

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
РЕГИОНОВ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ  
ИССЛЕДОВАНИЯ, РАЗВИТИЯ  
И УПРАВЛЕНИЯ**

Материалы V Всероссийской  
межведомственной научно-практической  
конференции с международным участием



ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
Факультет географии, геоэкологии и туризма  
Воронежское областное отделение Русского географического общества  
Воронежское региональное отделение АРГО

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
РЕГИОНОВ РОССИИ:  
ПРОБЛЕМЫ ИССЛЕДОВАНИЯ,  
РАЗВИТИЯ И УПРАВЛЕНИЯ**

*Материалы V Всероссийской  
межведомственной научно-практической  
конференции с международным участием*

памяти доктора географических наук,  
профессора Юрия Васильевича Поросенкова

Воронеж  
2022



**ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
*Факультет географии, геоэкологии и туризма*  
**Воронежское областное отделение Русского географического общества**  
**Воронежское региональное отделение АРГО**

*Памяти доктора географических наук, профессора  
Юрия Васильевича Поросенкова*

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
РЕГИОНОВ РОССИИ:  
ПРОБЛЕМЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, РАЗВИТИЯ И  
УПРАВЛЕНИЯ**

*Материалы V Всероссийской межведомственной  
научно-практической конференции  
с международным участием*

Воронеж  
Издательство «Цифровая полиграфия»  
2022

**УДК 911.37: 911.9**

**ББК 26.87**

**М 90**

**М90 Муниципальные образования регионов России: проблемы исследования, развития и управления:** материалы V всероссийской межведомственной научно-практической конференции с международным участием (г. Воронеж, 10-12 ноября 2022 г) / Под общ. редакцией Р.Е. Рогозиной. – Воронеж: Издательство «Цифровая полиграфия», 2022. – 948 с.

**ISBN 978-5-907669-04-8**

Сборник материалов конференции «Муниципальные образования регионов России: проблемы исследования, развития и управления» памяти доктора географических наук, профессора Юрия Васильевича Поросенкова содержит статьи отечественных и ряда зарубежных ученых, посвященные исследованиям широкого спектра проблем территорий муниципального уровня: социально-экономических, демографических, финансовых, институциональных, ландшафтно-экологических.

География участников конференции обширна и включает представителей научного сообщества и практиков из разных регионов России – от Калининграда до Владивостока, а также представителей Беларуси, Казахстана, Молдовы, Азербайджана, Японии, Франции.

Издание предназначено для широкого круга специалистов в области исследования и управления регионами: руководителей и специалистов органов местного самоуправления, областной администрации, научных работников, преподавателей, студентов, магистрантов, аспирантов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки «География», «Экология и природопользование», «Туризм» и др.

Материалы конференции публикуются в редакции авторов. Мнения и позиции авторов необязательно совпадают с мнениями и позициями редакционной коллегии.

**УДК 911.37: 911.9**

**ББК 26.87**

**М 90**

**ISBN 978-5-907669-04-8**

© Коллектив авторов, 2022  
©Воронежский госуниверситет, 2022

<b><i>Дорохова Н.В., Дашкова Е.С.</i></b> НЕФОРМАЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ЭКОНОМИКЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА Г. ВОРОНЕЖА: МАСШТАБЫ И ДИНАМИКА .....	630
<b><i>Крупко А.Э., Деревягина М.В., Шульгина Л.В.</i></b> ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ПОЛИТИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ .....	633
<b><i>Кулаковский Е.С.</i></b> ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	643
<b><i>Лебедева Т.В.</i></b> ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РОССИЙСКИХ ВУЗОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ МИГРАЦИИ .....	648
<b><i>Логинов В.Г.</i></b> РЫНОК ТРУДА АРКТИЧЕСКОГО РЕГИОНА: ЛОКАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ.....	653
<b><i>Лопатина Н.Д., Лопатин С.С.</i></b> ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ.....	658
<b><i>Назайкинский С.В., Седова О.Л.</i></b> КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ .....	661
<b><i>Некрасова Д.В., Урасова А.А.</i></b> ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ПЕРМИ .....	666
<b><i>Осоргин К.С.</i></b> УЧАСТИЕ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «ФОНДА ПРЕЗИДЕНТСКИХ ГРАНТОВ» (НА ПРИМЕРЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ И ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ) .....	673
<b><i>Семенов И.А.</i></b> ПРОБЛЕМНОЕ ПОЛЕ РАЗВИТИЯ ВОЛОНТЕРСТВА В РОССИИ: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КЛАСТЕР .....	677
<b><i>Стешков Д.И., Астапенко В.Д., Дьяченко О.Н.</i></b> КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ .....	679

соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Пермского края.

Таким образом, на территории города Перми ведется активная работа по взаимодействию органов местного самоуправления и третьего сектора экономики. Данная работа осуществляется по трем направлениям: предоставление поддержки органами местного самоуправления некоммерческим организациям для достижения социально-значимых целей, участие НКО в законотворческой деятельности, взаимный контроль.

#### **Список использованных источников**

1. Бровченко, Н. В. Роль социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации полномочий органов местного самоуправления / Н.В. Бровченко // Право и государство: теория и практика. – 2019. – № 6(174). – С. 48-50.

2. Организация участия некоммерческих организаций в решении вопросов местного значения / А.В. Авачев, С.Г. Мушаев, Г.Ю. Дадаева [и др.] // Муниципальная академия. – 2021. – № 4. – С. 156-161. – DOI 10.52176/2304831X\_2021\_04\_156.

3. Панчихина, О. Ю. Практика взаимодействия социально-ориентированных некоммерческих организаций и органов местного самоуправления (на примере Республики Башкортостан) / О.Ю. Панчихина, Р.А. Ахметьянова // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). – 2018. – № 3(40). – С. 22-30.

**УДК 911.37+352/354**

### **УЧАСТИЕ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «ФОНДА ПРЕЗИДЕНТСКИХ ГРАНТОВ» (НА ПРИМЕРЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ И ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)**

***К.С. Осоргин***

*Пермский государственный национальный исследовательский университет,  
г. Пермь, Россия*

*Аннотация:* рассматривается деятельность местных сообществ Пермского края и Воронежской области в контексте принятия участия в работе «Фонда президентских грантов». Анализируются заявки участников, спектр их интересов и насущные проблемы. Выявляются наиболее актуальные проблемы регионов.

*Ключевые слова:* местное сообщество; местное самоуправление; Фонд Президентских грантов.

Местное сообщество – это исторически сложившаяся и находящаяся в непрерывном развитии устойчивая совокупность людей, имеющая общие цели и интересы, функционирующая на определённой территории, месте и (или) местности [6]. Согласно трактовке М.Д. Шарыгина и В.А. Столбова, «местное сообщество – это территориальная общность людей (ТОЛ)... причем важнейшая черта, объединяющая всех представителей сообщества, – совместное проживание на конкретной территории» [7]. Местное сообщество – системообразующие явление в социально-экономических районах,

территориальная общность людей (социум) с особыми социально-демографическими характеристиками, своеобразным менталитетом и образом жизни населения, духовными и культурными ценностями [1]. Проживая совместно, представители местных сообществ работают над улучшением факторов и условий, способствующих развитию и совершенствованию данной системы, территории в общественном смысле [4].

В рамках своей жизнедеятельности представители местных сообществ объединяются в различного рода инициативные группы, некоммерческие и коммерческие объединения. Для улучшения качества жизни эти группы работают над совершенствованием инфраструктуры, созданием новых объектов здравоохранения, культуры, рекреации и спорта. Среди задач, которые решаются этими группами на локальном уровне, можно выделить, например, сохранение на микроуровне своеобразия уникальных туристских ресурсов, неиспользуемых в настоящее время [5]. Одним из источников возможного финансирования подобных инициатив со стороны государства является Фонд Президентских грантов.

Фонд Президентских грантов является единым оператором грантов Президента Российской Федерации, который с 2017 г. предоставляет финансирование на инициативные проекты представителей гражданского общества и местных сообществ [3]. Все подаваемые заявки располагаются на официальном сайте Фонда, где каждый может ознакомиться с их содержанием, аннотациями и целью получения. Также в общем доступе можно узнать о статусе заявки (принята/отклонена).

Проекты заявок при попадании в Фонд распределяются по грантовым направлениям: защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключенных; охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни; охрана окружающей среды и защита животных; поддержка молодежных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; поддержка проектов в области культуры и искусства; поддержка проектов в области науки, образования, просвещения; поддержка семьи, материнства, отцовства и детства; развитие институтов гражданского общества; развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников; сохранение исторической памяти; социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан; укрепление межнационального и межрелигиозного согласия.

Исходя из общего количества заявок, поданных на то или иное направление, можно сделать вывод о насущности и актуальности тех или иных проблем, которые в наибольшей степени волнуют представителей местных сообществ каждого региона. Для проведения сравнительного анализа в данной статье взяты два региона: Пермский край и Воронежская область. Были проанализированы заявки местных сообществ этих регионов за первую половину 2021 г

За период с 1 января по 30 июня 2021 г. в Воронежской области было подано 102 заявки (одобрено – 21), в Пермском крае – 120 (одобрено – 31). Распределение заявок по грантовым направлениям представлено на рисунке 1.



Рис. 1. Распределение заявок в Фонд Президентских грантов по направлениям (за первую половину 2021 г)

Интерес представляют также и суммы, запрашиваемые сообществами для реализации своих планов. Сравнение запрашиваемых сумм по грантовым направлениям в регионах представлено на рисунке 2. Представители местных сообществ Воронежской области в указанный период запрашивали больше средств на реализацию проектов, связанных с сохранением исторической памяти, развитием институтов гражданского общества и поддержкой семьи. В Пермском крае больше средств запрашивают на проекты, связанные с поддержкой в области науки и образования, культуры и искусства, а также с охраной здоровья граждан.

Принадлежность людей к определенной территории является необходимым условием консолидации их в местное сообщество. Совместное проживание принуждает людей к поиску оптимальных условий жизнедеятельности, улучшению качества окружающей их среды. Личные инициативы, умение самоорганизации и координации собственных усилий являются на сегодняшний день крайне важными качествами, которые выгодно отличают представителей местных сообществ.

Фонд Президентских грантов далеко не единственный оператор, осуществляющий поддержку некоммерческих организаций местного уровня, позволяющий улучшать навыки представителей местных сообществ в сфере социального проектирования и управления проектами. Особенно важно это для сельских территорий, где активность «снизу» представляется важнейшим элементом парадигмы развития [2]. Анализ существующих сегодня аналогичных операторов представляется важным направлением в исследованиях социально-экономической и общественной географии.

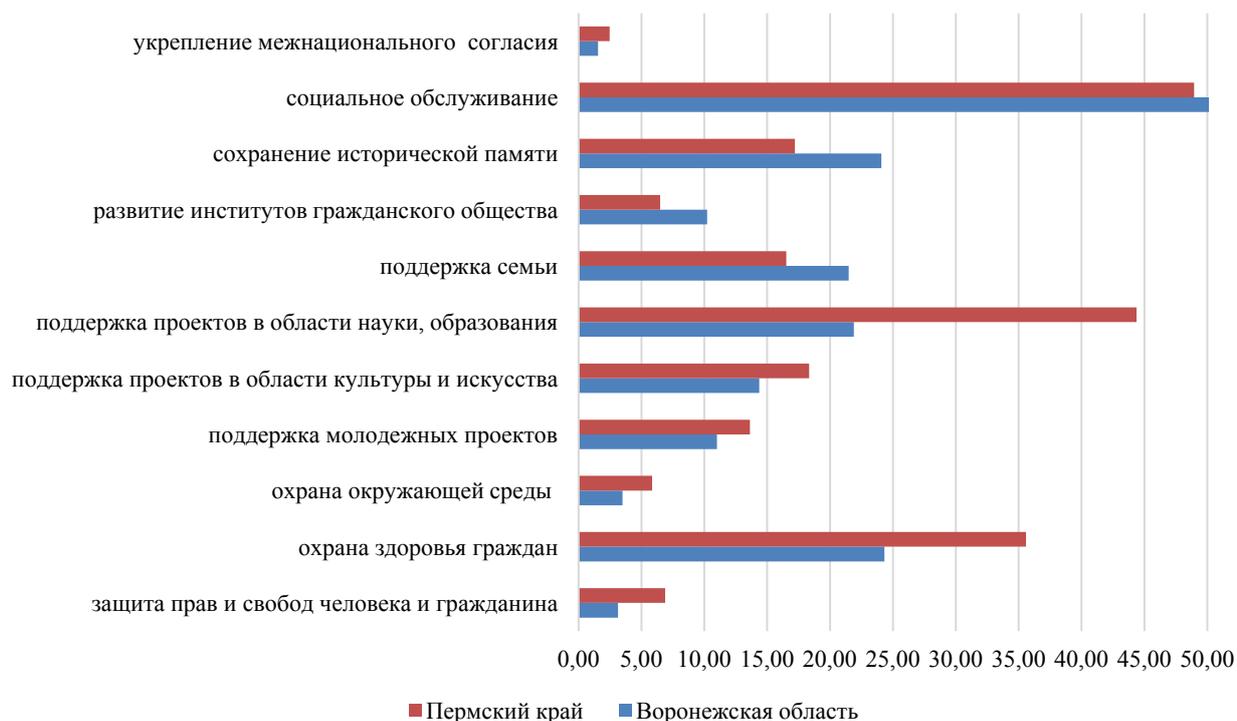


Рис. 2. Запрашиваемые суммы на реализацию заявок в Фонд Президентских грантов по направлениям (за первую половину 2021 г, млн рублей)

#### Список использованных источников

1. Балина Т.А. Территория и пространство: трансформация категорий на современном этапе развития географической науки / Т.А. Балина, Е.В. Конышев, З.В. Пономарева, А.С. Рязанцев, В.А. Столбов // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: География. Геоэкология. - 2022. - № 2. - С. 25-33. DOI 10.17308/geo.2022.2/9308
2. Костяев А.И. К вопросу о парадигме развития сельских территорий / А.И. Костяев // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. – 2018. – № 6. – С. 3-12
3. Официальный сайт Фонда президентских грантов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://президентскиегранты.рф/public/home/about>
4. Субботина Т.В. Пространственная организация общества: состояние, проблемы и трансформация / Т.В. Субботина // Социально-экономическая география: история, теория, методы, практика 2021: Сборник научных статей VII Всероссийской научной конференции с международным участием, Смоленск, 15-17 октября 2021 года. – Смоленск: Смоленский государственный университет. - 2021. – С. 186-196.
5. Худякова Т.М. Теоретические и методические вопросы рекреационного районирования регионов России / Т.М. Худякова, О.А. Крутских, А.С. Рязанцев // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: География. Геоэкология. - 2021. - № 2, С. 55-60. DOI: <https://doi.org/10.17308/geo.2021.2/3448>
6. Шарыгин М.Д. Местное сообщество: сущностные атрибуты, структура и функции (концептуальная модель) / М.Д. Шарыгин, К.С. Осоргин // Пространственная организация общества: теория, методология, практика: Сборник материалов Международной научно-практической конференции, Пермь, 07-11 ноября 2018 года / Под редакцией Т.В. Субботиной, Л.Б. Чупиной. – Пермь: Пермский государственный национальный исследовательский университет, 2018. – С. 350-354
7. Шарыгин М.Д., Столбов В.А. Теоретико-методологические основы общественно-географического изучения проблем местного самоуправления / М.Д. Шарыгин, В.А. Столбов // Вестник Ассоциации географов-обществоведов. - 2012. - № 1. - С. 49-56.