

# МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«**ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**»

## **ИСТОРИКО-ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

### **ПРОГРАММА**

вступительного экзамена по специальной дисциплине,  
соответствующей научной специальности аспирантуры

### **5.5.3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ**

Вступительный экзамен включает в себя: 1) собеседование по теме будущего диссертационного исследования; 2) устные ответы на теоретические вопросы экзаменационного билета; каждый билет содержит два вопроса, которые относятся к одному из разделов специальной дисциплины.

#### **1. Собеседование по теме будущего диссертационного исследования**

К началу экзамена абитуриент предоставляет заявление о своих научных намерениях – набросок предполагаемого научного проекта (research proposal). Заявление о научных намерениях (заявление) включает:

- 1) описание проблемы будущего исследования;
- 2) формулировку исследовательского вопроса / вопросов;
- 3) краткий анализ состояния исследований по соответствующей теме;
- 4) проект теоретической модели исследования / исследовательского дизайна.

Члены комиссии предварительно знакомятся с текстом, на основе которого задают экзаменуемому абитуриенту вопросы на уточнение сформулированных в заявлении идей и позиций.

#### **2. Тематические разделы специальной дисциплины:**

1. Политическая власть. Политическое и государственное управление. Концепции политической власти. Власть и политика. Власть как основная категория политической науки. Сущность и функциональное назначение политической власти. Секционная, несекционная традиции понимания власти. Понятия легальности и легитимности власти. Типы легитимности. Государственное управление как явление: признаки, функции, субъект и объект управления. Механизм государственного управления. Прямое (выборы и референдум) и опосредованное (через органы государственной власти и органы местного самоуправления) участие граждан в управлении страной. Разделение властей.

2. Теории, концепции и модели государственного управления. Государственное управление при различных типах государственного устройства, формах правления и политических режимах. Влияние формы государственного правления (монархия, республика) на организацию управления. Типология политических режимов. Авторитарный режим: основания выделения, разновидности (монархические, военные, партийные, персоналистские). Электоральный авторитаризм. Демократический режим: основания выделения, разновидности (мажоритарная, консенсусная). Электоральная демократия. Влияние политических режимов на управленческий процесс.

3. Система государственного управления. Органы государственной власти и управления в Российской Федерации: роль Президента, Правительства, Федерального Собрания в процессе управления. Принцип разделения властей. Органы исполнительной власти в Российской Федерации. Министерства, агентства, службы. Подчинённость федеральных органов исполнительной власти. Государственная бюрократия

и государственная служба. Уровни и виды государственной службы. Группы и категории должностей государственной гражданской службы, их соотношение. Классные чины. Ограничения и запреты, связанные с гражданской службой. Конфликт интересов на государственной службе.

4. Модели и процедуры подготовки, принятия, имплементации, оценки эффективности и результативности государственных, политических, политико-административных и административных решений. Стадии разработки управленческого решения. Классификации управленческих решений. Мониторинг и контроль как функции государственного управления. Президентский и парламентский контроль в российской системе управления. Эффективность и результативность как категории государственного управления. Оценка эффективности деятельности должностных лиц и органов власти в Российской Федерации.

5. Уровни государственного управления. Принцип subsidiarity. Структура органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Решение конфликтов между уровнями государственной власти. Государственное и муниципальное управление: сходство и различия. Теории (государственная, общественная, свободной общины) и модели (континентальная, англо-саксонская, советская, смешанная) местного самоуправления. Органы местного самоуправления. Вопросы местного значения. Роль федерального и регионального уровней управления в регулировании деятельности местного самоуправления. Формы осуществления населением местного самоуправления. Региональное и территориальное измерения государственного управления и государственной политики, локальные управленческие практики.

6. Политика цифровизации и цифровое государственное управление: предпосылки, особенности правового регулирования и практического внедрения в Российской Федерации. Цифровая трансформация как механизм повышения прозрачности и качества государственного управления, результативности и эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Управление и оптимизация процессов в государственном секторе. Электронная демократия, электронные услуги, информационно-аналитические системы.

7. Информационно-коммуникативная среда государственного и муниципального управления, роль масс-медиа, связей с общественностью в государственном и муниципальном управлении. Предмет, структура, основные функции общественных отношений. Правовые и этические основы отношений с общественностью. Общественное мнение как фактор разработки и принятия управленческих решений. Стратегическое планирование деятельности как основа гармонизации отношений органов власти и организации с общественностью.

8. Граждане и негосударственные структуры в государственном управлении. Права человека и государственное управление. Концепция третьего сектора. Развитие гражданского общества в Российской Федерации. Система общественного контроля в Российской Федерации: общественные палаты, общественные советы и т.д. Уполномоченные Президента Российской Федерации. Публичная политика и управление публичной политикой. Процессы, стадии и модели публичной политики. Публичные ценности и государственное управление.

9. Государственная политика, государственные отраслевые политики (социальная, экономическая, миграционная, национальная, научно-техническая, образовательная, молодежная, информационная и др.). Приоритеты социально-экономического развития, сформулированные на федеральном уровне в Российской Федерации: система документов, целеполагание, инструменты реализации. Соотношение патерналистских и рыночных ценностей в государственных отраслевых политиках Российской Федерации. Национальные интересы, идейные, социокультурные и ценностные факторы государственного управления, государственной политики и отраслевых политик.

10. Механизмы, инструменты и стадии государственной политики и отраслевых политик. Разработка политической, общественной и медиа повесток. Совещательные органы при Президенте, Правительстве и органах исполнительной власти Российской Федерации. Общественные обсуждения правовых актов. Государственная информационная политика. Планирование, прогнозирование, программирование в государственном управлении, государственной политике и отраслевых политиках. Система стратегического планирования в Российской Федерации. Национальные проекты как инструменты отраслевых политик.

11. Конфликты и их регулирование в государственном управлении и отраслевых политиках. Вызовы и риски государственного управления, государственной политики и отраслевых политик. Обеспечение безопасности государственного управления, государственной политики и отраслевых политик. Государственное управление, государственная политика и отраслевые политики в условиях глобализации, глокализации и регионализации.

#### **Основная литература:**

1. Голосов Г.В. Сравнительная политология. 4-е изд. перераб. и доп. СПб.: Изд-во Европ. ун-та в Санкт-Петербурге, 2018. 462 с.
2. Васильева В.М., Колеснева Е.А., Иншаков И.А. Государственная политика и управление: учебник и практикум для вузов. М.: Юрайт, 2023. 441 с.
3. Волкова В.В., Сафирова А.А. Государственная служба: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 207 с.

#### **Дополнительная литература:**

1. Алексеева Т.А. Современные политические теории: курс лекций М.: РОССПЭН, 2007. 463 с.
2. Борщевский Г.А. Управление государственными программами и проектами: практическое пособие для вузов. М.: Юрайт, 2023. 363 с.
3. Вебер М. Политические работы, 1895-1919 / Пер. с нем. Б.М. Скуратова. М.: Праксис, 2003. 421 с.
4. Даль Р.А. Введение в теорию демократии / Пер. с англ.; отв. ред. Ю.К. Абрамов. М.: Наука, 1992. 156 с.
5. Категории политической науки: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Политология» / [А.Ю. Мельвиль (авт. концепции проекта и рук. авт. коллектива), Т.А. Алексеева, К.П. Боришполец и др.; науч. ред. Т.В. Шмачкова]. М.: РОССПЭН, 2002. 655 с.
6. Ледяев В.Г. Власть: концептуальный анализ. М.: РОССПЭН, 2001. 384 с.
7. Лейпхарт А. Демократия в многосоставных обществах: Сравнит. исслед. / Пер. с англ. Б.И. Макаренко. М.: Аспект-пресс, 1997. 286 с.
8. Теория управления: учебник для вузов / Н.И. Астахова [и др.]; под общей редакцией Н.И. Астаховой, Г.И. Москвитина. М.: Юрайт, 2023. 375 с.
9. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Политология». М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2006. 787 с.
10. Фадеева Е.Н. Сафронов А.В., Красильникова М.А. Связи с общественностью: учебник и практикум для вузов. М.: Юрайт, 2023. 263 с.
11. Хейвуд Э. Политология: учебник для студентов вузов / Пер. с англ. Ю. В. Никуличева; под ред. Г.Г. Водолазова, В.Ю. Бельского. 2-е изд. М.: ЮНИТИ, 2018. 544 с.
12. Шмитт К. Понятие политического. СПб.: Наука, 2016. 567 с.

*Составитель программы: А.В. Сметанин, к.и.н., доцент кафедры государственного и муниципального управления.*

*Программа утверждена Ученым советом историко-политологического факультета ПГНИУ.*