

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»

**ИСТОРИКО-ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**ПРОГРАММА**

вступительного экзамена для поступающих на направление магистратуры  
38.04.04 **Государственное и муниципальное управление**

Программа вступительного экзамена в магистратуру разработана на основании образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки бакалавров 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Целью вступительного экзамена является определение уровня подготовки поступающих в магистратуру по темам, необходимым для освоения программы подготовки магистра по направлению «Государственное и муниципальное управление», *профиль Политико-экономическое и социокультурное измерения устойчивого развития муниципалитетов.*

Вступительный экзамен проводится в письменной форме по билетам, включающим два вопроса. Время выполнения работы – 90 минут. Каждый ответ оценивается по 5-балльной системе (первичный балл). Полученный поступающим суммарный положительный первичный балл пересчитывается в 80-балльную шкалу путем умножения на коэффициент 8.

**Теория государственного управления. Государственное управление в Российской Федерации**

Понятие государственного управления. Соотношение понятий «государственная власть» и «государственное управление». Цели государственного управления. Сущность и содержание государственного управления. Методы государственного управления. Понятие, группы методов. Программно-целевой метод управления, его цели, задачи, преимущества перед другими методами. Механизмы реализации программно-целевого метода в Российской Федерации на разных уровнях управления. Инструменты и средства государственного управления. Субъекты и объекты государственного управления. Государство как субъект управления общественными процессами. Прямое (выборы и референдум) и опосредованное (через органы государственной власти и органы местного самоуправления) участие граждан в управлении страной. Цели общества и распределение ресурсов. Общественные блага.

Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года. Целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальных целей. Государственные программы и федеральные проекты, принятые в рамках государственных программ.

Эффективность и результативность: соотношение понятий. Подходы к оценке эффективности и результативности в системе государственного управления. Системы оценки эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также должностных лиц в Российской Федерации.

Понятие, сущность и содержание управленческого решения. Решение как подход к разрешению проблемы. Решение как организационный акт. Основные подходы к разработке и принятию управленческих решений. Классификации управленческих решений. Формы подготовки управленческих решений. Стадии разработки управленческого решения. Общая методология разработки управленческих решений в системе

государственного и муниципального управления. Власть и организационная иерархия, делегирование управленческих полномочий в процессе разработки управленческих государственных решений. Мониторинг и контроль исполнения управленческих государственных решений.

### **Управление социально-экономической системой. Стратегическое планирование и прогнозирование социально-экономического развития**

Понятие социально-экономической системы. Классификация социально-экономических систем. Управление социально-экономической системой: понятие, теоретико-методологические основы, цели. Социально-экономическая система страны как объект государственного управления. Модели управления социально-экономической системой. Этапы управления социально-экономической системой. Регион как объект хозяйствования и управления.

Стратегическое планирование: понятие, правовые основы. Система стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Принципы и задачи стратегического планирования. Участники стратегического планирования и их полномочия. Документы стратегического планирования.

Социально-экономическое прогнозирование: основные понятия, предмет и типология прогнозов. Основные методы социально-экономического прогнозирования развития территорий.

### **Проектное управление в органах государственной власти и местного самоуправления**

Проект: понятие, назначение, сущность. Управление проектами как методология. Процессы инициации, планирования, мониторинга и контроля, исполнения, завершения проектов. Цель проекта. Результат проекта. Проектный цикл.

Методология проектного управления в деятельности органов власти. Методика разработки и общий алгоритм внедрения проектов в органах власти. Классификация проектов, используемых в органах власти для реализации управленческих решений. Национальные проекты в системе государственного управления Российской Федерации: место, роль, значение, критерии результативности.

Нормативно-правовая база применения проектного управления в органах власти. Проект как документ. Порядок разработки и реализации проектов на различных уровнях государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации. Методические рекомендации по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти: преимущества и недостатки. Источники финансирования проектных мероприятий. Механизмы государственно-частного и муниципально-частного партнерства в реализации проектов публичной власти. Основные сложности и риски в процессе реализации проектов.

Мониторинг и оценка эффективности и результативности реализации проектов. Критерии и результаты мониторинга. Выработка и проведение корректирующих мер. Система показателей оценки эффективности и результативности реализации проектов.

### **Местное самоуправление: теория и практика в Российской Федерации**

Местное самоуправление. Сущность местного самоуправления и его взаимосвязь с развитием общества. Соотношение понятий «местное управление», «местное самоуправление», «муниципальное управление». Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (естественных прав общины), общественная (хозяйственная) теория самоуправления, государственная теория самоуправления: различия и сходства. Основные модели местного самоуправления: англо-американская; европейская

континентальная или романо-германская; советская; смешанная. Государственная политика в области местного самоуправления. Единая система публичной власти. Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Вопросы местного значения: понятие, классификация. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Местный референдум. Муниципальные выборы. Сход граждан. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальное имущество. Местные бюджеты. Средства самообложения граждан. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий. Субсидии, дотации и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации. Межмуниципальное сотрудничество: понятие, формы, направления. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований.

### **Муниципальная служба. Противодействие коррупции в системе муниципальной службы**

Понятие муниципальной службы. Нормативно-правовое обеспечение муниципальной службы в Российской Федерации. Основные принципы муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной и государственной гражданской службы.

Муниципальный служащий: основы правового статуса. Основные права и обязанности муниципальных служащих. Ограничения и запреты, их соотношение. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему.

Должности муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Группы и категории должностей муниципальной службы, их соотношение. Классные чины. Квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы. Сроки пребывания в должностях муниципальной службы. Квалификационный экзамен.

Формирование кадрового состава муниципальной службы. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения. Конкурс на замещение должности муниципальной службы как основной способ поступления на муниципальную службу. Требования к кандидатам на участие в конкурсе. Конкурсная комиссия. Этапы конкурса, их содержание и особенности. Кадровый резерв: понятие, способ формирования, значение. Варианты внеконкурсного поступления на муниципальную службу, их особенности. Аттестация муниципальных служащих. Трудовой договор с муниципальным служащим: понятие, стороны, содержание. Срочный трудовой договор с муниципальным служащим. Изменение существенных условий трудового договора. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим.

Понятие «коррупции». Основные принципы противодействия коррупции. Организационно-правовые основы противодействия коррупции. Меры по профилактике коррупции в системе муниципальной службы. Конфликт интересов на муниципальной службе, порядок его предотвращения и урегулирования. Требования к служебному поведению и профессиональная культура муниципального служащего. Предоставление сведений о доходах, об имуществе и сведениях имущественного характера. Представление

сведений о размещении информации в сети «Интернет». Представление анкеты, сообщение об изменении сведений, содержащихся в анкете, и проверка таких сведений. Ответственность за коррупционные правонарушения и преступления.

## **СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ**

### **Основная литература:**

Антикоррупционная политика: учебник для вузов / Г.А. Сатаров [и др.]; под ред. Г.А. Сатарова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. 396 с.

Баранов В.В. Исследование систем управления: учебное пособие / В.В. Баранов, А.В. Зайцев, С.Н. Соколов. М.: Альпина Паблишер, 2020. 216 с.

Белый Е.М. Управление проектами: конспект лекций / Е.М. Белый, И.Б. Романова. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018. 79 с.

Государственная и муниципальная служба: учебник для вузов / под общ. ред. Е.В. Охотского. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2024. 400 с.

Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата / В.П. Васильев, Н.Г. Деханова, Н.А. Лось, Ю.А. Холоденко. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. 325 с.

Грибов В.Д. Управленческая деятельность: учебник и практикум для академического бакалавриата / В.Д. Грибов, Г.В. Кисляков. М.: Юрайт, 2019. 335 с.

Мухаев Р.Т. Системы государственного и муниципального управления: учебник для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2024. 578 с.

Проектное управление в органах власти: учебник и практикум для вузов / отв. ред. Н.С. Гегедюш. 2-е изд. М.: Юрайт, 2022. 186 с.

Совершенствование системы государственного и муниципального управления: учебник / М.В. Зелинская. Краснодар: КубГАУ, 2019. 140 с. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41602523> (дата обращения: 17.01.2025).

Стегний В.Н. Прогнозирование и планирование: учебник для вузов / В.Н. Стегний, Г.А. Тимофеева. М.: Юрайт, 2024. 210 с.

### **Дополнительная литература:**

Государственное и муниципальное управление в 2 ч. Часть 1. Государственное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. С.Е. Прокофьева, О.В. Паниной, С.Г. Еремина, Н.Н. Мусиновой. М.: Юрайт, 2019. 276 с.

Государственное и муниципальное управление в 2 ч. Часть 2. Муниципальное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. С.Е. Прокофьева, О.В. Паниной, С.Г. Еремина, Н.Н. Мусиновой. М.: Юрайт, 2019. 194 с.

Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник и практикум для академического бакалавриата. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. 500 с.

Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1: учебник и практикум для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2021. 367 с.

Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2: учебник и практикум для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2021. 299 с.

Прогнозирование и планирование: учебное пособие для бакалавров / О.Г. Каратаева, М.А. Романюк, М.С. Никаноров, Т.С. Кукушкина. М.: Ай Пи Ар Медиа, 2021. 104 с.

Румянцева Е.Е. Противодействие коррупции: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М.: Юрайт, 2019. 267 с.

Самойлов В.Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 311 с.

#### **Основные нормативные правовые акты:**

Конституция Российской Федерации. Любое издание после 01.07.2020.

Трудовой кодекс Российской Федерации.

О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ.

О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ.

О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ.

О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ.

Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821.

О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы: Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478.

О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года: утв. Правительством Российской Федерации 29.09.2018.

Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти: Распоряжение Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.04.2014 № 26Р-АУ.

Составитель программы: Е.А. Троицкая, кандидат политических наук, и.о. зав. кафедрой государственного и муниципального управления ПГНИУ.

Программа одобрена Ученым советом историко-политологического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета.