

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**А. Н. Казанцева**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО  
ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
И СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
В РОССИИ И ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

**Монография**

Пермь 2015

УДК 349.3((470+571)+410)  
ББК 67.405.2(2Рос)+(4Вел)  
К 14

**Казанцева А. Н.**

К 14 Законодательство по вопросам социальной защиты и социального обслуживания в России и Великобритании: монография / А. Н. Казанцева; под науч. ред. С. Е. Гасумовой; Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Пермь, 2015. – 90 с.

ISBN 978-5-7944-2578-9

В монографии раскрыта специфика законодательства в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения в России и Великобритании. Изучены правовые системы, в соответствии с которыми развивается законодательство стран. Рассмотрены подходы к пониманию терминов «социальная защита» и «социальное обслуживание». Описана структура современного социального законодательства изучаемых государств. Проведен сравнительный анализ норм законодательства в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения в России и Великобритании по отдельным направлениям, таким как социальное страхование, пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, предоставление пособий, льгот и выплат.

Издание адресовано широкому кругу читателей: студентам, аспирантам гуманитарных направлений подготовки, специалистам органов управления и работникам ведомств социальной сферы, а также представителям общественных организаций.

**УДК 349.3((470+571)+410)**  
**ББК 67.405.2(2Рос)+(4Вел)**

*Печатается по решению кафедры социальной работы  
Пермского государственного национального исследовательского университета*

*Рецензенты:* уполномоченный по правам человека в Пермском крае  
**Т. И. Марголина**; к. ю. н., доцент Перм. гос. гум.-пед.  
ун-та **А. Н. Цуканов**

Издается при поддержке гранта РГНФ № 14-16-59006 «Человеческий потенциал людей пожилого возраста и условия его реализации в современной социальной реальности на примере Пермского края (Россия) и Вустершира (Великобритания)»

ISBN 978-5-7944-2578-9  
© Казанцева А. Н., 2015  
© Пермский государственный национальный  
исследовательский университет, 2015

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	5
<b>Глава 1. Определение основных понятий и общая характеристика социального законодательства России и Великобритании</b> .....	9
1.1. Определение понятий «социальная защита» и «социальное обслуживание населения».....	9
1.2. Анализ правовых систем России и Великобритании.....	13
1.2.1. Англо-саксонская правовая система: история формирования и отличительные черты.....	14
1.2.2. Романо-германская (континентальная) правовая система.....	17
1.3. Отношения по социальной защите и социальному обслуживанию населения, которые подлежат правовому регулированию в России и Великобритании.....	18
<b>Глава 2. Характеристика социального законодательства России и Великобритании по отдельным направлениям социальной защиты и социального обслуживания населения</b> .....	21
2.1. Определение параметров характеристики законодательных актов России и Великобритании.....	21
2.2. Анализ социального законодательства в сфере социального страхования.....	25
2.3. Анализ законодательства в сфере пенсионного обеспечения.....	31
2.4. Анализ законодательства в сфере социального обслуживания.....	38
2.5. Анализ социального законодательства в сфере предоставления пособий, льгот и выплат.....	43
<b>Заключение</b> .....	48
<b>Библиографический список</b> .....	52
<b>Интернет-источники</b> .....	57
<b>Приложение 1. Функции системы социальной защиты</b>	

населения в Великобритании.....	60
<b>Приложение 2.</b> Ресурсно-потенциальный подход к областям социальной защиты населения с учетом критерия оценки ресурсных потенциалов личности.....	62
<b>Приложение 3.</b> Основные нормативно-правовые акты в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения России и Великобритании.....	65
<b>Приложение 4.</b> Цели использования средств личного счета социального страхования гражданина Великобритании.....	68
<b>Приложение 5.</b> Виды социальных пособий и выплат в Великобритании.....	70

## ВВЕДЕНИЕ

В условиях современного, стремительно развивающегося общества, изучение изменяющегося законодательства развитых европейских стран представляет особый интерес. Исторически значимые общественно-политические явления, происходящие сегодня внутри нашей страны и за ее пределами, во многом влияют на изменение социальных условий жизни граждан и неизбежно влекут за собой коренные изменения в законодательствах стран во всем мире.

Россия – социальное государство. В соответствии со ст. 7 Конституции РФ политика страны направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека<sup>1</sup>, что осуществимо, в первую очередь, путем совершенствования социального законодательства. Большие изменения, происходящие в последние годы в социальной сфере, связаны с расширением этой сферы общества, усиленным вниманием государства к обеспечению прав граждан и повышению уровня их жизни. Обогащается содержание социальной функции государства, признаются конституционные приоритеты в данной сфере, интенсивно развиваются отрасли социального законодательства. Это отражено в Докладе о результатах и основных направлениях деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2013–2015 годы, где говорится об активном совершенствовании законодательства в социальной сфере в отдельных вопросах. Кроме того, подчеркивается необходимость развития социального законодательства в разных направлениях в плановом режиме до 2015 г.<sup>2</sup>. Важность изучения законодательства по вопросам социальной защиты и социального обслуживания населения подтверждается и ежегодными посланиями Президента РФ Федеральному Собранию<sup>3</sup>. Так, в своей речи 04.12.2014 г. В.В. Путин несколько раз отме-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) Ст. 7. URL: <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-3.htm> (дата обращения: 02.09.2015).

<sup>2</sup> Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2013-2015 годы. URL: <http://www.rosmintrud.ru/ministry/about/reports/2013-2015> (дата обращения: 18.08.2015).

<sup>3</sup> Послание Президента Федеральному Собранию 04.12.2014 г. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/47173> (дата обращения: 18.08.2015).

чал необходимость продолжения разработки и совершенствования российского законодательства, даже несмотря на то, что очень значительные изменения в данном направлении уже были сделаны.

Опыт европейских стран, многие из которых имеют уходящие вглубь веков корни парламентаризма, представляет большой интерес для совершенствования деятельности российских органов законодательной власти и применения законов на практике. Великобритания – одна из наиболее развитых стран мира с высоким уровнем благосостояния. В соответствии с докладом ООН за 2014 г. Великобритания находится на 14 месте по уровню жизни населения, в то время как, например, Россия – только на 57 месте<sup>1</sup>. Для достижения такого влиятельного положения в мире, несомненно, важным условием было создание устойчивой социальной политики и разработка прогрессивного социального законодательства.

Необходимость изучения обозначенной проблемы объясняется быстрым изменением законодательства в социальной сфере. Россия и Великобритания – страны с разным подходом к созданию и практическому применению законов и сравнение развития современного социального законодательства в них представляет определенный интерес. Система и содержание социального законодательства Великобритании мало изучены и освещены в российской литературе. Практически не представлен анализ материалов публикаций британских ученых, а также данных различных информационных порталов. Отсутствуют переводы и анализ нормативно-правовых актов Великобритании. В то же время, информация в сфере социального законодательства на официальных государственных интернет-порталах Великобритании открыта и общедоступна. Как считает доктор юридических наук, профессор Ю.А. Тихомиров, это во многом объясняется «экономизацией» нашей жизни<sup>2</sup>. В таких условиях исследования на основе межгосударственного сравнительного анализа становятся довольно легко осуществимыми и могут основываться на актуальных данных.

Изучаемая система социальной защиты и социального обслуживания в Великобритании может служить как положительным, так и, в каких-то аспектах, отрицательным примером для российской практики. Контроль развития законодательной базы европейских стран может быть полезен в формировании собственных законов. Эта работа

---

<sup>1</sup> *Рейтинг* стран по уровню жизни согласно докладу ООН от 2014 г. URL: <http://www.go-worldwide.ru/rating> (дата обращения: 19.08.2015).

<sup>2</sup> *Тихомиров Ю.А.* Социальное законодательство. Научно-практическое пособие. URL: <http://aleksejev.ru/materials/1298/27602/> (дата обращения: 19.08.2015).

позволяет вобрать в российскую практику лучшие нормы. Несмотря на это, необходимо адекватно и рационально рассматривать проблему совершенствования социального законодательства, видеть и избегать чужих ошибок и негативных последствий функционирования британских законов в социальной сфере.

Первая глава настоящей монографии посвящена изучению и анализу социального законодательства России и Великобритании в контексте их принадлежности к отдельным правовым системам. Так, даны определения основным понятиям, используемым в работе, проведен анализ правовых систем в России и Великобритании, а также представлено описание отношений по социальной защите и социальному обслуживанию населения, которые подлежат правовому регулированию в двух странах.

Во второй главе подробно изучены некоторые наиболее значимые законы стран в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения. Анализ нормативно-правовых актов проводился исходя из условного разделения всей системы социальной защиты и обслуживания населения в странах на несколько крупных блоков (таких как социальное страхование, пенсионное обеспечение, социальное обслуживание и др.), куда включались основные действующие законы.

В исследовании использован ряд монографий зарубежных авторов: Kevin Laylor and Perry Share «Applied Social Care. An introduction for students in Ireland»; Paul Spicker «Poverty and social security»; Peter Unwin and Rachel Hogg «Effective social work with children and families»; Trevor Lindsay «Social Work Intervention», монографии отечественных авторов: С.В. Калашникова, Г.И. Осадчей, автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Е.Е. Манчульской «Правовое регулирование социального обеспечения в Великобритании»; учебные пособия З.П. Замараевой, И.А. Зенина, О.А. Омельченко, Е.С. Хесина, Е.И. Холостовой, М.П. Целых; статьи журналов «The Guardian», «Власть», «Отечественный журнал социальной работы», «Трудовое право», «Вестник Волгоградской академии МВД»; данные информационных порталов «The official home of UK legislation», «Government. UK», «Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации».

Пристальное внимание в представленной работе уделено анализу официальных документов (российских и британских), регламентирующих сферу социальной защиты и социального обслуживания населения.

Особый интерес у читателя, на наш взгляд, могут вызвать данные о видах и размерах пособий в Великобритании на начало 2015 г. Эти данные, обобщенные и представленные в форме таблицы, получены в ходе анализа социального законодательства Великобритании и осуществления перевода законодательных актов и информации сайтов органов государственной власти. Также определенный интерес представляет информация о современном состоянии правовой системы Великобритании, полученная в ходе письменного опроса экспертов – независимого сертифицированного специалиста по социальной поддержке G. Jackson (Великобритания) и преподавателя Института здоровья и общества университета г. Вустер J. Gausi (Великобритания).

Кроме того, мы постарались дать сравнительную характеристику отдельных направлений системы социальной защиты и социального обслуживания населения в России и Великобритании. Она представлена во второй главе.

Результаты сравнительного анализа законодательства двух стран могут быть использованы для разработки государственных программ социальной поддержки населения в России.



## Глава 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ И ВЕЛИКОБРИТАНИИ

### 1.1. *Определение понятий «социальная защита» и «социальное обслуживание» населения*

Формирование комплексного взгляда на проблему предполагает ее изучение с двух точек зрения: теоретической и практической. Теория, связанная с осуществлением процесса социальной защиты и социального обслуживания населения, в первую очередь включает определение основных понятий – «социальная защита» и «социальное обслуживание», которым в российской и британской практике придается неодинаковое значение.

#### ***Россия***

Большинство понятий, используемых в социальной сфере, в России законодательно закреплены в ряде нормативно-правовых актов. Наиболее общее и всеобъемлющее понятие, отражающее содержание процесса социальной защиты и социального обслуживания, на наш взгляд, представлено в Федеральном Законе от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»<sup>1</sup>. Именно понятие «социальная помощь» наиболее полно отражает процесс защиты населения. Закон появился относительно давно, опираясь на него, специалисты разрабатывали последующие федеральные законы, создавали дополнительные понятия. Так, *государственная социальная помощь* – это предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в Федеральном законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсиям, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров. Социальная помощь оказывается в виде социального обслуживания и социальной защиты населения.

В соответствии со ст. 2 Федерального Закона от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», *социальное обслуживание* – это деятельность по

---

<sup>1</sup> *Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»* (в последней ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 216-ФЗ) // Рос. газета. Федеральный выпуск № 2884. 23.07.1999.

предоставлению социальных услуг гражданам, то есть *деятельность* в сфере социального обслуживания *по оказанию* постоянной, периодической, разовой *помощи*, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности<sup>1</sup>. Несмотря на то, что понятие «социальная защита» активно используется в области социальной работы и наиболее часто употребляется населением в контексте предоставления помощи со стороны государства людям, находящимся в трудной жизненной ситуации, до сегодняшнего дня нет законодательно закрепленного определения этого понятия. В связи с этим существует целый ряд трактовок понятия «социальная защита». Е.И. Холостова отмечает, что понятие «социальная защита» в России было введено на смену понятию «социальное обеспечение», которое использовалось в советские времена<sup>2</sup>. Т.К. Миронова в своей статье приводит более 10 определений понятия российских и зарубежных авторов, каждый из которых вкладывает в него свой смысл<sup>3</sup>. Остановимся на определении, данном Г.И. Осадчей<sup>4</sup> и представленном в книге З.П. Замараевой: социальная защита – это система социальных отношений, мер и правовых гарантий, направленных на защиту любого члена общества от экономической, социальной и физической деградации вследствие внезапного и резкого ухудшения условий его благосостояния, угрозы здоровью и жизни, невозможности по независящим от него причинам реализовать свой трудовой и гражданский потенциал. Таким образом, как отмечает З.П. Замараева, социальная защита в условиях современности отражает такое качество социальных отношений, при котором любой член общества не только гарантированно защищен государством от снижения жизненного уровня, но и имеет возможность реализовать ресурсный потенциал, повышающий его социальный статус в обществе<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> *Федеральный закон от 28.12.13 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Рос. газета. Федеральный выпуск № 6271. 30.12.2013.*

<sup>2</sup> *Холостова Е.И. Социальная политика и социальная работа. М., 2006. С. 6-69.*

<sup>3</sup> *Миронова Т.К. К вопросу об определении понятия «социальная защита» (правовой аспект) / Журнал «Трудовое право». 2008. №3.*

<sup>4</sup> *Осадчая Г.И. Социология социальной сферы. М.: МГСУ «Союз». 1999.*

<sup>5</sup> *Замараева З.П. Социальная защита : учеб. пособие // Перм. гос. ун-т. Пермь, 2009. С.10-12, 21.*

## **Великобритания**

Понятию «социальная защита» или «social security» в Великобритании придается другое значение. «Social security» имеет равнозначный перевод на русский язык, и как «социальная защита», и как «социальное обеспечение».

Чаще всего под *социальной защитой* в Англии понимают в первую очередь *систему отношений по социальному страхованию населения*. Хотя нельзя полностью согласиться с таким мнением некоторых ученых. Например, Пол Спикер, профессор и заведующий кафедрой социальной политики в одном из английских вузов отмечает, что социальная защита включает куда более широкий перечень услуг населению:

- социальное страхование;
- пособия в связи с низким размером доходов;
- государственные пенсии (не связаны со страховыми отчислениями работодателя или работника и выплачиваются вне зависимости от материального состояния человека как компенсация утраченных возможностей организма), (часто выплачиваются инвалидам);
- универсальные пособия (выплачиваемые всем категориям населения);
- кратковременные пособия (используются для воодушевления человека, попавшего в трудную жизненную ситуацию; единовременная помощь должна быстро помочь решить проблему человека)<sup>1</sup>.

Р.В. Корнюшина также отмечает, что Великобритания относится к группе Европейских стран, система социальной защиты которой в меньшей степени, по сравнению с некоторыми другими (Германия, Франция и др.), связана со страховыми накоплениями<sup>2</sup>. Поэтому делать вывод о том, социальная защита населения в Великобритании трактуется, в первую очередь, как система социального страхования, было бы не совсем верно. Система социальной защиты в Великобритании – более широкое понятие, под которым понимается совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав, социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для поддержа-

---

<sup>1</sup> Paul Spicker, Social Policy: theory and Practice / Policy Pres. 3rd edition. 2014.

<sup>2</sup> Корнюшина Р.В. Зарубежный опыт социальной работы: учеб. пособие; Дальневост. гос. ун-т. Владивосток, 2004. С. 30-32.

ния жизни различных социальных слоев и групп населения, прежде всего, социально уязвимых<sup>1</sup>.

Социальное обслуживание в Великобритании понимается как процесс оказания разносторонней индивидуальной или групповой помощи нуждающимся клиентам. При этом делается акцент на практической составляющей понятия. В большинстве определений понятие социальное обслуживание связано с тем, что для обслуживания и оказания социальной помощи необходимо наличие специализированной профессии – социальный работник<sup>2</sup>.

Проблема подмены широкого перечня помощи, которая должна оказываться в рамках системы социальной защиты, рассматривается в книге Пола Спикера<sup>3</sup>. Он представил таблицу функций, выполняемых системой социальной защиты Великобритании (приложение 1). Таким образом, система социальной защиты и обслуживания населения – это широкое понятие, включающее в себя отношения по социальному обеспечению в виде экономической помощи, защите населения от всех форм дискриминации, в том числе связанных с физическими недостатками, обеспечению комфортных возможностей для жизни, разрешению конфликтов и развитию индивидуальных возможностей личности.

Итак, основные понятия в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения в России кодифицированы в нормативно-правовых актах и определяют сферу социального обеспечения населения как систему предоставления всевозможных социальных услуг в зависимости от нуждаемости человека. Система социальной защиты и обслуживания Великобритании в первую очередь определяется через понятие «социальное страхование», подразумевающее в первую очередь материальное вспомоществование людям, нуждающимся в помощи, хотя не все ученые разделяют данную точку зрения, считая, что система социального обеспечения в целом намного шире и включает больше компонентов.

---

<sup>1</sup> Корнюшина П.В. Зарубежный опыт социальной работы: учеб. пособие; Дальневост. гос. ун-т. Владивосток, 2004. С. 22-23.

<sup>2</sup> Kevin Laylor, Perry Share. Applied Social Care. An introduction for students in Ireland. Understanding social care. 2009. P. 3-21.

<sup>3</sup> Paul Spicker. Poverty and social security: concepts and principles. 1993. P. 76.

## **1.2. Анализ правовых систем России и Великобритании**

Сравнение и анализ правовых систем России и Великобритании необходимы для понимания природы современного социального законодательства двух стран, причин, по которым они отличаются друг от друга. Кроме того, знание исторических основ права народа помогает лучше понять устои, традиции народа и глубже изучить значение законов. Также сравнительное право позволяет создать лучшие правовые формы отношений, складывающихся в международном общении.

Правовая система – это совокупность источников права и юрисдикционных органов конкретного государства (иногда его обособленной части)<sup>1</sup>.

В настоящее время существует несколько классификаций правовых систем в зависимости от целей автора. Так, Давид Р. и Жоффре-Спинози К. выделяют следующие правовые системы:

- романо-германская правовая семья
- семья общего права
- семья социалистического права<sup>2</sup>.

Классификация правовых систем И.А. Зенина включает следующие элементы:

- англо-американская правовая семья
- романо-германская правовая семья<sup>3</sup>.

Таким образом, сегодня существует несколько классификаций правовых систем. Их изучение необходимо для понимания законодательных основ двух стран.

---

<sup>1</sup> Сухарев А.Я., Крутских В. Большой юридический словарь. М.: Инфра М. 2003.

<sup>2</sup> Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности/ пер. с фр. В.А.Туманова. М.: Международные отношения, 2009. С. 29-201; 208-265.

<sup>3</sup> Зенин И.А. Гражданское и торговое право зарубежных стран: учебное пособие, руководство по изучению дисциплины, практикум по изучению дисциплины, учебная программа // Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. 5-е изд. Вып. 5. М.: МЭСИ, 2005. С. 21-23.

### **1.2.1. Англо-саксонская правовая система: история формирования и отличительные черты**

Англо-саксонская правовая система входит в группу общего права и имеет долгую историю. Начало ее формированию было положено еще в 1066 г. после нормандского завоевания Англии, когда судебными делами стали заниматься королевские суды. Со временем их деятельность приобрела прецедентный характер, была выработана сумма решений, которыми они руководствовались, принимая решения не по общему правилу, а исходя из собственных взглядов, понятий справедливости или социальной желательности. Двойственность решений впоследствии привела к дуализму английской правовой системы. Такое явление в Англии продолжало существовать вплоть до судебной реформы 1873–1875 гг. Реформа образовала систему прецедентного права.

Особенностью данной системы права является судебный прецедент, который выступает здесь в качестве источника права. Решение судьи во многом зависит не от нормы права, а от обстоятельств конкретного дела. Поэтому нормы общего права здесь более гибки, чем нормы романо-германского законодательства. Они менее казуистичны, т.е. в них преобладает влияние случайностей и деталей.

Особенностью англо-саксонской правовой системы является то, что источником ее права выступают судебные прецеденты совместно со статутами, т.е., правовыми нормами, принимаемыми законодательной властью, в Англии – Парламентом. Ежегодно английский Парламент принимает до 80 законов. Это обусловлено в первую очередь потребностями международного экономического и иного сотрудничества.

При этом большую роль в формировании права играют судьи, которые при решении каждого уникального дела творят право<sup>1</sup>.

Английское право действует только на территории Англии и Уэльса. Законодательства Шотландии и Северной Ирландии имеют свои особенности и не входят в английскую правовую семью, хотя земли и располагаются на территории одного государства – Соединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Английское право характеризуется преемственностью, т.к. многие акты Парламента, принятые несколько столетий назад, до сих пор

---

<sup>1</sup> *Англо-саксонская правовая система.* URL: [http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc\\_law/81/](http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/81/) АНГЛОСАКСОНСКАЯ (дата обращения: 23.08.2015).

не теряют своей силы. Так, А.К. Романов отмечает, что закон о государственной измене 1351 г. был применен по делу *Jouse v. DPP* в 1946 г., т.е. 595 лет спустя. Преемственность права сегодня называют «правлением закона», которое ограничивает свободу судебного усмотрения и повышает роль законодательного рассмотрения дел<sup>1</sup>.

В Великобритании в отличие от большинства европейских стран отсутствует кодификация законов: нет Кодексов и Конституции. Несмотря на это, существует ряд основополагающих нормативно-правовых актов, изменения которых в ходе истории не происходило, например, Великая хартия вольностей (1215 г.), Билль о правах (1688 г.), Закон о престолонаследии (1700 г.).

Сертифицированный специалист по социальной поддержке G. Jackson (Великобритания) выделяет следующие источники английского права: прецеденты (Case law), Акты Парламента (Acts of Parliament), толкование закона (Statutory interpretation), законы министерств и ведомств (Delegated legislation), законодательство Евросоюза (European law), обычное право (Custom), право справедливости (Equity), договоры (Treaties) (*прим. Авторский опрос специалиста*). Кроме того, отдельно выделяют Акты шотландского и уэльского Парламентов (Acts of Scottish and Wales Parliament). Как и многие другие государства, Англия живет в соответствии с международным законодательством, следуя его нормам<sup>2 3</sup>.

Специалисты по социальной работе G. Jackson и J. Gauci (Великобритания) считают, что система законодательства в Великобритании обширна и отличается от формы, которая существует в России. Так, одной проблеме обычно посвящено сразу несколько законов со схожими названиями, но разных годов. При этом чаще всего устаревшие законы не теряют силу, а дополняются более новыми. То есть изменения и поправки вносятся не в действующий нормативный акт (не отражаются в одном документе); а создаются отдельные документы – Акты, содержание которых состоит из поправок. Например, в сфере социального страхования до сих пор действует закон 1948 г. (National Insurance Act 1948) (*прим. Авторский опрос специалистов*).

Таким образом, правовая система Великобритании строится на прецедентном праве и системе преемственности. В стране отсутствуют

---

<sup>1</sup> Романов А.К. Правовая система Англии. М.: Дело. 2000. С. 115-123.

<sup>2</sup> Романов А.К. Указ. Соч., С. 129-130.

<sup>3</sup> Данные об источниках английского права. Государственный портал законодательства Великобритании. URL: <http://www.legislation.gov.uk/> (дата обращения: 23.08.2015).

такие основополагающие нормативно-правовые акты, как Конституция и Кодексы, но существует система исторически значимых законов, некоторые из которых имеют юридическую силу в Великобритании уже на протяжении 8 веков. Так, 4 статьи Великой хартии вольностей, принятой еще в 1215 г. Иоанном Безземельным, продолжают действовать до сих пор и считаются старейшей частью британской неcodифицированной конституции.



### **1.2.2. Романо-германская (континентальная) правовая система**

Романо-германская правовая система, называемая также континентальной, сложилась еще на рубеже 12–13 вв. в Европе, сменив римское право, но вобрав в себя много прежних норм.<sup>1</sup> Принципы и начала римского права стали интегрироваться в национальные правовые системы. Особенностью данной правовой системы является ее абстрактность. Законами определяются общие рамки дозволенного и реже перечисляются частные случаи и условия. Романо-германская правовая система образует соподчиненную иерархию законодательных актов, разделяя их на главные (законы) и второстепенные (подзаконные акты). Обобщенность характера норм приводит к необходимости их толкования, вследствие чего, уполномоченными органами вырабатывается ряд второстепенных положений, разъясняющих и конкретизирующих закон<sup>2</sup>.

Источник романо-германского права – закон, который обладает высшей юридической силой и распространяется на территорию всей страны. Кроме того, используются подзаконные акты, которые применяются в отдельных территориях страны, но не противоречат законам<sup>3</sup>.

По сравнению с большинством европейских государств, Россия имеет не такую продолжительную историю применения романо-германской правовой системы. Она пришла на смену социалистическому праву после распада СССР. Заметно, что новейшая российская правовая система, будучи не полностью сформировавшейся, имеет возможность синтезировать лучшие особенности и формы старинных правовых систем развитых стран, что и проявляется в российском законодательстве.

Таким образом, российская романо-германская правовая система отличается кодификацией законодательных актов, наличием основополагающих законов – Конституции и Кодексов. Особенностью правовой системы является её абстрактность.

---

<sup>1</sup> *Пиголкин А.С. Саидов А.Х.* Энциклопедия юриста. 2005. URL: <http://enc.dic.com/word/k/ Kontinentalnaja-pravovaja-sistema-72275.html> (дата обращения: 20.08.2015).

<sup>2</sup> *Калашиников С.В.* Становление социального государства: монография. М., 2003. С. 36-159.

<sup>3</sup> *Шевчук Д.А.* Теория государства и права. Глава 3. М.: Эксмо. 2009. С. 272-290.

### **1.3. Отношения по социальной защите и социальному обслуживанию населения, подлежащие правовому регулированию в России и Великобритании**

*Российская Федерация* – социальное государство. Главная идея системы социальной защиты и социального обслуживания в нашей стране заключается в реализации идеи социальной справедливости. Социальное законодательство направлено на всестороннюю, эффективную, незамедлительную поддержку населения в случае возникновения трудной жизненной ситуации. Кроме того, идеи социальной политики государства, выраженные в нормативно-правовых актах, призваны подстраховать граждан от возможных трудностей, вследствие чего большое внимание уделяется социальному страхованию и созданию федеральных резервных финансовых фондов<sup>1</sup>.

Основополагающие идеи и принципы правового положения населения сформулированы в главном законе страны – Конституции Российской Федерации. В Российской Федерации охраняются права и свободы граждан, в частности труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Конституция содержит лишь обязательный на всей территории страны минимум социальных гарантий. Каждый субъект РФ вправе, исходя из своих материальных и других возможностей, расширять круг этих социальных гарантий.

К источникам права социальной защиты и социального обеспечения кроме Федеральной Конституции относятся Федеральные конституционные и Федеральные законы, Конституции субъектов РФ (Уставы, Положения), Законы субъектов РФ, а также подзаконные акты (Указы Президента РФ, Постановления Правительства, Федеральные правовые договоры и Акты органов государственной власти субъектов РФ), Федеральные Законы и другие подзаконные акты (Указы Прези-

---

<sup>1</sup> *Федеральный закон от 28.12.13 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // «Рос. газета. Федеральный выпуск № 6271». 30.12.2013.*

дента), в соответствии со ст. 15, п. 1 Конституции РФ, не должны противоречить положениям Конституции<sup>1</sup>.

*Великобритания* также социальное государство. Как отмечает З.П. Замараева, главным субъектом организации социальной защиты в стране выступает государство<sup>2</sup>. Система социальной защиты населения финансируется центральным правительством и через систему местного налогообложения. Целью социальной работы является оказание населению широкого спектра услуг, включая предоставление жилья, образования, а также личные социальные услуги<sup>3</sup>. Великобритания – одна из немногих, оставшихся стран в мире, не имеет Конституции. Английская правовая система состоит из писаных и неписаных норм. Писаные – это законы, прецеденты (разрешенные судебные дела), Конвенции Парламента, неписаные – обычаи. Парламент имеет верховенство в сфере законодательства. Данный принцип был установлен еще в 1649 г. в английском Билле о правах.

Интересно отметить, что система законодательства Великобритании оценивается как достаточно закрытая и не самая демократичная. Так, если в России в соответствии со ст. 104 Конституции РФ право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации, Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения, то в Англии право законодательной инициативы принадлежит правительству.<sup>4</sup> Английские суды не обладают правом законодательной

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) Гл. 1. Ст.15. URL: <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-3.htm> (дата обращения: 02.09.2015).

<sup>2</sup> Замараева З.П. Социальная защита: учеб. пособие // Перм. гос. ун-т. Пермь, 2009. С. 10-12, 21.

<sup>3</sup> Павленок П.Д. Основы социальной работы. 4-е издание, испр. и доп. М: ИНФРА-М, 2015. С. 484-486.

<sup>4</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) Гл. 5.

инициативы. Законопроекты могут вноситься физическими и юридическими лицами, органами государственной власти, партиями. Необходимо отметить еще один источник права Великобритании – Комиссию по законодательству (Law Commission)<sup>1</sup>. Комиссия занимается пересмотром законодательства, включая его кодификацию, упрощение и модернизацию. В ее состав входят лучшие специалисты в области разработки законов, которые оценивают, анализируют нормативно-правовые акты и выносят рекомендации по их доработке.

Итак, понятия «социальная защита» и «социальное обслуживание» имеют разную интерпретацию в разных языках и странах. Это заведомо предопределяет разный подход правительства стран к оказанию помощи населению. Кроме того, исторически процесс формирования законов в России и Великобритании происходило по-разному, что не могло не отразиться на современных отношениях и по социальной защите и обслуживанию населения и законодательстве стран.

---

Ст. 104. URL: <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-3.htm> (дата обращения: 02.09.2015).

<sup>1</sup> Комиссия по законодательству Великобритании. URL: <http://www.lawcom.gov.uk/> (дата обращения: 24.08.2015).

## Глава 2. ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ И ВЕЛИКОБРИТАНИИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

### 2.1. *Определение параметров характеристики законодательных актов России и Великобритании*

Характеристика системы социального законодательства предполагает определение направлений социальной защиты, в которых реализуется социальная политика государства, в рамках которых осуществляется точечное нормативно-правовое регулирование. З.П. Замараева отмечает, что научных разработок, где комплексно бы рассматривались теоретические аспекты социальной защиты, нет<sup>1</sup>. Миронова Т.К. также подчеркивает, что отечественная система социальной защиты фрагментарна, отсутствуют некоторые системные элементы и взаимосвязи<sup>2</sup>. Складывающаяся система пока не привела к формированию единой системы категорий, понятий<sup>3</sup>.

Специалисты предлагают множество вариантов систематизации внутреннего наполнения понятия «социальная защита».

З.П. Замараева, ссылаясь на обобщения, представленные западными учеными, разделяет формы социальной защиты на следующие категории:

- различные виды социального страхования (пенсионное, медицинское, от несчастных случаев на производстве, в связи с безработицей);
- социальная помощь в виде разных форм вспомоществования;
- национальная система охраны труда;
- помощь государства в получении образования;
- система социальной защиты на уровне предприятий.

Снежко О.А. делит понятие на следующие блоки:

- социальное обеспечение;

---

<sup>1</sup> *Холостова Е.И.* Указ. Соч. С. 272-280.

<sup>2</sup> *Миронова Т.К.* Указ. Соч.

<sup>3</sup> *Старшинов А.Н.* Институционализация социальной защиты населения России: автореф. дис. ... канд. полит. наук. Казань, 2005. С. 11.

- часть проблем трудового права (безработица, занятость, социальные гарантии в сфере труда);
- часть проблем семейного права (государственная поддержка институтов семьи и брака);
- некоторые проблемы гражданского права (охрана и защита частной собственности)<sup>1</sup>.

По мнению В.П. Галаганова, систему социальной защиты населения можно разделить на несколько крупных блоков:

- государственное социальное страхование;
- государственное социальное вспомоществование (социальная защита, социальная помощь, социальная забота);
- частное социальное страхование;
- общественная благотворительность<sup>2</sup>.

Особенно интересной оказалась классификация российской системы социальной защиты населения по отдельным клиентским группам, предложенным З.П. Замараевой; она была сформирована исходя из идеи о том, что разным социально-экономическим классам населения в рамках структурно-функционального подхода необходимо подбирать отдельный, подходящий именно им вид социальной защиты и технологической социальной деятельности. Достоинством данной классификации является ее нацеленность на обобщение материала при учете конкретных социальных групп (приложение 2)<sup>3</sup>.

Анализ представленных выше классификаций показал, что характеристику и анализ социального законодательства в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения, по нашему мнению, правильнее всего провести, разделив понятие на 2 крупных блока: различные виды социального страхования (предполагают отчисления в страховые фонды с доходов работающих граждан или дополнительные собственные отчисления граждан) и государственная социальная помощь, которая включает в себя отдельные категории для анализа: государственные пособия, льготы, выплаты; социальное обслуживание (бесплатные услуги); натуральное обеспечение (бесплатное предоставление материальных предметов, в которых нуждаются люди,

---

<sup>1</sup> *Снежко О.А.* Конституционные основы социальной защиты граждан // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 7. С. 7-8.

<sup>2</sup> *Галаганов В.П.* Российское социальное обеспечение: проблемы и перспективы развития // Государство и право. 1992. № 12. С. 39.

<sup>3</sup> *Замараева З.П.* Современная система социальной защиты населения в контексте ресурсно-потенциального подхода // Отечественный журнал Социальной работы. 2013. № 2. С. 61-69.

например, ортопедическая техника, лекарства и т.д.) (приложение 3). Необходимо отметить, что сферу предоставления пособий, льгот и выплат мы относим к государственной форме помощи, поскольку она выступает, как значимый элемент государственной политики, хотя и не выступает элементом бюджетной сферы страны и является составной частью системы социального страхования. Тем не менее, данная система регулируется рядом самостоятельных нормативно-правовых актов и рассматривается исследователями, как одна их частей социального законодательства стран.

Законодательство Великобритании как государственного, так и регионального уровней, размещено на портале «Legislation.gov.uk» по адресу <http://www.legislation.gov.uk/browse>, (см. рис. 1), где представлен перечень всех нормативно-правовых актов, а также их полные тексты со всеми изменениями и дополнениями<sup>1</sup>.

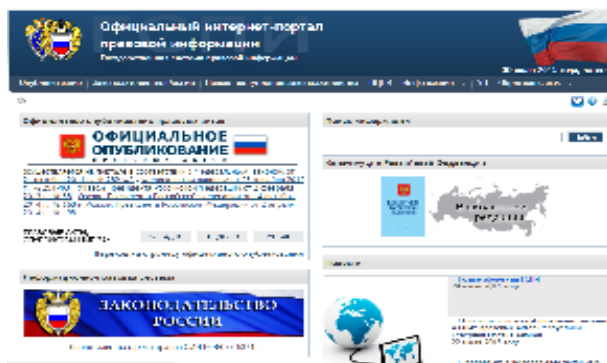


*Рис. 1. Главная страница государственного портала правовой информации Великобритании*

В Российской Федерации существует аналогичный портал «Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации» по адресу <http://pravo.gov.ru/><sup>2</sup>, (см. рис. 2).

<sup>1</sup> *Legislation.gov.uk.* Государственный портал законодательства Великобритании. URL: <http://www.legislation.gov.uk/browse> (дата обращения: 01.09.2015).

<sup>2</sup> *Официальный интернет-портал правовой информации.* Государственная система правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.09.2015).



*Рис. 2. Главная страница официального интернет-портала правовой информации. Государственная система правовой информации*

Следует отметить, высокий профессиональный уровень разработанности государственных сайтов, предоставляющих социально-значимую информацию для населения, как в России, так и в Великобритании. В целом, по мнению С.Е. Гасумовой, во всех развитых странах в последние годы уделяется пристальное внимание информационной открытости государственного социального сектора<sup>1</sup>. Это говорит о значительной социальной направленности всей социальной политики России и Великобритании и позволяет проводить анализ официальных документов, а также осуществлять межгосударственный сравнительный анализ. В нашей курсовой работе мы остановились на наиболее общих нормативно-правовых актах в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения, не рассматривая отдельных законов, направленных на помощь отдельным категориям населения.

---

<sup>1</sup> Гасумова С.Е. Информационная открытость системы социальной защиты в России и Великобритании // Власть. №1. 2015. С. 66-73.



## **2.2. Анализ социального законодательства в сфере социального страхования**

### **Россия**

Современное действующее законодательство в сфере социального страхования в России имеет достаточно продолжительную историю. Законодательство обширно и охватывает все стороны страхования: организацию страхового дела в целом, правила организации страховых взносов в фонды страхования в целом и в каждый из них в частности. Система страхования в России регулируется отдельными Федеральными законами и гл. 48 Гражданского Кодекса Российской Федерации. Под *страхованием* в России понимаются отношения по защите имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов (страховых премий)<sup>1</sup>.

Гражданский кодекс закладывает основы для осуществления системы страхования в России. В частности в ст. 927 ГК РФ выделены 2 вида страхования, существующие в стране: добровольное и обязательное. Кроме того, определены условия для организации обязательного страхования, основные правила его осуществления и последствия нарушения этих правил (ст. 935-937). Федеральные законы о разных видах обязательного страхования в Российской Федерации действуют в соответствии с нормами, урегулированными в данных статьях<sup>2</sup>.

Закон РФ от 27.11.1992 г. № 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" регулирует отношения в области страхования между страховыми организациями и гражданами, предприятиями, учреждениями, организациями, отношения страховых организаций между собой, а также устанавливает основные принципы государственного регулирования страховой деятельности. В соответствии со ст. 927 ГК РФ закон также предусматривает 2 формы страхования – обязательное и добровольное, которые активно используются большинством граждан страны. Кроме того, закон определяет основные понятия, связанные со страхованием, например, термины «страховое

---

<sup>1</sup> Закон РФ от 27.11.1992 г. № 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации» (в последней ред. Федерального закона от 29.06.2015 № 210-ФЗ) Ст. 2. // Доступ из справочно-правовой системы «Pravo.gov.ru».

<sup>2</sup> Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 06.04.2015 г. с изм. от 07.04.2015 г.) Ст. 935-937.

возмещение» и «страховой риск», а также регулирует систему использования договоров страхования.

Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" вступил в силу с 1.01.2010 г<sup>1</sup>. Закон устанавливает порядок исчисления и уплаты страховых взносов в ПФР (на обязательное пенсионное страхование), ФСС РФ (на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством), ФФОМС и ТФОМС (на обязательное медицинское страхование). Определяются плательщики страховых взносов, объект обложения страховыми взносами, база для их начисления, тарифы, расчетный и отчетный периоды. Урегулирован порядок внесения изменений в расчет по страховым взносам, а также порядок взыскания недоимки в случае неуплаты или неполной уплаты страховых взносов.

Общая ставка социального налога в России, установленная на 2015 г. составила 30 % от дохода работника. Работодатель отчисляет 22 % в Пенсионный фонд РФ, 5,1 % в Фонд обязательного медицинского страхования и 2,9 % в Фонд социального страхования.

Кроме того, существует еще 4 закона, посвященные отдельным Фондам социального страхования в России: Федеральный закон от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»<sup>2</sup>, Федеральный закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»<sup>3</sup>, Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном

---

<sup>1</sup> *Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд, Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования» (в последней ред. Федерального закона от 13.07.2015 № 213-ФЗ) // Росс. газета. Федеральный выпуск № 4961. 28.07.2009.*

<sup>2</sup> *Федеральный закон от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в последней ред. Федерального закона от 01.12.2014 № 418-ФЗ) // Росс. газета. Федеральный выпуск № 5353. 03.12.2010.*

<sup>3</sup> *Федеральный закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (в последней ред. Федерального закона от 01.12.2014 № 407-ФЗ) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».*

страховании в Российской Федерации»<sup>1</sup>, Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»<sup>2</sup>. Перечисленные законы конкретизируют Федеральный закон № 212-ФЗ. Все выплаты, которые производятся гражданину из средств отчислений, можно условно разделить на несколько групп: выплаты в связи с несчастными случаями, которые привели к частичной или полной нетрудоспособности работника; компенсирование морального вреда; выплаты, пособия по уходу за ребенком; пособия при прекращении действия трудового договора; выплаты работникам при ликвидации фирмы или сокращении численности персонала.

Средства фондов социального страхования формируются за счет обязательных страховых взносов страхователей, бюджетных отчислений, взыскиваемых штрафов и пени, капитализированных платежей, поступивших в случае ликвидации страхователей; иных поступлений, не противоречащих законодательству Российской Федерации. Конкретные способы формирования средств отражены в отдельных Федеральных законах.

### **Великобритания**

Законодательство в сфере социального страхования Великобритании представлено следующими основными государственными законами: National Insurance Contributions Act 2015 (Закон о взносах в фонд социального страхования 2015 г.)<sup>3</sup>, Insurance Act 2015 (Закон о страховании 2015 г.)<sup>4</sup>, National Insurance Contributions Act 2014 (Закон о взно-

---

<sup>1</sup> *Федеральный закон от 15.12. 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в последней ред. Федерального закона от 13.07.2015 № 213-ФЗ // Росс. газета. Федеральный выпуск № 2859. 20.12.2001.*

<sup>2</sup> *Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (в последней ред. Федерального закона от 31.12.2014 № 495-ФЗ) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».*

<sup>3</sup> *National Insurance Contributions Act 2015 (Закон о взносах в фонд социального страхования 2015 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/5/contents> (дата обращения: 18.07.2015).*

<sup>4</sup> *Insurance Act 2015 (Закон о страховании 2015 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/4/contents> (дата обращения: 11.07.2015).*

сах в фонд социального страхования 2014 г.)<sup>1</sup>, Consumer Insurance (Disclosure and Representations) Act 2012 (Закон о потребительском страховании 2012 г.)<sup>2</sup>.

Целью уплаты взносов в систему социального страхования является получение права на определенные льготы, включая пенсионное обеспечение.

Обязанностью уплачивать страховые взносы облагаются лица, достигшие возраста 16 лет и старше, работники, зарабатывающие больше 165 фунтов в неделю и индивидуальные предприниматели, годовой доход которых равен или выше 5 965 фунтов. В случае если доход гражданина составляет от 112 фунтов до 155 фунтов в неделю, оплата страховых взносов с лица не взимается. В национальной системе социального страхования Великобритании выделяют несколько классов страхования, и определяется уровень страховых взносов в зависимости от того, должности граждан, уровня его зарплаты и особых социальных условий. Выплата страховых взносов в фонд социального страхования прекращается при достижении лицом пенсионного возраста (женщины – 60 лет, мужчины – 65 лет). Размер страховых взносов для работающих граждан зависит от уровня зарплаты. Для граждан, чья зарплата составляет от 155 до 815 фунтов в неделю (или от 672 до 3 532 фунтов в месяц), размер отчислений составляет 12%, а для тех, чей доход превышает эти суммы – 2 %. При этом отмечается, что размер страховых взносов может быть уменьшен в случае смерти супруга/супруги лица или, если лицо вынуждено трудиться на нескольких работах. Так же, как и в России, взносы за работников платит работодатель, отчисляя их с зарплаты работника до момента ее выплаты. Ниже представлена таблица с информацией о том, на какие направления расходуются средства личного счета гражданина Великобритании (приложение 4)<sup>3 4</sup>.

---

<sup>1</sup> *National Insurance Contributions Act 2014* (Закон о взносах в фонд социального страхования 2014 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/7/contents> (дата обращения: 11.07.2015).

<sup>2</sup> *Consumer Insurance (Disclosure and Representations) Act 2012* (Закон о потребительском страховании 2012 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2012/6/contents> (дата обращения: 11.07.2015).

<sup>3</sup> *Government UK*, Money and tax. Государственный портал Правительства Великобритании. Раздел Money and tax. URL: <https://www.gov.uk/browse/tax> (дата обращения: 29.06.2015).

<sup>4</sup> Манчульская Е.Е. Правовое регулирование социального обеспечения в Великобритании: автореферат дис. ... канд. юрид. наук, МГУ, М., Глава 3.

В качестве примера содержания законодательства в сфере социального страхования нами был выбран National Insurance Contributions Act 2015 (Закон о взносах в фонд социального страхования 2015 г.).

Фонд социального страхования Великобритании создается за счет взносов трудящихся, предпринимателей и дотаций государства.

В соответствии с законом вся система взносов в Фонд социального страхования делится на 6 групп. Главы посвящены уплате взносов в Фонд социального страхования разными классами граждан. Так, первая глава закона посвящена уплате страховых взносов первого класса за лиц, не достигших возраста 25 лет (Class 1 contributions). В законе закреплено правило о том, что налогом не облагаются лица, не достигшие возраста 25 лет и не получающие постоянной заработной платы, а являющиеся так называемыми «relevant apprentice», т.е., подмастерьем или учеником, проходящим стажировку у работодателя.

В первую группу (Class 1) входят взносы, выплачиваемые как работником, так и его работодателем в размере 12 % или 2 % в зависимости от величины дохода. Законом устанавливается еженедельная фиксированная плата в Фонд социального страхования и составляет 2,80 фунта (около 230 руб. в неделю). Закон так же устанавливает случаи, когда размер взноса может быть увеличен или гражданин может быть избавлен от выплат. Взносы 2 класса (Class 2) выплачиваются индивидуальными предпринимателями по фиксированной ставке в размере 2,75 фунта в неделю. Такие взносы выплачиваются ежемесячно или раз в 6 месяцев. Индивидуальные предприниматели, чей годовой заработок меньше 5 885 фунтов, что в соответствии с британским законодательством является нижней пороговой границей годовых доходов, могут быть освобождены от уплаты взносов. Взносы 3 класса (Class 3) выплачиваются по фиксированной недельной ставке, составляющей 13,9 фунтов (порядка 1400 руб.) и выплачиваются гражданами, не обязанными производить отчисления в Пенсионный Фонд в порядке, предусмотренном классами 1 и 2. Это дополнительные взносы, которые добровольно вносятся гражданами в фонд социального страхования на свой личный счет для преумножения накоплений. Взносы 4 класса (Class 4) уплачиваются индивидуальными предпринимателями, чей годовой доход равен или выше 8 060 фунтов, ежегодно в качестве налога на прибыль и составляют 9 % или 2 % от прибыли в зависимости от уровня доходов гражданина. Граждане, которые достигнут пенсионного возраста до 6 апреля 2016 г., могут добровольно осуществлять начисления в Фонд социального страхования. Работающие граждане начинают платить взносы не раньше того срока, когда уровень их зарплаты достигнет минимальной пограничной установ-

ленной законом отметки. Платежи в Фонд социального страхования отчисляются ежемесячно или ежеквартально, несмотря на то, что размеры взноса устанавливаются как еженедельная фиксированная денежная величина<sup>1</sup>.

Таким образом, система социального страхования в России и Великобритании представлена целым рядом нормативно-правовых актов, регулирующих процесс уплаты страховых взносов в соответствующие фонды. Размер социального налога, взимаемого с граждан России намного выше, чем в Великобритании (30 % в России и в среднем 12 % в Великобритании). Система социальных взносов в Великобритании более разветвлена и зависит от сферы деятельности лица и уровня его доходов. В целом, социальное законодательство в обеих странах разработано качественно, поскольку система нормативно-правовых актов обширна, регулярно обновляется и регулирует все процессы, происходящие в данной сфере.

---

<sup>1</sup> *National Insurance Contributions Act 2015* (Закон о взносах в Фонд социального страхования 2015 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga2015/5/contents> (дата обращения: 18.07.2015).

### **2.3. Анализ законодательства в сфере пенсионного обеспечения**

#### **Россия**

Пенсионная система России в современном виде введена с 1 января 2002 г. и включает в себя отношения по формированию, назначению и выплате следующих видов пенсий: трудовой пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, негосударственной пенсии. Система пенсионного законодательства обширна и в соответствии с пенсионной реформой 2013 г. включает целый перечень нормативно-правовых актов, регулирующих процесс предоставления пенсий, в зависимости от ряда условий. Так, основополагающими законами в области пенсионного обеспечения можно назвать Федеральный Закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»<sup>1</sup>, Федеральный закон от 04.06.2011 г. № 126-ФЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан»<sup>2</sup>, Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»<sup>3</sup>, Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»<sup>4</sup>.

С 2002 г. в России действует пенсионная система, основанная на страховых принципах. В отличие от прежней системы, пенсионные права граждан на такой вид пенсии, как трудовая (наиболее распространенная по количеству получающих), теперь зависят не только от стажа работы, но и от размера заработной платы и пенсионных взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФ РФ).

---

<sup>1</sup> Федеральный Закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в последней ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 216-ФЗ) // Росс. газета. Федеральный выпуск № 2859. 20.12.2001.

<sup>2</sup> *Федеральный закон от 04.06.2011 г. № 126-ФЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан»* (в ред. Федеральных законов от 03.12.2012 № 243-ФЗ, от 02.07.2013 № 174-ФЗ) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>3</sup> *Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»* (в ред. Федерального закона от 29.06.2015 № 173-ФЗ) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>4</sup> *Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»* // Росс. газета. Федеральный выпуск № 6271. 30.12.2013.

Сегодня выделяют несколько видов пенсий. *Пенсия по государственному пенсионному обеспечению* – это ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода). Средства для выплаты данного вида пенсий выделяются из федерального бюджета РФ. Существует несколько видов пенсий по государственному пенсионному обеспечению: пенсия за выслугу лет, пенсия по старости, пенсия по инвалидности, пенсия по случаю потери кормильца, социальная пенсия. Не все граждане имеют право на получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению. Пенсию получают федеральные государственные гражданские служащие, военнослужащие, участники Великой Отечественной войны, граждане, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда", граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф, граждане из числа космонавтов, работников летно-испытательного состава, нетрудоспособные граждане. Кроме того, Федеральный закон регламентирует условия назначения пенсий отдельным категориям граждан, стаж государственной гражданской службы для выплаты пенсий, размеры пенсий.

Сегодня пенсия гражданина России делится на страховую и накопительную части. Введено понятие *страховой пенсии* – ежемесячной денежной выплаты в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц. Право на такую пенсию имеют лишь те граждане, которые застрахованы в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации". Назначение страховой части пенсии производится независимо от назначения накопительной части. Размер трудовой пенсии по старости в настоящий момент складывается из страховой и накопительной частей трудовой пенсии по старости. Кроме того, лицо имеет право, в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" на одновременное получение двух пенсий - пенсии по государственному пенсионному обеспечению и страховой пенсии в соответствии с настоящим Федеральным законом. Федеральный закон № 400 устанавливает следующие виды страховой пенсии: страховая пенсия по старости; страховая пенсия по инвалидности; страховая пенсия по случаю потери кормильца. Закон определяет условия назначения страховой пенсии



и необходимый срок страхового стажа. Кроме того, регулируются размеры страховой пенсии.

Накопительная часть пенсии устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 28.12.13 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии». *Накопительная пенсия* – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости, исчисленная исходя из суммы средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица или на пенсионном счете накопительной пенсии застрахованного лица, по состоянию на день назначения накопительной пенсии.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»<sup>1</sup> Правительством РФ, Министерством труда и социальной защиты населения РФ совместно с Пенсионным Фондом России была утверждена Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 г.<sup>2</sup> Стратегия определяет на период до 2030 г. механизмы государственной политики в сфере пенсионного страхования на отдельных этапах ее реализации. Предполагается развитие трехуровневой пенсионной системы для групп с разными доходами (для средне- и высокодоходных категорий — с опорой на добровольное пенсионное страхование и негосударственное пенсионное обеспечение). Пенсионная система будет базироваться на трехуровневой модели: 1-й уровень — трудовая пенсия (государственная пенсия) в рамках государственной (публичной) системы обязательного пенсионного страхования, формируемая за счет страховых взносов и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в случаях, предусмотренных действующим законодательством; 2-й уровень — корпоративная пенсия, формируемая работодателем при возможном участии работника на основании индивидуального трудового и/или коллективного договоров либо отраслевого тарифного соглаше-

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/president/ukaz/37> (дата обращения: 28.07.2015).

<sup>2</sup> Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 г. URL: [http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/projects/20/Strategiya\\_pensii.doc](http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/projects/20/Strategiya_pensii.doc) (дата обращения: 12.07.2015).

ния; 3-й уровень — частная пенсия, формируемая работником (физическим лицом)<sup>1</sup>.

По данным Федеральной Службы государственной статистики за первое полугодие 2015 г. средний размер пенсии граждан составил 11 886 руб<sup>2</sup>.

### **Великобритания**

Пенсионная система Великобритании основана на осуществлении страховых взносов работодателями и работниками, поэтому выступает как составная часть системы страхования населения. Пенсионные выплаты в соответствии с современным пенсионным законодательством Великобритании регулируются следующими законами: Pension Schemes Act 2015 (Закон о пенсионной системе 2015 г.)<sup>3</sup>, Public Service Pensions Act 2013 (Закон о государственной пенсионной службе 2013 г.)<sup>4</sup>, Pensions Act 2014 (Закон о пенсионном обеспечении 2014 г.)<sup>5</sup>. Существует несколько видов пенсий: базовая государственная пенсия, дополнительная государственная пенсия, новая государственная пенсия (для граждан, которые выйдут на пенсию после 06.04.2016 г.). В соответствии с Pensions Act 1995 (Закон о пенсиях 1995 г.)<sup>6</sup> пенсионный возраст в Великобритании сегодня составляет 65 лет для мужчин и женщин. Pensions Act 2007 вводит правило о том, что к 2044-2046 гг. пенсионный возраст для обоих полов будет увеличен до 68 лет, а уже Pensions Act 2010 закрепляет, что к 06.04.2028 г. пенсионный возраст будет увеличен до 67 лет. Система пенсионных выплат различна для разных возрастных групп населения. Для лиц, достигших пенсионного возраста и вышедших на пенсию до

---

<sup>1</sup> *Стримова Ф.М.* Правовые аспекты реформирования пенсионной системы в Российской Федерации // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2013. №2. С. 39-43.

<sup>2</sup> *Динамика средних значений назначенных пенсий.* URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/urov/doc3-1-1.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/doc3-1-1.htm) (дата обращения: 15.07.2015).

<sup>3</sup> *Pension Schemes Act 2015* (Закон о пенсионной системе 2015 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/8/contents/enacted>.

<sup>4</sup> *Public Service Pensions Act 2013* (Закон о государственной пенсионной службе 2013 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2013/25/contents> (дата обращения: 13.08.2015).

<sup>5</sup> *Pensions Act 2014* (Закон о пенсионном обеспечении 2014 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/19/contents> (дата обращения: 13.08.2015).

<sup>6</sup> *Pensions Act 1995* (Закон о пенсиях 1995 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1995/26/contents/enacted> (дата обращения: 13.08.2015).

06.04.2016 г., применяется старый порядок выплат. Такие граждане имеют право на получение базовой государственной и дополнительной государственной пенсий. Так, для получения базовой государственной пенсии гражданин должен иметь начисления на личном счете в фонде социального страхования. Максимальный размер пенсии, который может получить гражданин в неделю, составляет 115.95 фунтов (около 12 000 руб.). Размер пенсии ежегодно индексируется в зависимости от процентного увеличения среднего размера зарплаты в стране, цен на потребительские товары и на 2,5% стабильно ежегодно. Размер пенсии может быть увеличен на 69.50 фунтов в неделю в случае, если размер пенсии гражданина ниже установленного прожиточного минимума, в случае, если гражданин состоит в браке или проживает с партнером (гражданский брак). Для получения базовой государственной пенсии необходимо иметь как минимум 10 лет стажа работы (или производить отчисления в фонд социального страхования в течение 10 лет). Для того чтобы государственная пенсия начала выплачиваться, за 4 месяца до выхода на пенсию (наступления пенсионного возраста), гражданин должен подать заявление о необходимости выплаты ему пенсии. Пенсия переводится гражданину на банковский счет. *Дополнительная государственная пенсия* – это дополнительная сумма средств, которая выплачивается вместе с базовой государственной пенсией. Ее размер зависит от начислений в фонд социального страхования, уровня зарплаты и от того, претендует ли гражданин на какие-либо льготы. Установленного определенного размера дополнительной государственной пенсии нет. Также как и базовая государственная, дополнительная пенсия ежегодно индексируется и меняется в зависимости от экономической ситуации в стране. На дополнительную пенсию претендуют граждане, которые осуществляют трудовую деятельность и чей заработок составил более 5 824 фунтов в 2015 г, граждане, осуществляющие уход за детьми до 12 лет и получающие детское пособие; граждане, осуществляющие уход за больным человеком или инвалидом более 20 часов в неделю и получающие пособие по уходу за больным; граждане, официально работающие сиделками (foster carer) и получающие пособие по уходу за больным человеком; граждане, получающие иные пособия в связи с болезнью или инвалидностью. Не имеют права на получение дополнительной государственной пенсии граждане, зарабатывающие более 5824 фунтов в год, индивидуальные предприниматели, безработные и обучающиеся граждане.

Государственная пенсия нового образца в соответствии с современным пенсионным законодательством Великобритании будет выплачиваться гражданам, которые выйдут на пенсию после 06.04.2016 г.

Законодательно закрепляется минимальный уровень пенсий, который составит 148 фунтов в неделю (около 15000 руб.). После достижения пенсионного возраста гражданин прекращает вносить взносы в фонд социального страхования, но не теряет права на продолжение трудовой деятельности. Законодательно подчеркивается право граждан на получение государственной пенсии даже, если гражданин в период трудовой деятельности работал или жил за границей. Для получения новой государственной пенсии нет необходимости заявлять о намерении получить пенсию. Выплаты начинают производиться сразу после достижения пенсионного возраста. Тем не менее, гражданин имеет право на отсрочку пенсии, при этом размер его будущей пенсии будет увеличиваться на 1% за каждые 9 недель отсрочки, но не более 5,8% в год. Гражданин может увеличить размер пенсии, если он будет продолжать работать и делать отчисления в фонд социального страхования после 05.04.2016 г. до наступления пенсионного возраста, на 4.24 фунта в неделю. В английском законодательстве существует понятие «накопление полной суммы пенсии». В случае, если гражданин накапливает больше этой суммы, средства сверх нее ежегодно индексируются и увеличиваются. Для получения полной суммы пенсии необходимо иметь 35 лет трудового стажа. При его отсутствии сумма пенсии будет ниже. Граждане имеют право на получение надбавок к пенсиям в случае, если они овдовели или развелись. Они получают дополнительные деньги из тех, что должен был получать их супруг или партнер. Граждане, достигшие возраста 80 лет, имеют право на получение государственной пенсии в случае, если они получают менее 69.50 фунтов в неделю<sup>1</sup>.

Таким образом, законодательство в сфере пенсионного обеспечения в России активно изменяется в соответствии с социальными и финансовыми реалиями страны. На сегодняшний день существует целый ряд нормативно-правовых актов, регулирующих предоставление пособий разным категориям населения. Кроме того, при установлении размера пенсий законодатель исходит из необходимости учета социально-климатических условий жизни гражданина-пенсионера, увеличивая размер пенсии на соответствующий районный коэффициент, определенный в ряде подзаконных актов субъектов страны. В будущем планируется переход на многоуровневую пенсионную систему с большей ответственностью работодателя перед гражданином и большой ролью негосударственных пенсионных фондах в процессе форми-

---

<sup>1</sup> Государственный портал Великобритании. Working, jobs and pensions. URL: <https://www.gov.uk/browse/working/state-pension> (дата обращения: 11.08.2015).

рования пенсии лица. К сожалению, несмотря на серьезные изменения в законодательстве, средний размер пенсий в России до сих пор остается низким, по сравнению с европейскими странами. Размер пенсии обычного британского пенсионера в 4 раза выше, чем российского. Но специалисты отмечают, что система российского законодательства в сфере пенсионного обеспечения сегодня перенимает многие черты европейской системы. Пенсионное законодательство Великобритании также предусматривает особенности в формировании и начислении пенсий для разных категорий населения. Постепенное повышение уровня пенсионного возраста, предусмотренное рядом нормативно-правовых актов еще с 1995 г. в Великобритании, может свидетельствовать о высоком уровне и продолжительности жизни населения, а также о старении населения страны в целом.

## **2.4. Анализ законодательства в сфере социального обслуживания**

### **Россия**

Система социального обслуживания населения в России претерпела серьезные изменения в последние годы и была модернизирована. Наконец впервые за 20 лет была кардинально пересмотрена система оказания услуг населению. Вместо устаревших и не отвечавших действительности законов (Федеральный закон от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ» и), появился Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", вступивший в силу с 01.01.2015 г.<sup>1</sup>. Закон регламентирует правовые, организационные и экономические основы деятельности по социальному обслуживанию граждан в Российской Федерации, т.е. деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам; полномочия федеральных и региональных органов государственной власти Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан, а также права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг.

Федеральный закон определяет равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства других индивидуальных особенностей человека, принцип адресности помощи, добровольность и конфиденциальность. Особо подчеркивается, что социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека. Законом определены виды социальных услуг, в нем урегулирован процесс организации предоставления социальных услуг, финансирование социального обслуживания и контроль в сфере социального обслуживания. Законом определены виды социальных услуг, оказываемых нуждающимся людям. К ним относятся:

---

<sup>1</sup> *Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 256-ФЗ) // Росс. газета. Федеральный выпуск № 6271. 30.12.2013.*

– *социально-бытовые*, которые направлены на поддержание нормального уровня жизнедеятельности клиента в быту;

– *социально-медицинские*, направленные на поддержание и сохранение здоровья клиента путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения для выявления отклонений в состоянии здоровья;

– *социально-психологические*, предусматривающие оказание психологической помощи;

– *социально-педагогические*, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, оказание помощи семье в воспитании детей;

– *социально-трудовые*, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении проблем, связанных с трудовой адаптацией;

– *социально-правовые*, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг;

– *услуги в целях повышения коммуникативного потенциала* получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

– *срочные социальные услуги*, т.е. услуги экстренного характера (обеспечение горячей едой, одеждой, оказание юридической, психологической помощи и др.).

Более подробный список социальных услуг гражданам представлен в Постановлении Правительства РФ от 24.11.2014 г. № 1236 “Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг”<sup>1</sup>.

Конкретные виды помощи гражданам оказываются исходя из индивидуальной нуждаемости в социальных услугах. Законом определяются формы оказания социального обслуживания. Оно может производиться в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме.

Источниками финансового обеспечения социального обслуживания в России являются средства бюджетной системы Российской Федерации, благотворительные взносы и пожертвования, средства получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату, а также доходы от предпринимательской

---

<sup>1</sup> *Постановление* Правительства РФ от 24.11.2014 г. № 1236 “Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг” URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=171432;fld=134;dst=1000000001,0;md=0.4268999865744263> (дата обращения: 02.09.2015).

и иной приносящей доход деятельности, осуществляемой организациями социального обслуживания и иные, не запрещенные законом источники<sup>1</sup>. Некоторые категории населения (несовершеннолетние дети, лица, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций и в результате военных действий, бедные) имеют право на получение услуг бесплатно. Суммарная плата за услуги в сфере социального обслуживания не должна составлять более 75% от общего дохода клиента<sup>2</sup>.

Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»<sup>3</sup> устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренным этим Федеральным законом. Данный закон определяет категории лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг: инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1–4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О ветеранах" (в ред. Федерального закона от 02.01.2000 г. N 40-ФЗ), некоторые категории военнослужащих, жители блокадного Ленинграда, некоторые категории лиц, работавших в период Великой Отечественной войны, члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, инвалиды, дети-инвалиды.

Законом определен набор социальных услуг, которые предоставляются данным категориям граждан бесплатно (обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, предоставление путевки на санаторно-курортное лечение, оплату проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно). Определена возможность получения услуг в натуральной или денежной форме<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> *Шайхатдинов В.Ш.* Право социального обеспечения: учебник для бакалавров. М., 2015. С. 284-298.

<sup>2</sup> *Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»* (в ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 256-ФЗ) // Рос. газета. Федеральный выпуск № 6271. 30.12.2013.

<sup>3</sup> *Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»* (в последней ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 216-ФЗ) // Рос. газета. Федеральный выпуск № 2884. 23.07.1999.

<sup>4</sup> *Справочная информация: «Индексация оплаты предоставляемого гражданам набора социальных услуг».* URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_159180/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159180/) (дата обращения: 18.08.2015).



Закон устанавливает также порядок ведения контроля над лицами, имеющими право на получение государственной социальной помощи. Поэтому в стране формируется государственный регистр получателей социальной помощи. В ст. 6.4 закона представлен перечень информации, который содержится в регистре о клиенте социальной работы.

Законом вводится понятие о социальном контракте – договоре между местным органом социальной защиты населения и малоимущим гражданином о предоставлении ему и (или) его семье государственной социальной помощи в виде денежных выплат, социальных услуг или натуральной помощи, с одной стороны, и о выполнении получателем указанной помощи определенных обязательств, с другой стороны. Государственная система социальных контрактов устанавливается в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации<sup>1</sup>.

### **Великобритания**

Сфера социального обслуживания в Великобритании регулируется рядом специальных законов: Care Act 2014 (Закон о социальном обслуживании 2014 г.)<sup>2</sup>, Community Care Act 2003 (Закон о социальной помощи на уровне общины 2003 г.)<sup>3</sup>, Health and Care Act 2015 (Закон о здравоохранении и социальном обслуживании 2015 г.)<sup>4</sup>.

Система законодательства в сфере социального обслуживания была усовершенствована и приобрела современный вид в 2014 г. с принятием Care Act 2014 (Закон о социальном обслуживании 2014 г.). Специалисты отмечают, что это первый за 68 лет закон, который консолидировал и модернизировал существующее законодательство по вопросам социальной защиты и обслуживания населения в Великобритании. Это один из наиболее значимых законов со времен становления

---

<sup>1</sup> *Федеральный закон от 17.07.1999 г. N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи"* (в последней ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 216-ФЗ). // Рос. газета. Федеральный выпуск № 2884. 23.07.1999.

<sup>2</sup> *Care Act 2014* (Закон о социальном обслуживании 2014 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/23/contents> (дата обращения: 29.08.2015).

<sup>3</sup> *Community Care Act 2003* (Закон о социальном обслуживании на уровне общины 2003 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2003/5/contents> (дата обращения: 30.08.2015).

<sup>4</sup> *Health and Social Care (Safety and Quality) Act 2015* (Закон о здравоохранении и социальном обеспечении 2015 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/28/contents/enacted> (дата обращения: 17.08.2015).

так называемого «государства благосостояния». Он вообрал в себя лучшее из вековой истории современного социального законодательства Великобритании и основан на National assistance Act 1948 (Закон о государственном обслуживании 1948 г.), Chronically Sick and Disables Persons Act 1970 (Закон о хронически больных людях и инвалидах 1970 г.), Disables Persons act 1986 (Закон об инвалидах 1986 г.), National Health System and Community Care Act 1990 (Закон о государственной системе здравоохранения 1990 г.). В законе определены основные показатели социальной стабильности, которые обеспечивают благосостояние граждан страны. К ним относятся: эмоциональное благосостояние, удовлетворительные жилищные условия, защита от насилия и отсутствия заботы, нормальные межличностные взаимоотношения, физическое и умственное здоровье, социальное и экономическое благосостояние, достоинство и уважение, участие и сотрудничество. Закон подчеркивает необходимость учета индивидуальных потребностей, чувств каждого клиента в процессе защиты населения. Это определяет клиентоцентрированный подход в социальной сфере Великобритании. Большая роль, отводится лицам, осуществляющим уход за гражданами (carers). Местные органы власти должны контролировать рынок предоставляемых социальных услуг. Услуги должны быть разнообразными и обеспечивать благополучие всему населению. Население должно иметь доступ к услугам, контролировать их стоимость. Социальное законодательство устанавливает минимальный порог, достигая которого люди имеют право на получение социальной помощи. Задачей местных органов власти является создание собственного плана помощи конкретному человеку и определение бюджета, в рамках которого лицо будет получать помощь.

Основные нормативно-правовые акты в сфере социального обслуживания населения в России и Великобритании были приняты в одно время. Новизна законов говорит о том, что государства уделяют большое внимание решению социальных проблем граждан.

В целом, законодательство обеих стран похоже и отвечает требованиям современности. Большое внимание в законах уделено клиентоцентрированному подходу в решении проблем граждан, а также учету общечеловеческих ценностей при работе с людьми, нуждающимися в особой защите со стороны государства. Нормативно-правовые акты российского законодательства в сфере социального обслуживания населения, по нашему мнению, можно описать, как более емкие и четко регламентирующие процесс оказания социальной помощи населению.

## **2.5. Анализ социального законодательства в сфере предоставления пособий, льгот и выплат**

### **Россия**

Законодательство в сфере предоставления пособий, льгот и других выплат в России обширно и представлено рядом нормативно-правовых актов, в том числе Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Законом РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ст. 31 Условия и сроки выплаты пособия по безработицы).

Помощь может выражаться как в финансовой помощи гражданам, так и в предоставлении скидок. Помощь предоставляется из средств Фондов социального страхования, либо из средств государственного бюджета. *Пособия* – это регулярные или единовременные выплаты из средств социального страхования или государственного бюджета. Размеры пособий индексируются ежегодно в соответствии с мировыми и государственными экономическими процессами. Под *льготами* понимают преимущества и дополнительные права, предоставляемые определенным категориям граждан. Льготы могут быть предоставлены также в форме освобождения от обязательных платежей либо от выполнения общих для всех обязанностей. Процесс монетизации льгот предусматривает замену некоторых натуральных льгот ежемесячной денежной выплатой. Например, льготами могут пользоваться инвалиды и участники Великой Отечественной войны, жители блокадного Ленинграда, военнослужащие 1941–1945 гг., которые не участвовали в боевых действиях, несовершеннолетние узники концлагерей, члены семей погибших (умерших) участников и инвалидов войны, ветераны боевых действий, инвалиды всех групп и степеней, лица, пострадавшие в результате Чернобыльской катастрофы.

Система законодательства в сфере предоставления пособий и льгот в России предусматривает широкий перечень выплат женщинам-матерям: пособие по беременности и родам уволенным женщинам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком; единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью; единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное "пособие" на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Кро-

ме того, уже на протяжении 7 лет в соответствии с национальным проектом "Здоровье" действует программа по выдаче родовых сертификатов. Материнский капитал по состоянию на 2015 г. составляет 453 026 руб.<sup>1</sup> Социальное пособие на погребение выплачивается членам семьи умершего гражданина и направлены на покрытие расходов, связанных с процедурой погребения лица. Инвалиды имеют право на получение бесплатного санаторно-курортного лечения, получение бесплатных лекарств. Некоторые категории граждан в соответствии с законами субъектов Российской Федерации имеют право на бесплатный проезд в общественном транспорте.

Итак, в России отмечается разнообразие пособий, выплат и льгот, право на которые определено несколькими законами. Стоит отметить, что они существуют уже более 20 лет. Особенно широкими правами в области получения пособий обладают беременные женщины и матери.

### **Великобритания**

Сфера предоставления социальных пособий в английском законодательстве представлена следующими нормативно-правовыми актами. Это Capital Allowances Act 2001 (Закон об амортизационных отчислениях 2001 г.)<sup>2</sup>, Welfare Benefits Up-rating Act 2013 (Закон о повышении качества социального обеспечения 2013 г.)<sup>3</sup>, Welfare Reform Act 2012 (Закон о реформе системы социального обеспечения 2012 г.)<sup>4</sup>, Child Benefit Act 2005 (Закон о детских пособиях 2005 г.)<sup>5</sup>.

Все пособия в Англии можно разделить на пособия, связанные со взносами в фонд социального страхования (contributory benefits) и выплачиваемые вне зависимости от того, имеет ли лицо средства на личном счете застрахованного (non-contributory benefits). К государ-

---

<sup>1</sup> *Размер* материнского капитала в 2015 г. URL: [http://www.pfrf.ru/grazdanam/family\\_capital/chto\\_nuzh\\_znat/](http://www.pfrf.ru/grazdanam/family_capital/chto_nuzh_znat/) (дата обращения: 16.06.2015).

<sup>2</sup> *Capital Allowances Act 2001* (Закон об амортизационных отчислениях 2001 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2001/2/contents> (дата обращения: 16.08.2015).

<sup>3</sup> *Welfare Benefits Up-rating Act 2013* (Закон о повышении качества социального обеспечения 2013 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2013/16/contents> (дата обращения: 16.08.2015).

<sup>4</sup> *Welfare Reform Act 2012* (Закон о реформе системы социального обеспечения 2012 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2012/5/contents> (дата обращения: 16.08.2015).

<sup>5</sup> *Child Benefit Act 2005* (Закон о детских пособиях 2005 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2005/6/contents> (дата обращения: 16.08.2015).

ственным пособиям относятся: дополнительная государственная пенсия (иногда ее называют второй государственной пенсией); пособие по безработице Jobseeker's Allowance (часть, которая зависит от суммы уплаченных взносов); пособие по нетрудоспособности Employment and Support Allowance (часть, которая зависит от суммы уплаченных взносов); пособие по беременности и уходу за ребенком (Maternity Allowance); пособие в случае смерти одного из супругов (Bereavement benefits).

Государственные пособия, не связанные с выплатами в фонд социального страхования, включают детские пособия (Child Benefit); пособия для опекунов (Guardian's Allowance); пособия по безработице Jobseeker's Allowance (часть, которая зависит от суммы полученного дохода), пособия по нетрудоспособности Employment and Support Allowance (часть, которая зависит от суммы полученного дохода); налоговые льготы для работников (Working Tax Credit) и налоговые льготы на ребенка (Child Tax Credit); пособия в случае длительного заболевания (Attendance Allowance or Disability Living Allowance); пособия для ухаживающих за нетрудоспособными лицами (Carer's Allowance); выплаты для получивших травму на рабочем месте или работающих во вредных для здоровья условиях (Industrial Injuries Disablement Benefit); пенсии овдовевшим супругам в случае гибели второго супруга в результате военных действий (War Widow's or Widower's Pension); доплаты к пенсиям лицам пенсионного возраста (Pension Credit).

Система государственного обеспечения пособиями в стране очень обширна, охватывает разные категории населения и финансово защищает граждан комплексно. Разнообразие данных о видах и размерах пособий в Великобритании на начало 2015 г. потребовало их систематизации на основе анализа официальных документов (нормативно-правовых актов Великобритании, самостоятельно переведенных автором с английского языка). Разработанная таблица включает перечень общих пособий, выплат и льгот, которые получают жители Великобритании (приложение 5). За основу анализа были взяты перечисленные выше нормативно-правовые акты, а также информация, представленная на официальном сайте государственной информации Великобритании Gov.uk. Группировка всех пособий и выплат была произведена в соответствии с классификацией пособий, предлагаемой на государственном сайте Великобритании:

- пособия семьям
- пособия инвалидам и лицам, осуществляющим уход за ними
- пособия детям

- пособия, связанные со смертью близкого человека
- пособия (льготы) на жилье и отопление
- пособия по безработице и в связи с низким уровнем заработка
- налоговые кредиты (уменьшение суммы налоговых обязательств)<sup>1</sup>.

Система социального обеспечения охватывает значительную часть населения, что подтверждается официальной статистикой. По данным за 2013 г. в стране около 64% граждан получают те или иные виды пособий, выплат и льгот (около 20.3 млн. семей). Уровень пособий можно оценить, проанализировав следующие данные: для 50% граждан пособия составляют половину ежемесячного дохода.<sup>2</sup> Англия по праву называется государством благосостояния (Welfare State) – система социальной защиты населения на уровне пособий, выплат и льгот охватывает максимальное число людей и гарантирует достойный уровень жизни населению. В Великобритании существуют некоторые виды пособий, которые не введены в российскую практику. Так, Disabled facilities grants (Выплаты на расширение возможностей инвалидов) направлены на улучшение жилищных условий инвалида (обустройство дома, улучшение планировки и т.д.) и составляют значительную сумму в размере до 36 000 фунтов. Access to Work (Пособие инвалидам для организации рабочего места) предназначено для создания комфортных условий работы людям с ограниченными возможностями. Его размер поразителен для российской действительности, составляет 40 800 фунтов в год. Необычным для России кажется существующая в Великобритании Cold Weather Payment (Выплата в связи с холодной погодой). Так, в период с ноября по март некоторые категории населения имеют право на получение пособия в размере 25 фунтов за каждую неделю в течение периода, когда температура на улице опустилась до 0 градусов и ниже. Особенностью английского законодательства, выявленного в период изучения сферы по предоставлению пособий, выплат, льгот, оказалось то, что при получении пособий к официально зарегистрированному браку приравнивается партнерство или гражданские отношения.

---

<sup>1</sup> *National site about government services and information of Great Britain* (Государственный сайт государственных услуг и информации Великобритании). URL: <https://www.gov.uk/> (дата обращения 29.07.2015).

<sup>2</sup> *Benefits in Britain: separating facts from the fiction / The Guardian*. 06.04.2013 г. URL: <http://www.theguardian.com/politics/2013/apr/06/welfare-britain-facts-myths> (дата обращения: 29.06.2015).

Таким образом, система законодательства в сфере предоставления пособий, выплат и льгот в Великобритании очень обширна и включает целый ряд регулярно обновляемых законов. Система материальной помощи охватывает основные группы населения, традиционно находящиеся в группе риска и нуждающиеся в дополнительной социальной защите. Система выплат очень гибка, при их назначении предусмотрено рассмотрение каждого отдельного случая, учет жизненных условий граждан. Система доплат, повышенных размеров выплат позволяет гражданам получать достойный уровень средств для нормального существования. Выплаты направлены на защиту людей в самых разных трудных жизненных обстоятельствах и предусматривает еженедельные выплаты, чтобы люди всегда были обеспечены деньгами. В России право на получение выплат имеют граждане, находящиеся в наиболее сложных условиях жизни. Проблема заключается в недостаточном размере пособий, которые часто не покрывают всех нужд граждан.

Итак, законодательство в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения условно можно разделить на 4 основные группы. Система социального страхования в Великобритании более обширна, чем в России и направлена на решение максимально разнообразных проблем людей. Законодательство в данной сфере в обеих странах разработано, система нормативно-правовых актов обширна, регулярно обновляется. Сфера пенсионного обеспечения в России находится в стадии реформирования, что проявляется, в первую очередь, в совершенствовании законодательства и его приближении к европейской модели. Законодательство России и Великобритании в сфере социального обслуживания также обновляется, а значит, государства уделяют большое внимание решению социальных проблем граждан. Несмотря на разработанность законодательной базы в сфере предоставления пособий, выплат и льгот в нашей стране, отмечается недостаток пособий, а значит, без материальной помощи остаются некоторые категории населения. Такую разностороннюю помощь оказывает правительство Великобритании.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная направленность законодательства является одним из главных показателей уровня развития страны, поскольку непосредственно отражает направления внутренней политики любого современного государства.

Использование инновационных государственных правовых порталов позволяет легко найти нужную информацию. Ее анализ позволил определить основные нормативно-правовые акты в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения России и Великобритании, описать социальные отношения в изучаемой сфере, подлежащие правовому регулированию в двух странах, а также проанализировать социальное законодательство России и Великобритании. В ходе проведенного анализа были изучены подходы к пониманию основных определений, используемых в монографии, а также правовые системы России и Великобритании, в соответствии с которыми развивается законодательство указанных стран, проведен анализ работ зарубежных, в частности британских авторов, посвященных предмету исследования, рассмотрена и описана структура современного социального законодательства изучаемых государств, а также проанализировано законодательство в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения в России и Великобритании по отдельным направлениям (социальное страхование, пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, предоставление пособий).

Анализ терминологии в социальной сфере – понятий «социальная защита» и «социальное обслуживание» в России и Великобритании позволяет сделать вывод о ее разной интерпретации в двух различных культурах. Российской практике характерна кодификация основных понятий в сфере социальной защиты и обслуживания населения в нормативно-правовых актах, где сфера социального обеспечения населения определяется как система предоставления социальных услуг в зависимости от нуждаемости человека. Под системой социальной защиты Великобритании понимается совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав, социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для поддержания жизни различных социальных слоев и групп населения, прежде всего, социально уязвимых. А понятие «социальное обслуживание» характеризуется как процесс оказания разносторонней индивидуальной или групповой помощи нуждающимся клиентам.



Изучение исторических основ становления законодательства России и Великобритании приводит к пониманию того, что изначально оно основывалось на двух противоположных системах права и имело разные условия развития. Правовая система Великобритании строилась на основе прецедентного права и системы преемственности. В стране отсутствуют такие основополагающие нормативно-правовые акты, как Конституция и Кодексы, но существует так называемая неcodифицированная британская конституция, представленная системой исторически значимых законов, имеющих длительную систему существования. В ходе анализа российской правовой системы было определено, что она отличается кодификацией законодательных актов, наличием основополагающих законов – Конституции и Кодексов. Особенностью правовой системы является её абстрактность.

Система социальной защиты и социального обслуживания в России направлена на реализацию идеи социальной справедливости, закреплённой в Конституции РФ, законах и подзаконных актах, и выражается в обеспечении всесторонней, эффективной, незамедлительной поддержки населения в случае возникновения трудной жизненной ситуации.

Целью системы социальной защиты и социального обслуживания Великобритании является оказание населению широкого спектра услуг, направленных на обеспечение достойного уровня жизни. Социальная помощь оказывается на основании законов английского правительства и Комиссии по законодательству.

В ходе работы с нормативно-правовыми актами двух стран было отмечено их регулярное обновление и приведение в соответствие с современными реалиями жизни общества. Было отмечено законодательное закрепление клиентоцентрированного подхода при оказании помощи людям, что говорит о стремлении стран к обеспечению наиболее качественных условий оказания помощи и признанию эффективности индивидуального метода помощи клиентам в социальной работе.

Анализ законодательства России и Великобритании в области социального страхования показал, что данная отрасль системы социальной защиты и обслуживания населения в обеих странах представлена целым рядом нормативно-правовых актов, имеющих свою специфику. Было отмечено значительное отличие в объемах страховых отчислений в изученных странах.

Законодательство в сфере пенсионного обеспечения в России регулируется рядом нормативно-правовых актов. Особенностью российской системы пенсионных выплат является учет таких особенно-

стей граждан, как наличие почетных званий, инвалидности, проживание в особенной климатической зоне. К 2030 г. в нашей стране планируется переход на новую многоуровневую пенсионную систему с большей ответственностью работодателей перед гражданами и большей ролью негосударственных пенсионных фондов в процессе формирования пенсий. Пенсионное законодательство Великобритании также предусматривает особенности в формировании и начислении пенсий для разных категорий населения, имеющих разный уровень доходов. Пенсия зависит от стажа работы гражданина и того, когда он выходит на пенсию. Британская пенсия делится на базовую и дополнительную.

Анализ нормативно-правовых актов в сфере социального обслуживания показал, что в России действуют несколько законов в этой сфере. В них определены основные права и возможности граждан в области получения социальных услуг. Кроме того, определены группы социальных услуг в зависимости от нуждаемости граждан. Также указаны формы оказания и правила расчета стоимости услуг в социальной сфере. Законодательство Великобритании в сфере социального обслуживания имеет длительную историю становления, представлено рядом нормативно-правовых актов. Система социальной стабильности в обществе основывается на базовых характеристиках, которые должны соблюдаться по отношению ко всем гражданам страны.

В ходе изучения законодательства в сфере предоставления пособий, льгот и выплат в России было установлено наличие широкого перечня пособий и льгот, направленного на поддержание самых разных слоев населения. Сегодня в нашей стране отмечается переход от традиционной системы предоставления льгот к материальному вспомоществованию лиц, нуждающихся в помощи (реализуется программа «монетизации» льгот). Работа с законодательством Великобритании показала высокую степень разработанности данной области социальной защиты населения. Пособия делятся на две группы: связанные со взносами в фонд социального страхования и выплачиваемые вне зависимости от того, имеет ли лицо средства на личном счете застрахованного. В процессе изучения законодательства по предоставлению пособий были обнаружены уникальные и не имеющие аналогов в российской практике выплаты.

Анализ нормативно-правовых актов Великобритании путем осуществления перевода первоисточников может иметь значение при разработке общих подходов в сфере социального обеспечения населения, создании нормативных документов, государственных программ в России. Некоторый опыт Великобритании может рассматриваться с точки зрения возможностей его внедрения в Российской Федерации.

Изучение особенностей социальной защиты и обслуживания населения Великобритании и их адаптация в соответствии с особенностями жизни российского общества позволяет обогатить формы и методы социальной поддержки граждан в нашей стране.

## Библиографический список

### Специальная литература

1. *Barclay Report*. Social workers: their role and tasks. L., 1982. p. 283.
2. «*Claiming benefits*» booklet. Age UK. 2013.
3. «*Equity release*» booklet. Age UK. 2013.
4. *Kevin Laylor, Perry Share*. Applied Social Care. An introduction for students in Ireland. Understanding social care 2009, p. 439.
5. *Kelly Teamey*. Literature review on relationships between Government and non-state providers of services / International Development Department. School of Public Policy. University of Birmingham. 2007. p. 80.
6. *Kelly A., Basingstoke A.* The social construction of community care / ed. by Symonds. Macmillan. 1998, p. 2-19.
7. «*More money in your pocket*» booklet. Age UK. 2013.
8. *Paul Spicker*. Poverty and social security. 2013, p. 135.
9. *Peter Unwin, Rachel Hogg*. Effective Social Work with Children and Families // A skills Handbook. 2012, p. 216.
10. *Schweinitz K.* England`s road to social security: 1349 to 1947. L.: Philadelphia. 1947.
11. *Trevor Lindsay*. Social Work Intervention. 2009. p. 180
12. *Youngusband E.L.* Social work and social change. L.: Allen and Unwin. 1964.
13. *Галаганов В.П.* Российское социальное обеспечение: проблемы и перспективы развития // Государство и право. 1992. N 12. С. 39.
14. *Гасумова С.Е.* Информационная открытость системы социальной защиты в России и Великобритании // Власть. №1. 2015. С. 66-73.
15. *Григорьев И.В.* Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения: учебник для бакалавров. М., 2015. 402 с.
16. *Давид Р., Жоффре-Спинози К.* Основные правовые системы современности / Пер. с фр. В.А.Туманова. М.: Международные отношения, 2009. 400 с.
17. *Замараева З.П.* Социальная защита : учеб. пособие / Перм. гос. ун-т. Пермь. 2009. 246 с.
18. *Замараева З.П.* Современная система социальной защиты населения в контексте ресурсно-потенциального подхода // Отечественный журнал Социальной работы 2013. №2. С. 61-69.
19. *Зенин И.А.* Гражданское и торговое право зарубежных стран: учебное пособие, руководство по изучению дисциплины, практикум по изучению дисциплины, учебная программа / Московский государ-

- ственный университет экономики, статистики и информатики. 5-е изд. Вып. 5. М.: МЭСИ, 2005. 194 с.
20. *Калашиников С.В.* Становление социального государства в России: монография. М., 2003. 159 с.
21. *Корнюшина Р.В.* Зарубежный опыт социальной работы: учеб. пособие. Дальневост. гос. ун-т: Владивосток, 2004. 85 с.
22. *Кремнева Т.Л.* Социальная политика и система социальной работы Великобритании // Социальная политика и социология. 2006. №3. 234 с.
23. *Манчульская Е.Е.* Правовое регулирование социального обеспечения в Великобритании: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М.: 23 с.
24. *Миронова Т.К.* К вопросу об определении понятия «социальная защита» (правовой аспект) // Трудовое право. 2008. №3.
25. *Омельченко О.А.* Всеобщая история государства и права, 3-е изд., испр. М.: ТОН-Остожье, 2000. Т. 2. 496 с.
26. *Осадчая Г.И.* Социология социальной сферы. М.: МГСУ «Союз», 1999. 279 с.
27. *Романов А.К.* Правовая система Англии. М.: Дело, 2000. 344 с.
28. *Снежко О.А.* Конституционные основы социальной защиты граждан // Конституционное и муниципальное право. 2006. N 7. С. 7-8.
29. *Старишинов А.Н.* Институционализация социальной защиты населения России: автореф. дис. ... канд. полит. наук. Казань. 2005. 24 с.
30. *Стромова Ф.М.* Правовые аспекты реформирования пенсионной системы в Российской Федерации // Вестник Волгоградской академии МВД России, 2013. №2. С. 39-43.
31. *Сухарев А.Я., Крутских В.* Большой юридический словарь. М.: Инфра-М, 2003. 217 с.
32. *Тихомиров Ю.А.* Социальное законодательство: Научно-практическое пособие. 11 с. URL: <http://aleksejev.ru/materials/1298/27602/> (дата обращения: 19.08.2015).
33. *Хесин Е.С.* Великобритания: социально-экономическая политика / Мир, экономика и мировые отношения, 2001. №8. С. 98-108.
34. *Холостова Е.И.* Социальная политика и социальная работа. М., 2006. 208 с.
35. *Холостова Е.И.* Социальная работа: история, теория и практика: учебник для бакалавров, М.: Юрайт, 2011. 905 с.
36. *Целых М.П.* Социальная работа за рубежом: Великобритания: учеб. пособие для студ. учреждений высш. проф. Образования. М.: Издательский центр «Академия», 2010. 144 с.
37. *Шевчук Д.А.* Теория государства и права. М.: Эксмо, 2009. Глава 3. 299 с.

*Нормативно-правовые акты*

38. *Capital Allowances Act 2001* (Закон об амортизационных отчислениях 2001 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2001/2/contents> (дата обращения: 16.08.2015).
39. *Care Act 2014* (Закон о социальном обслуживании 2014 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/23/contents> (дата обращения: 29.08.2015).
40. *Child Benefit Act 2005* (Закон о детских пособиях 2005 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2005/6/contents> (дата обращения: 16.08.2015).
41. *Community Care Act 2003* (Закон о социальном обслуживании на уровне общины 2003 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2003/5/contents> (дата обращения: 30.08.2015).
42. *Consumer Insurance (Disclosure and Representations) Act 2012* (Закон о потребительском страховании 2012 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2012/6/contents> (дата обращения: 11.07.2015).
43. *Health and Social Care (Safety and Quality) Act 2015* (Закон о здравоохранении и социальном обеспечении 2015 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/28/contents/enacted> (дата обращения: 17.08.2015).
44. *Insurance Act 2015* (Закон о страховании 2015 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/4/contents> (дата обращения: 11.07.2015).
45. *National Insurance Contributions Act 2014* (Закон о взносах в фонд социального страхования 2014 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/7/contents> (дата обращения: 11.07.2015).
46. *National Insurance Contributions Act 2015* (Закон о взносах в фонд социального страхования 2015 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/5/contents> (дата обращения: 18.07.2015).
47. *Pensions Act 1995* (Закон о пенсиях 1995 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1995/26/contents/enacted> (дата обращения: 13.08.2015).
48. *Pensions Act 2014* (Закон о пенсионном обеспечении 2014 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/19/contents> (дата обращения: 13.08.2015).
49. *Pension Schemes Act 2015* (Закон о пенсионной системе 2015 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/8/contents/enacted>.
50. *Personal Care at Home Act 2010* (Закон об уходе на дому 2010 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2010/18/contents> (дата обращения: 17.07.2015).

51. *Public Service Pensions Act 2013* (Закон о государственной пенсионной службе 2013 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2013/25/contents> (дата обращения: 13.08.2015).
52. *Public Services (Social Value) Act 2012* (Закон о социальных услугах 2012 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2012/3/contents> (дата обращения: 03.07.2015).
53. *Taxation of Pensions Act 2014* (Закон о пенсионном налогообложении 2014 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/30/contents> (дата обращения: 03.07.2015).
54. *Welfare Benefits Up-rating Act 2013* (Закон о повышении качества социального обеспечения 2013 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2013/16/contents> (дата обращения: 16.08.2015).
55. *Welfare Reform Act 2012* (Закон о реформе системы социального обеспечения 2012 г.). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2012/5/contents> (дата обращения: 16.08.2015).
56. *Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть вторая)* от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 06.04.2015 г. с изм. от 07.04.2015 г.)
57. *Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 г.* URL: [http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/projects/20/Strategiya\\_pensii.doc](http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/projects/20/Strategiya_pensii.doc) (дата обращения: 12.07.2015).
58. *Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд, Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования»* (в последней ред. Федерального закона от 13.07.2015 № 213-ФЗ) // Росс. газета. Федеральный выпуск № 4961. 28.07.2009.
59. *Федеральный закон от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»* (в последней ред. Федерального закона от 01.12.2014 № 418-ФЗ) // Росс. газета. Федеральный выпуск № 5353. 03.12.2010.
60. *Федеральный закон от 15.12. 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»* (в последней ред. Федерального закона от 13.07.2015 № 213-ФЗ) // Росс. газета. Федеральный выпуск № 2859. 20.12.2001.
61. *Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»* (в последней ред. Федерального закона от 31.12.2014 № 495-ФЗ) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
62. *Федеральный закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»* (в последней ред. Федерального

закона от 01.12.2014 № 407-ФЗ) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

63. *Федеральный Закон* от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в последней ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 216-ФЗ) // *Росс. газета. Федеральный выпуск* № 2859. 20.12.2001.

64. *Федеральный закон* от 04.06.2011 г. № 126-ФЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан» (в ред. Федеральных законов от 03.12.2012 № 243-ФЗ, от 02.07.2013 № 174-ФЗ) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

65. *Федеральный закон* от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» // *Росс. газета. Федеральный выпуск* № 6271. 30.12.2013.

66. *Федеральный закон* от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в ред. Федерального закона от 29.06.2015 № 173-ФЗ) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

67. *Федеральный закон* от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в последней ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 216-ФЗ) // *Рос. газета. Федеральный выпуск* № 2884. 23.07.1999.

68. *Федеральный закон* от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

69. *Федеральный закон* от 28.12.2013 г. № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 256-ФЗ) // *Росс. газета. Федеральный выпуск* № 6271. 30.12.2013.

70. *Закон РФ* от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ст.31 Условия и сроки выплаты пособия по безработице) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

71. *Закон РФ* от 27.11.1992 г. № 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации» (в последней ред. Федерального закона от 29.06.2015 № 210-ФЗ) Ст. 2. // Доступ из справочно-правовой системы «Pravo.gov.ru».

72. *Указ Президента Российской Федерации* от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/president/ukaz/37> (дата обращения: 28.07.2015).

73. *Постановление Правительства РФ* от 24.11.2014 г. № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам соци-



альных услуг” // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

74. *Постановление* Правительства РФ от 24.11.2014 г. № 1236 “Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг” // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

### ***Интернет-источники***

75. *Benefit and Pensions Rate 2015*. Department for Work and Pensions. URL: [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/417642/DWP11-benefit-and-pension-rates-april-2015-1.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/417642/DWP11-benefit-and-pension-rates-april-2015-1.pdf) (дата обращения 19.07.2015).

76. *Benefits in Britain: separating facts from the fiction* / The Guardian. 06.04.2013 г. URL: <http://www.theguardian.com/politics/2013/apr/06/welfare-britain-facts-myths> (дата обращения: 29.06.2015).

77. *Care Act 2014: beyond compliance – towards excellence*. URL: <http://www.scie.org.uk/care-act-2014/> (дата обращения: 03.07.2015).

78. *Government UK*, Money and tax. Государственный портал Правительства Великобритании. Раздел Money and tax. URL: <https://www.gov.uk/browse/tax> (дата обращения: 29.06.2015).

79. *Great Britain*. Law Commission. Комиссия по законодательству Великобритании. URL: <http://www.lawcom.gov.uk/> (дата обращения: 24.08.2015).

80. *National site about government services and information of Great Britain* (Государственный сайт государственных услуг и информации Великобритании). URL: <https://www.gov.uk/> (дата обращения 29.07.2015).

81. *Legislation.gov.uk*. Государственный портал законодательства Великобритании. URL: <http://www.legislation.gov.uk/browse> (дата обращения: 01.09.2015).

82. *Rights 4 seniors*. URL: <http://www.rights4seniors.net/content/understanding-basic-state-pension> (дата обращения: 14.07.2015).

83. *The official video of the care Act 2014*. Официальное видео о Законе о социальном обслуживании 2014 г. URL: <http://www.youtube.com/watch?v=5UPkskeXdAA> (дата обращения: 17.07.2015).

84. *Англо-саксонская* правовая система. URL: [http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc\\_law/81/](http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/81/) АНГЛОСАКСОНСКАЯ (дата обращения: 23.08.2015).

85. *Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть вторая)* от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 06.04.2015 г. с изм. от 07.04.2015 г.)

86. *Государственный* портал Великобритании. Working, jobs and pensions. URL: <https://www.gov.uk/browse/working/state-pension> (дата обращения: 11.08.2015).
87. *Данные* об источниках английского права. *Государственный* портал законодательства Великобритании. URL: <http://www.legislation.gov.uk/> (дата обращения: 23.08.2015).
88. *Динамика* средних значений назначенных пенсий. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/urov/doc3-1-1.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/doc3-1-1.htm) (дата обращения: 15.07.2015).
89. *Доклад* о результатах и основных направлениях деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2013-2015 годы. URL: <http://www.rosmintrud.ru/ministry/about/reports/-20132015> (дата обращения: 18.08.2015).
90. *Конституция* Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) Ст. 7.: URL: <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-3.htm> (дата обращения: 02.09.2015).
91. *Официальное* видео Министерства социальной защиты населения РФ О Федеральном законе №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». URL: <http://www.youtube.com/watch?v=3pawWоMcmKc> (дата обращения: 17.07.2015).
92. *Официальный* интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.09.2015).
93. *Пиголкин А.С. Саидов А.Х.* Энциклопедия юриста. 2005. URL: <http://enc-dic.com/word/k/ Kontinentalnaja-pravovaja-sistema-72275.html> (дата обращения: 20.08.2015).
94. *Послание* Президента Федеральному Собранию 04.12.2014 г. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/47173> (дата обращения: 18.08.2015).
95. *Размер* материнского капитала в 2015 г. URL: [http://www.pfrf.ru/-grazdanam/family\\_capital/chto\\_nuzh\\_znat/](http://www.pfrf.ru/-grazdanam/family_capital/chto_nuzh_znat/) (дата обращения: 16.06.2015).
96. *Рейтинг* стран по уровню жизни согласно докладу ООН от 2014 г. URL: <http://www.go-worldwide.ru/rating> (дата обращения: 19.08.2015).
97. *Справочная* информация: «Индексация оплаты предоставляемого гражданам набора социальных услуг». URL: [http://www.consultant.ru/-document/cons\\_doc\\_LAW\\_159180/](http://www.consultant.ru/-document/cons_doc_LAW_159180/) (дата обращения: 18.08.2015).

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Функции системы социального обеспечения населения в Великобритании<sup>1</sup>**

<b>Functions commonly attributed to social security and services</b>		
	Individual	Collective
Provision for needs	Humanitarian	Social welfare, economic development
Remedying disadvantage	Compensation; cure	Equality, Social justice
Maintenance of social circumstances	Protection	Reproduction
The production of disadvantage	Punishment	Social division
Changing behavior	Rewards, initiatives, Treatment	Social control
Development of potential	Development of individual capacities	Solidarity, Integration

Перевод

<b>Функции системы социального обеспечения населения в Великобритании</b>		
	Индивидуальные	Общественные
Обеспечение нужд	Гуманитарная помощь	Социальное обеспечение, экономическое развитие

<sup>1</sup> Paul Spicker. Poverty and social security: concepts and principles. 1993. P. 76.

Устранение недостатков	Компенсация утраченных возможностей, лечение	Равенство населения; социальная справедливость
Социальное обеспечение в новых условиях	Защита от возможных неблагоприятных обстоятельств	Нормальное воспроизводство населения
Разрешение конфликтов	Правосудие	Общественное расслоение
Изменение поведения	Награды, стимулы	Общественный контроль
Развитие потенциала	Развитие индивидуальных возможностей личности	Сплоченность и объединение населения

**Ресурсно-потенциальный подход к областям социальной защиты населения с учетом критерия оценки ресурсных потенциалов личности<sup>1</sup>**

<b>Объекты социальной защиты с учетом уровня ресурсных потенциалов</b>	<b>Ресурсное содержание формы социальной защиты</b>
Граждане с низким уровнем ресурсных потенциалов: инвалиды 1-й и 2-й степени, пожилые граждане, дети с ограниченными физическими и умственными способностями	<p><b><i>Ресурсообеспечивающие формы социальной защиты</i></b></p> <p>Денежные пособия и компенсации на детей.            Оплачиваемый отпуск по беременности и родам.            Дополнительные пособия для детей по семейным обстоятельствам.            Жилищные субсидии.            Продуктовые наборы.            Различные денежные компенсации (бесплатный проезд для родителей детей инвалидов в городском и пригородном транспорте, субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг, предоставление льготных путевок для оздоровления, скидки при покупке лекарственных средств и т.д.).            Пособие по безработице.            Стационарные социальные услуги: предоставление мест в стационарных учреждениях, рационального питания, услуг связи, торговли, обеспечение одеждой, обувью, постельными принадлежностями, медикаментами, услуг гигиенического характера и др., психотерапевтическая помощь, оказание первичной медико-санитарной и стоматологической помощи, проведение медицинских процедур, оказание помощи по вопросам законодательства и др.</p>

<sup>1</sup> З.П.Замараева. // Отечественный журнал Социальной работы 2013. №2. С.61.

	<p>Социальное обслуживание на дому (покупка и доставка на дом продуктов питания, помощь в приготовлении пищи, доставка воды, топка печей, содействие в обеспечении топливом, содействие в организации ремонта помещения, его уборки и т.д.).</p>
<p>Граждане со средним уровнем ресурсных потенциалов: малообеспеченные и бедные слои населения, многодетные и неполные семьи, инвалиды 3-й степени и др.</p>	<p><b>Ресурсоактивирующие формы социальной защиты</b></p> <p>Курсы повышения квалификации.</p> <p>Консультации специалистов по вопросам самообеспечения граждан и их семей. Развитие семейного предпринимательства, надомных промыслов.</p> <p>Организация индивидуально-трудовой деятельности для одиноких матерей.</p> <p>Ссуды на возвратной основе на строительство и приобретение жилья, предоставление льготных кредитов, персональных скидок с подоходного налога.</p> <p>Обучение членов семьи в учебных заведениях с целью организации своего дела.</p> <p>Инновационные социальные услуги, предоставляемые учреждениями социального обслуживания населения: социально-психологическое и психологическое консультирование, психодиагностика и обследование личности, помощь в медико-социальной адаптации и реабилитации, социальное консультирование по вопросу открытия своего дела и др.</p> <p>Содействие в решении вопросов занятости, трудоустройства, поиска временной работы.</p> <p>Привлечение к участию в группах взаимоподдержки, в клубах общения.</p> <p>Содействие новым условиям жизнедеятельности мужчин и женщин в семье, на работе или в другой среде и т.д.</p>
<p>Граждане с высоким уровнем ресурсных потенциалов: трудоспо-</p>	<p><b>Ресурсоразвивающие формы социальной защиты</b></p> <p>Экстренная психологическая и социально-медико-психологическая помощь по телефону.</p>

<p>собные граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации</p>	<p>Обучение родителей основам медико-психологических, социально-медицинских знаний для проведения реабилитационных мероприятий в домашних условиях.</p> <p>Профессиональная подготовка и переподготовка.</p> <p>Консультации по развитию семейного бизнеса и становлению своего дела и т.д.</p>
--	---



**Основные нормативно-правовые акты в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения в России и Великобритании**

	Область отношений в сфере социальной помощи населению	Россия	Великобритания
<i><b>Социальное страхование</b></i>			
1	Сфера социального страхования	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд, Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования»</li> <li>• Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 г. № 4015</li> <li>• Федеральный закон от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»</li> <li>• Федеральный закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»</li> <li>• Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• National Insurance Contributions Act 2015 (Закон о взносах в фонд социального страхования 2015)</li> <li>• Insurance Act 2015 (Закон о страховании 2015)</li> <li>• National Insurance Contributions Act 2014 (Закон о взносах в фонд социального страхования 2014)</li> </ul>

		<p>«Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»</li> </ul>	
<b><i>Государственная социальная помощь</i></b>			
2	Сфера пенсионного обеспечения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Федеральный Закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»</li> <li>• Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»</li> <li>• Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»</li> <li>• Федеральный закон от 04.06.2011 г. № 126-ФЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pension Schemes Act 2015 (Закон о пенсионной системе)</li> <li>• Public Service Pensions Act 2013 (Закон о государственной пенсионной службе)</li> <li>• Pensions Act 2014 (Закон о пенсионном обеспечении)</li> </ul>
3	Сфера социального обслуживания	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»</li> <li>• Федеральный закон</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Health and Social Care (Safety and Quality) Act 2015 (Закон о здравоохранении и социальном обеспечении 2015)</li> <li>• Care Act 2014 (Закон о социальном обслужи-</li> </ul>

		№ 178-ФЗ от 17.07.1999 г. «О государственной социальной помощи»	<p>вании 2014)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Community Care Act 2003 (Закон о социальном обслуживании на уровне общины 2003)</li> <li>•Personal Care at Home Act 2010 (Закон об уходе на дому 2010)</li> </ul>
4	Сфера предоставления пособий и льгот (социальных выплат)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»</li> <li>• Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ст. 31 Условия и сроки выплаты пособия по безработице)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Capital Allowances Act 2001 (Закон об амортизационных отчислениях 2001)</li> <li>•Welfare Benefits Up-rating Act 2013 (Закон о повышении качества социального обеспечения 2013)</li> <li>•Welfare Reform Act 2012 (Закон о реформе системы социального обеспечения 2012)</li> <li>•Child Benefit Act 2005 (Закон о детских пособиях 2005)</li> <li>•Co-operative and Community Benefit Societies Act 2014 (Закон о пособиях на уровне общин 2014)</li> <li>•Equality Act 2010 (Закон о равенстве 2010)</li> </ul>

**Цели использования средств личного счета социального страхования гражданина Великобритании<sup>1</sup>**

<b>Выплата</b>	<b>Класс 1: работники</b>	<b>Класс 2: индивидуаль- ные предпри- ниматели</b>	<b>Класс 3: добровольные отчисления</b>
Базовая государственная пенсия	Да	Да	Да
Дополнительная государственная пенсия	Да	Нет	Нет
Государственная пенсия нового образца (для граждан, выходящих на пенсию с 06.04.2016г.)	Да	Да	Да
Пособие на время поиска работы	Да	Нет	Нет
Пособие в связи с низким уровнем зарплаты и необходимостью социальной защиты	Да	Да	Нет

<sup>1</sup> *Government UK*, Money and tax. Государственный портал Правительства Великобритании. Раздел Money and tax. URL: <https://www.gov.uk/browse/tax> (дата обращения: 29.06.2015).

Пособие по беременности и родам	Да	Да	Нет
Пособие в связи со смертью близкого человека (супруг(а) / гражданский партнер)	Да	Да	Да

<b>Виды социальных пособий и выплат в Великобритании</b>		
<b>Виды пособий</b>	<b>Характеристика пособия</b>	<b>Размер пособия (в фунтах стерлингов - £)</b>
<i><b>Пособия семьям</b></i>		
Childcare Grant (Пособие по уходу за ребенком родителями-студентами)	Родители – студенты дневного отделения, получающие высшее образование, имеют право на получение пособия по уходу за ребенком. Размер пособия зависит от семейного дохода, стоимости расходов на ребенка, количества детей.	В 2015-2016 гг. максимальный размер: – на одного ребенка - £155.24 в неделю; – на двух и более детей - £266.15 в неделю.
Guardian`s Allowance (Пособие лицам (опекунам), на чьем попечении находятся дети-сироты)	Пособие выплачивается даже, если один из родителей ребенка жив, но воспитанием ребенка занимается другое лицо. Пособие выплачивается как дополнение к пособию по уходу за ребенком.	£16.55 на одного ребенка в неделю.
Healthy Start (Пособие на бесплатное здоровое питание)	Пособие выплачивается женщинам, которым уже выплачиваются пособия по безработице, бедности. Женщинам выдаются ваучеры на покупку продуктов, которыми можно расплачиваться более чем в 30000 магазинов Великобритании. Ваучеры выдаются беременным и женщинам, чьи дети не достигли возраста 4 лет. Средства ваучеров могут быть потрачены на покупку молока, молочных смесей, фруктов и	– 1 ваучер на одну неделю - £3.10; – для детей до года - 2 ваучера в неделю - £6.20.

	<p>овощей. Кроме того, женщины имеют право на бесплатное получение витаминов для беременных, кормящих матерей и детей в возрасте до 5 лет. Женщина имеет право на получение 2х ваучеров в неделю в случае, если ее ребенок не достиг возраста 1 года.</p>	
<p>Maternity allowance (Пособие по беременности и родам)</p>	<p>Пособие имеют право получить женщины, не имеющие право на Statutory Maternity Pay(один из видов пособия по беременности и родам). Заявить о необходимости выплат необходимо в течение первых 26 недель беременности. Пособие начинает выплачиваться за 11 недель до родов.</p>	<p>– £139.58 в неделю или 90 % средней зарплаты за неделю.</p>
<p>Maternity Pay and Leave (Пособие по уходу за ребенком и отпуску по беременности)</p>	<p>Пособие выплачивается в течение 39 недель, если женщина начала работать у работодателя до беременности. В первые 6 недель женщина будет получать 90 % от своей средней зарплаты, в последующие 33 недели – £ 136.78 в неделю или 90 % от средней зарплаты, если размер стандартного пособия меньше, но не менее £ 109 в неделю. Выплата пособия начинается вместе с началом декретного отпуска. Пособие выплачивается работодателем в том же порядке, что и обычная зарплата за вычетом подоходного налога и</p>	<p>В первые 6 недель – 90 % от размера средней зарплаты, в последующие 33 недели – £ 136.78 в неделю или 90 % от средней зарплаты, но не менее £ 109 в неделю.</p>

	<p>страховых выплат.</p> <p>Отпуск по уходу за ребенком составляет 52 недели. Отпуск по беременности и родам должен начаться не позднее, чем за 11 недель до предполагаемой даты родов. Стандартный отпуск составляет 26 недель, после чего можно взять дополнительный отпуск – еще 26 недель.</p>	
<p>Parents` Learnings Allowance (Ежегодное единовременное пособие родителям-студентам)</p>	<p>Пособие выплачивается родителям-студентам дневной формы обучения. Выплата направлена на поддержку семей в тратах на обучение. Деньги могут быть потрачены на покупку книг, учебных товаров и отдых.</p>	<p>До £1,573 ежегодно.</p>
<p>Sure Start Maternity Grant (Единовременное пособие женщинам в связи с родами)</p>	<p>Если женщина получает определенные виды пособий (Income Support, Income-based Jobseekers`s Allowance, Pension Credit и т.д.), она имеет право на получение единовременной денежной выплаты (Sure Start Maternity Grant). За выплатой можно обратиться за 11 недель до предполагаемой даты родов или в течение 3 месяцев после родов. Право на выплату также имеют приемные и суррогатные родители.</p>	<p>£500.</p>
<b><i>Пособия инвалидам и лицам, осуществляющим уход за ними</i></b>		
<p>Access to Work (Пособие инвалидам)</p>	<p>Пособие может использоваться для обустройства рабочего места, приобретения специализированного</p>	<p>£40 800 в год.</p>



для организации рабочего места)	оборудования, оплаты услуг помощника по работе, оплаты услуг службы поддержки, в случае, если у инвалида есть психические отклонения и ему требуются специальные консультации; на обучение коллектива тому, как вести себя с инвалидами и др.	
Carer`s Allowance (Пособие лицу, осуществляющему уход за инвалидом/ больным)	На пособие может претендовать лицо, достигшее возраста 16 лет, осуществляющее постоянный уход за инвалидом не менее 35 часов в неделю, проживающее в Англии, Шотландии или Уэльсе не менее 2 лет за последние 3 года, не являющееся студентом дневной формы обучения или обучающееся более 21 часа в неделю, зарабатывающее не более £110 в неделю.	£62.10 в неделю.
Attendance Allowance (Пособие на оплату услуг сиделки)	Лицо, достигшее возраста 65 лет и имеющее психические заболевания, имеет право на получение пособия для оплаты услуг сиделки. Размер пособия зависит от объема помощи, которая требуется лицу.	От £55.10 до £82.30 в неделю.
Blind Person`s allowance (Пособие лицам, имеющим устойчивые проблемы со зрением или слепым гражданам)	Пособие выплачивается лицам, которые зарегистрированы в местном департаменте, как лица, имеющие устойчивые проблемы со зрением или слепые. В случае если в супружеской паре оба супруга слепы, каждый имеет право на получение отдельного пособия.	£2,290 в 2015-2016 гг.

<p>Disability living allowance (DLA) for adults (Пособие по инвалидности для взрослых)</p>	<p>Данный вид пособия выплачивается только лицам, родившимся до 8 апреля 1948 года. Пособие выплачивается в случае, если человек не может ухаживать за собой самостоятельно (нуждается в помощи, чтобы мыться, есть, одеваться, общаться; своими действиями может причинить неудобства другим людям, не может самостоятельно приготовить пищу; не может ходить, имеет инвалидность либо имеет проблемы с передвижением).</p>	<p>Уровень пособия будет зависеть от здоровья человека:          – помощь в приготовлении пищи в течение дня – £21.80;          – постоянный уход в течение дня, забота ночью – £55.10;          – полное обслуживание лежачего больного круглосуточно – £82.30;          – сопровождение при перемещении – £21.80;          – постоянная помощь в перемещении лица – £57.45.</p>
<p>Disability living allowance (DLA) for children (Пособие по инвалидности для детей)</p>	<p>Пособие выплачивается для ухода за ребенком-инвалидом, не достигшим возраста 16 лет и имеющим проблемы с передвижением или нуждающимся в особой заботе. Размер пособия определяется исходя из сложности заболевания.</p>	<p>Уровень пособия будет зависеть от здоровья человека:          - помощь в приготовлении пищи в течение дня – £21.80;          - постоянный уход в течение дня, забота ночью – £55.10;          - полное обслуживание лежачего больного круглосуточно – £82.30;          - сопровождение при перемещении –</p>

		£21.80; - постоянная помощь в переме- щении лица – £57.45.
Work choice (Выбор профессии)	В соответствии с видом пособия, инвалид имеет право на получение психологической помощи, в случае, если он хочет работать, но не может найти место. Государством предоставляется оплата услуг развития способностей, выработка уверенности в себе, обучение прохождению интервью. Тренинги и помощь в подборе работы занимают от 6 месяцев. Для получения помощи клиент должен иметь возможность работать, минимум 16 часов в неделю.	Не указана
Vaccine Damage Payment (Единовре- менная выплата в связи с инвалид- ностью вследствие заражения при вакцинации против некоторых заболеваний)	Право на получение выплаты имеют лица, получившие инвалидность вследствие заражения при вакцинации от какого-либо заболевания.	£120000
Personal Independence Allowance (Пособие для	Пособие выплачивается в случае, если лицу необходимы средства на лечение или жизнеобеспечение в связи с	От £ 21.80 до £ 139.75 в неделю.

сохранения финансовой независимости)	затянувшимися лечением или инвалидностью. Пособием могут быть обеспечены лица в возрасте от 16 до 64 лет.	
Independent living fund (Пособие для независимого финансового существования)	Пособие выплачивается инвалидам для обеспечения их независимой финансовой жизни. На полученные деньги инвалид может нанять сиделку (лицо, которое будет осуществлять уход). Размер пособия будет зависеть от времени наступления инвалидности и степени нуждаемости.	– Признание нуждающимся в пособии до апреля 1993 г. – £ 815 в неделю; – признание нуждающимся в пособии после апреля 1993 г. – £ 475 в неделю.
Income support (Денежное пособие)	Данное пособие выплачивается в случае, если лицо (супруги) имеет(-ют) низкие доходы или не имеет(-ют) доходов вообще; по каким-либо причинам не зарегистрирован(ы) как безработный(-е); работает(-ют) менее 16 часов в неделю. Размер пособия определяется исходя из индивидуальных нужд.	Размер пособия разнится в зависимости от возраста получателя и наличия у него собственной семьи, но не может составлять менее £ 57.90 в неделю.
Employment and support Allowance (Пособие по нетрудоспособности и потребности в уходе)	Право на пособие имеют трудоспособные лица, находящиеся в отпуске по болезни, а также инвалиды. Особенностью данного вида пособия является то, что, в случае, если у лица достаточно средств на лицевом счете фонда социального страхования, деньги на выплату пособия будут тратиться оттуда. В случае же, если лицо докажет, что имеет низкий заработок, оно имеет право на получение	Не менее £ 57.35 в неделю.

	государственного пособия. Размер пособия зависит от возраста лица и от степени нетрудоспособности.	
Incapacity Benefit (Пособие по нетрудоспособности)	На сегодняшний день Incapacity Benefit заменено на Employment and support Allowance, но граждане, получавшие Incapacity Benefit до введения нового правила, имеют право выбрать, какое пособие (старое или новое) они хотят получать.	От £ 79.45 до £ 105.35 в неделю в зависимости от возраста лица и степени заболевания.
Disabled student`s allowances (Пособие для студента-инвалида)	Пособие выплачивается лицу, в случае, если оно является студентом и имеет инвалидность, связанную со стойким расстройством функций организма, психическим расстройством, трудностями в обучении. Пособие может быть потрачено на покупку специализированного оборудования для обучения, на помощь, не связанную с медицинской деятельностью, возможность путешествовать и др. Размер пособия будет зависеть от того, по какой форме обучения учится студент (дневное очное/заочное), от того, какого рода помощь ему требуется. Аспиранты также имеют право на получение пособия, которое предоставляется как единовременная выплата на год.	– Студенты очного отделения – от £ 1,741 до £ 20,725 в год; – студенты заочного отделения – от £ 1,305 до £ 15,543 в год.
Disabled facilities	Инвалид может получить пособие от местного совета в	До £ 36,000

grants (Выплаты на расширение возможностей инвалидов)	случае, если ему необходимы средства для обустройства дома для собственных нужд (ремонт, улучшение планировки). Размер выплаты будет зависеть от дохода лица, имеющих сбережений и территории Великобритании, в которой он проживает.	
Disability premiums (Дополнительное пособие к другим пособиям для инвалида)	Выплата производится автоматически, суммируясь с другими денежными пособиями. Право на получение пособия имеют только лица, достигшие пенсионного возраста.	– £ 31.85 в неделю на 1 лицо; – £ 45.40 в неделю на супружескую пару; – при тяжелой форме инвалидности – £ 61.10 в неделю на 1 лицо и £ 122.20 на супружескую пару.

<i>Пособие на детей</i>		
Child Benefit (Пособие на ребенка)	Пособие на ребенка выплачивается вне зависимости от того, какой у семьи доход. Пособие выплачивается семьям до достижения детьми возраста 16 лет. В случае если после этого возраста дети продолжают учиться, то пособие выплачивается до 20 лет. Пособие может получать только 1 из двух родителей, даже, если супруги разведены и имеют равное право	– На старшего или единственного ребенка – £ 20.70 в неделю; – на второго и последующих детей – £13.70 на человека в неделю.

	<p>на заботу о ребенке. В случае если ребенку еще не исполнилось 12 лет, а родитель не имеет работы или его доход слишком мал, чтобы производить страховые отчисления на личный пенсионный счет, деньги от пособий могут переводиться на этот счет для последующего получения достойного уровня пенсии. В случае если ребенок, достигший возраста 16-17 лет, заканчивает обучение и идет служить в армию, родитель получает пособие на ребенка еще в течение 20 недель. В случае если родитель имеет доход более £50,000, с него будут взиматься налоговые отчисления. Родитель вправе отказаться от выплаты пособия, но всегда может восстановить право на его получение. Кроме того, существует несколько временных ограничений, в случае нарушения которых, выплата пособия может прекратиться (например, выплата пособия будет продолжаться на протяжении 8 недель, если ребенок покидает страну на праздники, отдых и т.д.; в случае, если ребенок покидает страну для прохождения лечения, пособие будет выплачиваться еще 12 недель).</p>	
--	--	--

<i><b>Пособия в случае смерти лица</b></i>		
Bereavement Allowance	Лицо имеет право на получение пособия в связи со смертью	Размер пособия разнится в

<p>(Пособие, связанное со смертью родственника (близкого человека))</p>	<p>близкого человека, если оно овдовело в возрасте от 45 лет и до наступления пенсионного возраста. Пособие выплачивается на протяжении 52 недель со дня смерти мужа, жены или гражданского партнера. Размер еженедельного пособия будет зависеть от количества средств на личном страховом счете умершего на момент его смерти. В случае если лицо, потерявшее супруга, на момент его смерти имело ребенка, не достигшего возраста 12 лет, то оно не получит Bereavement Allowance. Вместо этого, оно получит Widowed Parent's Allowance (пособие овдовевшему родителю). Лица, находящиеся в тюрьме на момент смерти супруга, не имеют права на получение пособия. В случае если на момент смерти супруга, второе лицо уже достигло пенсионного возраста, оно имеет право на получение дополнительной выплаты к пенсии (Extra State Pension).</p>	<p>зависимости от возраста овдовевшего лица и составляют от £ 33.77 в неделю (45 лет) до £ 112.55 в неделю (55 лет).</p>
<p>Bereavement Payment (Единовременная выплата в связи со смертью супруга)</p>	<p>Лицо, потерявшее супруга, имеет право на получение единовременной выплаты. Для получения выплаты лицо на момент смерти супруга должно достигнуть пенсионного возраста, в течение жизни умерший супруг вносил страховые взносы. Выплата</p>	<p>£2,000</p>



	предусмотрена также для лиц, чьи супруги умерли от промышленной аварии. Лицо, находящееся в тюрьме, чей супруг умер, не имеет права на получение единовременной выплаты. Особое денежное вспомоществование предполагается для лица, чей супруг погиб, находясь на службе в армии.	
Child Benefit if a child or parent dies (Детское пособие в случае смерти ребенка или одного из родителей)	1. Если умер ребенок, пособие выплачивается в течение 8 недель со дня смерти ребенка. Обращение за выплатой должно быть произведено в течение 3 месяцев со дня смерти ребенка. 2. Лицо имеет право на получение пособия в связи со смертью одного или обоих родителей (опекунов) ребенка в случае, если оно стало единственным родителем ребенка.	Не указано
Funeral Payments (Пособие на погребение)	Право на получение пособия имеют граждане, чей доход низок и они организуют похороны. Размер пособия зависит от обстоятельств.	До £700
Widowed Parent's Allowance (Пособие овдовевшему родителю)	Пособие выплачивается лицам, которые на момент смерти супруга имели на попечении минимум одного несовершеннолетнего ребенка и не достигли пенсионного возраста. Женщина может претендовать на пособие в случае, если ее супруг умер в период беременности жены. Размер пособия зависит от суммы	До £112.55 в неделю.

	<p>страховых отчислений, накопленных супругом на момент его смерти. В случае если супруг умер вследствие производственной травмы, овдовевшее лицо имеет право на получение пособия вне зависимости от того, производило ли оно выплаты в страховой фонд. Право на пособие имеют лица, достигшие пенсионного возраста. Беременная женщина, чей муж умер, также может обратиться за выплатой пособия.</p>	
--	---	--

<b><i>Льготы на оплату жилья и отопления</i></b>		
<p>Council Tax Reduction (Льготы на оплату жилья или отопления)</p>	<p>Право оплаты жилья и отопления на льготных условиях имеют граждане с низким уровнем доходов или претендующие на другие льготы. Льготу могут получить лишь граждане, владеющие домом или снимающие его, будучи безработными или имеющими работу. Размер скидки будет зависеть от территории, в которой проживает лицо (в разных территориях установлены собственные правила предоставления скидок), от жизненной ситуации лица (размер дохода, количество детей, уже предоставляемые пособия, наличие вида на жительство), наличия детей или других членов семьи,</p>	<p>Скидка на оплату жилья и отопления до 100%.</p>

	проживающих совместно в одном доме и от общего семейного бюджета (доходы супругов, пенсионные накопления, сбережения).	
Cold Weather Payment (Выплата в связи с холодной погодой)	Данная выплата производится в случае, если в течение недели с 1 ноября по 31 марта температура воздуха в территории, где проживает гражданин опускается до 0 градусов и ниже. Право на получение выплаты имеют граждане, получающие денежное пособие, пособие по безработице, являющиеся пенсионерами и получающие доплату к низкой пенсии.	£ 25 за каждую неделю в течение периода, когда температура была 0 градусов и ниже.
Housing Benefit (пособие на жилье)	Пособие на жилье выплачивается с целью помочь лицу, имеющему низкий уровень дохода, оплатить квартплату. Размер пособия зависит от обстоятельств жизни конкретного гражданина. Размер пособия будет зависеть от некоторых обстоятельств: наличие свободной комнаты в доме, семейного бюджета, возраста лица, наличия инвалидности и т.д.	До 100 % от размера квартплаты.
Winter Fuel Payment (Оплата отопления зимой)	Граждане, родившиеся до 5 июля 1952 года, имеют право на получение выплаты на оплату отопительных счетов. Лицо, находящееся в тюрьме, получающее бесплатное медицинское лечение в течение 52 недель и больше, в течение предыдущих 12 недель	£ 100 и £ 300 в зависимости от возраста гражданина.

	проживавшее в доме престарелых, получающее доплату к пенсии, не имеет права на получение данного пособия.	
--	---	--

<i><b>Пособия безработным гражданам и гражданам с низким уровнем дохода</b></i>		
Budgeting loans (Ссуды на расходы)	Лицо, получающее пособия, связанные с низким уровнем дохода и нуждающееся в деньгах для оплаты съемного жилья, мебели, одежды или покупки вещей в рассрочку, может получить ссуду. Такие ссуды являются беспроцентными и выдаются на срок до 104 недель. Размер ссуды зависит от возможности лица возратить полученные деньги, от размера дохода и сбережений лица, а также от количества членов семьи.	– £348 – для одиноко проживающего гражданина; – £464 – для лица, имеющего семью; – £812 – для лица, имеющего детей;
Carer`s Credit (Кредит лицу, осуществляющему уход за другим гражданином)	Carer`s Credit – это одна из форм пополнения личного страхового счета, который выплачивается лицам, не работающим, но осуществляющим уход за гражданином не менее 20 часов в неделю. Система создана для того, чтобы обеспечить лицу пополнение его страхового счета, который позднее будет расходоваться для выплаты пенсий. Право на получение выплаты имеют граждане, достигшие возраста 16 лет и до достижения пенсионного возраста.	Не установлено

<p>Christmas Bonus (Рождественская выплата)</p>	<p>Рождественский бонус – это единовременная денежная выплата, производимая в первую неделю декабря каждого года одновременно с предоставлением иных пособий. Выплату могут получить граждане Великобритании или ЕС, получающие также одно из указанных выше пособий.</p>	<p>Единовременная выплата – £10.</p>
<p>Constant Attendance Allowance (Постоянное пособие по уходу)</p>	<p>Пособие по уходу выплачивается только лицам, получающим пособие в связи с приобретением инвалидности на производстве или пенсию в связи с инвалидностью, приобретенной на войне. Размер пособия зависит от степени инвалидности и ухода, который требуется лицу.</p>	<p>От £ 33.20 за уход в течение нескольких часов в течение дня до £ 132.80 в особенно тяжелых случаях.</p>
<p>Diffuse mesothelioma payment (Выплата в связи с болезнью – диффузной мезотелиомой)</p>	<p>Диффузная мезотелиома – это один из видов рака. Право на получение единовременной выплаты для лечения заболевания имеют право граждане, у которых была выявлена данная болезнь. Размер выплаты зависит от возраста человека (размер выплаты тем больше, чем моложе человек).</p>	<p>От £13,295 (в возрасте от 77 лет и старше) до £ 85,580 до 37 лет.</p>
<p>Industrial Injuries Disablement Benefit (Пособие в связи с инвалидностью)</p>	<p>Пособие могут получить люди, которые приобрели инвалидность, работая или проходя практику, обучение на работе. Размер пособия зависит от степени болезни человека и определяется с помощью прохождения медицинского</p>	<p>От £ 33.60 в неделю при степени инвалидности, оцененном до 20 % до £ 168.00 в неделю, если инвалидность составляет 100 %.</p>

вследствие травмы на производстве)	осмотра и определения степени заболевания от 1 до 100 %. Пособие получают лица, чей процент болезни выше 14 %.	
Jobseeker's Allowance (JSA) (Пособие по безработице)	Размер пособия зависит от конкретных обстоятельств жизни лица. Получать пособие может лицо, достигшее возраста 18 лет, имеющее право работать, активно ищущее работу, не обучающееся на дневном отделении учебных заведений, работающее менее 16 часов в неделю. Для получения пособия необходимо согласиться на выполнение некоторых требований, содержащихся в 'Claimant Commitment' (Своде обязательств получателя пособия), например, составить собственный план работы. Кроме того, необходимо посещать центр занятости каждые 2 недели для подбора работы, активно посещать собеседования, заполнять резюме. Существует 2 вида пособий: Contribution-based JSA (пособие на основе страхового счета лица) и Income-based JSA (пособие на основе доходов лица). Contribution-based JSA выплачивается в случае, если лицо до наступления периода безработицы делало достаточно отчислений в фонд социального страхования. При этом до	Contribution-based JSA: 18-24 года – до £ 57.90 в неделю; от 25 лет – до £ 73.10 в неделю. Income-based JSA: 18-24 года – £ 57.90 в неделю; от 25 лет – £73.10 в неделю; пары старше 18 лет – £ 114.85.

	<p>наступления безработицы лицо на протяжении предыдущих 28 недель должно было получать не менее £ 112 в неделю. Размер пособия зависит от возраста лица. Income-based JSA выплачивается в случае, если лицо на протяжении 2 лет, предшествующих наступлению безработицы, получало менее £153 в неделю, либо в течение предшествующих 182 дней получало Contribution-based JSA, либо не работало на протяжении 2 последних лет.</p>	
<p>Mortgage Interest Run On (Пособие для оплаты кредитов)</p>	<p>Получать пособие имеют право лица, которые утратили право на получение других видов пособий и льгот в связи с выходом на работу, работой на протяжении большего времени или увеличением зарплаты. Кроме того, условиями выплаты пособия должны быть: получение предыдущего вида пособия на протяжении не менее 26 недель, поиск работы на протяжении 5 недель, право на получение пособия для оплаты коммунальных услуг. Пособие выплачивается на протяжении 4 недель.</p>	<p>Не установлено</p>
<p>Child Tax Credits (Налоговые льготы в связи с воспитанием ребенка)</p>	<p>Право на получение налоговых льгот в связи с воспитанием ребенка имеют лица с низким годовым доходом и воспитывающие детей, не достигших возраста 16 лет или не достигших возраста 20 лет,</p>	<p>Базовый «семейный элемент» составляет £ 545 в год, но в зависимости от обстоятельств он увеличивается до:</p>

	<p>продолжающих проходить обучение. Под воспитанием ребенка понимается совместное постоянное с ним проживание (родитель или опекун), хранение личных вещей ребенка в доме, полное финансовое обеспечение ребенка. Размер пособия зависит от доходов семьи и личных обстоятельств их жизни.</p>	<p>– £2,780 на одного ребенка; – £3,140 (+ семейный элемент) для детей-инвалидов; – £1,275 (+ детский элемент + семейный элемент) для детей с тяжелой формой инвалидности.</p>
<p>Working Tax Credit (Налоговый вычет на работе)</p>	<p>Право на получение налогового вычета имеют граждане в возрасте от 16 до 24 лет, воспитывающие ребенка (или ребенка-инвалида) или граждане от 25 лет, вне зависимости от наличия детей. Размер пособия зависит от возраста гражданина и количества отработанных им часов в неделю и количества детей. Так, граждане от 25 до 59 лет должны отработать не менее 30 часов в неделю, от 60 лет не менее 15 часов в неделю, инвалиды не менее 16 часов в неделю, одиноко проживающие граждане, воспитывающие ребенка не менее 16 часов в неделю, семейная пара, воспитывающая ребенка не менее 24 часов в неделю на двоих. Чтобы получить налоговый вычет необходимо проработать не менее 4 недель на рабочем месте. К работе не приравниваются работы, выполненные в период</p>	<p>Основная сумма, которую может получить гражданин, составляет £ 1,960 в год, но она может быть увеличена в зависимости от личных обстоятельств: для семейных пар до £ 2,010 в год; для единственного родителя до £ 2,010 в год; для лица, имеющего инвалидность £ 2,970 в год, для лица, имеющего тяжелую инвалидность £ 1,275 (+ пособие по инвалидности). Лица, работающие минимум 30 часов в неделю претендуют на получение £ 810 в год. Граждане,</p>



	нахождения лица в тюрьме, получение стипендии за заслуги в учебе, спортивные награды. Размер дохода гражданина не имеет большого значения, так как обстоятельства жизни гражданина очень индивидуальны.	осуществляющие уход за ребенком имеют право на получение до £122.50 на одного ребенка и до £ 210 на двух и более детей (в неделю).
--	---	--

*Научное издание*

**Казанцева Ангелина Николаевна**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО  
ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
И СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
В РОССИИ И ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

**Монография**

Издается в авторской редакции  
Компьютерная верстка *А. Н. Казанцевой*

Подписано в печать 04.09.2015. Формат 60x84/16.  
Усл. печ. л. 5,23. Тираж 100 экз.

Изготовлено  
Типография «А-принт»  
г. Пермь, ул. Горького, 76