе. Контроль в сфере закупок может быть разделен на три вида:

Процедурный контроль  
(контроль в сфере  
закупок)

Внешний финансовый  
контроль

Внутренний  
финансовый контроль

К органам, которые осуществляют контроль в сфере закупок, отнесены федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС РФ), органы исполнительной власти субъекта РФ (устанавливаются субъектами РФ), органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления муниципального округа, органы местного самоуправления городского округа (устанавливаются муниципальными образованиями).

*Контроль в сфере закупок (процедурный контроль)* осуществляется на основании порядка, предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576. Такой вид контроля осуществляется через проведение плановых и внеплановых проверок. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в шесть месяцев. Внеплановые проверки осуществляются при получении жалобы со стороны участника закупки, а также при

получении информации о нарушениях законодательства в сфере закупок и истечении срока выданного предписания органов по контролю.

*Внешний финансовый контроль* осуществляется за непревышением объема финансового обеспечения, включенного в план-график, над утвержденным финансовым обеспечением, за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и непревышением объема финансового обеспечения для осуществления закупок. Порядок осуществления такого вида контроля устанавливается Постановлением Правительства РФ от 06.08.2020 № 1193. Внешний финансовый контроль выполняется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (Федеральное Казначейство РФ), и федеральным органом, установленным Правительством РФ (Минфин РФ), финансовыми органами субъектов РФ и муниципальных образований (устанавливаются субъектами РФ и муниципальными образованиями), а также органами управления государственными внебюджетными фондами.

*Внутренний финансовый контроль* осуществляется за соблюдением правил нормирования; за определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги; за соблюдением требований к исполнению, изменению контракта, а также за соблюдением условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта; за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки. Такой вид контроля осуществляется на основании норм Бюджетного кодекса РФ и принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов РФ.

Если при проведении органами контроля плановых и внеплановых проверок будут выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, такие органы имеют право составить протоколы об административных правонарушениях, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях; выдавать обя-

зательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений и обращаться в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с ГК РФ. В случае выявления органами контроля признаков состава преступления такая информация передается в правоохранительные органы в течение трех рабочих дней с даты выявления соответствующих фактов.

### **Иные виды контроля**

Законом о контрактной системе к видам контроля также отнесены *ведомственный контроль, контроль заказчика и общественный контроль.*

*Ведомственный контроль* осуществляется органами государственной власти, выделенными в Законе о контрактной системе, государственными корпорациями, органами управления внебюджетных фондов, муниципальными органами в отношении подведомственных им заказчиков. Порядок осуществления ведомственного контроля устанавливается Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 № 89.

*Контроль, осуществляемый заказчиком,* проводится за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также обязателен в случае привлечения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

*Общественный контроль* реализуется гражданами, общественными объединениями и объединениями юридических лиц в целях реализации принципов контрактной системы в сфере закупок, содействия развитию и совершенствованию контрактной системы, предупреждения, выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации и информирования заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях.

### **Обжалование действий (бездействий) субъектов контроля**

Под *обжалованием действий (бездействий) субъектов контроля* понимается подача участником закупки жалобы при нарушении прав и законных интересов такого участника. Жалоба может быть подана в судебном порядке или в соответствующие органы по контролю в сфере закупок не позднее пяти

дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика. При проведении электронных процедур жалоба может быть подана через ЕИС.

Рассмотрение жалобы контрольным органом в сфере закупок должно быть осуществлено в течение пяти рабочих дней с даты поступления жалобы. При рассмотрении жалобы лица, чьи действия обжалуются, вправе направить в контрольные органы возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении. Контрольный орган имеет право приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта заказчиком до рассмотрения жалобы по существу. Не может быть осуществлено рассмотрение жалобы в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе. По результатам рассмотрения жалоба может быть признана необоснованной, частично обоснованной или обоснованной. Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

#### **Ответьте на вопросы:**

1. Что понимается под мониторингом закупок?
2. Кем осуществляется мониторинг закупок?
3. Какие НПА устанавливают порядок проведения мониторинга закупок?
4. Что понимается под аудитом закупок?
5. В каких случаях проводится аудит закупок?
6. Что является результатом аудита закупок?
7. Чем отличается мониторинг от аудита и контроля?
8. Что понимается под контролем в сфере закупок?
9. Какие виды контроля осуществляются в системе государственных (муниципальных) закупок?
10. Какие органы осуществляют контроль в сфере закупок?
11. Чем отличается внешний финансовый контроль от внутреннего финансового контроля в сфере закупок?
12. Какие методы проверок используются для проведения контроля?
13. Что является результатом контроля в сфере закупок?
14. В случае выявления признаков состава преступления при осуществлении контроля в сфере закупок в какие органы передается соответствующая информация?

15. Какие иные виды контроля определены законодательством о контрактной системе?

16. Что такое общественный контроль в сфере закупок и как он осуществляется?

17. Что понимается под обжалованием закупок?

18. Какой алгоритм действий используется при обжаловании закупок?

19. Какие сроки предусматриваются Законом о контрактной системе при обжаловании закупок?

20. Что является результатом рассмотрения жалобы?

21. Можно ли обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу?

**Выполните задания:**

1. Заполните таблицу.

| Критерии для сравнения                         | Мониторинг | Аудит | Контроль |
|--|------------|-------|----------|
| Субъекты контроля                              |            |       |          |
| Объекты контроля                               |            |       |          |
| Акты, регламентирующие проведение действий     |            |       |          |
| Сроки осуществления                            |            |       |          |
| Результаты действий при проведении мероприятий |            |       |          |
| Особенности осуществления                      |            |       |          |

2. Заполните таблицу.

| Критерия для сравнения       | Ведомственный контроль | Контроль заказчика | Общественный контроль |
|------------------------------|------------------------|--------------------|-----------------------|
| Объект контроля              |                        |                    |                       |
| Субъекта контроля            |                        |                    |                       |
| Формы осуществления контроля |                        |                    |                       |
| Результаты контроля          |                        |                    |                       |



3. В ходе рассмотрения заявок, поданных участниками при проведении открытого аукциона в электронной форме, заявка одного из участников такого аукциона была отклонена на основании неуказания страны происхождения товара в заявке участника в процедуре на поставку товара. Участник не согласился с отклонением заявки и принял решение обжаловать действия членов комиссии по осуществлению закупок.

Составьте текст жалобы и определите алгоритм действий данного участника с учетом сроков, установленных Законом о контрактной системе\*.

**Решите задачу\*:**

При рассмотрении жалобы в ФАС по ФЗ № 44 на предмет ограничения конкуренции в части установления исключительных характеристик к оборудованию было установлено следующее: характеристики оборудования сформированы заказчиком в рамках нацпроекта на основании Письма Минпросвещения России от 29.03.2023 № АБ-1339/02 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с Методическими рекомендациями по созданию и функционированию центров цифрового образования «IT-куб»). Данные рекомендации являются основой для создания инфраструктурного листа, на основании которого заказчик делает ТЗ. В рамках обоснования НМЦК заказчик направил запросы потенциальным участникам с указанием характеристик оборудования. В ответ получены письма с указанием только на одного производителя и только одной марки и модели такого товара. При подаче заявок четырех участников было также предложено к поставке оборудование одной марки и модели. Комиссией ФАС предложено заказчику обосновать и предоставить информацию о наличии производителей данного вида товара.

Обязан ли заказчик знать, принимать меры по поиску таких изготовителей? Какие возможные действия последуют при рассмотрении данной жалобы по существу? Ответ обоснуйте.

## Ответьте на тестовые вопросы:

1. Аудит в сфере закупок осуществляет...

а) Счетная палата РФ; контрольно-счетные органы субъектов РФ, образованные законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ; контрольно-счетные органы муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях);

б) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

в) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

г) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

2. В отношении каждого заказчика, контрактной службы заказчика, контрактного управляющего, постоянно действующей комиссии по осуществлению закупок и ее членов, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, операторов электронной площадки плановые проверки проводятся контрольным органом в сфере закупок...

а) не чаще чем один раз в шесть месяцев;

б) не чаще чем один раз в три месяца;

в) не чаще чем один раз в два года;

г) не чаще чем один раз в три года.

3. Ведомственный контроль в сфере закупок осуществляют...

а) государственные органы, государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», государственная корпорация по космической деятель-

ности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией;

б) государственные и муниципальные заказчики.

4. Одним из оснований для внеплановой проверки со стороны контрольного органа в сфере закупок является...

а) получение обращения участника закупки с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего;

б) получение обращения заказчика с жалобой на действия (бездействие) участника закупки, действия (бездействия) аффилированных с участником закупки лиц;

в) получение информации от средства массовой информации о признаках нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок.

5. Мониторинг закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечивается...

а) федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в порядке, установленном Правительством РФ;

б) органом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

в) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;

г) контрольным органом в сфере закупок.

## 4.2. Ответственность в сфере закупок

### План:

1. Виды ответственности.
2. Дисциплинарная ответственность.
3. Гражданско-правовая ответственность.
4. Административная ответственность.
5. Уголовная ответственность.

### Виды ответственности

В случае установления нарушений в системе закупок предусмотрены следующие виды ответственности: дисциплинарная, гражданско-правовая, административная и уголовная. Их применение обусловлено спецификой применения видов юридической ответственности, наличием субъектно-объектного состава, а также тяжестью совершенного проступка или преступления.

### Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность устанавливается в соответствии со ст. 192 Трудового кодекса РФ за совершение дисциплинарного проступка, т.е. за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей. Такая ответственность в сфере закупок может наступить для тех работников, в должностных инструкциях которых установлены обязанности по исполнению норм Закона о контрактной системе в соответствии с заключенным трудовым (служебным) контрактом.

Работодатель имеет право применить такие дисциплинарные взыскания, как:

- замечание;
- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям.

Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения пред-

ставительного органа работника. Решение может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров. За каждый дисциплинарный проступок применяется только одно дисциплинарное взыскание.

### **Гражданско-правовая ответственность**

Гражданско-правовая ответственность устанавливается за нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и заказчиками обязательств в рамках исполнения условий по контракту. Она носит имущественный характер и направлена на восстановление имущественных прав. Специфика гражданско-правовой ответственности выражается в ее восстановительном и компенсационном характере.

Гражданско-правовая ответственность в системе контрактных отношений проявляется в установлении неустойки в виде пеней и штрафов в соответствии со ст. 34 ФЗ № 44. Условиями государственного (муниципального) контракта (договора) предусматриваются основания и размер неустойки, которая определяется как для заказчиков, так и для поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

### **Административная ответственность**

Основным видом юридической ответственности в системе контрактных отношений является административная ответственность, которая устанавливается за совершение административных проступков в соответствии с нормами Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Основным административным наказанием за нарушения в сфере контрактных отношений является административный штраф, который устанавливается, например, за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг; за нарушение порядка ведения реестра контрактов; за нарушение возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок; за нарушение порядка заключения, изменения контракта и т.д.

В соответствии с нормами КоАП (ст. 2.4) субъектами административной ответственности являются должностные лица, совершившие административные правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. К таким лицам в системе кон-

трактных отношений относятся работники контрактных служб, контрактные управляющие, должностные лица уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, члены комиссий по осуществлению закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, за нарушения требований Закона о контрактной системе составляет один год.

### **Уголовная ответственность**

Под уголовной ответственностью понимаются меры уголовного наказания, наступающие за совершение преступлений, установленных Уголовным кодексом РФ.

В ст. 200.4 УК РФ устанавливается уголовная ответственность за злоупотребление в сфере закупок, а именно за нарушение законодательства лицом, осуществляющим приемку поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг. Данная статья предусматривает такие виды наказаний, как:

- штраф до 200 тысяч рублей или штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев;
- принудительные работы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового;
- лишение свободы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

Если деяние было совершено группой лиц или по предварительному сговору или причинило особо крупный ущерб, то это может привести:

- к штрафу в размере от 200 тысяч до 1 млн рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 6 месяцев до 3 лет;
- принудительным работам на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового;

– лишению свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

Статьей 200.5 УК РФ устанавливается уголовная ответственность за незаконную передачу работнику контрактной службы, контрактному управляющему, члену комиссии по осуществлению закупок, лицу, осуществляющему приемку товаров, работ или услуг, либо иному уполномоченному лицу, представляющему интересы заказчика, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставление других имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц в связи с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (при отсутствии признаков преступлений. За такое преступление предусмотрены:

- штраф в размере от 300 до 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 6 месяцев до 2 лет;
- ограничение свободы на срок до 2 лет;
- исправительные работы на срок до 2 лет;
- принудительные работы на срок до 3 лет со штрафом в размере до десятикратной суммы подкупа или без такового;
- лишение свободы на срок до 3 лет со штрафом в размере до десятикратной суммы подкупа или без такового.

Если такие деяния совершены группой лиц или по предварительному сговору, либо в крупном размере, определяется увеличение уголовной ответственности в соответствии с ч. 2 ст. 200.5.

Отдельными нормами УК РФ (ст. 200.6) устанавливается уголовная ответственность за заведомо ложное экспертное заключение, если такое заключение повлекло причинение крупного ущерба или причинение тяжкого вреда здоровью или смерть одного или более лиц.

Уголовная ответственность предусматривает уголовные наказания для работников контрактной службы, контрактных управляющих, членов

комиссии по осуществлению закупок, лиц, осуществляющих приемку поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, либо иных уполномоченных лиц, представляющих интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Ответьте на вопросы:**

1. Какие виды ответственности установлены законодательством о контрактной системе?

2. Какими нормами устанавливается дисциплинарная ответственность за совершение дисциплинарного проступка, в том числе в сфере закупок?

3. Какие дисциплинарные взыскания применяются при дисциплинарной ответственности?

4. В какие сроки применяется дисциплинарное взыскание?

5. В чем специфика применения гражданско-правовой ответственности за нарушения обязательств в системе государственных (муниципальных) закупок?

6. Какое основное административное наказание устанавливается за правонарушение в сфере закупок?

7. Кто является субъектом административной ответственности?

8. Какой срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений определен в КоАП?

9. Каковы особенности административной ответственности за нарушения законодательства в сфере закупок?

10. Что понимается под уголовной ответственностью?

11. Какие составы уголовных преступлений выделены в УК РФ, в чем их особенности?

12. Кто является субъектом уголовной ответственности в сфере закупок?

13. В чем особенности применения уголовной ответственности за преступления в сфере государственных (муниципальных) закупок?



### Выполните задания:

1. Заполните таблицу.

|   | Дисциплинарная ответственность | Гражданско-правовая ответственность | Административная ответственность | Уголовная ответственность |
|---|--------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------|---------------------------|
| Нормы, регламентирующие ответственность |                                |                                     |                                  |                           |
| Субъекты ответственности                |                                |                                     |                                  |                           |
| Меры ответственности                    |                                |                                     |                                  |                           |

2. Заполните таблицу.

| Статья КоАП, предусматривающая административную ответственность | Субъект ответственности | Административное наказание | Примеры |
|---|-------------------------|----------------------------|---------|
|   |                         |                            |         |
|   |                         |                            |         |

### Решите задачи:

1. Орган исполнительной власти субъекта РФ осуществил последовательно заключение трех государственных контрактов на сумму 600 тысяч рублей, 400 тысяч рублей и 500 тысяч рублей с ООО «Витязь» на поставку картриджей для копировальной техники. Прокурор данного субъекта усмотрел в таком заключении «дробление» закупок. Объясните, какие юридические последствия могут наступить для данного заказчика. Может ли быть применена юридическая ответственность? Ответ обоснуйте.

2. В результате незаконных действий заказчика и поставщика была осуществлена поставка просроченных продуктов питания для детского дошкольного учреждения. Заказчиком не был выставлен штраф, и товар был принят как соответствующий условиям заключенного договора. Каковы юридические последствия данных действий? Ответ обоснуйте, используя нормы, устанавливающие юридическую ответственность.

## Ответьте на тестовые вопросы:

1. Какие виды юридической ответственности могут быть применены при нарушениях в системе государственных (муниципальных) закупок?

- a) дисциплинарная, гражданско-правовая, административная, уголовная ответственность;
- b) только административная ответственность;
- c) только административная и уголовная ответственность.

2. Какой вид административной ответственности наиболее часто применяется при наличии административного проступка в сфере государственных (муниципальных) закупок?

- a) предупреждение;
- b) административный штраф;
- c) принудительные работы.

3. В отношении каких лиц заказчика может быть установлена уголовная ответственность? Дайте максимально полный ответ.

a) работников контрактной службы, контрактных управляющих, членов комиссии по осуществлению закупок, лиц, осуществляющих приемку поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, либо иных уполномоченных лиц, представляющих интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг;

b) работников контрактной службы, контрактных управляющих, членов комиссии по осуществлению закупок;

c) работников контрактной службы, контрактных управляющих, либо иных уполномоченных лиц, представляющих интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг.

## Примерные (общие) вопросы контрольного теста

1. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – это...

- а) совокупность участников контрактной системы в сфере закупок;
- б) совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд;
- в) совокупность действий в единой информационной системе, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд;
- г) контролируемая органами государственной власти Российской Федерации система обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Что означает термин «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)»?

- а) совокупность действий заказчика в единой информационной системе для осуществления закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- б) совокупность действий заказчика по размещению извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- в) совокупность действий заказчика, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд и заканчивая заключением контракта;
- г) совокупность действий заказчика, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд и заканчивая исполнением обязательств сторонами контракта.

3. Срок проведения обязательного обсуждения закупок, предусмотренный Законом о контрактной системе...

- а) начинается с момента размещения плана-графика, завершается в последний день срока для отмены закупки;

- b) в течение 10 дней;
- c) в течение 5 дней.

4. Назовите правильное сочетание принципов контрактной системы, определенное законодательством о контрактной системе.

a) принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок;

b) принципы цифровизации, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок;

c) принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, цифровизации и оптимизации, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

5. В каких целях была создана единая информационная система в сфере закупок?

a) в целях информационного обеспечения контрактной системы;

b) в целях информационного обеспечения контрактной системы в качестве Big Data;

c) в целях хранения и предоставления данных о действиях участников контрактных отношений.

6. Какие квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей будут считаться соответствующими для использования?

a) квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования участниками контрактной

системы в сфере закупок (за исключением участников закупок, являющихся иностранными лицами), которые выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

б) квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования участниками контрактной системы в сфере закупок (за исключением участников закупок, являющихся иностранными лицами);

с) квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования участниками контрактной системы в сфере закупок (за исключением участников закупок, являющихся иностранными лицами), которые выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», получивших аккредитацию до 01.07.2021 г.

7. Укажите страны, входящие в перечень государств-членов Евразийского экономического союза, для которых устанавливаются условия допуска (преференции) в национальном режиме (импортозамещении).

а) Россия, Республика Беларусь, Казахстан, Армения, Киргизия;

б) Россия, Республика Беларусь, Казахстан, Армения, Киргизия, Узбекистан;

с) Россия, Республика Беларусь, Таджикистан, Армения, Киргизия.

8. Выберите те позиции, которые обязательно должны присутствовать в плане-графике.

а) идентификационные коды закупок; наименование объекта и (или) наименования объектов закупок; объем финансового обеспечения для осуществления закупок; сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок; информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги; иная информация, определенная Законом о контрактной системе;

б) идентификационные коды закупок; наименование объекта и (или) наименования объектов закупок; объем финансового обеспечения для осуществления закупок; сроки (периодичность) осуществления планируемых

закупок; информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги; иная информация, определенная Законом о контрактной системе, способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

с) идентификационные коды закупок; наименование объекта и (или) наименования объектов закупок; объем финансового обеспечения для осуществления закупок; позиции каталога товаров, работ, услуг; сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок; информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги; иная информация, определенная Законом о контрактной системе.

9. Участник закупки нарушил сроки поставки товара, прописанные в государственном контракте. Определите верный алгоритм действий заказчика в данном случае.

а) заказчик формирует претензию, где определяет требования без просчета неустойки в виде пеней, и направляет ее в адрес участника;

б) заказчик формирует претензию, где устанавливает требования об уплате неустойки в виде пеней, и направляет ее в адрес участника;

с) заказчик формирует претензию, где устанавливает требования об уплате неустойки в виде пеней, и направляет ее в адрес участника с возможностью дальнейшего обращения в судебные органы.

10. Определите все возможные правильные варианты обеспечительных механизмов, определенных Законом о контрактной системе.

а) обеспечение заявок;

б) обеспечение заявок, обеспечение исполнения контракта;

с) обеспечение заявок, обеспечение исполнения контракта, обеспечение гарантийных обязательств;

д) обеспечение заявок, обеспечение исполнения контракта, неустойка;

е) обеспечение заявок, обеспечение исполнения контракта, обеспечение гарантийных обязательств, неустойка;

ф) поручительство;

г) страхование ответственности.

## 11. Соотнесите верно:

1. Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем 15 млн рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25 % и более ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на 25 % и более ниже начальной суммы цен указанных единиц, ...
  - a) механизм антидемпинговых мер не применяется.
2. Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет менее чем 15 млн рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25 % и более ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на 25 % и более ниже начальной суммы цен указанных единиц, ...
  - b) контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.
3. Если при проведении запроса котировок в электронной форме начальная (максимальная) цена контракта составляет 500 тыс. рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25 % и более ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на 25 % и более ниже начальной суммы цен указанных единиц, ...
  - c) контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

12. Соотнесите верно:

- |   |  |
|---|--|
| 1. Контроль в сфере закупок               | а) контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств              |
| 2. Внутренний финансовый контроль         | б) Федеральное казначейство РФ   |
| 3. Внешний финансовый контроль            | с) контрольно-счетные органы РФ  |
| 4. Аудит в сфере закупок                  | д) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля |
| 5. Ведомственный контроль в сфере закупок | е) Федеральная антимонопольная служба  |

13. Вправе ли заказчик внести изменения в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме?

- а) нет;
- б) да, в любое время до окончания срока подачи заявок;
- с) да, но не позднее, чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок.

14. Заказчик проводит электронный аукцион с неопределенным объемом (по заявкам). Начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги составляет 1500 руб. Укажите «шаг аукциона» при его проведении:

- а) от 15 до 150 руб.;
- б) от 4,5 до 45 руб.;
- с) от 7,5 до 75 руб.

15. Администрация городского округа приняла решение провести закупку услуг бизнес-зала в местном аэропорту. Вправе ли заказчик закупить такие услуги неконкурентной закупкой, у единственного исполнителя?

- а) нет, заказчик обязан провести конкурентную закупку;
- б) да, вправе;
- с) да, при условии, что исполнитель (аэропорт) внесен в реестр единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на региональном уровне.



16. Областная больница должна установить в части своих помещений медицинские кислородные станции. Может ли заказчик закупить работы по переоборудованию этих помещений напрямую у единственного подрядчика?

- a) да, безусловно, вправе;
- b) нет, не вправе;
- c) да, вправе, при условии, что закупка работ связана с необходимостью оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме, либо с предупреждением и (или) ликвидацией чрезвычайной ситуации.

17. На действия членов единой комиссии по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) поступила жалоба участника закупки. Для рассмотрения жалобы по существу контрольному органу необходимы документы по осуществлению данной закупки. Может ли контрольный орган запросить у лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении государственного органа?

- a) не допускается ни при каких случаях;
- b) допускается только в случаях, установленных Законом о контрактной системе;
- c) допускается в любых случаях.

18. Заказчик должен закупить деревянную мебель на общую сумму 1,2 млн рублей. В соседнем населенном пункте, в учреждении ФСИН, производят такую мебель. Обязан ли заказчик провести конкурентную закупку или он вправе заключить прямой договор с учреждением ФСИН и приобрести мебель у него?

- a) да, безусловно, вправе;
- b) нет, не вправе;
- c) да, при определенных условиях.

19. Должен ли заказчик установить в извещении время проведения аукциона на электронной площадке?

- a) да;
- b) нет;
- c) да, но только при НМЦК свыше 1 млн рублей.

20. Государственный заказчик нарушил сроки утверждения плана-графика в ЕИС. Определите, какой вид юридической ответственности может быть применен к должностному лицу государственного заказчика.

- a) только дисциплинарная ответственность;
- b) возможна как дисциплинарная, так и административная ответственность;
- c) возможна дисциплинарная, административная, уголовная ответственность.

21. Музей имеет потребность в приобретении услуг перевозки музейной коллекции на выставку. Начальная (максимальная) цена контракта после расчета составила 700 тыс. рублей. Вправе ли заказчик закупить такие услуги у единственного исполнителя?

- a) да, безусловно, вправе;
- b) нет, не вправе;
- c) да, при определенных условиях.

22. Какие функции осуществляет контрактная служба (контрактный управляющий) и какие полномочия она имеет?

a) разрабатывает план-график и вносит изменения при необходимости, осуществляет проведение процедуры определения поставщика, участвует в рассмотрении дел по обжалованию, организует консультации с поставщиками на стадии планирования закупок в случае необходимости;

b) разрабатывает план-график и вносит изменения при необходимости, принимает участие в разработке стратегических решений при организации закупочной деятельности, осуществляет проведение процедуры определения поставщика, участвует в рассмотрении дел по обжалованию, организует консультации с поставщиками на стадии планирования закупок в случае необходимости;

c) разрабатывает план-график и вносит изменения при необходимости, осуществляет проведение процедуры определения поставщика, организует мероприятия по организации сектора бухгалтерского учета при оплате товаров, работ, услуг, участвует в рассмотрении дел по обжалованию, организует консультации с поставщиками на стадии планирования закупок в случае необходимости.

### 23. Что такое совместные закупки?

а) совместными закупками могут быть названы закупки, при которых двум и более заказчикам необходимо осуществить закупки одних и тех же товаров, работ, услуг;

б) совместными закупками могут быть названы закупки, при которых уполномоченному органу необходимо осуществить закупки одних и тех же товаров, работ, услуг;

с) совместными закупками могут быть названы закупки, при которых уполномоченному учреждению необходимо осуществить закупки одних и тех же товаров, работ, услуг.

### 24. Обоснованной считается закупка, которая...

а) осуществляется в соответствии с требованиями Закона о нормировании, учитывая предельные характеристики и предельные цены закупаемых товаров, работ, услуг;

б) осуществляется в соответствии с требованиями Закона о нормировании и обосновании начальной (максимальной) цены контракта;

с) осуществляется в соответствии с требованиями Закона об обосновании начальной (максимальной) цены контракта соответствующим методом.

### 25. Сколько хранятся информация и документы, сформированные и размещенные в единой информационной системе?

а) не менее 6 лет после завершения закупки;

б) не менее 10 лет после завершения закупки;

с) не менее 25 лет после завершения закупки.

## Тест повышенной сложности

1. Какая система осуществления госзакупок действовала в советский период времени?

- а) закупки органами власти не осуществлялись;
- б) действовала система Госплана / Госснаба;
- в) все государственные закупки осуществлялись Министерством финансов.

2. С издания какого НПА начинается современный этап системы государственных закупок?

а) Положение об организации закупок, товаров, работ и услуг (Указ Президента РФ от 08.04.1997 № 305);

б) Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»;

в) Федеральный закон от 06.05.1999 № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

3. Заказчик (образовательное учреждение) разместил закупку на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реставрации своих учебных корпусов, установив обеспечение исполнения государственного контракта в размере 28,45 % от НМЦК. В данной закупке выделено казначейское сопровождение государственного контракта. Соответствует ли данное требование Закону о контрактной системе?

- а) полностью соответствует;
- б) не соответствует требованию ч. 6.1 ст. 96 Закона о контрактной системе;
- в) заказчик имел право устанавливать обеспечение до 30 %.

4. Определите, что является предметом государственной экспертизы проектной документации.

а) оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды...; проверка достоверности определения сметной стоимости в случаях, установленных ч. 2 ст. 8.3 Градостроительного кодекса РФ;

б) оценка соответствия типового техзадания требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды...; проверка достоверности определения сметной стоимости в случаях, установленных ч. 2 ст. 8.3 Градостроительного кодекса РФ;

в) оценка соответствия требованиям в области охраны окружающей среды...; проверка достоверности определения сметной стоимости в случаях, установленных ч. 2 ст. 8.3 Градостроительного кодекса РФ.

5. Государственный заказчик принял решение провести экспертизу поставленного товара. Для проведения экспертизы был привлечен бывший работник данного заказчика, обладающий соответствующим уровнем квалификации по предмету данного контракта. Возможно ли такое привлечение?

а) да, возможно в любом случае;

б) нет, невозможно, так как присутствует ситуация конфликта интересов;

в) да, возможно, если прошло два года с момента увольнения данного сотрудника.

6. Выберите максимально полное определение прокьюременты.

а) прокьюремент основывается на организации механизма «конкурсных торгов» как формы установления хозяйственных связей, предполагает публичное открытое состязание претендентов за получение контракта на поставку товаров или выполнение работ и соблюдение долгосрочных интересов покупателя;

б) прокьюремент – это форма установления хозяйственных связей;

с) прокьюремент основывается на организации механизма «конкурсных торгов» как формы установления хозяйственных связей, предполагает публичное открытое состязание.

7. К какому периоду времени относится появление первых публичных торгов с участием российского государства?

- а) XVIII в.;
- б) XVI в.;
- с) XVII в.

8. Предметная (или частичная) централизация закупочной деятельности означает...

а) функции уполномоченного органа не являются основными для такого органа власти; осуществляются отдельные функции заказчика или полный цикл закупочного процесса: планирование, определение поставщика, заключение и исполнение контракта в интересах органов власти и казенных учреждений (кроме бюджетных учреждений);

б) определение поставщиков для государственных заказчиков и муниципальных заказчиков (при наличии соглашения между субъектом РФ и муниципальным образованием);

с) планирование, определение поставщика, заключение и исполнение контракта в интересах подведомственных заказчиков самостоятельно или через уполномоченный орган (кроме бюджетных учреждений).

9. Информационное сопровождение контрактных отношений определяется через...

- а) создание и ведение единой информационной системы;
- б) создание корпоративных систем, связанных с ГИС ЕИС;
- с) создание корпоративных региональных, муниципальных информационных систем, связанных с ГИС ЕИС.

10. Может ли заказчик для оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, не использовать критерии оценки заявок, установленные ст. 32 ФЗ № 44?

- а) вправе не использовать;
- б) в обязательном порядке должен использовать в соответствии со ст. 32 ФЗ № 44;
- с) должен предоставить обоснование неиспользования таких критериев.

11. Допускается ли включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта?

- а) не допускается;
- б) допускается в случае проведения закупок путем открытого аукциона в электронной форме;
- с) допускается в случае проведения закупок путем запроса котировок в электронной форме.

12. Вправе ли заказчик отменить размещенную закупку?

- а) нет, не вправе ни при каких обстоятельствах;
- б) вправе с учетом сроков, установленных Законом о контрактной системе;
- с) вправе только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

13. Что должен сделать участник при проведении конкурса или аукциона для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан? Дайте максимально правильный ответ.

а) участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на 25 % и более ниже НМЦК, начальной суммы цен единиц товара, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара;

б) участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на 25 % и более ниже НМЦК, начальной суммы цен единиц товара, обязан представить заказчику письмо о предлагаемых цене контракта, суммы цен единиц товара;

в) участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на 25 % и более ниже НМЦК, начальной суммы цен единиц товара, обязан представить документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара.

14. Будет ли отвечать заказчик за вред, причиненный физическому или юридическому лицу, в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации, совершенных в пределах полномочий, переданных ей заказчиком на основе контракта и связанных с определением поставщика (подрядчика, исполнителя), при осуществлении специализированной организацией функций от имени заказчика?

а) заказчик несет солидарную ответственность;

б) заказчик не несет ответственности, ответственность полностью накладывается на специализированную организацию;

в) заказчик несет только административную ответственность;

г) заказчик несет только дисциплинарную ответственность.



15. При определении категории риска в целях формирования графика плановых проверок будет использоваться...

а) показатель, характеризующий долю закупок, в отношении которых по результатам внеплановой проверки были выявлены нарушения, из общего числа закупок, в отношении которых проводились внеплановые проверки;

б) показатель, характеризующий долю закупок, в отношении которых по результатам внеплановой проверки были выданы предписания, из общего числа закупок, в отношении которых по результатам внеплановой проверки были выявлены нарушения;

с) показатель, характеризующий долю закупок, в отношении которых по результатам внеплановой проверки были выявлены нарушения, из общего числа проведенных закупок.

16. При описании объекта закупки (офисного кресла), сведения о котором включены в Каталог товаров, работ, услуг, заказчик вправе установить дополнительные (не предусмотренные Каталогом) требования. Верно ли это?

а) не имеет права;

б) вправе, при условии обоснования необходимости установления таких требований;

с) вправе, но дополнительные обоснования необходимости установления таких требований не нужны.

17. Значимость стоимостных критериев оценки, используемых при проведении конкурсов для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательством о контрактной системе...

а) не ограничена;

б) ограничена, установлена минимальная значимость;

с) ограничена, установлена максимальная значимость.

18. Чьи действия не могут быть обжалованы в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе?

- а) заказчика;
- б) оператора электронной площадки;
- в) банка, в котором у участника закупки открыт специальный счет для обеспечения заявок на участие в закупках.

19. Случаи нарушения, допущенные при проведении процедуры (после начала рассмотрения заявок), могут быть обжалованы...

- а) любым участником закупки;
- б) только участником закупки, заявка которого была допущена по результатам рассмотрения заявок;
- в) только участником закупки, подавшим заявку.

## Возможные темы курсовых и дипломных работ

1. Государственные и муниципальные закупки в Российской Федерации: становление и развитие.
2. Контрактная система Российской Федерации: этапы становления.
3. Цели и задачи контрактной системы в Российской Федерации.
4. Трансформация государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации.
5. Генезис правового регулирования государственных (муниципальных) закупок.
6. Этапы и стадии развития правовой регламентации государственных (муниципальных) закупок.
7. Сравнительная характеристика правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации и странах азиатского региона.
8. Цифровизация государственных (муниципальных) закупок.
9. Информационное сопровождение закупочной деятельности.
10. Региональные информационные системы и их значимость в информационном сопровождении закупочного цикла.
11. Корпоративные системы в информационном сопровождении закупок.
12. Закупочный документооборот и его современная трансформация.
13. Объекты и субъекты закупочной деятельности.
14. Муниципальные информационные системы в сфере закупок.
15. Электронный и структурированный документооборот в системе контрактных отношений.
16. Правовые пробелы терминологического аппарата контрактной системы.
17. Принцип профессионализма заказчика и его правоприменение на территории Российской Федерации.
18. Принцип конкуренции в системе контрактных отношений.
19. Принцип единства контрактной системы и его развитие в современной Российской Федерации.
20. Инновационность контрактных отношений в Российской Федерации.
21. Применение принципа результативности работы заказчиков в Российской Федерации.

22. Ограничения и запреты в системе контрактных отношений.
23. Условия допуска в системе контрактных отношений и его трансформация.
24. Преимущества в системе контрактных отношений.
25. Преимущества и преференции в системе государственных (муниципальных) закупок.
26. Импортзамещение в системе государственных (муниципальных) закупок.
27. Участие субъектов малого предпринимательства в системе закупок.
28. Возможности СОНКО в системе государственных (муниципальных) закупок.
29. Электронные площадки и их роль в системе государственных закупок.
30. Единые и дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупок.
31. Применение реестровой модели лицензирования в системе контрактных отношений.
32. Применение товарных знаков в системе контрактных отношений.
33. Планирование в системе государственных (муниципальных) закупок.
34. Каталогизация в системе контрактных отношений.
35. Обоснование и определение начальной (максимальной) цены контракта, цен единиц товаров, работ, услуг.
36. Особенности ценообразования при осуществлении закупок лекарственных препаратов.
37. Особенности ценообразования при осуществлении закупок медицинской техники.
38. Определение начальной (максимальной) цены контракта при проведении капитальных и текущих ремонтов.
39. Особенности определения начальной (максимальной) цены контракта при проведении закупок охранных услуг.
40. Структурированное описание объекта закупок.
41. Национальный режим и особенности его применения на территории Российской Федерации.

42. Основные риски заказчиков при организации деятельности в соответствии с Законом о контрактной системе.

43. Антидемпинговый механизм контрактных отношений: проблемы правоприменения.

44. Специальные механизмы антидемпинга в контрактных отношениях.

45. Модели управления государственными и муниципальными закупками в современном развитии контрактных отношений в РФ.

46. Порядок формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего при реализации контрактных отношений.

47. Деятельность комиссий по определению поставщика в системе контрактных отношений.

48. Особенности проведения электронных процедур в системе контрактных отношений.

49. Особенности проведения совместных закупок.

50. Особенности банковского сопровождения в системе контрактных отношений.

51. Банковское и казначейское сопровождения контрактов в системе контрактных отношений.

52. Эксперты и экспертные организации в системе контрактных отношений.

53. Электронный и структурированный документооборот в системе контрактных отношений.

54. Извещение в системе контрактных отношений.

55. Алгоритм подачи заявок на участие в государственных (муниципальных) закупках: общее и особенное.

56. Обеспечительный механизм контрактных отношений.

57. Обеспечение заявок в системе контрактных отношений.

58. Обеспечение контракта в системе контрактных отношений.

59. Обеспечение исполнения гарантийных обязательств в системе контрактных отношений.

60. Независимые гарантии в контрактных отношениях.

61. Открытый конкурс в электронной форме как способ определения поставщика.

62. Порядок оценки заявок на участие в открытых конкурсах в электронной форме.

63. Оценка заявок на участие в конкурсах в системе государственных (муниципальных) закупок.
64. Открытый аукцион в электронной форме как способ определения поставщика.
65. Механизмы конкурентных закупок в системе контрактных отношений.
66. Запрос котировок в электронной форме: алгоритм и особенности.
67. Запрос котировок в электронной форме как способ определения поставщика.
68. Особенности проведения открытых конкурентных процедур в системе контрактных отношений.
69. Особенности проведения закрытых конкурентных процедур в системе контрактных отношений.
70. Особенности осуществления закупок у единственного поставщика.
71. Закупка у единственного поставщика: новации законодательства.
72. Осуществление закупок в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе.
73. Электронные магазины и их роль в системе контрактных отношений.
74. Единый агрегатор торговли в системе контрактных отношений.
75. Электронизация и унификация «малых» закупок в системе контрактных отношений.
76. Уведомления и согласования как способы контроля заключения контрактов в системе контрактных отношений.
77. Электронное активирование в системе контрактных отношений.
78. Приемочная комиссия и ее роль в системе контрактных отношений.
79. Порядок заключения государственных (муниципальных) контрактов.
80. Существенные условия государственного (муниципального) контракта (гражданско-правового договора).
81. Изменения условий государственного (муниципального) контракта (гражданско-правового договора).
82. Общие и особенные условия изменения государственного (муниципального) контракта (гражданско-правового договора).

83. Изменение условий контракта при проведении строительных работ, работ по капитальному или текущему ремонту.

84. Экспертиза приемки товаров, работ, услуг в системе контрактных отношений.

85. Роль экспертных сообществ при осуществлении приемки работ, услуг в системе контрактных отношений.

86. Возможности независимой экспертизы при проведении приемки товаров, работ, услуг в системе контрактных отношений.

87. Регламенты приемки товаров, работ, услуг.

88. Правовые механизмы осуществления приемки товаров, работ, услуг.

89. Общие условия расторжения государственного (муниципального) контракта (гражданско-правового договора).

90. Особенности условия расторжения государственного (муниципального) контракта (гражданско-правового договора).

91. Расторжение контракта по соглашению сторон: общее и особенное.

92. Неустойка и ее разновидности в системе контрактных отношений.

93. Списание неустойки в системе контрактных отношений.

94. Механизмы штрафных санкций в системе контрактных отношений.

95. Пеня как разновидность неустойки в системе контрактных отношений.

96. Расторжение контракта в судебном порядке.

97. Расторжение контракта в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

98. Мониторинг закупок и порядок его осуществления.

99. Аудит закупок и порядок его проведения.

100. Контроль закупок и его разновидности в системе контрактных отношений.

101. Ведомственный контроль закупок.

102. Внешний финансовый контроль в системе контрактных отношений.

103. Внутренний финансовый контроль и его роль в системе контрактных отношений.

104. Риск-ориентированный подход при осуществлении контроля закупок.
105. Механизмы осуществления контроля закупок.
106. Контроль заказчика при исполнении контрактов (договоров) в системе контрактных отношений.
107. Общественный контроль закупок.
108. Реестры контрактов: порядок работы, механизмы контроля.
109. Реестр недобросовестных поставщиков в системе контрактных отношений.
110. Обжалование закупок: порядок осуществления.
111. Субъекты и объекты обжалования в системе контрактных отношений.
112. Порядок подачи жалобы на действия (бездействия) субъектов контроля в системе контрактных отношений.
113. Ответственность в системе контрактных отношений и специфика ее применения.
114. Дисциплинарная ответственность в системе контрактных отношений.
115. Административная ответственность за нарушения в системе контрактных отношений.
116. Применение уголовной ответственности за преступления в системе государственных (муниципальных) закупок.
117. Особенности заключения энергосервисных контрактов.
118. Особенности осуществления закупок со встречными инвестиционными обязательствами.
119. Особенности осуществления закупок со специальными инвестиционными обязательствами.
120. Особенности осуществления закупок в соответствии с решением Правительства Российской Федерации.



## **Нормативно-правовые акты, регламентирующие систему государственных (муниципальных) закупок**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
7. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.
8. Федеральный закон № 61 от 31.05.1996 «Об обороне».
9. Федеральный закон № 94 от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (утратил силу).
10. Федеральный закон № 149 от 27.07.2006 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
11. Федеральный закон № 273 от 25.12.2008 «О противодействии коррупции».
12. Федеральный закон № 63 от 06.04.2011 «Об электронной подписи».
13. Федеральный закон № 223 от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
14. Федеральный закон № 44 от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
15. Федеральный закон № 488 от 31.12.2014 «О промышленной политике в РФ».
16. Указ Президента Российской Федерации № 252 от 03.05.2022 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций...».

17. Постановление Правительства Российской Федерации № 1087 от 28.11.2013 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла».

18. Постановление Правительства Российской Федерации № 1090 от 28.11.2013 «Об утверждении методики сокращения количества товаров, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта».

19. Постановление Правительства Российской Федерации № 1186 от 19.12.2013 «Об установлении размера цены контракта, предельного размера цены контракта, при которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа субъекта РФ и местной администрации, в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно».

20. Постановление Правительства Российской Федерации № 19 от 13.01.2014 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта указываются формула цены и максимальное значение цены контракта».

21. Постановление Правительства Российской Федерации № 89 от 10.02.2014 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».

22. Постановление Правительства Российской Федерации № 1047 от 13.10.2014 «Об Общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" и подведомственных им организаций».

23. Постановление Правительства Российской Федерации № 102 от 05.02.2015 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

24. Постановление Правительства Российской Федерации № 238 от 17.03.2015 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории РФ на основе проектного финансирования».

25. Постановление Правительства Российской Федерации № 476 от 18.05.2015 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».

26. Постановление Правительства Российской Федерации № 926 от 02.09.2015 «Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

27. Постановление Правительства Российской Федерации № 1236 от 16.11.2015 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

28. Постановление Правительства Российской Федерации № 1289 от 30.11.2015 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

29. Постановление Правительства Российской Федерации № 145 от 08.02.2017 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

30. Постановление Правительства Российской Федерации № 1042 от 30.08.2017 «Об утверждении Правил определения размера штрафа,

начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1063».

31. Постановление Правительства Российской Федерации № 1465 от 02.12.2017 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ».

32. Постановление Правительства Российской Федерации № 783 от 04.07.2018 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом».

33. Постановление Правительства Российской Федерации № 878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ».

34. Постановление Правительства Российской Федерации № 616 от 30.04.2020 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

35. Постановление Правительства Российской Федерации № 617 от 30.04.2020 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

36. Постановление Правительства Российской Федерации № 961 от 30.06.2020 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком...».

37. Постановление Правительства Российской Федерации № 1193 от 06.08.2020 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ».

38. Постановление Правительства Российской Федерации № 2014 от 03.12.2020 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком».

39. Постановление Правительства Российской Федерации № 814 от 27.05.2021 «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также об оценке эффективности деятельности органов контроля, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ».

40. Постановление Правительства Российской Федерации № 2369 от 20.12.2021 «О требованиях к банкам и фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) для целей осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ».

41. Постановление Правительства Российской Федерации № 2571 от 29.12.2021 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства РФ...».

42. Постановление Правительства Российской Федерации № 2604 от 31.12.2021 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства РФ от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ».

43. Постановление Правительства Российской Федерации № 60 от 27.01.2022 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства РФ».

44. Распоряжение Правительства Российской Федерации № 824-р от 28.04.2018 «О создании единого агрегатора торговли».

45. Распоряжение Правительства Российской Федерации № 3500-р от 08.12.2021 «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

46. Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1636-р от 26.06.2024 «Об утверждении Концепции совершенствования закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд малого объема на период до 2027 г.»

47. Распоряжение Правительства Москвы № 42-рп от 30.01.2013 «О проведении пилотного проекта по использованию подсистемы единой автоматизированной информационной системы торгов города Москвы "Портал поставщиков" ...».

48. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 27.12.2016 № 251 «Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа».

49. Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы

иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

50. Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства».

51. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 21.08.2023 № 604/пр «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методики составления сметы такого контракта и порядка изменения цены такого контракта в случаях, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 и пунктом 2 части 62 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"».

52. Приказ Минтранса России от 20.10.2021 № 351 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

53. Приказ Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения».

54. Приказ Минздрава России от 15.05.2020 № 450н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий».

55. Приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг».



## Список сокращений

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации  
ЕАТ – единый агрегатор торговли  
ЕИС – единая информационная система закупок  
ЗКЭФ – запрос котировок в электронной форме  
КоАП РФ – Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации  
НМЦК – начальная (максимальная) цена контракта  
НПА – нормативный правовой акт  
ОАЭФ – открытый аукцион в электронной форме  
ОГВ – органы государственной власти  
ОИ – организации инвалидов  
ОКЭФ – открытый конкурс в электронной форме  
ПП РФ – Постановление Правительства Российской Федерации  
ППИ – поставщик (подрядчик, исполнитель)  
СГОЗ – совокупный годовой объем закупок  
СМП – субъекты малого предпринимательства  
СПИК -специальный инвестиционный контракт  
СОНКО – социально ориентированные некоммерческие организации  
ТРУ – товары, работы, услуги  
УИС – уголовно-исполнительная система  
УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации  
ФАС – Федеральная антимонопольная служба  
ФЗ – Федеральный закон  
ФОИВ – федеральные органы исполнительной власти  
ЦБ РФ – Центральный банк Российской Федерации  
ЭЦП – электронная подпись, электронная цифровая подпись

## Список литературы

1. *Алейникова Н.А., Матвеев М.Г.* Цифровая технология организации централизованных закупок // Экономика и математические методы. 2022. Т. 58, № 1. С. 70–79.
2. *Андреева Л.В.* Государственные закупки в России. Правовое регулирование и меры по его совершенствованию: монография. М.: Проспект, 2019. 232 с.
3. *Андреева Л.В.* Правовое регулирование цифровизации в сфере государственных закупок: состояние и перспективы развития // Актуальные исследования. 2023. № 45 (175).
4. *Андреева Л.В.* Правовое регулирование торговой и закупочной деятельности: учебник. М.: Проспект, 2021.
5. *Антоненко М.А.* Закупки для государственных нужд: договорное регулирование отношений (очерки теории): монография. М.: Русайнс, 2018. 121 с.
6. *Акимов Н.А., Конайков М.А.* Международно-правовое регулирование государственных закупок: учеб. пособие. М., 2018. 80 с.
7. *Белов В.Е.* Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд: правовое регулирование: монография. М.: Инфра-М, 2011.
8. *Белокрылов К.А.* Закупки инновационной продукции в системе инновационно-инвестиционной политики государства // ЭКО. 2018. № 12. С. 110–125.
9. *Беляева О.А.* Аукционы и конкурсы: комментарий судебно-арбитражной практики // М.: Волтерс-Клувер, 2010. 304 с.
10. *Беляева О.А.* Конфликт интересов в публичных закупках // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2019. № 1. С. 13–18.
11. *Беляева О.А.* Корпоративные закупки: проблемы правового регулирования: науч.-практ. пособие. М.: Юриспруденция, 2018. 312 с.
12. *Беляева О.А.* Правовые вопросы аукционов и конкурсов. М.: Юриспруденция, 2010. 293 с.
13. *Беляева О.А.* Торги: основные теории и проблемы практики. М.: Инфра-М, 2018. 250 с.
14. *Беляева О.А.* Цифровая эволюция публичных закупок: новые горизонты // Вестник МГПУ. Юридические науки. 2023. № 3 (51).

15. *Беляева О.А., Трунцевский Ю.М., Цирин А.М.* Правовые механизмы противодействия коррупции в сфере корпоративных закупок: науч.-практ. пособие. М.: Юрид. фирма «Контракт», 2019. 160 с.
16. *Беляева О.А., Цирин А.М.* Направления повышения эффективности противодействия коррупции в сфере корпоративных закупок // Журнал российского права. 2019. № 10. С. 152–162.
17. *Беляева О.А., Чваненко Д.А.* Цифровизация государственных и муниципальных закупок: целеполагание, эволюция и перспективы // Правовое регулирование экономических отношений в современных условиях развития цифровой экономики: монография. М.: Юстицинформ, 2019. С. 129–139.
18. *Василевская Л.Ю., Подузова Е.Б., Тасалов Ф.А.* Цифровизация гражданского оборота: Big Data в механизме правового регулирования (цивилистическое исследование): монография: в 5 т. / отв. ред. Л.Ю. Василевская. М.: Проспект, 2023. Т. 5. 360 с.
19. *Васянина Е.Л., Белов В.Е.* Контрактная система в сфере закупок как объект межотраслевых научных исследований // Финансовое право. 2019. № 7. С. 9–13.
20. *Гладилина И.П.* Цифровые технологии и эффективность профессиональной деятельности специалистов, экспертов, управленцев в сфере закупок: сб. ст. М.: Русайнс, 2020. 143 с.
21. *Гладких В.И.* Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (ст. 200.4 УК РФ): теоретический анализ // Российская юстиция. 2019. № 3. С. 51–54.
22. *Дадалко В.А., Кривченкова Е.В.* Особенности совершения мошеннических схем в сфере государственных закупок // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2019. Т. 15, вып. 2. С. 317–327.
23. *Зарубин А.С.* Приемы и методы гражданско-правового исследования законодательства о контрактной системе // Вестник Перм. ун-та. Юридические науки. 2017. № 3. С. 312–322.
24. *Иванов В.В., Григ И.И.* Механизмы управления государственными закупками. М.: Инфра-М, 2018. 206 с.
25. *Кабытов П.П.* Административно-правовой статус участников контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Административное и муниципальное право. 2018. № 7. С. 26–36.

26. *Камолов С.Г.* Цифровое государственное управление: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2023. 336 с.
27. *Катвалян А.Э.* Развитие системы правового регулирования государственных закупок в России // *Финансовое право.* 2019. № 1. С. 39–43.
28. *Кикавец В.В.* История правового регулирования государственных закупок в России: финансовый аспект: монография. М.: Проспект, 2020. 128 с.
29. *Кикавец В.В.* Коррупционные риски в правовом обеспечении финансирования публичных закупок // *Вестник Перм. ун-та. Юридические науки.* 2023. Вып. 4(62). С. 613–628.
30. *Кикавец В.В.* Публичные закупки в практике зарубежных стран: монография. М.: Проспект, 2022. 176 с.
31. *Кикавец В.В.* Публичный интерес в сфере закупок // *Вестник Рос. ун-та дружбы народов. Юридические науки.* 2020. Т. 24, № 4. С. 1039–1062.
32. *Кикавец В.В.* От партнерства до рейдерства. Практика государственных и государственно-корпоративных закупок: монография. М.: Проспект, 2018. 222 с.
33. *Кикавец В.В., Вдовин Е.Ю.* Публичные закупки в РФ: интересы, конкуренция, ценообразование. М.: Проспект, 2021. 256 с.
34. *Кикавец В.В., Цареградская Ю.К.* Финансовый контроль как фактор эффективного управления публичными закупками // *Правоприменение.* 2023. Т. 7, № 2. С. 85–95.
35. *Кикавец В.В., Цареградская Ю.К.* Финансовый контроль публичных закупок в Российской Федерации. М.: Проспект, 2023. 208 с.
36. *Кичик К.В.* Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения: монография. М.: Юстинциформ, 2012. 392 с.
37. *Кнутов А.В.* Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами: учебник и практикум для вузов. М.: Юрайт, 2024. 316 с.
38. *Куриц Н.А.* Государственные и муниципальные закупки: проблемы и пути развития // *Хозяйство и право.* 2021. № 5. С. 60–69.
39. *Любый И.А.* К вопросу об ответственности за злоупотребления в сфере государственных и муниципальных закупок // *Российская юстиция.* 2019. № 5. С. 54–56.

40. *Мельников В.В.* Государственные и муниципальные закупки: в 2 ч. М.: ИНФРА-М, 2022. 169 с.
41. *Мирошник С.В.* Правовая природа контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд // Российская юстиция. 2019. № 2. С. 2–5.
42. *Петров Д.А.* Действие законодательства о контрактной системе во времени: проблемы правоприменения // Арбитражные споры. 2019. № 3. С. 95–105.
43. *Стороженко О.М.* Правовое регулирование государственных закупок: учеб.-метод. пособие. М., 2018. 40 с.
44. *Стырин Е.М., Дмитриева Н.Е.* Государственные цифровые платформы: формирование и развитие. М.: Изд-во ВШЭ, 2021. 192 с.
45. *Тасалов Ф.А.* Контрактная система в сфере государственных закупок России и США: сравнительно-правовое исследование: монография. М.: Проспект, 2016. 240 с.
46. *Тасалов Ф.А.* Закупки: от технического задания к исполнению контракта: монография. М.: Проспект, 2018.
47. *Федорова И.Ю., Фрыгин А.В., Седова М.В.* Государственные и муниципальные закупки как инструмент повышения эффективности расходов бюджетов: монография. М.: Дашков и К°, 2020. 242 с.
48. *Чваненко Д.А.* Государственный контракт как особая модель гражданско-правового договора: монография. М.: Юстицинформ, 2023. 275 с.
49. *Шмелева М.В.* Система государственных (муниципальных) закупок: методология и реализация: монография. М.: Юстицинформ, 2021. 904 с.
50. *Шмелева М.В.* Категории «государственные закупки» и «контрактная система» в теоретическом познании // Правовая политика и правовая жизнь. 2018. № 1. С. 66–68.
51. *Шурпаев Ш.М.* Публичные закупки как инструмент фискальной политики государства: учеб. пособие. СПб., 2023.
52. *Юзвович Л.И., Исакова Н.Ю., Истомина Ю.В.* и др. Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты: монография. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. 233 с.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРАКТ № \_\_\_\_\_

г. N

«\_\_»

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

*Управление делами Правительства N-кой области*, именуемое в дальнейшем **Заказчик**, в лице \_\_\_\_\_, действующего на основании \_\_\_\_\_, с одной стороны, и \_\_\_\_\_, лицензия от \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_, именуемое в дальнейшем **Исполнитель**, в лице \_\_\_\_\_, действующего на основании \_\_\_\_\_, с другой стороны, вместе именуемые **Стороны**, по результатам открытого конкурса в электронной форме № реестровый номер \_\_\_\_\_, протокол \_\_\_\_\_ от \_\_.\_\_. г. № \_\_\_\_\_, заключили настоящий государственный контракт (далее – контракт) о нижеследующем:

#### **1. Предмет контракта**

1.1. **Заказчик** поручает, а **Исполнитель** принимает на себя обязательства по оказанию услуг дополнительного профессионального образования посредством реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации муниципальных служащих органов местного самоуправления N-ской области (далее – Услуги) согласно Описанию объекта закупки, являющемуся Приложением № 1 к контракту.

Код ОКДП 2: 85.42.19.900.

1.2. **Заказчик** обязуется принять и оплатить Услуги **Исполнителя** в порядке и сроки, предусмотренные разделами 2, 4 контракта.

1.3. Программа дополнительного профессионального образования – «Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления».

1.4. Объем программы – 16 академических часов.

1.5. Количество слушателей, подлежащих обучению по программе, – 73 (семьдесят три) человека.

1.6. Срок проведения обучения: с 01.10.2024 г. по 31.10.2024 г. (в даты, согласованные с **Заказчиком**).

1.7. Форма обучения – заочная, с применением дистанционных образовательных технологий, без отрыва от службы.

Место обучения: местом оказания образовательных услуг в соответствии с ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» является место нахождения организации, осуществляющей образовательную деятельность, или ее филиала независимо от места нахождения обучающихся.

1.8. Закупка осуществляется **Заказчиком** в рамках реализации Постановления губернатора N-ской области от 22.09.2019 г. № 84 «О государственном заказе на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих N-ской области» и в соответствии с соглашением между **Заказчиком** и Аппаратом Губернатора N-ской области № 39 от 11.07.2018 о реализации Постановления губернатора N-ской области от 22.09.2005 № 84 «О государственном заказе на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих N-ской области».

1.9. ИКЗ:

## **2. Цена контракта. Условия и порядок расчетов**

2.1. Цена контракта устанавливается в российских рублях.

2.2. Цена контракта в соответствии с Расчетом стоимости Услуг, являющимся Приложением № 2 к контракту составляет \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) руб. \_\_\_\_ коп., в том числе НДС \_\_\_\_\_ руб. (указывается в случае, если контракт заключается с лицами, являющимися в соответствии с Налоговым кодексом РФ плательщиками НДС/НДС не облагается (указывается в случае, если контракт заключен с лицами, не являющимися в соответствии с Налоговым кодексом РФ плательщиками НДС).

2.3. Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, не подлежит изменению в течение срока действия контракта, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ), в том числе цена контракта может быть увеличена или уменьшена не более чем на 35 % при увеличении или уменьшении объема предусмотренных контрактом Услуг не более чем на десять процентов по предложению **Заказчика**.

2.4. Цена контракта может быть снижена по соглашению **Сторон** без изменения предусмотренного контрактом объема Услуг и иных условий исполнения контракта.

2.5. В цену контракта входят все расходы, связанные с выполнением **Исполнителем** обязательств по контракту, включая расходы на учебно-методические материалы, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, установленных действующим законодательством РФ.

2.6. Источник финансирования – бюджет N-ской области.

2.7. Оплата по контракту осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления **Заказчиком** денежных средств на расчетный счет **Исполнителя**, указанный в контракте. В случае изменения расчетного счета **Исполнитель** обязан в трехдневный срок с момента изменения расчетного счета в письменной форме сообщить об этом **Заказчику**, указав новые реквизиты расчетного счета. В противном случае все риски, связанные с перечислением **Заказчиком** денежных средств на указанный в контракте счет **Исполнителя**, несет **Исполнитель**.

2.8. Оплата производится в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания **Заказчиком** документов о приемке.

2.9. В случае невозможности исполнения по вине **Заказчика** оплате подлежат только фактически оказанные **Исполнителем** по контракту Услуги.

2.10. В случае отчисления слушателя по причинам, указанным в подпункте «б» пункта 3.4 контракта, Услуги **Исполнителя** оплачиваются в объеме, равном фактически оказанным Услугам.

2.11. Датой оплаты оказанных Услуг считается дата списания денежных средств с лицевого счета **Заказчика**.

2.12. В соответствии с ч. 13 ст. 34 ФЗ № 44 сумма, подлежащая уплате **Заказчиком Исполнителю**, уменьшается на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации **Заказчиком**.

### **3. Права и обязанности Сторон**

3.1. **Заказчик** обязуется:

а) обеспечить приемку Услуг, оказанных **Исполнителем**, в соответствии с разделом 4 контракта и при отсутствии претензий относительно их объема, качества и соблюдения сроков их оказания подписать документ о приемке;



б) принять решение об одностороннем отказе от исполнения Кон-тракта в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что:

– Исполнитель перестал соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки требованиям к участникам закупки (за исключе-нием требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требо-вания) статьи 31 ФЗ № 44);

– при определении Исполнителя, Исполнитель представил недосто-верную информацию о своем соответствии требованиям, указанным в аб-заце 2 настоящего подпункта, что позволило ему стать победителем опре-деления Исполнителя;

в) в случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта передать такое решение Исполнителю в соответствии с ч. 12.1 ст. 95 ФЗ № 44.

3.2. **Заказчик** имеет право:

а) контролировать качество Услуг, оказываемых **Исполнителем** в со-ответствии с Приложением 1 к контракту, в том числе путем участия в ра-боте соответствующей аттестационной комиссии, формируемой **Исполнителем**;

б) при исполнении контракта по инициативе Аппарата Губернатора N-ской области и согласованию с **Исполнителем** изменять объем преду-смотренных контрактом Услуг не более чем на 35 % с соответствующим изменением цены, установленной контрактом, не более чем на 35 %;

в) направлять **Исполнителю** запросы о ходе исполнения настоящего контракта с целью контроля оказываемых Услуг;

г) требовать от **Исполнителя** предоставления надлежащим образом оформленной отчетной документации и материалов, подтверждающих ис-полнение обязательств в соответствии с контрактом;

д) принять решение об одностороннем отказе от исполнения кон-тракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств;

е) удержать сумму не исполненных Исполнителем требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком в соответ-ствии с ФЗ № 44, из суммы, подлежащей оплате Исполнителю.

3.3. **Исполнитель** обязуется:

а) оказывать Услуги в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере дополнительного профессионального обра-зования муниципальных служащих;

б) не позднее чем за 14 (четырнадцать) календарных дней до проведения обучения представить на согласование **Заказчику** утвержденный график обучения слушателей, учебный и учебно-тематический планы проведения курсов повышения квалификации, расписание занятий с учетом требований Описания объекта закупки, а также копию утвержденной образовательной программы с учетом требований Описания объекта закупки;

в) организовать учебный процесс в соответствии с Описанием объекта закупки и обеспечить необходимые условия для освоения слушателями программы;

г) обеспечить принимаемых на обучение слушателей учебно-методическими материалами, необходимыми для учебного процесса;

д) сформировать аттестационную комиссию и провести по итогам обучения итоговую аттестацию слушателей, прошедших обучение. Слушателям, прошедшим итоговую аттестацию, выдать удостоверение о повышении квалификации образца, самостоятельно устанавливаемого **Исполнителем**;

е) слушателям, не прошедшим итоговую аттестацию, выдать справки установленного образца об обучении;

ж) своими силами и за свой счет устранять допущенные по его вине в оказанных Услугах недостатки;

з) организовать текущий контроль за обучением слушателей и в соответствии с графиком обучения предоставлять **Заказчику** и в Аппарат Губернатора N-ской области информацию о состоянии обучения слушателей на курсах повышения квалификации (дата начала обучения каждого слушателя; количество слушателей, прошедших/не прошедших тестирования; результаты пройденного слушателями тестирования и др.);

и) предоставить **Заказчику** в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты окончания срока оказания Услуг: отчет о реализации всех заявленных в Описании объекта закупки требований в рамках исполнения контракта с приложением выданного слушателям учебно-методического материала, копию приказа или иного документа, подтверждающего выдачу слушателям итоговых документов о повышении квалификации, заверенную **Исполнителем**, счет на оплату с сопроводительным письмом;

к) представлять по требованию **Заказчика** необходимую документацию, относящуюся к Услугам по контракту, и создавать условия для проверки хода оказания Услуг;

л) в случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта передать такое решение Заказчику в соответствии с ч. 20.1 ст. 95 ФЗ № 44.

3.4. **Исполнитель** имеет право:

а) привлекать для преподавания дисциплин, предусмотренных программой, на договорной основе высококвалифицированных специалистов из числа руководителей и ведущих специалистов муниципальных органов, а также преподавателей российских и иностранных образовательных организаций;

б) отчислить слушателей, проходящих обучение, по основаниям, предусмотренным в уставе **Исполнителя**, в том числе в случае грубых или систематических нарушений ими правил внутреннего распорядка **Исполнителя**, а также за неуспеваемость в случае невыполнения им контрольных заданий, предусмотренных учебным планом программы, о чем **Заказчик** информируется в трехдневный срок;

в) принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств;

г) запрашивать у **Заказчика** сведения и документы, необходимые **Исполнителю** для надлежащего исполнения своих обязательств по контракту.

#### 4. Порядок приемки оказанных Услуг

4.1. **Исполнитель** в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты оказания Услуг формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени **Исполнителя**, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать:

а) включенные в контракт идентификационный код закупки, наименование, место нахождения **Заказчика**, наименование объекта закупки, место оказания Услуг, информацию об **Исполнителе**, предусмотренную подпунктами «а», «г» и «е» части 1 статьи 43 ФЗ № 44, единицу измерения оказанной услуги;

б) наименование оказанной Услуги;

в) информацию об объеме оказанных Услуг;

г) стоимость исполненных **Исполнителем** обязательств, предусмотренных контрактом, с указанием цены за единицу оказанной Услуги;

д) иную информацию с учетом требований, установленных в соответствии с частью 3 статьи 5 ФЗ № 44.

4.2. К документу о приемке, предусмотренным п. 4.1 настоящего контракта, могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная пунктом 4.1 настоящего контракта информация, содержащаяся в документе о приемке.

4.3. Документ о приемке, подписанный *Исполнителем*, не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 4.1 настоящего контракта автоматически с использованием единой информационной системы направляется *Заказчику*. Датой поступления *Заказчику* документа о приемке, подписанного *Исполнителем*, считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен *Заказчик*.

4.4. В срок не позднее 30 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 4.3. настоящего контракта, *Заказчик* (за исключением случая создания приемочной комиссии в соответствии с частью 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени *Заказчика*, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени *Заказчика*, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

4.5. В случае создания в соответствии с частью 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления *Заказчику* документа о приемке в соответствии с пунктом 4.3. настоящего контракта:

а) члены приемочной комиссии подписывают письменно документ о приемке или формируют с использованием единой информационной системы, подписывают усиленными электронными подписями мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа. При этом, если приемочная комиссия включает членов, не являющихся работниками *Заказчика*, допускается осуществлять подписание документа о приемке, составление мотивированного отказа от подписания документа о приемке, подписание такого отказа без использования усиленных электронных подписей и единой информационной системы;

б) после подписания членами приемочной комиссии в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта документа о приемке или мотивированного отказа от подписания документа о приемке *Заказчик* подписывает документ о приемке или мотивированный отказ от подписания документа о приемке усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени *Заказчика*, и размещает их в единой информационной системе. Если члены приемочной комиссии в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта не использовали усиленные электронные подписи и единую информационную систему, *Заказчик* прилагает подписанные ими документы в форме электронных образов бумажных документов.

4.6. Документ о приемке, мотивированный отказ от подписания документа о приемке не позднее одного часа с момента размещения в единой информационной системе в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 4.4 или подпунктом «б» пункта 4.5 настоящего контракта направляются автоматически с использованием единой информационной системы *Исполнителю*. Датой поступления *Исполнителю* документа о приемке, мотивированного отказа от подписания документа о приемке считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом таких документов о приемке, мотивированного отказа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен *Исполнитель*.

4.7. В случае получения в соответствии с пунктом 4.6 настоящего контракта мотивированного отказа от подписания документа о приемке *Исполнитель* вправе устранить причины, указанные в таком мотивированном отказе, и направить *Заказчику* документ о приемке в порядке, предусмотренном настоящим разделом;

4.8. Датой приемки оказанных Услуг считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного *Заказчиком*.

4.9. Внесение исправлений в документ о приемке, оформленный в соответствии с настоящим разделом, осуществляется путем формирования, подписания усиленными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени **Исполнителя, Заказчика**, и размещения в единой информационной системе исправленного документа о приемке.

4.10. Представителем **Заказчика**, уполномоченным вести переговоры и осуществлять приемку оказанных Услуг, в том числе в единой информационной системе, является инженер по размещению государственного заказа отдела контрактной службы и договорной работы.

4.11. Для проверки предоставленных **Исполнителем** результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта **Заказчик** проводит экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться **Заказчиком** своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

4.12. **Заказчик** вправе не отказывать в приемке оказанных Услуг в случае выявления несоответствия оказанных Услуг условиям контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке этих Услуг и устранено **Исполнителем**.

## **5. Ответственность сторон. Разрешение споров**

5.1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту **Стороны** несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

5.2. В случае просрочки исполнения **Исполнителем** обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных настоящим контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения **Исполнителем** обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, **Заказчик** направляет **Исполнителю** требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

5.3. Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение **Исполнителем** обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, за исключением просрочки исполнения **Исполнителем** обязательств, предусмотренных настоящим контрактом. Размер штрафа устанавливается настоящим контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения *Исполнителем* обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных настоящим контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – *Постановление № 1042*), размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

а) 20 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн рублей;

б) 5 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 до 50 млн рублей (включительно);

в) 1 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 до 100 млн рублей (включительно);

г) 0,5 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 до 500 млн рублей (включительно);

д) 0,4 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн рублей до 1 млрд рублей (включительно);

е) 0,3 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 до 2 млрд рублей (включительно);

ж) 0,25 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 до 5 млрд рублей (включительно);

з) 0,2 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 до 10 млрд рублей (включительно);

и) 0,1 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд рублей.

5.4. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения *Исполнителем* обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки, предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном *Постановлением № 456*, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

– 20 % начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн рублей;

– 5 % начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 до 50 млн рублей (включительно);

– 1 % начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 до 100 млн рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

– 10 % цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн рублей;

– 5 % цены контракта, если цена контракта составляет от 3 до 50 млн рублей (включительно);

– 1 % цены контракта, если цена контракта составляет от 50 до 100 млн рублей (включительно).

5.5. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения **Исполнителем** обязательства, предусмотренного настоящим контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа в соответствии с **Постановлением № 1042** устанавливается в следующем порядке:

а) 2000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн рублей;

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 до 50 млн рублей (включительно);

в) 10 000 рублей, если цена контракта составляет от 50 до 100 млн рублей (включительно);

г) 100 000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн рублей.

5.6. Пени начисляются за каждый день просрочки исполнения **Исполнителем** обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного настоящим контрактом срока исполнения обязательств, и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных настоящим контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных **Исполнителем**, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.



5.7. Общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение **Исполнителем** обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, не может превышать цену контракта.

5.8. В случае просрочки исполнения **Заказчиком** обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения **Заказчиком** обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, **Исполнитель** вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

5.9. Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения **Заказчиком** обязательства, предусмотренного настоящим контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения, установленного настоящим контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

5.10. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение **Заказчиком** обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных настоящим контрактом. Размер штрафа устанавливается настоящим контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

За каждый факт неисполнения **Заказчиком** обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, в соответствии с **Постановлением № 1042** размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

а) 2000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн рублей (включительно);

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 до 50 млн рублей (включительно);

в) 10 000 рублей, если цена контракта составляет от 50 до 100 млн рублей (включительно);

г) 100 000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн рублей.

5.11. Общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение **Заказчиком** обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, не может превышать цену контракта.

5.12. **Сторона** освобождается от уплаты штрафа, пени, если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой **Стороны**.

5.13. Уплата штрафа, пени не освобождает **Стороны** от исполнения принятых обязательств, вытекающих из условий настоящего контракта.

## **6. Обстоятельства непреодолимой силы**

6.1. **Стороны** освобождаются от ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств в случаях, если их неисполнение, либо ненадлежащее исполнение возникло вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых. **Сторона**, у которой возникли обстоятельства непреодолимой силы, обязана в трехдневный срок информировать другую **Сторону** о начале и окончании действия обстоятельств непреодолимой силы, предоставив документы, выданные компетентными органами, подтверждающие указанные обстоятельства и срок их действия. К таким обстоятельствам не относится, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов **Исполнителя**, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у **Исполнителя** необходимых денежных средств.

6.2. В случае прекращения указанных обстоятельств **Сторона** в течение трех дней должна известить об этом другую **Сторону** в письменном виде и предпринять все разумные меры, чтобы в кратчайшие сроки преодолеть невозможность выполнения своих обязательств по контракту.

6.3. Незвещение или несвоевременное извещение другой **Стороны**, для которой создавалась невозможность исполнения обязательств по настоящему контракту вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы, влечет за собой утрату права для этой **Стороны** ссылаться на эти обстоятельства.

## **7. Срок действия контракта**

7.1. Контракт вступает в силу с момента его заключения и действует до 25.12.2024 г. и считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени **Заказчика**, в единой информационной системе. Окончание срока действия контракта не влечет прекращение неисполненных обязательств **Сторон** по контракту.

7.2. Настоящий контракт может быть расторгнут по соглашению **Сторон**, по решению суда или в связи с односторонним отказом **Заказчика** или **Исполнителя** от исполнения настоящего контракта, в соответствии с гражданским законодательством РФ.

## **8. Прочие условия**

8.1. Контракт существует в форме электронного документа, скрепленного электронными подписями, владельцами сертификатов ключей которых являются уполномоченные представители **Сторон**, поименованные в тексте настоящего контракта.

8.2. Вопросы, связанные с изменением персонального состава слушателей, направляемых на обучение, могут быть разрешены **Сторонами** при условии информирования **Исполнителя** о необходимости таких изменений за две недели до начала занятий.

8.3. Во всем, что не предусмотрено контрактом, **Стороны** руководствуются законодательством Российской Федерации.

8.4. При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

8.5. Все изменения и дополнения к контракту оформляются письменно, в виде дополнительных соглашений, подписываются каждой из **Сторон** и являются неотъемлемой частью контракта.

8.6. Все споры и разногласия в связи с исполнением, изменением и расторжением контракта разрешаются путем переговоров между **Сторонами**, а в случае, если **Стороны** не придут к соглашению, споры подлежат рассмотрению в Арбитражном суде N-ской области.

8.7. Все перечисленные ниже Приложения являются неотъемлемой частью контракта:

Приложение № 1 – Описание объекта закупки.

Приложение № 2 – Расчет стоимости услуг.

## **9. Адреса, реквизиты и подписи сторон**

9.1. **Заказчик:**

9.2.

**Исполнитель:**

---

**Подписи сторон**

*Учебное издание*

**Пахомова Лариса Михайловна**

**Государственные и муниципальные закупки:  
правовой механизм реализации.  
Практикум**

Учебное пособие

Редактор *М. А. Капустина*  
Корректор *Л. И. Семицетова*  
Компьютерная верстка: *Л. М. Пахомова*

---

Объем данных 1,73 Мб  
Подписано к использованию 25.10.2024

---

Размещено в открытом доступе  
на сайте [www.psu.ru](http://www.psu.ru)  
в разделе НАУКА / Электронные публикации  
и в электронной мультимедийной библиотеке ELiS

Управление издательской деятельности  
Пермского государственного  
национального исследовательского университета  
614068, г. Пермь, ул. Букирева, 15